

به نام خدا

شماره چاپ: ۶۶

دوره هشتم - سال اول

شماره ثبت: ۶۵

تاریخ چاپ: ۱۳۸۷/۴/۳

اظهار نظر کارشناسی درباره:  
«لایحه اصلاح بند (۲۱) ماده واحده قانون  
بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور»

فهرست مطالب

- ۱..... چکیده
- ۲..... مقدمه
- ۳..... ۱. طرح موضوع (لایحه پیشنهادی).....
- ۳..... ۲. سابقه تخفیف و بخشودگی در هزینه انشعاب.....
- ۴..... ۳. چارچوب هزینه انشعاب مشترکین.....
- ۸..... ۴. نظر کارشناسی.....
- ۹..... نتیجه گیری.....

دفاتر: مطالعات انرژی و صنایع و معادن

مطالعات برنامه و بودجه

کد موضوعی: ۲۰۰

شماره مسلسل: ۹۰۶۴

تیر ماه ۱۳۸۷



اظهار نظر کارشناسی درباره:  
**«لایحه اصلاح بند (۲۱) ماده واحده قانون بودجه  
 سال ۱۳۸۷ کل کشور»**

**چکیده**

دولت طی لایحه «اصلاح بند «۲» ماده واحد قانون بودجه سال ۱۳۸۷ کشور» پیشنهاد کرده که خیرین مسکن‌ساز با تأیید وزارت رفاه اجتماعی از پرداخت حق انشعاب آب، دفع فاضلاب، برق و گاز برای یک بار معاف گردند.

لازم به ذکر است که بخشی از هزینه تمام شده تأسیسات زیربنایی مانند خطوط انتقال و تغذیه و اتصال به نقطه تحویل برق، گاز، آب و دفع فاضلاب با عنوان هزینه انشعاب از مشترکین جدید دریافت می‌شود. در سال‌های مختلف در ارتباط با نحوه دریافت و منطقی کردن و بخشودگی هزینه انشعاب و اشتراک در نهادهای برق، گاز، آب و فاضلاب قوانین متفاوتی به تصویب رسیده است. از جمله در ماده ۲۶ قانون برنامه چهارم در رابطه با منطقی کردن هزینه برق، آب، گاز، تلفن و فاضلاب (اعم از اشتراک و نرخ نهاده) تصریح شده جهت پشتیبانی از تولید، کمیته‌ای متشکل از وزارتخانه‌های ذی‌ربط هر ساله ضوابط مربوط را تعیین کنند.

لایحه پیشنهادی اساساً با سیاست دولت و مجلس در زمینه شفاف‌سازی یارانه‌ها و هدفمند کردن آن‌ها در تناقض است زیرا اگر قرار است به بخشی از اقتصاد



کشور «مثل خیرین مسکن‌ساز» کمک شود، چرا این امر از طریق شرکت‌های اقتصادی برق، آب و گاز تأمین شود و موجب شود ردیف یارانه آن‌ها افزایش یابد. اگر این پیشنهاد از توجیه لازم برخوردار است ارجح است محل تأمین اعتبار آن در بودجه عمومی دولت و با ردیف خاص مشخص شود تا بدین وسیله امکان نظارت بر عملکرد آن نیز میسر شود.

از سوی دیگر از آنجا که کلیه شرکت‌های مرتبط با لایحه پیشنهادی، مانند شرکت‌های برق، گاز، آب و فاضلاب دارای تراز منفی منابع و مصارف هستند، اعمال این لایحه عملاً موجب عدم تعادل بیش‌تر منابع و مصارف این شرکت‌ها می‌شود. از نکات مهم در مورد این لایحه این است که هیچ برآوردی از بار مالی آن توسط دولت ارائه نشده است.

