

به نام خدا

## نقش مجالس در فرایند بودجه‌ریزی ۱. آمریکا

### فهرست مطالب

۱. زمان ورود مجلس به بحث بودجه..... ۱
۲. اسناد بودجه‌ای که دولت در اختیار مجلس قرار می‌دهد..... ۲
۳. فرایند تصویب بودجه در مجلس..... ۴
۴. اسنادی که به‌عنوان بودجه دولت در مجلس تصویب می‌شود..... ۸
- پیوست - فرایند بررسی بودجه در صحن مجالس سنا و نمایندگان..... ۱۴

کد موضوعی: ۲۳۰

شماره مسلسل: ۸۸۸۹

اسفند ماه ۱۳۸۶

دفتر: مطالعات برنامه و بودجه



## نقش مجالس در فرایند بودجه‌ریزی ۱. آمریکا

روند تهیه و تصویب بودجه در آمریکا در دو مرحله انجام می‌گیرد. نخست؛ تهیه پیش‌نویس بودجه توسط رئیس‌جمهور و تسلیم آن به کنگره و دوم؛ اقدامات کنگره در ارزیابی پیش‌نویس مزبور و تصویب آن پس از اصلاحات و تعدیل‌های پیشنهادی.

### ۱. زمان ورود مجلس به بحث بودجه

به موجب قوانین ناظر بر فرایند بودجه‌ریزی در آمریکا، رئیس‌جمهور باید اولین دوشنبه از ماه فوریه پیش‌نویس لایحه بودجه فدرال را به کنگره تسلیم کند. از آنجا که سال مالی از اول اکتبر هر سال آغاز می‌شود، با تعیین چنین مهلتی عملاً بین ۸ تا ۹ ماه به کنگره فرصت داده شده است تا قبل از فرا رسیدن سال مالی، وقت لازم برای ارزیابی و تصویب لایحه بودجه را داشته باشد.

البته در برخی موارد تسلیم لایحه در تاریخ مقرر عملاً ممکن نیست و رئیس‌جمهور به ناچار پیش‌نویس لایحه را با یک یا چند ماه تأخیر به کنگره تحویل می‌دهد. یکی از دلایل این تأخیر مقطع زمانی بین آخرین روزهای دوره ریاست جمهوری رئیس‌جمهور وقت و روی کار آمدن رئیس‌جمهور جدید است. طبق قانون رئیس‌جمهوری که دوره‌اش رو به پایان است ملزم به تهیه و تسلیم پیش‌نویس لایحه بودجه نیست (در واقع نباید مبادرت به انجام این کار کند). از طرف دیگر برای کسی که تازه



دوره ریاست جمهوری را آغاز کرده عملاً نمی‌تواند در تاریخ مقرر پیش‌نویس لایحه بودجه را تسلیم کنگره کند (آغاز دوره ریاست جمهوری و تصدی امور مربوط به آن ۲۰ ژانویه است. بنابراین عملاً امکان ندارد که پیش‌نویس ظرف چند روز تهیه و تسلیم شود). به این علت برخی از رؤسای جمهور در تاریخ تعیین شده نخست گزارشی پیرامون برنامه‌ها و اولویت‌های اقتصادی دولت خود همراه با خلاصه برخی مطالب مرتبط با بودجه پیشنهادی را تقدیم کنگره می‌کند، سپس چند ماه بعد پیش‌نویس لایحه بودجه را تسلیم کنگره می‌کند.

تأخیر در تصویب برخی قوانین مربوط به بودجه (از قبیل قوانین سالیانه تخصیص و طبقه‌بندی هزینه‌های مربوط به بودجه یا قوانین مالیاتی) عامل دیگری است که موجب تأخیر تحویل بودجه به کنگره در تاریخ مقرر می‌شود.

