

مقایسه تطبیقی برنامه‌های پیشنهادی وزرای کابینه نهم  
با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله

(ویژه کمیسیون اقتصادی)



## به نام خدا

### فهرست مطالب

۱	مقدمه
۲	اهداف کلان و جهت‌گیری‌های راهبردی دولت جدید
۹	برنامه‌های وزیر امور اقتصادی و دارایی
۱۵	مقایسه برنامه‌های وزیر امور اقتصادی و دارایی با قانون برنامه چهارم و سند چشم‌انداز بیست‌ساله
۱۵	الف) قانون برنامه چهارم توسعه
۳۷	ب) سند چشم‌انداز بیست‌ساله
۳۸	برنامه‌های وزیر بازرگانی
۴۰	مقایسه برنامه‌های وزیر بازرگانی با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله
۴۰	الف) قانون برنامه چهارم توسعه
۵۲	ب) سند چشم‌انداز بیست‌ساله





مقایسه تطبیقی برنامه‌های پیشنهادی وزرای کابینه نهم با قانون برنامه چهارم توسعه  
و سند چشم‌انداز بیست‌ساله  
(ویژه کمیسیون اقتصادی)

مقدمه

برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در زمان ریاست جمهوری جناب آقای خاتمی تدوین و به تصویب رسیده است. اما قبل از پایان سال اول اجرای این برنامه، دولت جدید با رویکردی جدید، مسئولیت امور کشور را بر عهده گرفت و شعارهایی از قبیل عدالت محوری، مهرورزی با بندگان خدا، مبارزه با فساد و تبعیض، تضمین اصلاح و پیشرفت کشور را سرلوحه اهداف خود قرار داد. دولت جدید در مجموع عملکرد مدیریتی قوه مجریه را بعد از جنگ مورد انتقاد قرار داده است.

به نظر می‌رسد ارائه گزارشی در خصوص برنامه‌ها و اهداف پیشنهادی وزارتخانه‌ها ضروری باشد. این گزارش می‌تواند به لحاظ راهنمایی کارشناسان جهت ارزیابی برنامه‌ها و پیش‌بینی روند آینده جهت‌گیری‌های مربوط به سیاست‌های اعلام شده قابل استفاده باشد. ذکر چند نکته در این جا لازم به نظر می‌رسد.

۱. گزارش با دید انتقادی تهیه نشده و فقط به لحاظ مقایسه برنامه‌های پیشنهادی از سوی وزرا با قانون برنامه چهارم و سند چشم‌انداز بیست‌ساله تهیه شده است.

۲. در این گزارش فقط برنامه وزرایی که در مرحله نخست موفق به اخذ رأی اعتماد از مجلس شورای اسلامی شده‌اند؛ آورده شده است.

۳. در برنامه اکثر وزرا جملاتی مشابه و گاه منطبق با عبارات مذکور در سند چشم‌انداز دیده می‌شود.



## اهداف کلان و جهت‌گیری‌های راهبردی دولت جدید

### راهبردهای کلان

- بسط عدالت
- توسعه و تعالی همه جانبه و درون‌زا، مبتنی بر اسلام ناب محمدی (ص) و متناسب با مقتضیات عصر کنونی
- بکارگیری علوم و فنون پیشرفته برای تحقق عدالت
- ارتقای سلامت و رفاه اجتماع

### اهداف کلان و جهت‌گیری‌های راهبردی

۱. صیانت از قانون اساسی و تلاش برای پیاده‌سازی همه اصول قانون اساسی به عنوان میثاق ملی
۲. تعمیق و نهادینه‌سازی مردم‌سالاری دینی
۳. تعامل سازنده و مؤثر با جهان امروز براساس منافع ملی
۴. حرکت در راستای تحقق سند چشم‌انداز بیست ساله و دستیابی به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری
۵. حرکت برای دستیابی آحاد جامعه به عدالت، رفاه، سلامت و معنویت
۶. تربیت نسلی آگاه، صالح و منتظر برای زمینه‌سازی تحقق حکومت عدل جهانی
۷. استفاده از مدیریت تحول‌گرا، انقلابی، خدمتگزار، کارآمد، عدالت‌گستر، سالم، متواضع و پاسخگو در برابر مردم
۸. تشکیل دولتی عقلایی، کارا، مردمی، کم‌هزینه، پرفایده، پرکار و صبور
۹. تقویت احساس مسئولیت آحاد مردم در قبال سرنوشت کشور و تصمیمات دولت در راستای تحقق کابینه هفتاد میلیونی
۱۰. حرکت در جهت تحقق این شعار که مردم صاحبان حقیقی کشور بوده و مسئولان و مدیران، خدمتگزاران مردم هستند.
۱۱. استفاده برابر آحاد جامعه از فرصت‌ها در جهت تحقق عدالت اجتماعی