**مقدمه**

بخشی از هزینه تمام شده تأسیسات زیربنایی شامل تأسیساتی مانند خطوط انتقال و خطوط تغذیه و شبکه توزیع اتصال به نقطه تحویل برق، گاز، آب و دفع فاضلاب است که به‌عنوان هزینه انشعاب از مشترکین جدید دریافت می‌شود هزینه انشعاب به تناسب نوع کنتور، ایستگاه اندازه‌گیری و ظرفیت محاسبه می‌شود. در نتیجه این دریافتی در عمل در تراز درآمد و هزینه شرکت‌های برق و گاز، آب و دفع فاضلاب تأثیر دارد. در مواردی که به‌دلایلی این هزینه دریافت نشود شرکت لزوماً باید آن را از دیگر درآمدهای خود تأمین و پرداخت کند.



### ۱. طرح موضوع (لایحه پیشنهادی)

در لایحه پیشنهادی «اصلاح بند «۲» ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۸۷ کشور» پیشنهاد شده که «خیرین مسکن‌ساز با تأیید وزارت رفاه اجتماعی از پرداخت حق انشعاب آب، دفع فاضلاب، برق و گاز برای یک بار معاف گردند». لازم به ذکر است که در بند «۲۱» ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۸۷ (مصوب ۱۳۸۶/۱۲/۱) تصریح شده حسینیه‌ها، مساجد و تکایای روستاها از پرداخت بهای آب، برق و فاضلاب معاف هستند.

در نامه رئیس جمهور به رئیس مجلس شورای اسلامی اشاره شده است که این لایحه بنا به پیشنهاد وزارت نفت در جلسه ۱۳۸۷/۱/۷ هیئت وزیران مطرح و به تصویب رسیده است.

### ۲. سابقه تخفیف و بخشودگی در هزینه انشعاب

در ارتباط با نحوه دریافت، منطقی‌کردن و بخشودگی هزینه انشعاب و اشتراک در نرخ نهاده‌های برق، گاز، آب و فاضلاب طی سال‌های مختلف، قوانین مختلفی به تصویب رسیده است. در ماده (۲۶) قانون برنامه چهارم در ارتباط با منطقی‌کردن هزینه برق، گاز، آب، تلفن و فاضلاب (اعم از اشتراک و نرخ نهاده) تصریح شده جهت صیانت از تولید، کمیته‌ای متشکل از وزارتخانه‌های ذی‌ربط هر ساله ضوابط مربوط را تعیین کنند. همان‌گونه که ملاحظه می‌شود قانون برنامه چهارم به مسئله تولید توجه داشته است. در قوانین مختلف و بودجه‌های سنواتی از جمله تبصره «۲» بند «۱۳» قانون بودجه



۱۳۸۵، ضمن توجه به دادن تسهیلات برای گازرسانی و لوله‌کشی گاز و فاضلاب منازل تصریح شده «مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام‌خیمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور، مساجد، حسینیه‌ها و معابد اقلیت‌های دینی شناخته شده موضوع اصل ۱۳ قانون اساسی از پرداخت حق انشعاب گازرسانی، آب، فاضلاب و برق معاف می‌باشند». براساس ماده (۱۷۵) قانون برنامه سوم «در برنامه پنج‌ساله سوم، رده‌های مقاومت بسیج و کانون‌های فرهنگی و ورزشی بسیج در ساختمان‌های جدیدالاحداث از پرداخت حق انشعاب آب، برق، گاز و یک خط تلفن مورد نیاز معاف می‌باشند».

همچنین براساس ماده (۷) آیین‌نامه اجرایی ماده (۱۳) قانون تسهیلات استخدامی و اجتماعی جانبازان، هزینه انشعاب و حق اشتراک ملک مسکونی آنها مشمول بخشودگی است.