### ۲. اسناد بودجه‌ای که دولت در اختیار مجلس قرار می‌دهد

پیش‌نویس لایحه بودجه دولت آمریکا حاوی برآورد درآمدها و مخارج دولت فدرال برای سال مالی آینده و همچنین پیشنهادهایی برای سطوح تأمین مالی دولت فدرال است. به موجب قوانین ناظر بر بودجه<sup>۱</sup> برنامه مخارج پیشنهادی رئیس‌جمهور باید نشان دهنده:

- وضعیت خزانه در پایان آخرین سال مالی کامل شده باشد،
- برآورد وضعیت مالی خزانه در پایان سال مالی جاری باشد،
- برآورد وضعیت مالی خزانه در پایان سال مالی آینده بعد از اجرای بودجه باشد.



رئیس جمهور در زمان ارائه لایحه پیشنهادی بودجه به کنگره چهار سند تقدیم می‌کند: بودجه دولت فدرال، چشم‌انداز تحلیلی<sup>۱</sup>، جداول تاریخی<sup>۲</sup> و پیوست‌ها. کلیه اسناد فوق به صورت اسناد الکترونیکی (PDF) و بسیاری از جداول آن‌ها به صورت صفحات گسترده (Excel) در وب‌گاه ریاست جمهوری<sup>۳</sup> قابل دسترس هستند.

• بودجه دولت فدرال حاوی پیام بودجه رئیس جمهوری، اطلاعاتی درباره اولویت‌های بودجه و مدیریت رئیس جمهور، خطوط کلی بودجه سازمان‌های دولتی به همراه گزارشی از ارزیابی عملکردشان است.

• چشم‌انداز تحلیلی حاوی اطلاعات زیر است:

- تحلیل دلایل انتخاب اهداف،

- چشم‌انداز آتی بودجه،

- اطلاعات تفصیلی دریافت‌ها، مخارج و بدهی‌های دولت فدرال،

- برآورد خدمات جاری یا پایه دولت،

- تحلیل مخارج دولت فدرال.

• سند جداول تاریخی حاوی اطلاعاتی درباره درآمدهای دولت، مخارج دولت، کسری یا مازاد بودجه، بدهی دولت فدرال و اشتغال دولت برای دوره زمانی از ۱۹۴۰ تا سه سال بعد از سال بودجه می‌باشد. این اطلاعات هر سال با اطلاعات به دست آمده از عملکرد بودجه سال قبل تعدیل و سازگار می‌شود.

• سند پیوست بودجه حاوی اطلاعات زیر است:

1. Analytical Perspectives
2. Historical Tables
3. [www.gpoaccess.gov/usbudget](http://www.gpoaccess.gov/usbudget)



- تخصیص‌های متفاوت وجوه بودجه‌ای برای استفاده کمیته تخصیص کنگره،  
- اطلاعات مالی تفصیلی و تخصیص بودجه برنامه‌های اختصاصی هر یک از سازمان‌های دولتی شامل: نحوه تخصیص، جدول زمانی بودجه هر یک از حساب‌ها، اهداف جدید قانونی، شرح فعالیت‌هایی که قرار است اجرا شوند و وجوه مورد نیاز برای آن‌ها،

- پیشنهادهای کلی قابل اجرا برای تدارک تخصیص وجوه میان سازمان‌های جدید وارد شده،

- اطلاعات درباره فعالیت‌های معینی که مخارج آن‌ها بخشی از کل بودجه نیست.

### ۳. فرایند تصویب بودجه در مجلس

قوه مقننه در آمریکا متشکل از دو مجلس نمایندگان آمریکا (کنگره) و مجلس سنا است. به موجب قوانین ناظر بر بودجه<sup>۱</sup> هر دو مجلس در فرایند بررسی و تصویب بودجه رئیس جمهور نقش فعال و مستقلی بازی می‌کنند و هیچ محدودیتی در اصلاح و تعدیل ارقام بودجه پیشنهادی رئیس جمهور ندارند.