۱۲. مبارزه همه جانبه با فقر، فساد، تبعیض، ویژه‌خواری و فامیل‌گرایی
۱۳. حرکت برای برپایی جامعه‌ای پیشرفته، مرفه و نمونه اسلامی
۱۴. استفاده از راهبرد عدالت، صلح و عزت در روابط بین‌المللی

### اهداف اقتصادی

۱. کاهش تورم و نرخ سود بانکی با هدف افزایش قدرت خرید مردم و تقویت تولید به عنوان سیاست محوری دولت نهم
۲. هدفمند کردن یارانه‌ها به نفع اقشار ضعیف
۳. اعمال مدیریت اثربخش برای کاهش هزینه‌های دولت
۴. رفع موانع تولید داخلی و امکان‌پذیری تولید رقابتی مبتنی بر نوآوری فناوری
۵. ارتقای امنیت سرمایه‌گذاری و پشتیبانی از سرمایه‌گذاری خطرپذیر
۶. حمایت از گسترش فعالیت‌های تحقیقی، توسعه و نوآوری.
۷. حمایت از توسعه مطالعات مربوط به امکان‌پذیری طرح‌های سرمایه‌گذاری
۸. حمایت از مراکز کارآفرینی، مراکز رشد و پارک‌های علمی و تحقیقاتی و شهرک‌ها و نواحی صنعتی
۹. بهینه‌سازی مصرف انرژی
۱۰. تنظیم بازار با توجه به ظرفیت تولید داخلی و نیاز به واردات
۱۱. تنظیم روابط تجاری با کشورهای خارجی براساس سطح و کیفیت روابط سیاسی
۱۲. تهیه برنامه توسعه همه جانبه برای ۱۰ هزار روستای مستعد
۱۳. حمایت از توسعه صادرات برای تقویت تولید داخلی
۱۴. ترویج استفاده از محصولات داخلی در دستگاه‌های دولتی
۱۵. حمایت از ایجاد مراکز تولید و انتقال فناوری در کشور



۱۶. حمایت از ایجاد مراکز مشاوره فناوری با استفاده از شرکت‌های داخلی و خارجی
۱۷. سامان‌دهی طرح‌های عمرانی نیمه تمام و آغاز پروژه‌های جدید صرفاً بر مبنای مطالعات امکان‌پذیری، اجرای مهندسی ارزش و داشتن توجیه اقتصادی و اجتماعی
۱۸. افزایش تولید در واحد سطح و توسعه سطح زیر کشت و تأمین منابع و امکانات لازم برای تحقق این امر
۱۹. تلاش برای خودکفایی در تولید داخلی کالاهای اساسی
۲۰. حمایت از بخش کشاورزی از طریق تسهیلات بانکی با کارمزد کم و سایر ابزارهای مؤثر
۲۱. توجه جدی به سیاست‌های افزایش درآمد کشاورزان به ویژه در رابطه با قیمت‌گذاری محصولات کشاورزی و ارتقای کارآمدی خریدهای تضمینی
۲۲. حمایت منطقی از تولیدات داخلی
۲۳. تقویت و حمایت از توسعه صنایع کوچک و صنایع دستی به ویژه فرش و صنایع تبدیلی در روستاهای منتخب از طریق تسهیلات بانکی با کارمزد کم و دیگر ابزارهای لازم
۲۴. تقویت صنعت گردشگری
۲۵. توسعه صادرات خدمات فنی و مهندسی
۲۶. تقویت مزیت‌های رقابتی و توسعه صنایع مبتنی بر منابع داخلی نظیر صنایع انرژی، معدنی، پتروشیمی، تبدیلی و تکمیلی و زنجیره‌های پایین‌دستی آن
۲۷. توسعه بازار بورس به عنوان یکی از منابع اصلی تأمین و تولید سرمایه
۲۸. حمایت از توسعه شرکت‌های تعاونی و شرکت‌های سهامی عام فراگیر و همچنین توسعه متوازن مناطق مختلف کشور با هدف تأمین عدالت
۲۹. ایجاد تحول در سیستم توزیع کالا و خدمات با استفاده از شیوه‌های نوین
۳۰. کاهش برنامه‌ریزی شده وابستگی بودجه عمومی به درآمد نفت و اختصاص درآمد نفتی به توسعه سرمایه‌گذاری در کشور
۳۱. مقابله با مفاسد اقتصادی نظیر فرار مالیاتی، اقتصاد زیرزمینی و امثالهم
۳۲. جلوگیری از اسراف و تبذیر منابع دولتی و اشرافیت دولتی