### ۳. چارچوب هزینه انشعاب مشترکین

#### الف) هزینه انشعاب مشترکین گاز

تعرفه‌های گاز طبیعی طی سال‌های ۱۳۸۳ تا ۱۳۸۶ تغییر نکرده و مبالغ هزینه براساس حداکثر زیربنا (نوع و ظرفیت کنتور) به شرح جدول زیر دریافت می‌شود. البته این جدول مربوط به هزینه انشعاب مشترکین جزء بوده که حداکثر مصرف ساعتی آنها تا ۱۶۰ متر مکعب است و مشترکین عمده‌ای که مصرف آنها بالاتر است مشمول هزینه برقراری براساس تعرفه مربوط به خود هستند.



## جدول ۱. هزینه برقراری انشعاب گاز برحسب زیربنا

ردیف	حداکثر زیربنا	حداکثر تعداد واحد	ظرفیت کنتور (متر مکعب)	هزینه برقراری انشعاب (ظرفیت × ۱۲۸۰۰۰ ریال)
۱	۱۲۰*	۱	۶	۷۶۸۰۰۰
۲	۲۵۰	۲	۱۰	۱۲۸۰۰۰۰
۳	۵۰۰	۴	۱۶	۲۰۴۸۰۰۰
۴	۸۰۰	۶	۲۵	۳۲۰۰۰۰۰
۵	۱۳۰۰	۱۰	۴۰	۵۱۲۰۰۰۰
۶	۲۰۰۰	۱۵	۶۵	۸۳۲۰۰۰۰
۷	۳۰۰۰	۲۰	۱۰۰	۱۲۸۰۰۰۰۰
۸	۵۰۰۰	۳۰	۱۶۰	۲۰۴۸۰۰۰۰

\* در مورد کلیه شهرها و روستاهای کشور (بجز مراکز استان‌ها) حداکثر زیربنا ۱۵۰ متر مربع مساحت.

## ب) هزینه برقراری انشعاب برق متقاضی تا ۳۰ کیلو وات ساعت

هزینه برقراری انشعاب برق واحدهای مسکونی متقاضی تا ۳۰ کیلووات ساعت به قرار جدول زیر است. لازم به ذکر است که این هزینه طی سال‌های ۱۳۸۳ تاکنون تغییر نکرده است.



## جدول ۲. هزینه برقراری انشعاب برق متقاضی تا ۳۰ کیلووات ساعت (ارقام به ریال)

مناطق مشمول	هزینه برقراری انشعاب برق	وسایل اندازه‌گیری + سرشکن نیروسانی + مترو و سهم زمین	جمع کل
شهرستان تهران و کرج (کل مناطق اعم از داخل و خارج محدوده)	۷۵۷۶۷۰	۲۱۷۰۵۳۰	۲۹۲۸۲۰۰
محدوده خدمات شهری (مشهد - اصفهان - تبریز و شیراز)	۷۵۷۶۷۰	۱۹۰۴۳۲۰	۲۶۶۲۰۰۰
محدوده خدمات شهری سایر مناطق	۷۵۷۶۷۰	۱۳۳۸۸۳۰	۱۹۹۶۵۰۰
متقاضیان خانگی روستایی* تا ۲۵ آمپر تک فاز در فاصله کمتر از ۲۰۰ متر از شبکه فشار ضعیف	۷۵۷۶۷۰	معاف	۷۵۷۶۷۰
سایر متقاضیان روستایی	خطوط موجود نمی‌باشد	۴۳۹۲۳۰	۱۱۹۶۹۰۰
	خطوط موجود می‌باشد	۱۲۳۸۸۳۰	۱۹۹۵۶۰۰

\* متقاضیان خانگی روستایی تا ۴۵ آمپر تک فاز از این معافیت استفاده خواهند کرد و متقاضیانی که در فاصله بیش از ۲۰۰ متر از شبکه فاز ضعیف قرار دارند نسبت به فاز ۲۰۰ متر باید هزینه‌های مربوط را پرداخت، یا نسبت به احداث شبکه در فاصله مازاد بر ۲۰۰ متر اقدام نمایند. متقاضیان با قدرت بیشتر از ۲۵ آمپر تک فاز نسبت به مازاد قدرت درخواستی مشابه سایر متقاضیان تأمین برق خواهند بود.

