

درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (۲۲)
بخش رفاه و تأمین اجتماعی

به نام خدا

فهرست مطالب

مقدمه.....	۱
۱. رفاه و تأمین اجتماعی در قانون اساسی.....	۱
۲. رفاه و تأمین اجتماعی در قانون برنامه چهارم توسعه.....	۲
۳. رفاه و تأمین اجتماعی در سایر قوانین.....	۳
۴. اعتبارات کلان بخش رفاه و تأمین اجتماعی در قانون و لایحه بودجه سال‌های ۱۳۸۵	
و ۱۳۸۶ کل کشور.....	۴
۵. شاخص‌های کلان اقتصادی بخش رفاه و تأمین اجتماعی در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶.....	۱۷
۶. برنامه‌ها و عملیات اجرائی رفاه و تأمین اجتماعی در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶.....	۱۸
۷. امور بیمه‌های اجتماعی (بازنشستگی، بیمه بیکاری).....	۱۹
۸. امور حمایتی و توانبخشی.....	۲۳
۹. امور کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر.....	۲۴
۱۰. امور مدیریت امداد و نجات (بحران).....	۲۵
۱۱. هدفمند کردن یارانه‌ها.....	۲۵
۱۲. امور خانواده شهدا و ایثارگران.....	۲۶



درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (۲۲) بخش رفاه و تأمین اجتماعی

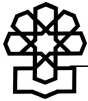
مقدمه

برقراری امنیت اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و ایجاد آرامش خاطر در بین مردم و امید به آینده و نیز تأمین معاش مادی کافی، افزایش کیفیت زندگی، پرورش و حفظ هویت فرهنگی مناسب و خودباوری و برخورداری از تأمین اجتماعی با ثبات و پایدار از آثار دستیابی کشور به توسعه پایدار است. زمینه‌سازی و ارتقای سطح تأمین اجتماعی با اولویت استفاده از نظام‌های بیمه‌ای مبتنی بر اصول علمی به‌عنوان حق همگانی در این راه از اقدامات مهم و پایدار است. این گزارش شامل دوازده بخش و ارائه پیشنهاد‌های اصلاحی به شرح زیر می‌باشد.

۱. رفاه و تأمین اجتماعی در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

در اصول ۲۹، ۲۱ و ۴۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به موارد فوق، تأکید و توجه شده است.

در اصل ۲۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران آمده است: «برخورداری از تأمین اجتماعی از نظر بازنشستگی، بیکاری، از کارافتادگی، بی‌سرپرستی، حوادث و



سوانح، نیاز به مراقبت‌های بهداشتی و درمانی به‌صورت بیمه‌ای و غیربیمه‌ای حقی است همگانی و دولت موظف است طبق قوانین از محل درآمدهای عمومی و درآمدهای حاصل از مشارکت مردم، خدمات و حمایت‌های فوق را برای یکایک افراد تأمین کند».

همچنین در اصل ۲۱ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران دولت موظف شده است که حقوق زن را در تمام جهات با رعایت موازین اسلامی تضمین کرده و از جمله نسبت به حمایت از مادران، کودکان بی‌سرپرست، ایجاد بیمه خاص بیوه گان و زنان سالخورده و بی‌سرپرست و ... اقدام نماید.

در اصل ۴۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نیز به تأمین استقلال اقتصادی و ریشه‌کن کردن فقر و محرومیت و برآوردن نیازهای انسان در جریان رشد با حفظ آزادی او توجه شده است.

۲. رفاه و تأمین اجتماعی در قانون برنامه چهارم توسعه

مواد (۹۵، ۹۶، ۹۷، ۹۸، ۹۹، ۱۰۰، ۱۰۱ و ۱۰۳) فصل هشتم «ارتقای امنیت انسانی و عدالت اجتماعی» قانون برنامه چهارم توسعه به موضوعات مختلف رفاه و تأمین اجتماعی از جمله امور بیمه‌ای، حمایتی و توانبخشی، کاهش فقر و محرومیت، توانمندسازی فقرا، جلب مشارکت‌های مردمی، گسترش پوشش‌های بیمه‌ای به ویژه روستاییان و عشایر، بازپرداخت بدهی دولت به سازمان‌های بیمه‌ای، پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی با تأکید بر پیشگیری از اعتیاد به مواد مخدر، ساماندهی و

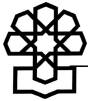


توانبخشی بیماران روانی مزمن و سالمندان، توانمندسازی زنان خود سرپرست و سرپرست خانوار، حفظ و ارتقای سرمایه اجتماعی، خدمات‌رسانی به خانواده شهدا و ایثارگران، گسترش حمایت‌های اجتماعی، هدفمند کردن یارانه‌ها و... اختصاص یافته است.

۳. رفاه و تأمین اجتماعی در سایر قوانین

قوانین عمده مرتبط با بخش رفاه و تأمین اجتماعی شامل:

- قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی،
- قانون تأمین اجتماعی و اصلاحات بعدی آن،
- قانون تأمین زنان و کودکان بی‌سرپرست،
- قانون حمایت جامع از حقوق معلولین،
- قانون مبارزه با مواد مخدر و اصلاحات بعدی آن،
- قانون تشکیل سازمان بهزیستی و اصلاحات بعدی آن،
- قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران،
- قانون اساسنامه بنیاد شهید و امور ایثارگران و اصلاحات بعدی آن،
- قوانین مرتبط با مقررات بازنشستگی و وظیفه مستخدمین کشوری و لشکری،
- قانون بیمه همگانی خدمات درمانی،
- اساسنامه‌ها و طرح‌های جامع که به تأیید مراجع ذی‌ربط یا هیأت وزیران رسیده است نظیر اساسنامه کمیته امداد امام خمینی(ره) که به تأیید مقام معظم رهبری رسیده است و طرح جامع امداد و نجات که به تصویب هیأت وزیران رسیده است.



ضروری است با عنایت به اهداف و وظایف قانونی هر یک از دستگاه‌های اجرایی بخش گزارش عملکرد سالانه برنامه و بودجه خود را به مجلس شورای اسلامی ارائه نمایند.

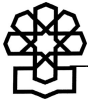
۴. اعتبارات کلان بخش رفاه و تأمین اجتماعی در قانون و لایحه بودجه سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ کل کشور

اعتبارات بخش رفاه و تأمین اجتماعی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور شامل پنج بخش اعتبارات هزینه‌ای، اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، اعتبارات تملک دارایی‌های مالی، اعتبارات از محل درآمد اختصاصی و هزینه‌های متفرقه است (جدول شماره ۱).