۳۳. رعایت اولویت در تخصیص منابع
۳۴. حرکت به سوی ایجاد مدیریت خدمات شهری واحد با محوریت شهرداری‌ها
۳۵. توزیع عادلانه فرصت‌های شغلی و دسترسی برابر به عوامل تولید
۳۶. مقابله با انحصارات و امتیازات ویژه
۳۷. اصلاح نظام بودجه‌ای کشور براساس فعالیت و نه تداوم بودجه سنواتی قبلی
۳۸. برنامه‌ریزی برای افزایش امنیت سفرهای زمینی، هوایی و آبی
۳۹. بازسازی بافت‌های فرسوده شهری و روستایی و مقاوم‌سازی ساختمان‌ها با استفاده از مشارکت مردمی
۴۰. ممنوعیت فعالیت اقتصادی برای کارکنان دولت به ویژه مسئولان و عدم امکان طرف قرارداد شدن آنها با دستگاه‌های دولتی
۴۱. تهیه برنامه جامع اکتشاف، استخراج و تولید، تصفیه، تبدیل، فروش، توزیع و مصرف منابع انرژی و حامل‌های انرژی
۴۲. افزایش رقابت‌پذیری اقتصاد
۴۳. ارتقای بهره‌وری عوامل تولید نظیر سرمایه، مواد، انرژی و نیروی کار
۴۴. توسعه صنعت و فناوری براساس نتایج آمایش سرزمین
۴۵. بکارگیری فناوری‌های پیشرفته در صنایع موجود و ایجاد صنایع جدید مبتنی بر فناوری‌های پیشرفته
۴۶. ایجاد ثبات اقتصادی از طریق اعمال سیاست‌های پولی، ارزی و تجاری مناسب
۴۷. توسعه صندوق‌های قرض‌الحسنه همراه با قانونمندی
۴۸. هماهنگی در انعقاد قراردادهای خارجی با توجه به روابط سیاسی با کشورها و نظارت نظام‌مند بر انعقاد این نوع قراردادها در راستای رعایت منافع ملی و دستیابی به فناوری‌های پیشرفته
۴۹. مدیریت اثربخش بر منابع آبی کشور به ویژه آب‌های مشترک با سایر کشورها
۵۰. افزایش وصول درآمدهای مالیاتی از بانک‌ها، شرکت‌های دولتی و شرکت ملی نفت
۵۱. کاهش هزینه‌های تأمین اجتماعی برای بنگاه‌های دارای زیر ۱۵ نفر کارکن با هدف تقویت تولید و اشتغال



۵۲. اختصاص درصدی از موجودی حساب ذخیره ارزی (نفت) به منظور عمران استان‌ها
۵۳. حل مشکل تحصیل روستائیان و مناطق محروم در ابعاد مختلف نظیر تأمین معلم، سرویس حمل و نقل، کمک هزینه به دانش‌آموزان بی‌بضاعت و امثالهم
۵۴. افزایش تولید فرآورده‌های نفتی در داخل با احداث پالایشگاه جدید برای تأمین نیاز داخلی و پرهیز از خرید فرآورده از خارج یا معاوضه نفت خام با فرآورده
۵۵. افزایش تعرفه واردات برای محصولات که تولید داخلی آن برای بازار مصرف کشور کافی است.
۵۶. برنامه‌ریزی برای کاهش سریع تصادفات جاده‌ای با روش‌های مؤثر مانند تقویت کنترل پلیس

### اهداف سیاست داخلی

۱. جامع نمودن قوانین و مقررات و حاکمیت قانونگذاری در عرصه‌های مختلف حکومتی
۲. بهره‌مندی از نقش رسانه‌های ملی، مطبوعات و نهادهای مدنی به عنوان چشم و گوش مردم برای شفافیت امور
۳. طراحی کلیه فعل و انفعالات، حرکات و برنامه‌ریزی‌های دولت بر محور خدمت
۴. ایجاد فضای محبت، مودت، همبستگی و نشاط در جامعه
۵. ایجاد امنیت روحی و روانی در مسائل سیاسی، اجتماعی و فرهنگی
۶. نظام‌مند کردن مشارکت مردم در عرصه‌های سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی براساس شایستگی‌ها و بدون تبعیض
۷. کم کردن حجم و هزینه‌های دولت و کاهش تشریفات و کاغذبازی
۸. ایجاد فضای نقد و امر به معروف و نهی از منکر مردم نسبت به دولت
۹. دفاع از آزادی‌های سیاسی و بیان برای همه اقشار جامعه در چارچوب قانون اساسی
۱۰. ایجاد فرصت‌های برابر سیاسی (عدالت سیاسی) برای همه افراد و اقشار جامعه
۱۱. تحکیم مبانی مردم‌سالاری دینی و بسط و گسترش آن در همه عرصه‌ها



۱۲. فعال کردن آحاد جامعه در یک فرایند سلسله مراتب شبکه‌ای برای ارائه پیشنهادها به دولت و تعامل در اجرای برنامه‌ها در راستای تشکیل کابینه هفتاد میلیونی
۱۳. شایسته‌سالاری در انتخاب مدیران