دو نهاد دفتر بودجه کنگره<sup>۲</sup> (CBO) و اداره محاسبات عمومی<sup>۳</sup> (GAO)، کنگره و سنا را در زمینه ارزیابی و بررسی بودجه حمایت می‌کنند. دفتر بودجه کنگره با هدف کمک به کنگره در امور نظارت تشکیل شده است. این دفتر مجلس نمایندگان و مجلس سنا را در هماهنگی و رد و بدل اطلاعات، خط‌مشی‌ها و برنامه‌های پیشنهادی یاری

1. The Congressional Budget Act of 1974 (CBA)
2. The Congressional Budget Office (CBO)
3. The General Audit Office (GAO)



می‌رساند. وظیفه اصلی اداره محاسبات عمومی که در مقابل قوه مقننه مسئول و پاسخگوست، عبارت است از بررسی و تحقیق راجع به حدود کارایی هزینه‌های دولت و نقش و اثری که می‌تواند در به انجام رساندن برنامه‌های مالی و غیرمالی دولت داشته باشد. اعضای این اداره اطلاعات لازم را در گزارش‌های ویژه‌ای که موسوم به «کتاب‌های آبی»<sup>۱</sup> است تهیه کرده و در اختیار کنگره می‌گذارند.

به موجب قانون بودجه کنگره (CBA) در دو مجلس سنا و کنگره، «کمیته بودجه» نقش کلیدی در تصمیم‌گیری برای تصویب قوانین تخصیص سالیانه بازی می‌کند. کنگره و سنا به ترتیب ۱۹ و ۱۶ کمیته ثابت دارند، علاوه بر آن، چند کمیته مشترک دارند؛ از جمله کمیته مشترک مالیات که وظیفه تحلیل و برآورد تغییر مالیات‌ها را دارد. کنگره سه کمیته اصلی دارد که نقش زیادی در فرایند بررسی و تصویب بودجه بازی می‌کنند: کمیته بودجه، کمیته تخصیص و کمیته تحریر مالیات<sup>۲</sup> (این کمیته در سنا به نام کمیته مالی<sup>۳</sup> و در کنگره به نام کمیته «ابزارها و روش‌ها»<sup>۴</sup> شناخته می‌شود).

کمیته بودجه اختیار قانونی در موضوع‌های مربوط به قطعنامه توافقی<sup>۵</sup> میان سنا و کنگره را دارد. کمیته تخصیصی به ۱۲ کمیته فرعی<sup>۶</sup> تقسیم می‌شود که هر یک از آن‌ها مسئولیت تهیه یک لایحه تخصیص را دارند. کمیته ابزارها و روش‌ها در کنگره و کمیته مالی در سنا اختیار قانونی در موضوع‌های مربوط به درآمدها (مانند مالیات،

1. The Blue Books
2. Tax Writing Committee
3. Finance Committee
4. Ways and Means Committee
5. Concurrent Resolutions
6. Sub-Committees



تعرفه‌های گمرکی، بدهی‌های تضمین شده<sup>۱</sup>) را دارند.

در زمینه فرایند بررسی و تصویب بودجه در کنگره و سنا، قانون بودجه کنگره (CBA) چارچوب مشخصی را تعریف و معین کرده است. این چارچوب شامل قطعنامه بودجه، لایحه‌های تخصیص، قانون اصلاح<sup>۲</sup> محاسبه درآمد و سایر قوانین بودجه‌ای است. جدول زمانی فرایند بررسی بودجه در کنگره و سنا به شرح زیر است:

