

درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (۱۰)
وضعیت تربیت بدنی و ورزش

به نام خدا

فهرست مطالب

مقدمه	۱
الف) تبصره‌ها	۱
ب) درآمدها	۶
ج) اعتبارات هزینه‌ای (جاری) تربیت بدنی و ورزش در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶	۷
د) اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (عمرانی) تربیت بدنی و ورزش	۱۱



درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (۱۰) وضعیت تربیت بدنی و ورزش

مقدمه

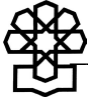
فصل تربیت بدنی شامل دستگاه‌های مختلفی است، که سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک و شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی در ارتباط مستقیم با ورزش بوده و وزارت آموزش و پرورش، وزارت علوم تحقیقات و فناوری، وزارت کار و امور اجتماعی و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در قالب برنامه‌های ورزشی خاص خود از اعتبارات این فصل استفاده می‌نمایند. در این گزارش سعی گردیده تا وضعیت کلی لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور در هر یک از زمینه‌های مرتبط با تبصره‌ها، درآمدها، اعتبارات هزینه‌ای و اعتبارات عمرانی، مورد بررسی قرار گیرد.

الف) تبصره‌ها

۱. تبصره «۱۴»

بند «و»

به دولت اجازه داده می‌شود معادل پنج درصد (۵٪) قیمت هر نخ سیگار تولید داخل و



۱۰ درصد قیمت سیگار وارداتی را افزایش دهد. درآمد حاصله را پس از واریز به درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۱۷ قسمت سوم این قانون، از محل اعتبار ردیف ۵۰۳۸۷۴ قسمت چهارم این قانون در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار دهد؛ تا به‌منظور توسعه مبارزه با دخانیات، از طریق وزارت بهداشت و درمان و... همچنین از طریق سازمان تربیت بدنی برای احداث و تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و توسعه فعالیت‌های ورزشی هزینه شود.

آیین‌نامه اجرائی این بند توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان تربیت بدنی جمهوری اسلامی ایران تهیه و ظرف مدت سه ماه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

این تبصره دارای نکات مثبتی می‌باشد، لکن اثربخشی مناسب و مورد انتظار را نخواهد داشت. زیرا، موضوع آن مربوط به احداث و تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای می‌باشد که آثار آن به زمان نیاز داشته و به‌صورت فوری قابل بهره‌برداری نیست. ضمن آن‌که به‌دلیل تعیین نشدن سهمیه برای سازمان مذکور در تبصره یاد شده، امکان برنامه‌ریزی از ابتدای سال را غیرممکن می‌سازد. بنابراین پیشنهاد می‌شود:

۱. سهمیه سازمان تربیت بدنی از بند «و» تبصره «۱۴» با توجه به عملکرد سال قبل مشخص و میزان آن در تبصره درج گردد.

۲. با در نظر داشتن اعتبارات مختلف برای امور عمرانی سازمان تربیت بدنی و نتیجه ندادن فوری مفاد تبصره، عبارت «احداث و تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای» مرتبط با سازمان مذکور حذف و صرفاً فعالیت‌های ورزشی همگانی



مورد نظر قرار گیرد.

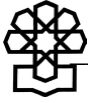
۳. به توسعه فعالیت‌های ورزشی در این تبصره کلمه «همگانی» اضافه گردد تا صرفاً در جهت ورزش عمومی هزینه شود.

۲. تبصره «۱۶»

بند «ه»

در اجرای ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و الحاقیه‌های بعدی آن، سازمان تربیت بدنی مجاز است نسبت به اجاره دادن مکان‌ها و فضاهای ورزشی به هیأت‌های ورزشی و صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان با نرخ توافقی به فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی اقدام و منابع حاصل از این محل را به حساب درآمد عمومی کشور موضوع ردیف ۱۳۰۳۰۱ واریز نماید.

در این زمینه، ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت تأکید بر ارائه خدمات ورزشی از طریق بخش خصوصی دارد و نه اجاره اماکن. ضمن آن‌که هیأت‌های ورزشی و فدراسیون‌های ورزشی، نهادهای عمومی غیردولتی هستند که عمده هزینه‌های آنان از طریق سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک تأمین می‌شود. همچنین، صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان نیز در سال‌های اخیر ایجاد شده که تحت پوشش سازمان تربیت بدنی است و هر ساله اعتبارات زیادی از بودجه تربیت بدنی به آن اختصاص می‌یابد و در جهت اهداف و وظایف خود در پی کسب درآمد می‌باشد. بنابراین اجاره اماکن به هیأت‌ها و فدراسیون‌ها در حالی که خود از سازمان تربیت بدنی کمک دریافت می‌دارند و همواره با مشکل مالی مواجه