### اهداف سیاست خارجی

۱. دیپلماسی فعال و مؤثر در سیاست خارجی و برقراری و تداوم روابط بین‌الملل براساس عزت، حکمت و مصلحت یا راهبرد عدالت، صلح و عزت برای همه و مبارزه با ناامنی و جنگ و تحقیر ملت‌ها
۲. پیگیری سیاست تنش‌زدایی در روابط دوجانبه و تهدیدزدایی در روابط بین‌الملل
۳. نگاه راهبردی به تحولات سیاسی، فرهنگی و اقتصادی در عرصه روابط بین‌الملل و استفاده حکیمانه از فرصت‌های بین‌المللی و منطقه‌ای در راستای منافع ملی
۴. همکاری با کشورهای اسلامی در جهت تشکیل قطب جهان اسلام در نظام چند قطبی آینده
۵. تقدم نگاه منطقه‌ای در روابط بین‌الملل و رعایت اولویت روابط سیاسی، اقتصادی و فرهنگی با جهان اسلام، حوزه خلیج فارس، حوزه خزر و آسیای میانه و حوزه پسیفیک اروپایی
۶. مبارزه همه جانبه با تروریسم (دولتی و غیردولتی)
۷. حرکت در جهت تبیین و مقابله با استعمار فرانو و مبارزه با ترفندهای نظام سلطه جهانی
۸. حمایت از مردم مظلوم فلسطین
۹. گسترش همکاری با کشورهای مستقل و غیرمتعهد براساس منافع ملی و مصالح نظام اسلامی و برقراری مناسبات عادلانه
۱۰. برنامه‌ریزی برای ایجاد و استمرار رابطه سالم و فعال با هر کشوری جز رژیم اشغالگر قدس برای همیشه و نظام سیاسی آمریکا تا زمانی که حاضر به رعایت حفظ عزت و منافع مردم ایران نباشد
۱۱. ارزیابی عملکرد سفرای جمهوری اسلامی ایران و رعایت پابندی آنان به اصول و ارزش‌های اسلامی و ایفای نقش کارآمد در جهت تأمین



### منافع و مصالح کشور و ایرانیان مقیم خارج

۱۲. تغییر نگاه به ایرانیان مقیم خارج به عنوان سفرای فرهنگی کشور و عاملان همکاری‌های علمی، فنی و اقتصادی با خارج
۱۳. بسط و توسعه روابط علمی و تکنولوژیکی با کشورهاییکه در تعارض با منافع جمهوری اسلامی ایران قرار ندارند و همچنین برقراری و تداوم روابط اقتصادی با سایر کشورها با توجه به مواضع سیاسی و بین‌المللی آنان نسبت به جمهوری اسلامی ایران
۱۴. تقویت و گسترش سازمان‌ها و پیمان‌های منطقه‌ای (مانند اکو و...) جهت بسط توسعه تجاری و اقتصادی منطقه‌ای در راستای منافع مشترک کشورها
۱۵. عضویت فعال و اثرگذار در سازمان‌های فرامنطقه‌ای و بین‌المللی جهت ارتقای نقش جمهوری اسلامی ایران در عرصه‌های جهانی
۱۶. تلاش در جهت ایجاد و گسترش نگاه مشترک در کشورهای اسلامی جهت اتخاذ سیاست‌های متمرکز بین‌المللی
۱۷. تقویت استراتژی چندجانبه‌گرایی در سطح بین‌المللی و مقابله با یک جانبه‌گرایی در عرصه بین‌الملل
۱۸. تلاش برای اعتمادسازی جهانی با حفظ اصول، ارزش‌ها و اقتدار در عرصه‌های بین‌المللی
۱۹. تهدیدزدایی و مبارزه با تولید، نگهداری و استفاده از سلاح‌های کشتار جمعی به‌عنوان ابزار تهدید ملت‌ها
۲۰. مبارزه با نظام تک قطبی و امپراتوری نظام سلطه جهانی
۲۱. بکارگیری ظرفیت‌های فرهنگی رسانه‌ای، دانشگاهی و تشکل‌های غیردولتی در جهت توسعه و پیشبرد اهداف سیاست خارجی



## وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزیر پیشنهادی دکتر داوود دانش جعفری

### برنامه‌های وزیر امور اقتصادی و دارایی

#### سیاست‌های مالی

#### کنترل کاهش هزینه‌ها از طریق:

#### الف) نظم و انضباط بیشتر در امور مالی بخش دولتی

۱. زایل نمودن سلطه قدرت چانه‌زنی در تنظیم بودجه سالانه
۲. تأکید بر هدفمند نمودن تنظیم بودجه و افزایش کارایی و اثربخشی هزینه‌های دولت از طریق تنظیم بودجه متکی بر برنامه
۳. زمینه‌سازی به منظور ایجاد اطلاعات صحیح، شفاف، کامل با هدف فراهم نمودن ابزار سنجش و امکان پاسخگویی
۴. ایجاد سیستم‌های مالی یکپارچه و یکسان در کل دولت، سیستمی کردن نظارت بر اجرای قوانین از طریق برقراری استانداردها

