

درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور (۱۶)
بخش حمل و نقل**چکیده**

بودجه جاری بخش راه و ترابری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ نیاز به اصلاح دارد. در رابطه با اعتبارات ردیف، بهتر است طرح‌های جدید از لیست طرح‌های پیشنهادی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ حذف گردند.

مقدمه

لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ ضمن عدم رعایت قانون برنامه و بودجه، قانون برنامه چهارم توسعه و دیگر قوانین موضوعه، در فصل حمل و نقل نیز واقعیت‌ها را ملاک تهیه بودجه فصل راه و ترابری قرار نداده است. در این گزارش اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای فصل حمل و نقل مورد بررسی قرار می‌گیرد.

۱. اعتبارات هزینه‌ای

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور، در جدول ۲-۲، مصارف دستگاه‌های اجرایی بر حسب برنامه، برای وزارت راه و ترابری با کد دستگاه ۱۴۸۰۰۰، در زمینه اعتبارات هزینه‌ای، اعتباری معادل ۲۹۸۶۷۲ میلیون ریال پیش‌بینی شده که نسبت به اعتبار مصوب سال ۱۳۸۶ که ۲۸۶۰۸۴ میلیون ریال بوده از رشد ۴/۴ درصد برخوردار بوده است. چنانچه اعتبارات هزینه‌ای فصل حمل و نقل یا اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌هایی که اختصاصاً فعالیت حمل و نقلی دارند از نظر بگذرد ملاحظه می‌شود که در لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور برای فصل حمل و نقل در زمینه هزینه‌های جاری معادل ۲۲۶۸۳۱ میلیون ریال اعتبار در نظر گرفته شده که نسبت به سال ۱۳۸۶ که اعتبارات هزینه‌ای آن ۲۲۴۳۰۴ میلیون ریال بوده از رشدی معادل ۱/۱ درصد برخوردار است.

۲. لایحه تملک دارایی‌ها

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ نظیر لوایح پیشنهادی چند سال گذشته، برای فصل حمل و نقل دو اعتبار جداگانه، در قالب پیوست «یک» لایحه بودجه و نیز ردیف‌های متفرقه آورده شده است.

براساس پیوست «یک» لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ کل کشور، اعتبارات سرمایه‌ای فصل حمل و نقل معادل ۱۹,۶۲۹,۷۵۲ میلیون ریال پیش‌بینی شده که نسبت به اعتبارات مصوب سال ۱۳۸۶ که ۱۶,۸۴۱,۶۸۷ میلیون ریال بوده از رشدی معادل ۱۶/۶ درصد برخوردار است. لازم به یادآوری است که بخش حمل و نقل در هزینه کردن اعتبارات سرمایه‌ای، بیش‌تر به این حجم از اعتبارات، اتکا دارد و در واقع طرح‌های تعیین تکلیف شده و در دست اجرا که در پیوست «یک» لایحه آورده شده از این منبع مالی تغذیه می‌کنند و تعهدات وزارت راه و ترابری و دستگاه‌های تابعه

آن در قالب این اعتبارات شکل گرفته است.

در ارتباط با منابع پیش‌بینی شده در ردیف‌ها، لازم به یادآوری است که در سال جاری قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت سوخت در تاریخ ۱۳۸۶/۹/۱۸ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و در قالب این مصوبه اعتباری معادل ۶۰,۰۰۰ میلیارد ریال برای بخش حمل و نقل در نظر گرفته شده که انتظار می‌رفت این مصوبه در بودجه سال ۱۳۸۷ تأثیر خود را برجای گذارد.

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۷ از محل ردیف‌های متفرقه (موضوع جزء ۲۳ ردیف ۵۵۰۰۰۰) اعتباری معادل ۱۸۰۰۰ میلیارد ریال برای طرح‌های حمل‌ونقل ریلی و هوایی، مشارکت در احداث آزادراه‌های کشور، بهسازی راه‌های مواصلاتی، احداث راه‌های مواصلاتی و احداث بزرگراه‌ها با مشارکت استان‌ها دیده شده که جهش بزرگی در اعتبارات این فصل است. اگر توجه شود که رسالت قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت سوخت، با اولویت کمک اعتباری به طرح‌های در دست اجرا و رفع گره‌های حمل‌ونقلی، تلاش در جهت اتمام طرح‌های در دست اجرا و بالاخره تکمیل حلقه‌های مفقوده باشد، می‌توان انتظار داشت که اعتبار ردیف مذکور کلاً در این رابطه به مصرف برسد. ضمن اینکه منبع تأمین اعتبار این ردیف‌ها، خود از نظر تحقق، زیر سؤال است. اما در جداول ۱۶-۱۲ لایحه پیشنهادی سال ۱۳۸۷ علاوه بر طرح‌های پیش‌بینی شده از سال‌های گذشته، طرح‌های جدیدی با حجم زیاد چه در زمینه خطوط راه‌آهن و بهسازی آن و چه در زمینه احداث آزادراه‌ها و بزرگراه‌ها آورده شده که تأمین اعتبار مورد نیاز و تحقق آن به بیش از دو برنامه نیاز دارد. برای چشیدن شیرینی ناشی از تصویب قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت سوخت پیشنهاد می‌شود به استثنای طرح‌هایی که عملاً وضعیت موجود را بهبود می‌بخشد و نیز کمک اعتباری به اجرای طرح‌های در دست اجرا که با کمبود اعتبار مواجه هستند، برای طرح‌های جدید از محل ردیف ۵۵۰۰۰۰ (جداول ۱۶-۱۲) فقط برنامه مطالعات اولیه آن‌ها منظور شود و با سبک کردن بار اجرا، عملاً طرح‌های در دست اجرا را سرعت بخشیده و به اتمام آن‌ها کمک شود.