

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه اصلاح قانون تبصره (۱) اصلاحی بند (الف) ماده (۱) قانون وصول

برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب ۱۳۸۰»

مقدمه

در قانون اصلاح تبصره «۱» اصلاحی بند «الف» ماده (۱) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب ۱۳۷۶/۷/۳۰ تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به اعطای تسهیلات بانکها و تأمین اجتماعی به مؤسسات آموزشی غیرانتفاعی و فعالیتهای فرهنگی (امور فیلم سازی و احداث تالارهای نمایش) پنج در هزار تعیین شده بود. در لایحه اصلاح قانون فوق فعالیت های ورزشی نیز مشمول حکم مزبور قرار گرفته است، یعنی پیشنهاد شده است که تعرفه ثبت اسناد رسمی برای قراردادهای مربوط به اعطای تسهیلات بانکها و تأمین اجتماعی به فعالیتهای ورزشی نیز پنج در هزار تعیین شود.

نظرات کارشناسی

۱. براساس قانون ثبت اسناد و املاک مصوب ۱۳۱۰/۱۲/۲۶ «عایدات حاصله از حق الثبت دفاتر اسناد رسمی پس از پرداخت سهم صاحبان دفاتر جزء عایدات عمومی محسوب و تسلیم خزانه خواهد شد». این قانون در تاریخ ۱۳۵۱/۱۰/۱۸ اصلاح شد. براساس اصلاحیه مزبور (تبصره «۲» اصلاح ماده (۱۲۳) آن) از مجموع درآمد حاصل از حق الثبت اسناد رسمی ۵۰ درصد پس از کسر سهم صاحبان دفاتر و دفتریاران به درآمد عمومی منظور می شود. بار دیگر این قانون در تبصره «۹۰» قانون بودجه سال ۱۳۶۴ اصلاح شد و بنابر آن از مجموع درآمد حاصل از حق الثبت اسناد رسمی سهم صاحبان دفاتر رسمی و دفتریاران کسر و بقیه به درآمد عمومی منظور می گردد. مجدداً قانون مزبور در تاریخ ۱۳۷۶/۷/۳۰ اصلاح گردید. براساس این اصلاح اخیر «موارد مربوط به صادرات غیرنفتی» نیز به متن تبصره «۱» بند «الف» ماده (۱) قانون اضافه می شود. براساس لایحه پیشنهادی «فعالیت های ورزشی» نیز به متن تبصره قانون فوق اضافه خواهد شد. اضافه شدن فعالیت های ورزشی طبعاً باعث کاهش درآمدهای عمومی می شود (هرچند تعیین مقدار دقیق آن ممکن نیست).

۲. اصولاً از نظر ماهیت و کارکرد شباهت های زیادی بین فعالیت های ورزشی و فرهنگی وجود دارد. در قوانین مصوب (پنج ساله توسعه، بودجه های سنواتی و...) نیز تربیت بدنی و فعالیت های ورزشی معمولاً جزئی از بخش فرهنگ محسوب می شود. بنابراین هر حکمی در مورد بخش فرهنگ صادر شود، در مورد فعالیت های ورزشی نیز صدق می کند.

۳. فعالیت های ورزشی به دلیل لزوم ایجاد تأسیسات و بناهای مناسب و همچنین تجهیز و نگهداری آنها به سرمایه گذاری های زیادی نیاز دارند. ضمن آنکه هزینه های جاری فعالیت های ورزشی مانند به کارگیری عوامل ورزشی و خدماتی بالا بوده و در نتیجه سرانه هزینه فعالیت های ورزشی بالا می رود. بنابراین از یکسو تشویق

سرمایه‌گذاران به سرمایه‌گذاری در این بخش مستلزم ارائه امتیازها و تخفیف‌هایی در این زمینه است. از سوی دیگر، به‌منظور جذب جوانان و سایر اقشار مردم به روی آوردن به فعالیت‌های ورزشی (که در مورد سلامت افراد و مصون کردن آنها به‌خصوص جوانان در برابر آسیب‌های اجتماعی هیچ شک و شبهه‌ای وجود ندارد) لازم است کمک‌ها و تخفیفاتی برای پایین آوردن سرانه هزینه فعالیت‌های ورزشی و جذب هر چه بیشتر افراد به این فعالیت‌ها به‌عمل آید.

پیشنهاد

با توجه به الزامات قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و واگذاری تصدی‌گری‌های دولتی و تقویت بخش خصوصی، پیشنهاد می‌شود امتیاز مفروض در لایحه پیشنهادی صرفاً شامل فعالیت‌های ورزشی بخش خصوصی شود. بنابراین متن پیشنهادی به این شرح است:

ماده واحده - عبارت «و فعالیت‌های ورزشی بخش خصوصی» بعد از عبارت «و مؤسسات آموزش غیرانتفاعی به تبصره «۱» ماده واحده قانون اصلاح تبصره «۱» بند «الف» ماده (۱) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین - مصوب ۱۳۸۰/۲/۳۰ - اضافه می‌شود.