می‌باشند، مشکل را دو چندان می‌نماید. ضمن آن‌که با توجه به تجربه فعالیت شرکت توسعه و تجهیز اماکن ورزشی (شرکت وابسته به سازمان تربیت بدنی) در زمینه مشابه، که با مشکل و نارضایتی فدراسیون‌های ورزشی همراه بوده، اکنون ورود صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان در این زمینه باعث افزایش نرخ بهره‌برداری از اماکن ورزشی به دلیل کسب درآمد می‌شود و امکان جذب مردم به ورزش و عمومی کردن آن را کاهش می‌دهد. بنابراین پیشنهاد می‌شود:

۱. صندوق حمایت از قهرمانان و پیشکسوتان از تبصره یاد شده حذف گردد.
۲. به جای اجاره دادن اماکن ورزشی به فدراسیون‌ها و هیأت‌ها، «واگذاری خدمات اماکن ورزشی به فدراسیون‌ها و هیأت‌ها بدون دریافت وجه و در قبال نگهداری و پرداخت هزینه‌های اماکن در جهت توسعه و تعمیم ورزش» جایگزین گردد.

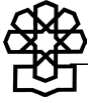
بند «ز»

به سازمان تربیت بدنی و شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی اجازه داده می‌شود تا سی درصد (۳۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود را به عنوان وجوه اداره شده از طریق بانک‌های عامل، پرداخت بخشی از سود و کارمزد بانکی یا به عنوان کمک بلاعوض به بخش غیردولتی برای ساخت مجموعه‌های ورزشی پرداخت نماید. آیین‌نامه اجرائی این بند بنا به پیشنهاد مشترک وزارت جهاد کشاورزی و سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تربیت بدنی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور موظف است با تأیید سازمان تربیت بدنی، زمین این‌گونه اماکن را به صورت اجاره بلندمدت در اختیار متقاضیان قرار دهند. تغییر کاربری این‌گونه اماکن امکان‌پذیر نمی‌باشد.



این تبصره از دو بخش تشکیل می‌گردد. بخشی که مربوط به الزام سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری می‌باشد از نکات مثبت تبصره تلقی می‌شود که در واقع به نوعی با ایجاد برخی تغییرات اجرای حکم بند «ج» ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم است که باعث اجرای بخشی از مفاد بند «ز» قانون مذکور درخصوص فعالیت بخش خصوصی می‌شود. ولی بخش دیگر این تبصره که مرتبط با ساخت اماکن ورزشی از محل ۳۰ درصد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است ضعف‌هایی دارد و چند نکته اساسی در آن قابل تأمل است. از جمله این‌که در صورت تصویب، با انتقال اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به اعتبارات هزینه‌ای مواجه می‌گردد و در نهایت اختلال در طبقه‌بندی ماده واحده قانون بودجه، که سهم اعتبارات جاری و عمرانی را معین نموده، ایجاد می‌نماید. زیرا کمک بلاعوض نوعی اعتبار هزینه‌ای است و آثار تبعی آن انتقال اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به اعتبارات هزینه‌ای است، ضمن آن‌که از نظر حسابداری، این انتقال ایجاد مشکل می‌نماید و پیامدهایی در پی خواهد داشت.

علاوه بر موارد اشاره شده، کمک بلاعوض به بخش غیردولتی برای ساخت مجموعه‌های ورزشی، مشکلاتی را در پی خواهد داشت که رواج احتمالی رانت و فساد از آن جمله می‌باشد که مغایر با سیاست‌های دولت است. لذا پیشنهاد می‌شود بخش اول تبصره مذکور حذف و بخش دوم آن‌که مرتبط با اجاره زمین به بخش غیردولتی است، تأیید گردد.



ب) درآمدها

جدول ۱. درآمدهای سازمان تربیت بدنی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ (میلیون ریال)

ردیف	شماره ردیف درآمد	عنوان درآمد	مصوب ۱۳۸۵	برآورد در لایحه ۱۳۸۶	درصد رشد
۱	۱۳۰۳۰۱	درآمد حاصل از اجاره ساختمان‌ها و اراضی	۱۱۸۰۰۰	۴۲۵۰۰	(-۶۳/۹)
۲	۲۱۰۲۱	منابع حاصل از فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی	۳۰۰۰	۳۰۰۰	-
جمع کل			۱۳۱۰۰۰	۴۵۵۰۰	(-۶۲/۳)