جدول ۱. اعتبارات کلان بخش رفاه و تأمین اجتماعی به تفکیک نوع اعتبار در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ (میلیارد ریال)

ردیف	عنوان	مصوب ۱۳۸۵	لایحه متمم بودجه ۱۳۸۵	مجموع اعتبارات ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	درصد رشد ۱۳۸۶ به ۱۳۸۵
۱	اعتبارات هزینه‌ای فصل	۷۱۴۵۰	۳۷۰۴/۸	۷۵۱۵۴/۸	۸۱۹۰۹/۱	۹
۱-۱	اعتبارات هزینه‌ای ملی فصل	۵۲۵۰۰/۸	۱۸۷۰/۳	۵۴۳۷۱/۱	۶۱۱۲۵/۴	۱۲/۴
۱-۲	اعتبارات هزینه‌ای استانی فصل	۱۸۹۴۹/۲	۱۸۳۴/۵	۲۰۷۸۳/۷	۲۰۷۸۳/۷	—
۲	اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ی	۷۶۳	۷۳/۷	۸۳۶/۷	۸۹۵/۶	۷
۳	اعتبارات تملک دارایی‌های مالی	۲۹۰۰۰	—	۲۹۰۰۰	۲۷۶۲۷	-۴/۵
۴	اعتبارات از محل درآمد اختصاصی	۹۹۰/۵	—	۹۹۰/۵	۱۳۳۱/۵	۳۴/۳
۵	اعتبارات ردیف‌های متفرقه (بدون یارانه)	۱۲۴۶۳/۴	۵۳۳/۲	۱۲۹۹۶/۶	۳۶۰۹/۶	-۷۲/۳
	جمع	۱۱۴۶۶۷/۹	۴۳۱۱/۷	۱۱۸۹۷۹/۶	۱۱۵۳۷۲/۸	-۱/۸
۶	اعتبارات یارانه‌ها (بدون یارانه انرژی)	۵۸۷۳۱/۵	—	۵۸۷۳۱/۵	۵۸۱۹۴/۵	-۰/۷
۷	درآمد (اختصاصی) سازمان تأمین اجتماعی	۵۹۹۱۱	—	۵۹۹۱۱	۷۷۵۳۴	۲۹/۴
	جمع کل	۲۳۳۳۱۰/۴	۴۳۱۱/۷	۲۳۷۶۲۲/۱	۲۵۱۱۰۱/۳	۵/۷



اعتبارات هزینه‌ای (ملی و استانی) مصوب فصل رفاه و تأمین اجتماعی سال ۱۳۸۵ برابر ۷۱۴۵۰ میلیارد ریال است که با احتساب اعتبارات هزینه‌ای مندرج در لایحه متمم بودجه سال ۱۳۸۵ به ۷۵۱۵۴/۸ میلیارد ریال می‌رسد که با رشد ۹ درصد به ۸۱۹۰۹/۱ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۶ افزایش یافته است. (جدول شماره ۲) اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (ملی و استانی) فصل رفاه و تأمین اجتماعی سال ۱۳۸۵ برابر ۷۶۳ میلیارد ریال است که با در نظر گرفتن اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مندرج در لایحه متمم بودجه سال ۱۳۸۵ به ۸۳۶/۷ میلیارد ریال می‌رسد که با رشد ۷ درصد به ۸۹۵/۶ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۶ افزایش یافته است (جدول شماره ۳).



جدول ۲. اعتبارات هزینه‌ای بخش رفاه و تأمین اجتماعی به تفکیک دستگاه‌های

اجرائی در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ (میلیارد ریال)

درصد رشد ۱۳۸۶ به جمع ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	جمع اعتبارات ۱۳۸۵	انتقالی از محل ردیف‌های متفرقه	لایحه متمم بودجه ۱۳۸۵	اعتبار مصوب ۱۳۸۵	عنوان دستگاه اجرائی		شماره طبقه‌بندی
						ملی	استانی	
-۲	۱۹۸۵/۹	۱۹۹۰/۵	۶۰	۹۰	۱۸۴۰/۵	ملی	سازمان بهزیستی	۱۳۱۵۰۰
-۲/۱	۲۲۸۷	۲۳۳۶/۲	-	-	۲۳۳۶/۲	استانی		
-۱/۳	۴۲۷۲/۹	۴۳۲۶/۷	۶۰	۹۰	۴۱۷۶/۷	جمع		
-۲/۷	۲۷۹۴/۸	۲۸۷۲	۱۰۰	۷۲	۲۷۰۰	ملی	بنیاد شهید و امور ایثارگران	۱۳۱۶۰۰
-۲/۱	۱۳۲۶۵	۱۳۵۴۹/۵	-	۱۸۳۴/۵	۱۱۷۱۵	استانی		
-۲/۲	۱۶۰۵۹/۸	۱۶۴۲۱/۵	۱۰۰	۱۹۰۶/۵	۱۴۴۱۵	جمع		
-	۸۰۰	۸۰۰	-	-	۸۰۰		سازمان تأمین اجتماعی	۱۳۲۵۰۰
-۲/۸	۱۷۹/۸	۱۸۵	۱۰۰	-	۸۵		وزارت رفاه و تأمین اجتماعی	۱۵۲۰۰۰
-۵/۶	۷۱۰۶۶/۱	۷۵۰۵۴/۴	-	-	-		جمع کل	

درصد رشد ۱۳۸۶ به جمع ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	جمع اعتبارات ۱۳۸۵	انتقالی از محل ردیف‌های متفرقه	لایحه متمم بودجه ۱۳۸۵	اعتبار مصوب ۱۳۸۵	عنوان دستگاه اجرائی	شماره طبقه‌بندی
-	۵۲۰	۵۲۰	-	-	۵۲۰	نهاد ریاست جمهوری ستاد مبارزه با مواد مخدر	۱۰۱۰۳۴
-۱۲/۸	۱۳۳۳۹/۲	۱۵۲۹۰/۲	۳۵۰۰ ۱۷۵۵	۹۳۵/۲	۹۱۰۰	صندوق بازنشستگی کشوری	۱۰۴۰۰۱
	۱۶/۸	۱۶/۸	-	-	۱۶/۸	سازمان بازنشستگی کشوری	۱۰۴۰۰۲
-۸/۴	۱۷۱۰۳/۶	۱۸۶۸۰/۲	۲۷۰۰ ۱۰۴۵	۹۳۵/۲	۱۴۰۰۰	سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح	۱۱۱۱۲۰
	۴۰۰	۳۵۰	-	-	۳۵۰	مرکز خدمات حوزه علمیه قم	۱۱۴۰۸۴
	۱۰۰۶۴	۱۰۰۰۴	-	-	۱۰۰۰۴	کمیته امداد امام خمینی (ره)	۱۲۹۰۲۲
-۱/۹	۸۱۲۰	۸۲۷۰	-	-	۸۲۷۰	سازمان بیمه خدمات درمانی	۱۲۹۱۰۹
-	۱۹۰	۱۹۰	-	-	۱۹۰	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران	۱۳۱۰۰۰