- اولین دوشنبه در ماه فوریه: تسلیم لایحه بودجه توسط رئیس جمهور به کنگره،
- ۱۵ فوریه: تسلیم گزارش به کمیته بودجه توسط اداره بودجه کنگره (CBO)،
- شش هفته بعد از تسلیم لایحه بودجه رئیس جمهور: ارائه نظرات و برآوردهای کمیته‌ها به کمیته بودجه،
- ۱۵ آوریل: کنگره فعالیتش را روی قطعنامه بودجه کامل می‌کند و رقم کل مخارج و درآمدها را برای سال آینده تعیین می‌کند،
- ۱۵ می: لوایح تخصیص سالیانه در کنگره مطرح می‌شود،
- ۱۰ جون: کمیته تخصیص کنگره گزارشی درباره آخرین لوایح تخصیص سالیانه می‌دهد،
- ۱۵ جون: کنگره فعالیت روی «توافق قانونی» که اختیار تغییر در برنامه‌ها و مالیات‌ها را سازگار با قطعنامه بودجه می‌دهد را کامل می‌کند،
- ۳۰ جون: نمایندگان کنگره فعالیت‌شان را روی لوایح تخصیص سالیانه کامل می‌کنند. کنگره بررسی و تصویب ۱۲ لایحه تخصیص را در دستور کار قرار می‌دهد،
- اول اکتبر: شروع سال مالی.

1. Bonded Debts
2. Reconciliation Legislation



محور مباحث کنگره و سنا در فرایند بررسی بودجه، قطعنامه بودجه است. قطعنامه بودجه یک چارچوب توافقی میان کنگره و سناست که از طریق آن اعضای کنگره و سنا موافقت خود را با سطح کل پرداخت‌ها و هزینه‌ها، کسری یا مازاد بودجه و سطح بدهی‌های دولت اعلام می‌کنند. کمیته‌های کنگره نیز با استفاده از این قطعنامه لوائح تخصیصی و دیگر قوانین و مقررات مربوط به پرداخت‌ها و دریافت‌ها را تهیه می‌کنند. قطعنامه بودجه قانون نیست و همچنین یک الزام تصویری برای رئیس جمهور نیست. قطعنامه بودجه، باید حداقل ۵ سال مالی را پوشش دهد (سال مالی آینده به علاوه چهار سال مالی پس از آن)

بعد از تعیین سقف اختیارات بودجه‌ای در قطعنامه بودجه، کمیته بودجه طی گزارشی تخصیص مبالغ و نیازهای مالی را مطابق با حدودی که اختیار بودجه‌ای معین کرده است، تفکیک و تقسیم می‌کند و بر حسب نوع خدمات (اجتماعی، صنعتی و اقتصادی) میان کمیته‌های تخصصی دو مجلس نمایندگان و سنا توزیع می‌کند. کمیته تخصیص به نوبه خود گزارش‌های مربوط به مبالغ بودجه و هزینه‌های تخصیص یافته را برای ارزیابی به کمیته‌های فرعی می‌فرستد و نهادهای اخیر براساس این گزارش‌ها در حدود صلاحیت خود بودجه و هزینه‌های سالیانه را تعیین می‌کنند. شایان ذکر است که کمیته‌ها در حدود صلاحیت خود می‌توانند پیشنهادهایی درباره تغییر مقدار دریافت‌ها و هزینه‌های مقرر در قوانین مربوط ارائه دهند. این پیشنهادهای در گزارش‌های کمیته‌های بودجه منعکس می‌شوند.

۱۲ مصوبه تخصیص کمیته‌های فرعی در اختیار کمیته تخصیص قرار می‌گیرد. سپس کمیته تخصیص در یک برنامه زمان‌بندی شده این مصوبه‌ها را در مجلس