#### ب) کوچک‌سازی دولت از طریق کاهش هزینه عمومی به قیمت‌های ثابت

۱. تلاش جهت عقلایی کردن هزینه‌های عمومی
۲. استاندارد نمودن هزینه فعالیت اداری - پرسنلی (جاری)
۳. ایجاد ارتباط منطقی بین هزینه‌های جاری و عمرانی
۴. انجام طرح‌های عمرانی صرفاً بر مبنای اصل کارایی (توجیه فنی - اقتصادی)
۵. کاهش ردیف‌های متمرکز (بدون برنامه) در اعتبارات بودجه عمومی
۶. تصویب هزینه‌های عمرانی براساس ظرفیت‌های اجرایی
۷. تعادل بین منابع و مصارف دولت



ج) کاهش هزینه‌ها از طریق واگذاری یا فروش سهام شرکت‌های دولتی به مردم

۱. ساماندهی شرکت‌های دولتی با تأکید بر خصوصی‌سازی
۲. نظارت بر سرمایه‌گذاری و هزینه‌های عمرانی شرکت‌ها و بررسی دقیق پروژه‌های عمرانی آنها

#### افزایش درآمدها

الف) افزایش درآمدهای مالیاتی از طریق:

۱. رعایت اصل عدالت مالیاتی و حفظ حیثیت پرداخت‌کنندگان مالیات
۲. تقویت سیستم آمار و اطلاعات مرتبط با امور مالیاتی
۳. تعدیل‌های درونی در نظام تشخیص
۴. کارآمد نمودن مدیریت نظام مالیاتی
۵. ساده نمودن روش‌های اخذ مالیات و حذف روش‌های زاید
۶. کاهش زمان وصول مالیات از مرحله تشخیص

ب) افزایش سهم سود دولت در شرکت‌های دولتی

ج) وصول وام‌های تحصیلی گذشته مؤسسات و شرکت‌های دولتی از محل وام‌های تضمینی دولت

#### سیاست‌های پولی و ارزی و تنظیم بازار سرمایه

۱. تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات
۲. ایجاد اعتماد و حمایت از سرمایه‌گذاران با حفظ مسئولیت‌پذیری آنان
۳. تثبیت فضای اطمینان‌بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران با اتکای به مزیت‌های نسبی و رقابتی و خلق مزیت‌های جدید و



حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن

۴. ارتقای بازار سرمایه ایران (بورس) با تأکید بر اولویت نقش مردم و بخش خصوصی به جای دولت در فعالیتهای اقتصادی
۵. اصلاح ساختار بانکی و بیمه‌ای کشور با تأکید بر کارایی، شفافیت، سلامت و بهره‌مندی از فناوری‌های نوین
۶. کنترل و محدودسازی دخالت مستقیم دولت در سازوکار بازار سرمایه و تأکید بر نظارت و هدایت و سیاستگذاری دولت
۷. تأکید بر مدیریت مستقل صندوق ذخیره ارزی و بهره‌گیری نخبه‌ها در جهت تبدیل به سرمایه و دارایی‌های مولد به منظور پایدارسازی فرایند توسعه و تخصیص و بهره‌برداری بهینه از منابع
۸. شناسایی ابزار پولی منطبق با بانکداری بدون ربا
۹. حمایت جدی از بازار سهام به منظور ارتقای سرمایه‌گذاری غیردولتی
۱۰. تصحیح جهت‌گیری اعطای اعتبارات و تسهیلات به بخش‌های مولد با هدف کاهش هزینه‌های تولید
۱۱. کنترل روند حجم نقدینگی متناسب با نیازمندی‌های اقتصادی کشور و هدف برنامه‌ریزی شده تورم
۱۲. تشویق رقابت و پیشگیری از وقوع بحران‌ها و مقابله با جرم‌های مالی

### شبکه بانکی

۱. تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات
۲. تثبیت فضای اطمینان بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران با اتکای به مزیت‌های نسبی و رقابتی و خلق مزیت‌های جدید و حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن
۳. اصلاح ساختار بانکی و بیمه‌ای کشور با تأکید بر کارایی، شفافیت، سلامت و بهره‌مندی از فناوری‌های نوین
۴. کنترل و محدودسازی دخالت مستقیم دولت در سازوکار بازار سرمایه و تأکید بر نظارت و هدایت و سیاستگذاری دولت
۵. تأکید بر مدیریت مستقل صندوق ذخیره ارزی و بهره‌گیری نخبه‌ها در جهت تبدیل به سرمایه و دارایی‌های مولد به منظور پایدارسازی فرایند توسعه و تخصیص و بهره‌برداری بهینه از منابع