جدول ۳. اعتبار طرح‌های دارایی‌های سرمایه‌ای فصل رفاه و تأمین اجتماعی در سال ۱۳۸۶

(ارقام به میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	واحد	مقدار	هزینه واحد	کد دستگاه	عنوان دستگاه	مصوب ۱۳۸۵	برآورد ۱۳۸۶
۳۰۴۰۰۰۰۰	فصل رفاه و تأمین اجتماعی								
۳۰۴۰۳۰۰۰	برنامه توانبخشی							۲۲۱,۶۹۷	۲۱۲,۱۰۰
۳۰۴۰۳۰۰۱	احداث ۱۰ مرکز جامع توانبخشی	ایجاد مراکز جامع توانبخشی	متر مربع	۳۹,۵۰۹	۲/۰۷۹	۱۳۳۵۰۰	وزارت مسکن و شهرسازی	۱۲,۹۷۵	۱,۹۷۵
۳۰۴۰۳۰۰۲	تعمیر و تجهیز آسایشگاه‌ها و مراکز بازتوانی جانبازان	مرمت آسایشگاه‌ها و مراکز بازتوانی جانبازان و آسایشگاه و مراکز بازتوانی جانبازان	مرکز	۲۲	۲,۴۳۷/۵۰۰	۱۳۱۶۰۰	بنیاد شهید و امور ایثارگران	۸,۲۹۴	۲۰,۵۰۰
			مرکز	۲۲	۲,۴۳۷/۵۰۰			۲۲,۳۲۲	۱۶,۲۶۹
۳۰۴۰۳۰۰۸	تبدیل و تغییر کاربری بیمارستان‌های مازاد بر نیاز و ایجاد مرکز نگهداری، نگرشی و توانبخشی و بازتوانی بیماران مزمن	تبدیل و تغییر کاربری بیمارستان‌های مازاد بر نیاز و ایجاد مراکز نگهداری، نگرشی و توانبخشی و بازتوانی بیماران مزمن	تخت	۵,۰۰۰	۳۴	۱۲۹۰۰۰	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	۱۲,۰۶۴	۶,۰۰۰
۳۰۴۱۰۰۰۰	برنامه امداد و نجات آسیب‌دیدگان							۸۹,۱۹۴	۹۶,۶۶۰
۳۰۴۷۱۰۰۰	کمک به تعمیر و تجهیز ساختمان‌های مسکن معطلین و نیازمندان	کمک به تعمیر و تجهیز ساختمان‌های مسکن معطلین و نیازمندان	مرکز	۱,۰۰۰	۱,۱۰۰/۳۳۶	۱۳۱۰۰۰	جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران	۸۹,۱۹۴	۹۶,۶۶۰
۳۰۴۷۱۰۰۱	مشارکت در تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	مشارکت در تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	متر مربع	۳۹۸,۴۸۱	۰/۷۴۰	۱۳۱۵۰۰	مشارکت در تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	۳,۷۷۰	۵,۰۰۰



شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	واحد	مقدار	هزینه واحد	کد دستگاه	عنوان دستگاه	مصوب ۱۳۸۵	برآورد ۱۳۸۶
		تکمیل ساختمان‌های امدادی و فرهنگی	مترمربع	۶۵,۵۰۴	۲				
		تأمین تجهیزات ساختمان‌های ستادی و اجرائی و پایگاه‌های امداد و نجات	استان و ستاد	۳۱	۱۷,۰۲۳				
۳۰۴۱۳۰۰۰	برنامه حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم‌درآمد	کمک به مسکن گروه‌های کم‌درآمد	واحد	۳۵,۶۴۳	۳۶	۱۳۳۷۰۰	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۲۲,۳۷۴	۲۰,۵۰۰
۳۰۴۱۳۰۰۱	کمک به مسکن گروه‌های کم‌درآمد	کمک به مسکن گروه‌های کم‌درآمد	واحد	۳۵,۶۴۳	۳۶	۱۳۳۷۰۰	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۲۲,۳۷۴	۲۰,۵۰۰
۳۰۴۲۹۰۰۰	برنامه حمایت‌های اجتماعی	برنامه حمایت‌های اجتماعی						۲۷,۸۹۷	۲۷,۵۴۰
۳۰۴۲۹۰۰۲	احداث و تکمیل خوابگاه‌های دانش‌آموزی در مناطق محروم	ایجاد خوابگاه دانش‌آموزی در مناطق محروم	متر مربع	۱۵۴,۰۰۰	۲/۰۵۷	۱۱۲۹۰۲۲	کمیته امداد امام خمینی (ره) (کمک)	۲۰,۳۵۸	۲۰,۰۰۰
۳۰۴۲۹۰۰۳	کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و نگهداری موقت ساماندهی متکدیان	کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و نگهداری موقت ساماندهی متکدیان	مرکز	۱۰۰	۱,۲۸۵/۷۶۰	۱۰۵۰۰۰	وزارت کشور	۷,۵۴۰	۷,۵۴۰
۳۰۴۷۱۰۰۰	برنامه کمک به تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	برنامه کمک به تأمین مسکن معطلین و نیازمندان						۳,۷۷۰	۵,۰۰۰
۳۰۴۷۱۰۰۱	مشارکت در تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	مشارکت در تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	متر مربع	۳۹۸,۴۸۱	۰/۷۴۰	۱۳۱۵۰۰	مشارکت در تأمین مسکن معطلین و نیازمندان	۳,۷۷۰	۵,۰۰۰



شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	واحد	مقدار	هزینه واحد	کد دستگاه	عنوان دستگاه	مصوب	برآورد
۳۰۴۸۱۰۰۰	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات							۴۳,۱۲۸	۴۶,۳۳۱
۳۰۴۸۱۰۰۱	تعمیرات ساختمان و تأمین، تجهیزات و ماشین‌آلات	تعمیرات اساسی و تأمین تجهیزات و حقوق ارتقایی	ستاد	۱	۵۲,۵۶۶	۱۳۱۵۰۰	سازمان بهزیستی کشور	۲,۴۱۲	۲,۴۱۲
۳۰۴۸۱۰۰۲	تعمیرات ساختمان و تأمین تجهیزات و تکمیل مراکز اجرائی	تأمین تجهیزات اداری و غیر اداری تکمیل و تعمیر ساختمان‌های حمایتی و اردوگاه‌ها تأمین وسائط نقلیه	استان و ستاد متر مربع استان و ستاد	۳۱ ۱۹۰,۰۰۰ ۳۱	۷,۰۲۲/۷۰۹ ۲ ۱,۰۶۶	۱۲۹۰۲۲	کمیته امداد امام خمینی (ره) (کمک)	۳۳,۹۳۰	۳۶,۸۹۵
۳۰۴۸۱۰۰۳	تعمیرات ساختمان و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	تعمیرات اساسی مراکز اداری و فرهنگی تجهیز مراکز اداری و فرهنگی	مرکز (ستاد) مرکز (ستاد)	۲۰ ۲۰	۱,۵۵۱/۸۵۰ ۱,۵۵۱/۸۵۰	۱۳۱۶۰۰	بنیاد شهید و امور ایثارگران	۲,۲۶۲	۲,۲۶۲
۳۰۴۸۱۰۰۴	تعمیرات ساختمان و تأمین، تجهیزات و ماشین‌آلات	خرید تجهیزات اداری و غیراداری تعمیرات اساسی	ستاد ستاد	۱ ۱	۱۱,۰۰۰ ۱,۷۲۴	۱۵۲۰۰۰	وزارت رفاه و تأمین اجتماعی	۲,۲۶۲	۲,۲۶۲
		خرید اتومبیل	دستگاه	۳۵	۸۰				
۳۰۸۶۰۰۵	تعمیرات ساختمان و تأمین، تجهیزات و ماشین‌آلات	تعمیرات ساختمان و تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	ستاد	۱	۶,۶۷۹	۱۰۱۰۳۴	نهاد ریاست جمهوری - ستاد مبارزه با مواد مخدر	۲/۲۶۲	۲۵۰۰
جمع کل	-	-	-	-	-	-	-	۶۶۵۴۵۴	۶۳۶۳۰۰



اعتبارات از محل درآمد اختصاصی فصل رفاه و تأمین اجتماعی سال ۱۳۸۵ برابر ۹۹۰/۵ میلیارد ریال است که با ۳۴/۳ درصد رشد به ۱۳۳۱/۵ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۶ بالغ می‌گردد. لازم به ذکر است که مبلغ ۵۹۹۱۱ میلیارد ریال از محل درآمدهای (اختصاصی) سازمان تأمین اجتماعی در سال ۱۳۸۵ که برآورد می‌گردد با رشد ۲۹/۴ درصد به ۷۷۵۳۴ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۶ افزایش خواهد یافت؛ در قانون بودجه سال ۱۳۸۵ و لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ منظور نشده است.

اعتبارات تملک دارایی‌های مالی سال ۱۳۸۵ که مربوط به واگذاری سهام شرکت‌ها به صندوق‌های بیمه و بازنشستگی است مبلغ ۲۹۰۰۰ میلیارد ریال در بند «د» تبصره «۸» قانون بودجه سال ۱۳۸۵ پیش‌بینی شده ولی در جدول اعتبارات تملک دارایی‌های مالی منظور نشده است. برآورد سال ۱۳۸۶ به میزان (۲۷۶۲۷ میلیارد ریال) می‌باشد که در اجرای بند «ه» ماده (۹۶) قانون برنامه چهارم توسعه در نظر گرفته شده است.

اعتبارات ردیف‌های متفرقه بخش رفاه و تأمین اجتماعی بدون یارانه‌ها در سال ۱۳۸۵ برابر ۱۲۴۶۳/۵ میلیارد ریال است که به ۳۶۰۹/۶ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۶ کاهش یافته که این امر به‌طور عمده به دلیل انتقال اعتبارات مربوط به افزایش حداقل حقوق بازنشستگان و افزایش کمک هزینه عائله‌مندی و اولاد و سایر ردیف‌ها به دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط است (جدول شماره ۴).



جدول ۴. ردیف‌های متفرقه بخش رفاه و تأمین اجتماعی (بدون یارانه‌ها)

در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶

(میلیارد ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان ردیف	مصوب ۱۳۸۵	لایحه متمم ۱۳۸۵	مجموع اعتبارات ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	درصد رشد ۱۳۸۶ به ۱۳۸۵ و توضیحات
۵۰۳۶۶۰	تقویت برنامه‌های کنترل و پیشگیری از جرائم	۶۰	—	۶۰	—	انتقالی به ردیف ۱۳۱۵۰۰
۵۰۳۶۶۱	پروژه‌های وجوه اجتماعی	۲۰/۲	—	۲۰/۲	—	
۵۰۳۷۱۳	صندوق وجوه اجتماعی	۸۳/۲	—	۸۳/۲	—	
۵۰۳۷۱۴	استرداد مالیات نهادها و بنیادهای انقلاب اسلامی	۷۰۰	—	۷۰۰	۶۶۳/۶	۰/۲-
۵۰۳۷۸۳	جرای بیمه اجتماعی و ستائیان و عشایر	۱۶۰۰	—	۱۶۰۰	۱۵۱۶/۸	۰/۲-
۵۰۳۷۹۸	توانمندسازی اجتماعی	۱۰۰	—	۱۰۰	—	انتقالی به ردیف ۱۵۲۰۰۰
۵۰۳۷۹۹	خرید ویلچر و تجهیزات مورد نیاز جانبازان	۱۰۰	—	۱۰۰	—	انتقالی به ردیف ۱۳۱۶۰۰
۵۰۳۷۸۷	کاهش فقر	۴۰۰	—	۴۰۰	—	انتقالی به ردیف ۵۰۳۹۳۵
۵۰۳۸۲۱	ترمیم مستمری والدین و همسران شهدا	۴۰۰	—	۴۰۰	۳۷۹/۲	۰/۲-