به طوری که ملاحظه می‌شود درآمدهای سازمان تربیت بدنی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور از ۱۳۱,۰۰۰ میلیون ریال به ۴۵,۵۰۰ میلیون ریال کاهش یافته که ناشی از کاهش درآمد حاصل از اجاره ساختمان‌ها و اراضی است. این درآمد بیش‌تر مرتبط به اجاره اماکن به فدراسیون‌ها می‌باشد که در سال ۱۳۸۵ در اجرای بند «ی» تبصره «۱۶» قانون بودجه به مبلغ ۱۰۰,۰۰۰ میلیون ریال از طریق اجاره اماکن به فدراسیون‌ها پیش‌بینی شده بود و مابقی مرتبط با سایر فعالیت‌ها بوده است.

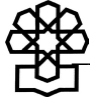
**ج) اعتبارات هزینه‌ای (جاری) تربیت بدنی و ورزش در لایحه بودجه**

سال ۱۳۸۶

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور اعتبارات هزینه‌ای فصل تربیت بدنی و ورزش به دستگاه‌های مشخص شده در جدول ۲ تعلق گرفته است.

جدول ۲. اعتبارات هزینه‌ای تربیت بدنی و ورزش بر حسب دستگاه (مبالغ به میلیون ریال)

طبقه‌بندی دستگاه	اعتبار	۱۳۸۶		اعتبار	دستگاه
		درصد رشد	اعتبار		
۱۲۸۵۰۰	سازمان تربیت بدنی	-۱/۵	۵۲۹۹۷۰	۵۳۸۰۴۴	۱۳۸۵
۱۲۸۵۰۲	کمیته ملی المپیک ایران	-۱/۵	۱۲۰۴۴۹	۱۲۲۲۹۱	۱۳۸۵
۵۰۳۸۶۳	ردیف متفرقه - بازی‌های قطر مرتبط با کمیته المپیک	-۷۰	۳۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	۱۳۸۴
۱۲۷۵۰۰	وزارت آموزش و پرورش - برنامه ورزش و سلامت دانش‌آموزان	۱۰۰	۱۸۰,۰۰۰	—	۱۳۸۴
۱۱۳۵۷۹	وزارت علوم، تحقیقات و فناوری - برنامه فعالیت‌های ورزشی فوق برنامه دانشجویان	-۱/۵	۱۴۳۸۰	۱۴۶۰۴	۱۳۸۴
۱۱۲۵۲۴	وزارت کار و امور اجتماعی - تشویق کارکنان و کمک به اداره و نگهداری مجموعه‌های تفریحی و ورزشی کارگران	-۱/۵	۳۵۹۰	۳۶۴۸	۱۳۸۴
	جمع		۸۷۸۳۸۹	۷۷۸۵۸۷	۱۳۸۴



به‌طوری که در جدول ۲ ملاحظه می‌شود بجز برنامه ورزش وزارت آموزش و پرورش، اعتبارات هزینه‌ای بقیه دستگاه‌های اجرائی کاهش یافته است. اعتبارات جاری تربیت بدنی و ورزش در کل ۱۲/۸ درصد نسبت به سال قبل رشد دارد که عمدتاً مرتبط با وزارت آموزش و پرورش می‌باشد. از کل اعتبارات مذکور مبلغ ۸۳۸۳۴۲ میلیون ریال (۹۵/۶ درصد) از فصل تربیت بدنی و مابقی (۴/۴) از فصول دیگر تأمین می‌شود. در ارتباط با بودجه دستگاه‌های اجرائی این بخش موارد زیر قابل توجه است:

۱. سازمان تربیت بدنی

اعتبارات سازمان مذکور در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ نسبت به سال ۱۳۸۵ معادل ۱/۵ درصد کاهش یافته است. ولی از آن‌جا که در سال ۱۳۸۵ رشد ۴۷ درصدی نسبت به سال ۱۳۸۴ داشته است و همچنین با در نظر داشتن درآمدهای حاصل از اعتبار بند «ب» ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم - که به موجب دستورالعمل مربوط، بخشی از آن به سازمان یاد شده تعلق خواهد گرفت و نیز سهمیه اعتباری که در تبصره «۱۴» (مرتبط با افزایش قیمت سیگار) تعیین گردیده است - در صورت برنامه‌ریزی مناسب به‌منظور اجرای بهینه بند مذکور و نیز اختصاص به موقع اعتبار تبصره «۱۴» بخش عمده‌ای از مشکلات درخصوص کمبودها و توسعه و عمومی کردن ورزش در سطح کشور برطرف خواهد گردید. به‌خصوص آن‌که با در اختیار قرار دادن توزیع اعتبارات به استان‌ها و همچنین با توجه به علاقمندی استان‌ها در پیشبرد اهداف ورزش، با ارائه برنامه‌های مدون و قابل توجیه، امکان کمک به هیأت‌های ورزشی، از طریق مسئولان استان‌ها فراهم می‌باشد. قابل ذکر است که علی‌رغم کاهش بودجه سازمان

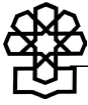


تربیت بدنی، اعتبار برنامه ورزش همگانی در لایحه بودجه ۱۳۸۶، ۱/۷ درصد افزایش یافته است که از نکات مثبت لایحه می باشد.