نمایندگان مطرح می‌کند. این گزارش‌ها پس از بحث و بررسی با جرح و تعدیل به تصویب مجلس نمایندگان می‌رسد. آن‌گاه مصوبه‌های موصوف به مجلس سنا فرستاده می‌شود (پیوست ۱). نهاد اخیرالذکر پس از بررسی و ارزیابی‌های مقتضی ممکن است با برخی از مصوبه‌ها موافقت و با برخی دیگر مخالفت کند (در عمل اغلب به این صورت است) که در چنین حالتی نهاد مشترکی بین دو مجلس تشکیل می‌شود. این نهاد مشترک با نام کمیته کنفرانس، که متشکل از اعضای دو مجلس است؛ به منظور حل و فصل موارد اختلاف تشکیل جلسه می‌دهد و پس از بررسی‌های لازم و اتخاذ تصمیم در ارائه تعدیل‌هایی که مواضع دو مجلس را برداشته باشد، پیشنهادهای خود را به دو مجلس ارسال می‌دارد. بعد از اینکه مصوبه تعدیل یافته مورد موافقت هر دو نهاد قانون‌گذاری قرار گرفت (نخست مجلس نمایندگان و سپس مجلس سنا) برای تصویب نهایی، یا توشیح در اختیار رئیس جمهور قرار می‌گیرد. امضا و تصویب رئیس جمهور مصوبه را به قانون تبدیل می‌کند.<sup>۱</sup>

#### ۴. اسنادی که به‌عنوان بودجه دولت در مجلس تصویب می‌شود

در آمریکا سندی تحت عنوان «قانون بودجه<sup>۲</sup>» که به تصویب مجلس برسد و به صورت یک کتابچه انتشار یابد وجود ندارد. اسنادی که به‌عنوان قانون بودجه دولت در مجلس آمریکا تصویب می‌شود دوازده «قانون تخصیص»<sup>۳</sup> به تفکیک سازمان‌ها و

۱. رئیس جمهور می‌تواند کل مصوبه را قبول یا رد کند، ولی نمی‌تواند بخشی از آن را رد و بخشی دیگر را بپذیرد.

2. Budget Act (Law)

3. Appropriations Act



نهادهای دولتی، نظیر قانون تخصیص دیارتمان دفاع،<sup>۱</sup> است. در واقع مجموع این قوانین دوازده‌گانه، قانون بودجه دولت آمریکا را تشکیل می‌دهد. قانون تخصیص دیارتمان یا دستگاه دولتی از دو بخش تشکیل شده است: در بخش نخست، احکامی درباره چگونگی و نحوه مصرف مخارج مصوب درج شده که تحت سرفصل‌ها و زیربخش‌های مختلف دسته‌بندی شده است. به عنوان مثال در قانون تخصیص وزارت دفاع سرفصل‌های «پرسنل نظامی»،<sup>۲</sup> «عملیات و نگهداری»،<sup>۳</sup> «تدارک»،<sup>۴</sup> «تحقیق، توسعه، آزمایش، ارزیابی»،<sup>۵</sup> «گردش و مدیریت وجوه»،<sup>۶</sup> «مقررات عمومی»<sup>۷</sup> مشاهده می‌شود. علاوه بر آن، بودجه شرکت‌های وابسته<sup>۸</sup> به وزارتخانه نیز در قانون تخصیص دیده می‌شود. کلیه احکامی که در بخش متنی قانون تخصیص درج می‌شود، اگر درباره نحوه تخصیص اعتبار به امر خاصی باشد، این رقم و عنوان مربوط به آن در جداول پیوست قانون تخصیص نمایش داده می‌شود. متن زیر نمونه‌ای از احکام مندرج در قانون تخصیص وزارت دفاع آمریکا در سال ۲۰۰۴ است.

1. Department of Defense Appropriations Act
2. Military Personnel
3. Operation and Maintenance
4. Procurement
5. Research, Development, Test and Evaluation
6. Revolving and Management Funds
7. General Provisions
8. Relat



## فصل چهارم

### تحقیق، توسعه، آزمایش و ارزیابی

#### تحقیق، توسعه، آزمایش و ارزیابی - نیروی هوایی<sup>۱</sup>

مبلغ ۲۰,۵۰۰,۹۸۴,۰۰۰ دلار برای پرداخت بابت تحقیقات پایه و کاربردی علمی، توسعه، آزمایش و ارزیابی، شامل نگهداری،<sup>۲</sup> نوسازی،<sup>۳</sup> بازسازی،<sup>۴</sup> و عملیات توانمندسازی و آماده‌سازی<sup>۵</sup> نیروی هوایی مصرف می‌شود. این مبلغ برای تعهدات ناشی از اقدامات فوق تا ۳۰ سپتامبر ۲۰۰۵ قابل دسترس باقی می‌ماند.

