

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«لایحه اصلاح ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از
مقررات مالی دولت»

دوره هفتم - سال سوم

پیشینه موضوع

ماده (۵۶) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت در واقع شکل تعدیل یافته بند «س» تبصره «۳» قانون بودجه سال ۱۳۸۳ کل کشور است که هدف از آن استفاده از منابع غیردولتی جهت تسریع در اجرای طرح‌های عمرانی بود به هنگام تصویب ماده (۵۶) فوق با توجه به مذاکراتی که وزارت نیرو با بانک‌های دولتی به عمل آورده بود، مقرر شد که بانک‌های دولتی نیز به تولید در این امر مشارکت کنند. لذا با حذف عبارت «غیردولتی» مندرج در بند «س» تبصره «۳»، مؤسسات اعتباری مالی و پولی به صورت عام در ماده (۵۶) درج گردید. به این ترتیب با این تغییر استقراض دستگاه‌های اجرائی از سیستم بانکی دولتی برای اجرای طرح‌های عمرانی احیا گردید. از این رو قانونگذار برای رعایت اهداف قانون برنامه چهارم توسعه در جهت کاهش تسهیلات تکلیفی و دولتی، عبارت «با رعایت سقف تسهیلات تکلیفی ...» را در ماده مذکور لحاظ کرد.

شماره ثبت:

۶۱۶

شماره چاپ:

۱۵۵۲

تاریخ چاپ:

۱۳۸۵/۹/۸

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات اقتصادی

توضیحات

۱. در صورت حذف عبارت «با رعایت سقف تسهیلات تکلیفی»، میزان استقراض دستگاه‌های اجرائی از بانک‌های دولتی افزایش یافته و این امر از یکسو مغایر اهداف قانون برنامه چهارم توسعه است و از سوی دیگر، با افزایش بدهی بخش دولتی به سیستم بانکی موجب افزایش پایه پولی و نقدینگی خواهد شد.

۲. قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۴/۸/۱۵ است، یعنی هنوز یک سال از تصویب آن می‌گذرد و تاکنون آیین‌نامه اجرائی ماده (۵۶) این قانون به تصویب هیأت وزیران نرسیده است تا اشکالات اجرائی آن مشخص شود. به نظر می‌رسد بعد از تصویب آیین‌نامه اجرائی و مشخص شدن اشکالات اجرائی آن اقدام به اصلاح قانون صورت گیرد مناسب‌تر است.

شماره مسلسل:

۲۰۰۸۱۸۳

۳. مفاد ماده (۵۶) این استنباط که «تسهیلات» موضوع ماده (۵۶) قانون مورد اشاره، از نوع تسهیلات تکلیفی نیست و رعایت سقف تسهیلات تکلیفی در این ماده لزومی ندارد، صحیح نیست بلکه با توجه به مطالب بیان شده در پیشینه موضوع این نتیجه حاصل می‌شود که استقراض

تاریخ انتشار:

۱۳۸۵/۱۱/۳

دستگاه‌های اجرائی از مؤسسات مالی و پولی شامل بانک‌های دولتی نیز شده و این خود مشمول تسهیلات تکلیفی خواهد بود.

پیشنهاد

چنانچه اشکال اجرائی ماده (۵۶) قانون مذکور وجود عبارت « با رعایت سقف تسهیلات تکلیفی ...» است، پیشنهاد می‌شود برای رعایت اهداف قانون برنامه چهارم توسعه و هدف مشارکت بیش‌تر مؤسسات اعتباری مالی و پولی غیردولتی در تأمین اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (عمرانی) حکم بند «س» تبصره «۳» قانون بودجه سال ۱۳۸۵ مبنی بر استفاده از منابع مؤسسات اعتباری مالی و پولی غیردولتی در این ماده اضافه شود. یعنی عبارت مدنظر دولت حذف و مؤسسات اعتباری مالی و پولی از حالت عام خارج شده و فقط غیردولتی‌ها را دربرگیرد.