۲. کمیته ملی المپیک

در قانون بودجه سال ۱۳۸۵، کمیته ملی المپیک در قالب دو ردیف اعتبار گرفته است که بخشی از آن به میزان ۱۲۲,۲۹۱ میلیون ریال از ردیف اصلی کمیته مذکور (ردیف ۱۲۸۵۰۲) تأمین گردیده است. این مبلغ در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ به ۱۲۰,۴۴۹ میلیون ریال کاهش یافته است که کاهش ۱/۵ درصدی را نشان می دهد. بخش دیگر از اعتبارات کمیته ملی المپیک به منظور کمک به آماده سازی و برگزاری اردوهای تدارکاتی و اعزام ورزشکاران به بازی های آسیایی قطر از محل ردیف متفرقه ۵۰۳۸۶۳ در قانون بودجه سال ۱۳۸۵ تأمین گردیده که این ردیف بدون تغییر نام به میزان ۳۰,۰۰۰ میلیون ریال، یعنی ۷۰ درصد کاهش در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ منظور شده است. بدین ترتیب کل اعتبار کمیته ملی المپیک با ۳۲/۳ درصد کاهش به ۱۵۰,۰۰۰ میلیون ریال رسیده است.

ضمناً ضروری است تا عنوان ردیف ۵۰۳۸۶۳ که اختصاص به بازی های آسیایی ۲۰۰۶ قطر داشته (و این بازی ها خاتمه یافته است) به عنوان آماده سازی تیم های ملی برای بازی های المپیک ۲۰۰۸ اصلاح شود. ضمن آن که پیشنهاد می شود؛ در صورت امکان اعتبار این ردیف حذف و به سرجمع اعتبار کمیته ملی المپیک (ردیف ۱۲۸۵۰۲) اضافه شود.



۳. وزارت علوم، تحقیقات و فناوری - برنامه فعالیت های ورزشی فوق برنامه دانشجویان (ردیف ۱۱۳۵۷۹)

اعتبار سال ۱۳۸۶ این برنامه با ۱/۵ درصد کاهش نسبت به سال ۱۳۸۵ به ۱۴,۳۸۰ میلیون ریال رسیده است که با توجه به رشد ۴۱/۴ درصدی بودجه سال ۱۳۸۵ نسبت به سال ۱۳۸۴، این کاهش اعتبار موجه به نظر می رسد. ولی با توجه به اهمیت ورزش دانشجویان در سطوح عمومی و قهرمانی، ضروری است ترتیباتی اتخاذ گردد تا از محل صرفه جویی سایر فعالیت های وزارت علوم و تحقیقات و فناوری، بودجه این برنامه همانند وزارت آموزش و پرورش مورد عنایت بیش تر قرار گیرد.

۴. وزارت کار و امور اجتماعی - تشویق کارکنان و کمک به اداره و نگهداری مجموعه های تفریحی ورزشی کارگران (ردیف ۱۱۲۵۲۴)

اعتبار این ردیف نیز با کل مبلغ ۳,۵۹۰ میلیون ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ نسبت به قانون بودجه ۱۳۸۵ به میزان ۱/۵ درصد کاهش یافته است. ضمن این که اعتبار این ردیف در سال ۱۳۸۵ نیز نسبت به سال ۱۳۸۴ افزایش نداشته و بدین ترتیب سیر نزولی را طی می کند. ولی از آن جا که وزارت کار و امور اجتماعی قادر است از تسهیلات موضوع بند «ب» ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم استفاده نماید، با بهره گیری از آن مشکلی ایجاد نخواهد شد.^۱ ضمن آن که در سطح کلان کارخانجات و شرکت های دولتی نیز از اعتبار بند «ب» ماده (۱۱۷) استفاده می نمایند که در صورت برنامه ریزی مناسب در جهت عمومی کردن ورزش کارگران، فعالیت ها از چند رشته

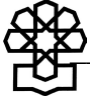
۱. موضوع استفاده از یک درصد اعتبارات دستگاهها در جهت توسعه ورزش.