در فصل مقررات عمومی، احکام مهمی درباره بایدها و نبایدهای مصرف مبالغ تخصیص یافته به امور مختلف درج می‌شود، که برخی جنبه محاسباتی و نظارتی داشته و برخی دیگر جنبه تخصیص مبالغ به برنامه‌ای خاص دارد. این گونه احکام نیز در بخش جداول قانون تخصیص تحت فصل مقررات عمومی نشان داده می‌شود.<sup>۶</sup> تعداد احکام مقررات عمومی از سالی به سال دیگر متفاوت است و معمولاً تعدادی در حدود ۱۴۰ تا ۱۵۰ حکم را در برمی‌گیرد. متن زیر نمونه‌ای از احکام فصل مقررات عمومی در قانون تخصیص وزارت دفاع آمریکا در سال ۲۰۰۴ است.

1. Air Force
2. Maintenance
3. Rehabilitation
4. Lease
5. Operation Of Facilities and Equipment

۶. احکام فصل مقررات عمومی، شباهت زیادی به تبصره‌های قانون بودجه ایران دارد با این تفاوت که کلیه احکام آن ناظر به قانون تخصیص سال بودجه بوده و تغییر و اصلاح قوانین عمومی و عادی دیگر را به مانند آنچه که در احکام تبصره‌های قانون بودجه ایران وجود دارد، در برنمی‌گیرد. به بیان دیگر، احکام فصل مقررات عمومی قوانین تخصیص بودجه آمریکا به طور کلی بودجه‌ای بوده و احکام غیربودجه‌ای در آن نیست.

**فصل ششم****مقررات عمومی**

ماده<sup>۱</sup> ۸۰۰۱- هیچ بخشی از ارقام تخصیص یافته در این قانون نباید صرف اهداف تبلیغی<sup>۲</sup> یا آوازه‌گری<sup>۳</sup> که توسط کنگره تصویب نشده است، شود.

**فصل ششم****مقررات عمومی**

ماده ۸۰۷۱- وجوه تخصیص یافته در فصل دوم این قانون برای برنامه بهداشت دفاع<sup>۴</sup> و وجوه تخصیص یافته در فصل چهارم این قانون برای نظارت و هزینه‌های اداری و تعمیر و نگهداری ساختمان‌های کوچک<sup>۵</sup> یا طراحی پروژه، یا هر مطالعه برنامه‌ای، ارزیابی محیطی، یا فعالیت‌های مشابه وابسته به وظایف پشتیبانی تأسیسات، که تعهد شده باشد به شرطی که در راستای اهداف این بخش باشد، به عنوان هزینه داخلی دولت<sup>۶</sup> منظور می‌شود.

بخش دوم یک قانون تخصیص، جداول پیوست آن است. در این جداول ارقام تخصیص یافته به فصول و برنامه‌های هزینه مربوط به سال قبل، پیشنهاد دولت، مصوب مجلس و تغییرات نشان داده می‌شود. کنگره آمریکا اختیار بودجه‌ای<sup>۷</sup> و هزینه‌ها<sup>۸</sup> را به دو طبقه دسته‌بندی می‌کند. مخارج قابل تصمیم‌گیری<sup>۹</sup> و مخارج

1. SEC
2. Publicity
3. Propaganda
4. The Defense Health Program
5. Minor Construction
6. In – House Government Cost
7. Budget Authority
8. Outlays
9. Discretionary Spending