شماره طبقه‌بندی	عنوان ردیف	مصوب ۱۳۸۵	لایحه متمم ۱۳۸۵	مجموع اعتبارات ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	درصد رشد ۱۳۸۶ به ۱۳۸۵ و توضیحات
۵۰۳۸۵۱	افزایش حقوق عائله‌مندی و اولاد و بازنشستگان ۶۰ سال و بالاتر	۲۸۰۰	—	۲۸۰۰	—	انتقالی به ردیف‌های ۱۰۴۰۰۱ و ۱۱۱۱۲۰
۵۰۳۸۷۰	افزایش حداقل حقوق بازنشستگان	۶۲۰۰	—	۶۲۰۰	—	انتقالی به ردیف‌های ۱۰۴۰۰۱ و ۱۱۱۱۲۰
۵۰۳۸۸۷ لایحه ۱۳۸۶ ۵۰۳۹۱۶	بیمه رانندگان شهری و بین شهری خادمین و هنرمندان	—	۳۵۴/۳	۳۵۴/۳	۱۰۰۰	۱۸۰
۵۰۳۸۹۱	اصلاح حقوق بازنشستگان ارتش	—	۳۶	۳۵/۹	—	—
۵۰۳۷۸۴	بخشی از ردیف کمک به نهادها و سازمان‌های حمایتی	—	۷۰/۹	۷۰/۹	—	—
۵۰۳۸۹۲	حقوق شهدای جنگ	—	۷۲	۷۲	—	—
۵۰۳۹۱۵	کمک به صندوق بیمه بیکاری	—	—	—	۵۰	—
	جمع	۱۲۴۶۳/۴	۵۳۳/۲	۱۲۹۹۶/۶	۳۶۰۹/۶	



اعتبارات یارانه‌ها بدون یارانه انرژی در سال ۱۳۸۵ برابر ۵۸۷۷۳۱/۵ میلیارد ریال می‌باشد که در سال ۱۳۸۶ به ۵۸۱۹۴/۵ میلیارد ریال رسیده است. لازم به ذکر است که اعتبارات مربوط به ردیف‌های ۵۰۳۶۱۰، ۶۰۱۱۰۴ و ۶۰۱۱۰۵ در جدول زیر دیده نشده است (جدول شماره ۵).

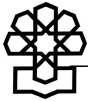
جدول ۵. اعتبارات یارانه‌ها در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶ (بدون یارانه انرژی) (میلیارد ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان ردیف	مصوب ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	درصد رشد ۱۳۸۶ به ۱۳۸۵
۰۰۳۰۱۹	یارانه آرد	۲۵۸۷۰	۲۵۰۶۲	-۳/۱
۰۰۳۰۲۱	یارانه نهاده‌ها و عوامل تولید کشاورزی	۹۵۰۰	۸۶۸۱	-۸/۶
۰۰۳۰۲۸	یارانه تولیدکنندگان کالا و خدمات یا مصرف‌کنندگان مشمول	۲۳۵۵/۴	—	—
۰۰۳۲۸۷	پرداخت ضرر و زیان خریدهای تضمینی، دانه روغنی	۸۵۴	۸۰۹/۵	۵/۲
۰۰۳۵۷۳	تفاوت قیمت تعیین شده و تکلیف شده کالاها و خدمات	۲۳۲۳	۲۷۰۴	۱۶/۴
۰۰۳۶۱۱	تفاوت قیمت خرید و فروش کالاها و خدمات به‌منظور تنظیم بازار	۳۲۶۷/۲	۲۴۲۵	-۲۵/۸
۰۰۳۶۵۹	یارانه کالاهای کالا برگی و	۱۲۲۶۷/۹	۱۳۳۸۵/۷	۹/۱

۱. موضوع ۵۰۳۶۱۰ - وجوه اداره شده برای طرح‌های تولیدی.

۲. موضوع ۶۰۱۱۰۴ - بخشی از سود تسهیلات بانکی برای تأمین مسکن روستاییان.

۳. موضوع ۶۰۱۱۰۵ - بخشی از سود بانکی برای تأمین مسکن اقشار کم درآمد و سازندگان بخش خصوصی و سود اوراق مشارکت.



شماره طبقه‌بندی	عنوان ردیف	مصوب ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶	درصد رشد ۱۳۸۶ به ۱۳۸۵
	حمایت از اقشار آسیب‌پذیر			
۰۰۲۷۸۸	یارانه دارو و شیرخشک	۲۲۴۴	۱۹۷۷/۳	-۱۱/۹
۰۰۳۸۲۴	یارانه بهینه‌سازی انرژی ساختمان‌ها	۵۰	—	—
۰۰۳۹۳۰	یارانه شیرخشک و داروهای بهداشتی اورژانس	—	۱۵۰	—
۰۰۳۹۳۵	هدفمند کردن یارانه‌ها و کمک به اقشار آسیب‌پذیر	—	۳۰۰۰	—
	جمع	۵۸۷۳۱/۵	۵۸۱۹۴/۵	-۹/۱

مجموع اعتبارات رفاه و تأمین اجتماعی در سال ۱۳۸۵ با احتساب اعتبارات یارانه‌ها و از محل درآمد اختصاصی سازمان تأمین اجتماعی برابر ۲۳۳۳۵۱/۴ میلیارد ریال است که با احتساب اعتبارات مندرج در لایحه متمم بودجه سال ۱۳۸۵ به ۲۳۷۶۲۲/۱ میلیارد ریال می‌رسد این اعتبارات با رشد ۵/۷ درصد به ۲۵۱۱۰۱/۱ میلیارد ریال در سال ۱۳۸۶ افزایش یافته است. ضروری است وزارت رفاه و تأمین اجتماعی با عنایت به بند «ز» ماده (۱۶) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی ضمن بررسی، گزارشی از مدیریت منابع و مصارف و تنظیم بودجه تلفیقی نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی ۲۵۳ هزار میلیارد ریالی را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.



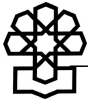
۵. شاخص‌های کلان اقتصادی بخش رفاه و تأمین اجتماعی در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶

میزان سه شاخص اصلی اقتصادی برون‌بخشی رفاه و تأمین اجتماعی طی دوره مورد بررسی به شرح زیر می‌باشد.