## ج) هزینه برقراری انشعاب آب و دفع فاضلاب

براساس مصوبه شماره ۱۵۰۰۸۸ سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی مورخ ۱۳۸۵/۹/۸ هزینه‌های برقراری انشعاب آب، شامل حق انشعاب و تفکیک و تراکم برای مشترکین خانگی براساس جدول زیر (موضوع تبصره «۱» ماده واحده قانون ایجاد تسهیلات برای توسعه طرح‌های فاضلاب و بازسازی شبکه‌های آب شهری) محاسبه خواهد شد.



## جدول ۳. هزینه برقراری آب برای مشترکین خانگی شامل حق انشعاب (ارقام به میلیون ریال)

شهرهای بزرگ	مناطق شهرداری	مبلغ کل حق انشعاب	شهرهای بزرگ	مناطق شهرداری	مبلغ کل حق انشعاب
تهران	۱ و ۲ و ۳	۶	شیراز	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹	۴/۵
	۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴	۲		۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱	۲/۵
	۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲	اصفهان	ارومیه، زاهدان، قم، همدان، کرمان، اراک، ساری، رشت، اهواز و کرمانشاه	۳
۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۳	سایر مراکز استان‌ها		۲/۵	
۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲	شهرهای با جمعیت بیش از ۵۰ هزار نفر		۲	
۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۱/۷	شهرهای با جمعیت کمتر از ۵۰ هزار نفر		۱/۷	
کرج	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۴	مشهد	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲
	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۳		۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۳/۵
	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲		۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲
تبریز	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۴	تبریز	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲
	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۳		۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۳
	۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲		۱ و ۲ و ۳ و ۴ و ۵ و ۶ و ۷ و ۸ و ۹ و ۱۰ و ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ و ۱۵ و ۱۶ و ۱۷ و ۱۸ و ۱۹ و ۲۰ و ۲۱ و ۲۲ و ۲۳ و ۲۴ و ۲۵ و ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ و ۲۹ و ۳۰ و ۳۱ و ۳۲ و ۳۳ و ۳۴ و ۳۵ و ۳۶ و ۳۷ و ۳۸ و ۳۹ و ۴۰ و ۴۱ و ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ و ۴۵ و ۴۶ و ۴۷ و ۴۸ و ۴۹ و ۵۰	۲

حق انشعاب مشترکین غیرخانگی براساس ظرفیت قراردادی، به شرح ذیل

محاسبه خواهد شد.

$$\text{ضریب تعدیل شهری} \times ۱۵۰ \text{ هزار ریال} \times \text{ظرفیت قراردادی به متر مکعب} = \text{هزینه‌های برقراری انشعاب غیرخانگی}$$



ظرفیت قراردادی حجم آبی است که در قرارداد مشترک درج شده و مشترک مجاز به مصرف آب تا آن حد است.

در مورد انشعاب‌های تجاری علاوه بر مبلغ فوق، رقمی معادل ۶۰۰ هزار ریال به ازای هر واحد، اضافه می‌شود.

حق انشعاب فاضلاب برای کاربری خانگی معادل ۷۰ درصد و کاربری‌های غیرخانگی معادل صددرصد حق انشعاب آب، محاسبه خواهد شد.

#### ۴. نظر کارشناسی

با توجه به این که کلیه شرکت‌های مرتبط با لایحه پیشنهادی از قبیل شرکت برق، شرکت گاز و شرکت آب و فاضلاب دارای تراز منفی منابع و مصارف بوده به طوری که ظرف سه سال گذشته این شرکت‌ها قادر به پرداخت تعهدات خود به پیمانکاران نشده و این بدهی‌ها هر سال افزایش یافته است، بدین ترتیب پیشنهاد این لایحه به معنی عدم تعادل بیشتر منابع و مصارف این شرکت‌هاست.