۶. شناسایی ابزار پولی منطبق با بانکداری بدون ربا
۷. تشویق اعطای اعتبارات و تسهیلات به بخش‌های مولد با هدف کاهش هزینه‌های تولید
۸. کنترل روند حجم نقدینگی متناسب با نیازمندی‌های اقتصادی کشور و هدف برنامه‌ریزی شده تورم

### بورس اوراق بهادار

#### اصلاح ساختار و کارکردهای بورس اوراق بهادار در ایران

فراهم آوردن مجموعه قانونی و مقرراتی لازم برای ایجاد بازار سرمایه برخوردار از مقام ناظر مستقل، سازوکار تنظیمی و نظارتی کارآمد، شناسایی قانونی امکان معرفی ابزارها، نهادها و فعالان مختلف و برخورداری از ظرفیت و ضمانت اجرایی لازم. فراهم آوردن زمینه‌های پیوندیابی بازار سرمایه ایران با بازارهای مالی بین‌المللی برای بهره‌مندسازی اقتصاد ملی از منافع و فرصت‌های تأمین مالی و رشد و توسعه آتی

### بیمه

اصلاح ساختار حق بیمه‌های دریافتی و ایجاد زمینه‌های افزایش سهم انواع بیمه‌های زندگی در ترکیب خدمات بیمه‌ای، در ضمن گسترش گروه‌های سه‌گانه بیمه‌های اموال، اشخاص و مسئولیت  
 بهسازی ساختار مدیریت دارایی‌ها و استفاده بهینه از منابع مالی توسط شرکت‌های بیمه  
 گوناگون‌سازی خدمات بیمه‌ای و متناسب ساختن آن با نیازهای موجود در سطح اقتصاد ملی  
 ارتقای فرهنگ بیمه در کشور و ترویج آن در جامعه به نحوی که مردم هر چه بیشتر ضرورت استفاده از بیمه در زندگی اجتماعی و اقتصادی خود درک نمایند و نیز اصلاح روش‌های صدور و پرداخت خسارت در شرکت‌های بیمه برای جذب هر چه بیشتر مردم به این صنعت  
 گسترش بیمه‌های زندگی (عمر) به عنوان مکمل بیمه‌های بازنشستگی و افزایش سهم آن‌ها در پرتفوی بیمه‌های بازرگانی به‌عنوان یکی از شاخص‌های رفاه اجتماعی



راه‌اندازی صندوق بیمه حوادث طبیعی و همگانی کردن بیمه زلزله و سیل در کشور برای جبران خسارت‌های ناشی از حوادث طبیعی از طریق مکانیسم بیمه‌های اتکایی

کاهش تصدی‌گری دولت از طریق واگذاری سهام شرکت‌های بیمه دولتی به عموم مردم و تشویق فعالیت بخش خصوصی در فعالیت‌های بیمه‌گری براساس سیاست‌های کلی نظام در اصل ۴۴ قانون اساسی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری در جهت ارتقای فضای رقابتی در بازار بیمه و تسریع روند توسعه این صنعت

اصلاح چارچوب تنظیمی و نظارتی فعالیت شرکت‌های بیمه، به‌ویژه در زمینه مدیریت منابع و ذخایر شرکت‌های مزبور، متناسب با روند گسترش بیمه‌های خصوصی، تقویت نظارت بیمه مرکزی ایران و اصلاح روش نظارت از سیستم نظارت تعرفه‌ای به سیستم نظارت مالی و کنترل حاشیه توانگری شرکت‌های بیمه

به‌کارگیری فناوری اطلاعات و ارتباطات در صنعت بیمه و ایجاد بانک جامع اطلاعاتی

### گمرک و سیاست‌های تجاری

حداقل‌سازی استفاده از موانع غیرتعرفه‌ای، ارتقای کارایی عملیاتی گمرک به‌عنوان دستگاه مجری سیاست‌های تجاری کشور

ساده و شفاف‌سازی نظام حقوق و عوارض گمرکی، بهسازی قوانین و مقررات، نظام گردش کار و زمان انجام فرایندهای عملیاتی، تقویت نظام آماری و اطلاع‌رسانی، تجهیز سیستم‌های کنترلی به‌ویژه در جلوگیری از قاچاق و تخلفات و خودکارسازی عملیات

### سرمایه‌گذاری خارجی

سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی از راه تسهیل مشارکت سرمایه‌گذاران خارجی، گسترش زمینه همکاری‌های فنی و اقتصادی دو جانبه و چند جانبه