غیرقابل تصمیم‌گیری (لازم‌الاجرا)<sup>۱</sup>. مخارج قابل تصمیم‌گیری با قوانین تخصیص سالیانه کنترل می‌شوند و تحت نظارت و رسیدگی کمیته‌های تخصیص کنگره و سنا هستند. در مقابل، مخارج غیرقابل تصمیم‌گیری وابسته به قوانین عمومی دیگری است و تحت نظارت و رسیدگی کمیته‌های مصوب آن در کنگره و سنا است (به طور مشخص کمیته ابزارها و روش‌ها در کنگره و کمیته مالی در سنا). برآوردهای قوانین تخصیص شامل همه مخارج تصمیم‌گیری و بعضی از مخارج غیرقابل تصمیم‌گیری است.

مخارج قابل تصمیم‌گیری وجوه را برای فعالیت‌های مختلف وسیعی فراهم می‌کند، در حالی که مخارج غیرقابل تصمیم‌گیری وجوه مورد نیاز برای برنامه‌های مستمر دولت را فراهم می‌کند. به عنوان مثال از کل هزینه‌های سال ۲۰۰۶ فقط ۳۸ درصد آن مخارج قابل تصمیم‌گیری و مابقی آن (۶۲ درصد) غیرقابل تصمیم‌گیری بود، که از این میزان ۹ درصد مربوط به خالص بهره پرداختی دولت می‌شود. توزیع مخارج قابل تصمیم‌گیری نیز به این شکل بود که ۵۱ درصد آن مربوط به فعالیت‌های دفاعی، ۴۵ درصد مربوط به فعالیت‌های داخلی و ۴ درصد برای فعالیت‌های بین‌المللی در نظر گرفته شده بود. کمیته‌های تخصیص اختیار بسیار کمی روی مخارج غیرقابل تصمیم‌گیری دارند. زیرا قوانین و ارقام مربوط به مخارج قبلاً در کمیته‌های کنگره و سنا تصویب شده است. جدول زیر تصویر خلاصه‌ای از اعتبارات وزارت دفاع آمریکا در قانون تخصیص سال ۲۰۰۴ این وزارتخانه را نشان می‌دهد.



شرح	مصوب ۲۰۰۳	پیشنهاد دولت ۲۰۰۴	افزایش (+) کاهش (-)	
			مصوب ۲۰۰۳	پیشنهاد دولت ۲۰۰۴
جمع کل	۴۲۶۹۸۹	۳۷۲۳۴۶	۳۶۸۷۱۲	-۵۸۲۷۸
قابل تصمیم‌گیری	۴۲۶۷۱۲	۳۷۱۸۱۸	۳۶۸۱۸۳	-۵۸۵۲۹
غیرقابل تصمیم‌گیری	۲۷۷	۵۲۸	۵۲۸	+۲۵۱
فصل یک - پرسنل نظامی	۹۳۵۷۷	۹۸۹۴۴	۹۸۴۵۳	+۴۸۷۶
پرسنل نظامی ارتش	۲۸۸۵۵	۳۷۳۸۶	۲۸۲۴۷	+۱۳۹۲
پرسنل نظامی دریایی	۲۱۹۲۷	۲۵۲۸۲	۲۳۲۱۷	+۱۲۸۹
پرسنل نظامی هوایی	۲۱۹۸۱	۲۶۷۱۵	۲۲۹۱۰	+۹۲۹
پرسنل ذخیره ارتش	۳۳۷۴	-	۳۵۶۸	+۱۹۴
پرسنل ذخیره دریایی	۱۹۰۷	-	۲۰۰۲	+۹۵
پرسنل ذخیره هوایی	۱۲۳۶	-	۱۲۸۸	+۵۱
پرسنل گارد بین‌المللی ارتش	۵۱۱۴	-	۵۵۰۰	+۳۸۵
پرسنل گارد بین‌المللی هوایی	۲۱۲۵	-	۲۱۷۴	+۴۹



### پیوست - فرایند بررسی بودجه در صحن مجالس سنا و نمایندگان<sup>۱</sup>

پس از اینکه کمیته تخصیص بودجه سنا یا مجلس نمایندگان، لایحه تخصیص بودجه را به سنا یا مجلس نمایندگان گزارش کرد، لایحه به صحن آورده می‌شود و نمایندگان و سناتورها این اجازه را دارند که پیشنهادهای اصلاحی خود را ارائه دهند.