جدول ۶. اعتبارات و شاخص‌های کلان بخش رفاه و تأمین اجتماعی در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶

(میلیارد ریال)

ردیف	عنوان	مصوب ۱۳۸۵	لایحه متمم بودجه ۱۳۸۵	مجموع اعتبارات ۱۳۸۵	لایحه بودجه ۱۳۸۶
۱	اعتبارات بخش رفاه و تأمین اجتماعی (جمع کل با احتساب یارانه‌ها)	۲۳۳۳۱۰/۴	۴۳۱۱/۷	۲۳۷۶۲۲/۱	۲۵۱۱۰۱/۳
۲	اعتبارات بودجه عمومی دولت	۵۸۷۵۹۶/۸	۳۰۰۰۰	۶۱۷۵۹۶/۸	۶۶۵۴۴۷
۳	اعتبارات بودجه کل کشور	۱۹۱۵۱۰۵	۳۰۰۰۰	۱۹۴۵۱۰۵	۲۲۹۰۵۱۵
۴	تولید ناخالص داخلی (به قیمت جاری)	۲۱۱۵۶۴۲	—	۲۱۱۵۶۴۲	۲۴۸۹۱۷۹
۵	شاخص نسبت ۱ به ۲ (درصد)	۳۹/۷	—	۲۸/۵	۳۷/۹
۶	شاخص نسبت ۱ به ۳ (درصد)	۱۲/۲	—	۱۲/۲	۱۱
۷	شاخص نسبت ۱ به ۴ (درصد)	۱۱	—	۱۱/۲	۱۰/۱



شاخص نسبت اعتبارات بخش رفاه و تأمین اجتماعی به بودجه عمومی دولت از ۳۹/۷ درصد در سال ۱۳۸۵ به ۳۷/۹ درصد در سال ۱۳۸۶ رسیده است. شاخص نسبت اعتبارات بخش رفاه و تأمین اجتماعی به بودجه کل کشور از ۱۲/۲ درصد در سال ۱۳۸۵ به ۱۱ درصد در سال ۱۳۸۶ رسیده است.

شاخص نسبت اعتبارات بخش رفاه و تأمین اجتماعی به تولید ناخالص داخلی از ۱۱ درصد در سال ۱۳۸۵ به ۱۰/۱ درصد در سال ۱۳۸۶ رسیده است.

۶. برنامه‌ها و عملیات اجرائی رفاه و تأمین اجتماعی در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶

از محل اعتبارات پیش‌بینی شده برنامه‌ها و عملیات اجرائی و فعالیت‌ها و پروژه‌های مختلف در چند محور از سوی دستگاه‌های اجرائی بخش شامل سازمان تأمین اجتماعی، سازمان بازنشستگی کشوری، سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح، سازمان بیمه خدمات درمانی، سازمان بهزیستی، کمیته امداد امام خمینی (ره)، ستاد مبارزه با مواد مخدر، جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران، بنیاد شهید و امور ایثارگران، مرکز خدمات حوزه علمیه قم و وزارت رفاه و تأمین اجتماعی و سایر دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط اجرا خواهد شد. میزان اعتبارات هزینه‌ای، اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و اعتبارات ردیف‌های متفرقه در جداول ۲، ۳ و ۴ آمده است.



۷. امور بیمه‌های اجتماعی (بازنشستگی، بیمه بیکاری)

امور بازنشستگی در سال ۱۳۸۵ با شش مسأله عمده از نظر بودجه‌ای روبه‌رو است که لایحه بودجه در سال ۱۳۸۶ نیز باید تکلیف آن‌ها به‌طور مشخص و معین روشن گردد تا این نظام با مشکلی مواجه نشود. این مسائل عبارتند از:

الف) پیش‌بینی اعتبار لازم برای پرداخت حقوق بازنشستگان متناسب با نرخ تورم در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور،

ب) پیش‌بینی اعتبار لازم به‌منظور پرداخت افزایش کمک هزینه عائله‌مندی و حق اولاد بازنشستگان ۶۰ سال و بالاتر و از کارافتادگان در سال‌های ۱۳۸۵ و ۱۳۸۶،

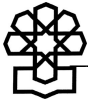
ج) پیش‌بینی بار مالی ناشی از اجرای فصل تأمین اجتماعی لایحه مدیریت خدمات کشوری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور،

د) پیش‌بینی منابع مالی لازم برای بخش حمایتی نظام بازنشستگی (افزایش حداقل حقوق) به‌ویژه برای بازنشستگان سازمان تأمین اجتماعی،

هـ) اتخاذ تمهیدات لازم به منظور بازپرداخت بدهی دولت به سازمان‌های بیمه‌ای،
و) موارد مرتبط با اصلاح نظام بازنشستگی.

با عنایت به مسائل فوق در مورد «الف» و اعتبارات پیش‌بینی شده در ردیف‌های ۱۰۴۰۰۱ و ۱۱۱۱۲۰ به ترتیب با رشد منفی ۱۲/۸ - درصد و ۸/۴ - درصد مواجه می‌باشند. بنابراین رعایت مفاد ماده (۱۵۰) قانون برنامه چهارم توسعه درخصوص تکلیف دولت جای بررسی و تأمل دارد.

درخصوص مورد «ب» در سال ۱۳۸۵ تاکنون پرداختی به بازنشستگان مشمول



کشوری انجام نشده است ضروری است هر چه سریع‌تر نسبت به هماهنگی لازم و پرداخت افزایش پیش‌بینی شده اقدام عاجل صورت گیرد.

در مورد بند «ج» اعتباری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ پیش‌بینی نشده است و لازم است تصمیم مناسبی در این باره اتخاذ گردد.

در مورد بند «د» به‌ویژه درخصوص بازنشستگان سازمان تأمین اجتماعی نیاز به پیش‌بینی اعتبار دارد که در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ پیش‌بینی لازم به عمل نیامده است.

بند «هـ» - مرتبط با پرداخت بدهی‌های قطعی دولت از محل فروش یا واگذاری سهام به صندوق‌های بازنشستگی می‌باشد که این امر در راستای اجرای بند «هـ» ماده (۹۶) قانون برنامه چهارم توسعه مبنی بر بازپرداخت بدهی دولت به سازمان‌های بیمه‌ای می‌باشد. ضروری است به‌منظور اجرائی کردن آن از سوی دستگاه‌های اجرائی مشابه متن سال ۱۳۸۵ شفاف و موارد واگذاری یا فروش سهام مشخص گردد.

بند «و» مرتبط با اصلاح نظام بازنشستگی برای مشترکان جدید دولت، نیروهای مسلح و مشمول قانون کار (بیمه تأمین اجتماعی) می‌باشد که در این رابطه ذکر نکات زیر قابل توجه می‌باشد.

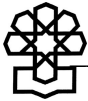
۱. قوانین بودجه سالانه با اهداف کوتاه‌مدت بودجه‌ای و در انطباق با برنامه‌ها و فعالیت‌های سالانه تنظیم می‌شوند. پیش‌بینی تغییرات بنیادی در نظام بازنشستگی که به اصلاحات سیستمی موسوم است و شامل تغییرات بنیادی، در ساختار و کارکرد نظام‌های بازنشستگی است و با چارچوب اهداف قوانین بودجه سالانه متعارض است



و نیازمند لایحه جداگانه‌ای براساس مبانی علمی تخصصی می‌باشد.

