

به نام خدا

اظهاری نظر کارشناسی درباره:

«لایحه استفساریه قانون صدور مجوز احداث بنا (پروانه ساختمان و بروکف) برای فضاهای آموزشی - مصوب ۱۳۸۶»

مقدمه

مجلس شورای اسلامی در سال ۱۳۸۶ طی ماده واحده‌ای وزارت آموزش و پرورش و حوزه‌های علمیه را از پرداخت هرگونه عوارض و هزینه‌های صدور پروانه به شهرداری‌ها برای ساخت مواردی و حوزه‌های علمیه معاف کرده است. سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور که زیر نظر وزارت کار و امور اجتماعی به امر تربیت نیروی کار مورد نیاز صنعت همت گماشته است علاقمند به استفاده از معافیت مذکور است و لکن شهرداری‌ها با استناد به قانون فوق‌الذکر معافیت را مشمول مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای نمی‌دانند. لایحه استفساریه برای اطلاع از نظر قانون‌گذار در همین رابطه تقدیم مجلس شده است.

اظهاری نظر کارشناسی

اولاً قانون صدور مجوز بنا (پروانه ساختمان و بروکف) برای فضاهای آموزشی موارد مشمول معافیت را صراحتاً مدارس وزارت آموزش و پرورش و نیز حوزه‌های علمیه اعلام کرده است. لذا مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای که زیر نظر وزارت کار هستند، نمی‌توانند از این معافیت استفاده کنند و در این رابطه در متن قانون ابهامی وجود ندارد.

ثانیاً تسری معافیت‌های موضوع این قانون به مراکز آموزشی دیگر که تلویحاً مورد انتظار دولت است با رویکرد اعلام شده دولت در مورد حذف یارانه‌های غیرمستقیم و هدفمند کردن آنها و شفاف‌سازی کمک‌های دولت به اقبال مختلف در تناقض است و توصیه نمی‌شود.

ثالثاً براساس تبصره «۳» ذیل ماده (۵۰) از فصل دهم قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷) اعطای تخفیف یا معافیت از پرداخت عوارض شهرداری برای کلیه دستگاه‌ها لغو شده است. و این قانون به عنوان قانون بالادست ناسخ قانون صدور مجوز احداث بنا عمل می‌کند. بنابراین معافیت وزارت آموزش و پرورش و حوزه‌های علمیه از پرداخت عوارض و هزینه‌های صدور پروانه لغو شده است چه برسد به آنکه سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور به آنها ببیوندد. براین اساس پاسخ مثبت به استفساریه به نوعی قانون‌گذاری جدید تلقی می‌شود و با اصول تفسیر که کشف اراده قانون‌گذار با توجه به مفاد قانون است انطباقی ندارد.

بنابراین لایحه اصلاح قانون صدور مجوز احداث بنا به دلیل اینکه اصل این قانون با تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده نسخ شده است، لذا پیشنهاد می‌شود براساس ایرادات مطرح شده مجلس محترم آن را از دستور کار خود خارج کند.