محدود در ورزش قهرمانی به سایر رشته‌ها تعمیم یافته و توسعه بسیار مناسب ورزش را برای کارگران به همراه خواهد داشت. در این زمینه مسئولیت سازمان تربیت بدنی در سیاستگذاری و هدایت و نظارت، با توجه به اختیارات در قانون مذکور بسیار پر رنگ بوده و ضروری است مورد توجه خاص نظارتی سازمان مذکور قرار گیرد.

د) اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (عمرانی) تربیت بدنی و ورزش

کل اعتبار طرح‌های عمرانی فصل تربیت بدنی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ مبلغ ۲,۱۵۸,۷۰۰ میلیون ریال پیشنهاد گردیده است که این مبلغ در سال ۱۳۸۵ ۲,۰۹۶,۶۶۰ میلیون ریال بوده است. لذا ۲/۹۷ درصد رشد اعتبار برای پروژه‌های ملی ورزش در نظر گرفته شده است. عمده طرح‌ها مرتبط با شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی می‌باشد که از سال ۱۳۸۴ مجری طرح‌های سازمان تربیت بدنی شده است و اجرای ۲۵ طرح ملی را عهده‌دار است و بقیه طرح‌های ورزشی از طریق وزارت مسکن و شهرسازی (۲ طرح)، وزارت کار و امور اجتماعی (۱ طرح)، سازمان تربیت بدنی (۴ طرح)، وزارت علوم تحقیقات و فناوری (۲ طرح)، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (۲ طرح) و وزارت آموزش و پرورش (۱ طرح) اجرا می‌شوند. بنابراین ۳۷ طرح در لایحه بودجه اختصاص به ورزش دارد که برخی دارای پروژه‌های متعددی بوده ولی تعداد آن‌ها در لایحه ذکر نشده است که از کاستی‌های لایحه و قانون بودجه



سال ۱۳۸۵ در جهت ارزیابی دقیق می‌باشد و بر ضرورت عدم اجرای پروژه جدید در خصوص فعالیت‌های ورزشی با قید قانونی تأکید دارد.

در خصوص طرح‌های ورزشی ذکر نکاتی ضروری است:

۱. در قانون بودجه سال ۱۳۸۵ کل اعتبار طرح‌های فصل تربیت بدنی ۲۴,۸۷۰,۹۲۷ میلیون ریال بوده است که به ۲۸,۳۴۴,۹۲۸ میلیون ریال در لایحه ۱۳۸۶ افزایش یافته است. با توجه به این‌که در سال‌های قبل نیز همواره قیمت‌های کل افزایش داده شده است، این امر نشان از عدم برآورد صحیح یا افزایش کار و افزایش قیمت‌های برخی از پروژه‌های ورزشی دارد.

۲. تطویل زمان اجرای برخی از پروژه‌های ورزشی؛ مانند طرح‌های شماره ۳۰۵۰۸۰۰۳ و ۳۰۵۰۸۰۰۳ وزارت مسکن و شهرسازی، که از سال ۱۳۷۱ به اجرا درآمده و در سال‌های اخیر نیز از اعتبار مناسبی برخوردار بوده است و همچنین طرح‌های شماره ۳۰۵۰۸۰۱۱ (استادیوم ۲۵ هزار نفری شیراز) و طرح شماره ۳۰۵۰۸۰۱۲ (توسعه و تجهیز فضای ورزشی جانبازان و معلولین) که از سال‌های ۱۳۷۶ اجرا می‌شوند از آن جمله هستند. علت این امر را می‌توان شروع طرح‌های جدید دانست که از سال ۱۳۸۳ به اجرا درآمده‌اند و باعث گردیده تا اعتبار مناسب در جهت اتمام این قبیل طرح‌ها تأمین نشود و تطویل زمان اجرا و همچنین افزایش قیمت‌ها را در پی داشته باشد.



شماره مسلسل: ۸۲۰۱

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور (۱۰) وضعیت تربیت بدنی و ورزش
Report Title: A View on Budget Bill ۱۳۸۶ Situation of Physical Educational and Sport

نام دفتر: مطالعات فرهنگی

تهیه و تدوین: ابوالفضل خورشیدی

همکار: یوسف افتخاری

ناظر علمی: بهمن مشکینی

متقاضی: کمیسیون فرهنگی

ویراستار: _____

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آن‌ها: _____

منابع و مآخذ تهیه گزارش:

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۸۶ کل کشور

۲. قانون بودجه سال ۱۳۸۵ کل کشور

تاریخ انتشار: ۱۳۸۵/۱۱/۱۵