۲. دولت در تمام کشورهای جهان به‌عنوان تنها ضامن نهایی تعهدات بلندمدت نظام‌های بیمه‌ای در بخش عمومی مطرح است. بنابراین اگر هدف این قسمت بهبود نظام مدیریتی در بخش بیمه‌ای است به‌طوری که ناکارآمدی صندوق‌های بیمه بازنشستگی در بخش عمومی را با انتقال وظایف آن‌ها به نهادهای مالی و اعتباری جبران کند به آزمایش تجربه‌ای اقدام کرده که در شرایط مشابه همواره با مشکل حاد مواجه است. نهادهای مالی و اعتباری با منطق شبیه‌سازی سود ایجاد و توسعه یافته‌اند، واگذاری وظایف بیمه‌های بازنشستگی در رکن اول نظام (بیمه بازنشستگی همگانی) که هدف توزیع عادلانه درآمد و ریسک در دو بردار عرضی و طولی و در بین نسل‌ها را دنبال می‌کند به بازار مالی دارای ثبات کم در میان‌مدت با اصول شناخته شده و مهم طراحی و اجرای نظام‌های بازنشستگی تعارض دارد.

۳. در قسمت دوم بند «ج» تبصره «۸» هدف از انتقال تعهدات بیمه‌ای به بخش مالی و اعتباری بهبود دریافت حقوق بازنشستگی و کاهش کسورات افراد مشمول ذکر شده که با بررسی‌های به عمل آمده نشان می‌دهد که منابع بیمه‌ای صندوق‌های بازنشستگی در بهترین شرایط سرمایه‌گذاری قادر به برقراری نرخ جایگزینی موجود نیست. همچنین باید توجه داشت که نظام بیمه‌های بازنشستگی در ایران در سطح جهان بیش‌ترین میزان نرخ جایگزینی را برقرار می‌کند و در نظام‌های بیمه‌ای مبتنی بر دریافت و پرداخت همزمان بهبود دریافت حقوق بازنشستگی به مثابه افزایش مصارف و کاهش کسورات افراد مشمول به مثابه کاهش منابع است بنابراین چگونه می‌توان با افزایش مصارف و کاهش منابع به سوی تعادل منابع و مصارف که ضرورت



انکارناپذیر نظام‌های بیمه بازنشستگی پایدار است حرکت کرد.

۴. کاهش منابع بیمه‌ای صندوق‌های موجود که به‌شدت با کاهش منابع و افزایش مصارف روبه‌رو هستند از طریق انتقال ورودی‌های جدید به ساختار جدید و مستقل بار مالی سنگینی را به دولت تحمیل می‌کند که تأمین آن برای دولت دشوار می‌باشد.

۵. انتقال بخشی از تعهدات نظام بیمه‌ای به رکن‌های تکمیلی و خاص و در قالب معرفی نظام‌های ذخیره‌ای در رکن دوم و سوم نظام‌های بیمه‌ای راهبردی است که در کلیه کشورها دنبال می‌شود. این راهبرد از پشتوانه قوی اصول علمی و تجارب موفق بین‌المللی برخوردار است.

به‌طوری که باز توزیع متناسب و اثربخشی تعهدات نظام بیمه‌ای بین رکن‌های مختلف از یک سو و توزیع متناسب ریسک امنیت درآمدی را برای مشمولین ایجاد می‌کند و از سوی دیگر امکان برقراری نرخ‌های عادلانه بازده داخلی را فراهم می‌کند و همچنین پایداری بلندمدت نظام در این راهبرد تضمین می‌شود.

بنابراین با عنایت به موارد فوق پیشنهاد می‌گردد با توجه به اینکه قسمت دوم این بند در مورد تغییر اساسی و بنیادی در ساختار سازمان و صندوق‌های بیمه و بازنشستگی کشور است لذا: ۱- ماهیت بودجه ای ندارد. ۲- با چنین اقدامی تحول بنیادی در صندوق‌های بیمه و بازنشستگی اتفاق خواهد افتاد بنابراین پیشنهاد می‌شود قسمت دوم حذف شود و در صورت نیاز پس از بررسی‌های لازم از سوی وزارت رفاه و تامین اجتماعی، وزارتخانه مذکور نسبت به ارائه اصلاح نظام بازنشستگی اقدام نماید.



در خصوص بیمه بیکاری با توجه به تعهدات قانونی دولت در خصوص نوسازی صنایع و قوانین موجود اعتباری به مبلغ ۵۰ میلیارد ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ در ردیف ۵۰۳۹۱۵ با عنوان کمک به صندوق بیمه بیکاری پیش‌بینی شده است لازم است نسبت به پیش‌بینی تعهدات قانونی اقدام لازم به عمل آید تا از ایجاد عدم تعادل در انجام تعهدات قانونی این صندوق جلوگیری شود.

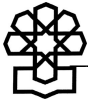
۸. امور حمایتی و توانبخشی

این امور در سال ۱۳۸۶ با دو مسأله عمده مواجه می‌باشند که عبارتند از:

الف) پیش‌بینی اعتبار به منظور تأمین مستمری مددجویان عادی، شهید رجایی و تحت پوشش سازمان‌های مردم‌نهاد (غیردولتی) تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی متناسب با بند «ل» ماده (۹۷) قانون برنامه چهارم یا آیین‌نامه اجرائی قانون تأمین زنان و کودکان بی‌سرپرست (که طبق آن میزان مستمری خانوارها یک تا ۵ نفره بالاتر از ۳۰ تا ۵۰ درصد حداقل حقوق تعیین شده است).

ب) پیش‌بینی اعتبار مناسب برای اجرای قانون جامع حمایت از حقوق معلولین در خصوص بند «الف» میزان اعتبار پیش‌بینی شده ۶۰ درصد تکالیف پیش‌بینی شده در آیین‌نامه اجرائی قانون تأمین زنان و کودکان بی‌سرپرست را پوشش می‌دهد.

در مورد بند «ب» میزان اعتبار پیش‌بینی شده حدود ۷۰ درصد تکالیف پیش‌بینی شده در قانون و آیین‌نامه‌های اجرائی حمایت از حقوق معلولین را در بر می‌گیرد.