از طرف دیگر لایحه پیشنهادی با سیاست دولت و مجلس در زمینه شفاف‌سازی یارانه‌ها و هدفمند کردن آنها در تضاد است، زیرا اگر قرار است به بخشی از اقتصاد کشور «مثل خیرین مسکن‌ساز» کمک شود چرا باید این امر از طریق شرکت‌های اقتصادی مندرج در لایحه (شرکت‌های آب و فاضلاب، برق و گاز) تأمین گردد و موجب شود ردیف یارانه آنها افزایش یابد و اگر این پیشنهاد از توجیه لازم برخوردار است باید محل تأمین اعتبار آن در بودجه عمومی دولت و با ردیف خاص مشخص شود تا بدین وسیله امکان نظارت بر عملکرد آن نیز میسر شود.



همچنین مقدمه لایحه دارای ابهام است. تعریف وظایف حاکمیتی دولت با سیاست‌های کلی برنامه چهارم متفاوت است. سیاست کلی برنامه چهارم همان‌طور که از نام آن پیداست مربوط به یک دوره پنج‌ساله است و ممکن است در دوره‌های بعدی تغییر کند اما وظایف حاکمیتی، نسبتاً ثابت بوده و شامل امور کلی و عام است. در ماده (۱۲۵) قانون برنامه چهارم توسعه نیز وظایف دولت به حوزه‌های «امور حاکمیتی»، «امور تصدی‌های اجتماعی، فرهنگی و خدماتی»، «امور زیربنایی» و امور تصدی‌های اقتصادی تقسیم شده است. براساس تعریف، بند «الف» این ماده می‌گوید: «امور حاکمیتی دولت اموری هستند که تحقق آنها موجب اقتدار حاکمیت کشور است و منافع آن بدون محدودیت شامل همه اقشار جامعه می‌شود». بنابراین معافیت گروهی خاص (خیرین مسکن‌ساز) از پرداخت حق انشعاب آب، دفع فاضلاب، برق و گاز نمی‌تواند جزو وظایف حاکمیتی دولت باشد.

### نتیجه‌گیری

لایحه پیشنهادی، برقراری معافیت پرداخت حق انشعاب آب، دفع فاضلاب، برق برای خیرین مسکن‌ساز را هدف گرفته که به‌طور کلی باعث کاهش منابع شرکت‌های دولتی می‌شود. این در شرایطی است که شرکت آب و فاضلاب زیان‌ده بوده و شرکت‌های برق و گاز هم از یارانه دولتی استفاده می‌کنند و منابع و مصارف آنها نیز منفی است. در ضمن بودجه دولت هم طی سال گذشته همواره با کسری مواجه بوده است. اگرچه وجود بار مالی برای این سیاست به‌دلیل آنکه دولت از طریق لایحه آن را تقدیم مجلس شورای اسلامی کرده است می‌تواند مدنظر قرار نگیرد، اما مناسب است تا برآوردی از بار مالی آن توسط دولت محترم ارائه شود.



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۹۰۶۴

عنوان گزارش: اظهارنظر کارشناسی درباره: «لایحه اصلاح بند (۲۱) ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور»

**Report Title:** "A View on the Bill of the Reform of Part (21), Single Article, Budget Act 1387"

نام دفاتر: مطالعات انرژی و صنایع و معادن، مطالعات برنامه و بودجه

تهیه و تدوین: ایرج مهرآزما

ناظر علمی: محمدحسن معادی رودسری

متقاضی: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

ویراستار: —

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آنها:

۱. هزینه انشعاب (Network Cast)

۲. مسکن‌ساز (خیرین) (Beneficent House Makers)

تاریخ شروع مطالعه: ۱۳۸۷/۴/۲۸

تاریخ خاتمه مطالعه: ۱۳۸۷/۴/۳۰

تاریخ انتشار: ۱۳۸۷/۴/۳۰