تشویق سرمایه‌گذاری خارجی در بازار اوراق بهادار ایران با هدف تنوع بخشیدن به امکانات و فرصت‌های سرمایه‌گذاری و همچنین کاهش ریسک سرمایه‌گذاری در ایران در چارچوب قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی



### خصوصی‌سازی

افزایش مشارکت مؤثر بخش خصوصی در فعالیتهای اقتصادی

گسترش فراگیر مالکیت و حداکثرسازی تعداد مشارکت‌کنندگان در فعالیتهای اقتصادی قابل واگذاری به بخش خصوصی، در ضمن توجه

به تأثیرات باز توزیعی واگذاری دارایی‌ها به‌عنوان ابزاری برای کاهش فقر و نابرابری در اقتصاد ملی

افزایش فرصت‌های شغلی و بهسازی استفاده از نیروی کار

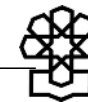
منطقی کردن اندازه و مخارج و کاهش بار بودجه‌ای دولت از راه اعطای فرصت به بخش خصوصی برای تأمین مالی، ایجاد و نگهداری

واحدهای اقتصادی در حوزه‌های معینی از فعالیتهای اقتصادی

تشویق جذب سرمایه‌گذاری اعم از داخلی و خارجی در فعالیتهای اقتصادی ملی

افزایش درآمدهای دولت از راه واگذاری دارایی، برون‌سپاری خدمات، مدیریت، یا اجاره به بخش خصوصی

حداقل سازی پیامدهای منفی و قبول تعهد برای پوشش عوارض جانبی خصوصی‌سازی



مقایسه برنامه‌های وزیر امور اقتصادی و دارایی با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله

الف) قانون برنامه چهارم توسعه

برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<p>• تأکید بر مدیریت مستقل صندوق ذخیره ارزی و بهره‌گیری از ذخایر در جهت تبدیل به سرمایه و دارایی‌های مولد در باره احکام مندرج در این ماده برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۱ به منظور ایجاد ثبات در میزان استفاده از عواید ارزی حاصل از نفت در برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و تبدیل دارایی‌های حاصل از فروش نفت به دیگر انواع ذخایر و سرمایه‌گذاری و فراهم کردن امکان تحقق فعالیت‌های پیش‌بینی شده در برنامه، دولت مکلف است با ایجاد «حساب ذخیره ارزی حاصل از عواید نفت» اقدام‌های زیر را معمول دارد: الف: از سال ۱۳۸۴ مازاد عواید حاصل از نفت نسبت به ارقام پیش‌بینی شده در جدول شماره (۸) این قانون در حساب سپرده دولت نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تحت عنوان «حساب ذخیره ارزی حاصل از عواید نفت» نگهداری می‌شود. ب: معادل مانده «حساب ذخیره ارزی حاصل از درآمد نفت خام» موضوع ماده (۶۰) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ با اصلاحات آن» که در پایان سال ۱۳۸۳ و همچنین مانده مطالبات دولت از اشخاص ناشی از تسهیلات اعطایی از محل موجودی حساب یاد شده در ابتدای سال ۱۳۸۴ از طریق شبکه بانکی به «حساب ذخیره ارزی حاصل از عواید نفت» واریز می‌گردد. ج: استفاده از وجوه حساب ذخیره ارزی برای تأمین مصارف بودجه عمومی دولت صرفاً در صورت کاهش برای افزایش بهره‌وری و کاهش هزینه‌ها و تقدیم مجلس شورای اسلامی نماید.</p>