۹. امور کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر

پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی با تأکید بر پیشگیری از اعتیاد به مواد مخدر موضوع ماده (۹۷) قانون برنامه چهارم توسعه که با ابلاغ سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر از سوی مقام معظم رهبری در ۱۱ بند موقعیت ویژه‌ای را یافته است. این سیاست‌ها با تأکید بر ابعاد مختلف مبارزه با مواد مخدر در زمینه مقابله با عرضه مواد مخدر، اتخاذ راهکارهای پیشگیرانه در مقابله با تهدیدات و آسیب‌های ناشی از مواد مخدر و روانگردان، ایجاد و گسترش خدمات درمانی، بازتوانی و کاهش آسیب، تقویت و ارتقای دیپلماسی منطقه‌ای و جهانی، توسعه مطالعات و پژوهش‌های مبارزه با مواد مخدر، جلب مشارکت مردم و ارتقا و اصلاح ساختار مدیریت مبارزه با مواد مخدر و روانگردان می‌باشد.

از طرف دیگر با ابلاغ سند ویژه «فرابخشی» مبارزه با اعتیاد به مواد مخدر از سوی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و ثابت ماندن اعتبارات ردیف ۱۰۱۰۳۴ نهاد ریاست جمهوری - ستاد مبارزه با مواد مخدر در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ به نظر می‌رسد برای اجرائی و عملیاتی شدن اسناد قانونی و فرمان فوق مشکلاتی وجود خواهد داشت.



۱۰. امور مدیریت امداد و نجات (بحران)

با توجه به تصویب ماده (۱۰) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و عدم تحقق بخشی از درآمد اختصاصی جمعیت هلال احمر در انجام وظایف قانونی مندرج در اساسنامه و طرح جامع امداد و نجات امکان وصول درآمدهای اختصاصی پیش‌بینی شده دشوار است.

۱۱. هدفمند کردن یارانه‌ها

همان‌طور که در جدول ۵ ملاحظه می‌گردد نزدیک ۶۰ هزار میلیارد ریال اعتبار یارانه‌های مندرج در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ می‌باشد که ضروری است با توجه به مفاد مواد مختلف قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی در این باره وزارت رفاه و تأمین اجتماعی برنامه منطبق با مفاد قانون فوق را ارائه نماید. مفاد ماده (۱۰) این قانون به‌طور نمونه به شرح زیر است:

«اتخاذ سیاست‌های یارانه‌ای در چارچوب قانون و براساس سیاست‌های کلی نظام به‌منظور هدفمند کردن یارانه‌ها، با استفاده از نظام‌های اطلاعاتی جامع و منسجم کشور مانند طرح کد ملی یا نظام مالیاتی کشور صورت می‌گیرد. به نحوی که به تدریج یارانه اعطایی به خانواده‌های پردرآمد، کاهش یافته و یا حذف گردد و میزان یارانه اعطایی به خانواده‌های کم‌درآمد افزایش یابد. منابع حاصل از حذف یا کاهش



یارانه خانواده‌های پردرآمد برای تأمین منابع مورد نیاز نظام جامع تأمین اجتماعی منظور خواهد شد».

هرچند طبق مفاد بند «د» تبصره «۱۵» میزان افزایش یارانه مواد غذایی خانواده‌های کم‌درآمد زنان و کودکان بی‌سرپرست، مددجویان و... از ۳۰ درصد به ۳۵ درصد اعتبار ردیف ۵۰۳۶۵۹ افزایش یافته است اما لازمست گام جدی در تشکیل پایگاه اطلاعاتی موضوع بند «م» ماده (۱۶) قانون ساختار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی از سوی وزارت رفاه و تأمین اجتماعی برداشته خواهد شد. به نظر می‌رسد تا انجام این مهم لازم است مستمراً از سوی آن وزارت به مجلس شورای اسلامی گزارش داده شود.

۱۲. امور خانواده شهدا و ایثارگران

مهم‌ترین موضوع درخصوص خدمات‌رسانی به خانواده‌های شهدا و ایثارگران تعیین تکلیف تصویب و ابلاغ لایحه جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. از آنجایی که تا تصویب قانون بودجه ۱۳۸۶ این لایحه به تصویب نهایی نخواهد رسید عملاً در سال ۱۳۸۶ اهداف لایحه عملیاتی نخواهد شد. همچنین ارائه گزارش عملکرد مالی و عملیاتی سالانه و اولویت بندی و تخصیص منابع در قالب یک برنامه مشخص (با اعتبارات ۱۶۰۰۰ میلیارد ریالی) از سوی آن بنیاد مبتنی بر نظام اطلاعات و آمار خانواده شهدا ایثارگران از اهمیت خاصی برخوردار می‌باشد.



ارائه پیشنهادهای اصلاحی

۱. وزارت رفاه و تأمین اجتماعی برنامه‌ها خود برای مدیریت نظام بیمه‌ای، مدیریت نظام حمایتی و توانبخشی و مدیریت نظام هدفمند کردن یارانه‌ها و کاهش فقر در سال ۱۳۸۶ به مجلس شورای اسلامی اعلام نماید.
۲. تمهیدات لازم برای پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز جهت پرداخت حقوق بازنشستگان کشوری و لشگری و کمک لازم برای افزایش حداقل حقوق بازنشستگان تحت پوشش سازمان تأمین اجتماعی صورت گیرد.
۳. هماهنگی لازم با دولت برای ارائه لایحه اصلاح نظام بازنشستگی منطبق با اصول علمی و شرایط کشور صورت گیرد.



شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۸۲۲۵

عنوان گزارش: درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (۲۲) بخش رفاه و تأمین اجتماعی

Report Title:

نام دفتر: مطالعات اجتماعی

تهیه و تدوین: ایروان مسعودی اصل، سعید قاسمیان

ناظر علمی: علی اخوان بهبهانی، محمدتقی فیاضی

متقاضی: محمدباقر بهرامی (رئیس کمیسیون اجتماعی)

ویراستار: _____

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آن‌ها: _____

منابع و مآخذ تهیه گزارش:

۱. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

۲. قانون برنامه چهارم توسعه

۳. قانون بودجه ۱۳۸۵

۴. قانون ساختار وزارت رفاه و تأمین اجتماعی

۵. لایحه بودجه ۱۳۸۶

تاریخ انتشار: ۱۳۸۵/۱۱/۱۹

نمایندگان محترم می‌توانند متن PDF کلیه گزارش‌های مربوط به لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور را بر روی وب‌گاه مرکز به آدرس <http://law.majlis.ir> مشاهده کنند.