#### مجلس نمایندگان

قبل از بررسی لایحه تخصیص بودجه در صحن، نمایندگان «قاعده ویژه<sup>۲</sup>» بررسی لایحه تخصیصی را تصویب می‌کنند. «قاعده ویژه» حاوی مقررات بررسی لایحه تخصیص و شرایط پذیرش اصلاحات پیشنهادی نمایندگان است. به موجب «قاعده ویژه» بحث درباره لایحه تخصیص با یک ساعت بحث عمومی درباره لایحه آغاز می‌شود. این یک ساعت بحث عمومی شامل اظهارات افتتاحیه توسط رئیس جلسه و عضو ارشد گروه اقلیت کمیته تخصیص ذی‌ربط و سایر نمایندگان علاقمند است.

شروط پذیرش پیشنهادهای اصلاحی نمایندگان درباره لایحه تخصیص در

«قاعده ویژه» به شرح زیر تعیین شده است:

- رعایت مقررات دائمی و رویه‌های مجلس نمایندگان، به‌عنوان مثال اصلاحات

باید مربوط به لایحه باشد،

- رعایت فرایند بررسی بودجه در کنگره<sup>۳</sup> (رعایت سقف مجاز هزینه‌ها)،

1. House and Senate Floor Action  
2. Special Rule  
3. Congressional Budget Process



- رعایت فرایند مجوز - تخصیص،<sup>۱</sup>

- رعایت قاعده ویژه تعیین شده برای بررسی لایحه خاص،

پیشنهاد‌های اصلاحی که یک یا چند تا از شروط فوق را نداشته باشند، با اخطار آیین‌نامه‌ای سایر نمایندگان غیرقابل طرح هستند. علاوه بر آن، مجلس می‌تواند از طریق توافقات جمعی،<sup>۲</sup> پیشنهاد‌های اصلاحی را محدود کند. پس از بررسی پیشنهاد‌های اصلاحی، مجلس نمایندگان برای اصلاحات بررسی شده و ارسال لایحه به سنا رأی‌گیری می‌کند. پس از صدور اجازه ارسال، لایحه به سنا فرستاده می‌شود.

#### سنا

سنا «قاعده ویژه‌ای» برای بررسی لوایح تخصیص تصویب نمی‌کند، اما از طریق توافقات جمعی، معیارهایی برای بررسی برقرار می‌کند. به مانند مجلس نمایندگان، پیشنهاد‌های اصلاحی سناتورها باید شروط بررسی لوایح در سنا را داشته باشند، در غیر این صورت، قابل طرح و بررسی نیستند. سناتورها می‌توانند در هر قسمتی از لایحه و در هر زمان پیشنهاد اصلاحی دهند مگر اینکه در یک توافق جمعی این اقدام محدود شود.

---

1. Authorization - Appropriation Process  
2. Unanimous Consent



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۸۸۸۹

عنوان گزارش: نقش مجالس در فرایند بودجه‌ریزی ۱. آمریکا

**Report Title:** The Role of USA Parliament in The Budget Process

نام دفتر: مطالعات برنامه و بودجه (گروه بودجه)

تهیه و تدوین: بهزاد لامعی

ناظر علمی: محمد خضری

متقاضی: معاونت پژوهشی

ویراستار: —

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آنها:

۱. بودجه‌ریزی (Budgeting)

۲. پارلمان آمریکا (USA Parliament)

منابع و مأخذ تهیه گزارش: —

تاریخ انتشار: ۱۳۸۶/۱۲/۱۲