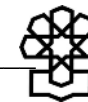
برنامه‌های داوود دانش‌جغفری	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• کنترل و کاهش هزینه‌ها از طریق: نظم و انضباط بیش‌تر در امور مالی بخش دولتی، افزایش درآمدهای مالیاتی از طریق: تقویت سیستم آمار و اطلاعات مرتبط با امور مالیاتی، تعدیل‌های درونی در نظام تشخیص، کارآمد نمودن مدیریت نظام مالیاتی، ساده نمودن روش‌های اخذ مالیات و حذف روش‌های زاید، کاهش زمان وصول مالیات از مرحله تشخیص، افزایش سهم سود دولت در شرکت‌های دولتی، وصول وام‌های تحصیلی گذشته مؤسسات و شرکت‌های دولتی از محل وام‌های تضمینی دولت</li> </ul>	<p><b>ماده ۲</b> ◀</p> <p>به‌منظور برقراری انضباط مالی و بودجه‌ای در طی سالهای برنامه:</p> <p><b>الف:</b> دولت مکلف است سهم اعتبارات هزینه‌ای تأمین شده از محل درآمدهای غیرنفتی دولت را به‌گونه‌ای افزایش دهد که تا پایان برنامه چهارم، اعتبارات هزینه‌ای دولت به‌طور کامل از طریق درآمدهای مالیاتی و سایر درآمدهای غیرنفتی تأمین گردد.</p> <p><b>ب:</b> تأمین کسری بودجه از طریق استقراض از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سیستم بانکی ممنوع می‌باشد.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p><b>ماده ۴</b> ◀</p> <p>برقراری هرگونه تخفیف، ترجیح و یا معافیت از پرداخت مالیات (اعم از مستقیم یا غیرمستقیم) و حقوق ورودی علاوه بر آنچه که در قوانین مربوطه تصویب شده است برای اشخاص حقیقی و حقوقی از جمله دستگاه‌های موضوع ماده (۱۶۰) این قانون در طی سال‌های این برنامه ممنوع می‌باشد.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• کاهش هزینه‌ها از طریق واگذاری یا فروش سهام شرکت‌های دولتی به مردم</li> <li>• گسترش فراگیر مالکیت و حداکثرسازی تعداد مشارک‌کنندگان در فعالیت‌های اقتصادی قابل واگذاری به بخش خصوصی</li> </ul>	<p><b>ماده ۶</b> ◀</p> <p>در چارچوب سیاستهای کلی برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از جمله موارد مشمول در صدر اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، به منظور تداوم برنامه خصوصی‌سازی و توانمندسازی بخش غیردولتی در توسعه کشور به دولت اجازه داده می‌شود:</p> <p>از همه روش‌های امکان‌پذیر، اعم از مقررات‌زدایی، واگذاری مدیریت (نظیر اجاره، پیمانکاری عمومی و پیمان مدیریت) و مالکیت (نظیر اجاره به شرط تملیک، فروش تمام یا بخشی از سهام، واگذاری اموال) تجزیه به منظور واگذاری، انحلال و ادغام شرکت‌ها استفاده شود.</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جفری	قانون برنامه چهارم
<p>• در برنامه‌های اعلام شده از سوی وزیر برنامه‌ای که به‌طور مشخص درباره این ماده و بندهای ذیل آن باشد ارائه نشده است؛ اما به کوچک‌سازی دولت از طریق کاهش هزینه عمومی به قیمت ثابت و واگذاری یا فروش سهام شرکت‌های دولتی به مردم اشاره شده است.</p>	<p>◀ ماده ۷</p> <p>به منظور ساماندهی و استفاده مطلوب از امکانات شرکت‌های دولتی و افزایش بازدهی و بهره‌وری و اداره مطلوب شرکت‌هایی که ضروری است در بخش دولتی باقی بمانند و نیز فراهم کردن زمینه واگذاری شرکت‌هایی که ادامه فعالیت آنها در بخش دولتی غیرضروری است به بخش غیردولتی، به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری، انحلال، ادغام و تجدید سازمان شرکت‌های دولتی، اصلاح و تصویب اساسنامه شرکت‌ها، تصویب آئین‌نامه‌های مالی و معاملاتی، تصویب آئین‌نامه‌های استخدامی و بیمه، بارعایت مقررات و قوانین مربوط و جابه‌جایی و انتقال وظایف، نیروی انسانی، سهام و دارایی‌های شرکت‌های دولتی و شرکت‌های وابسته به آنها با رعایت موارد ذیل اقدام کند:</p> <p><b>الف:</b> کلیه امور مربوط به سیاستگذاری و اعمال وظایف حاکمیت دولت تا پایان سال دوم برنامه از شرکت‌های دولتی منفک و به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی تخصصی ذی‌ربط محول می‌گردد.</p> <p><b>ب:</b> شرکت‌های دولتی صرفاً در قالب شرکت‌های مادرتخصصی و شرکت‌های عملیاتی (نسل دوم) سازماندهی شده و زیر نظر مجمع عمومی در چارچوب اساسنامه شرکت اداره خواهند شد. این‌گونه شرکت‌ها از نظر سیاست‌ها و برنامه‌های بخشی تابع ضوابط و مقررات وزارتخانه‌های تخصصی مربوطه خواهند بود.</p> <p><b>تبصره ۱ -</b> تشکیل شرکت‌های دولتی صرفاً با تصویب مجلس شورای اسلامی مجاز است و تبدیل شرکت‌هایی که سهام شرکت‌های دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است به شرکت دولتی ممنوع است.</p> <p><b>تبصره ۲ -</b> مشارکت و سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی به استثنای بانک‌ها، مؤسسات اعتباری و شرکت‌های بیمه در سایر شرکت‌های موضوع این ماده مستلزم کسب مجوز از هیأت وزیران است.</p> <p><b>تبصره ۳ -</b> شرکت‌هایی که سهم دولت و شرکت‌های دولتی در آنها کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) است، غیردولتی بوده و مشمول قوانین و مقررات حاکم بر شرکت‌های دولتی نمی‌باشند.</p> <p><b>تبصره ۴ -</b> دولت مکلف است حداکثر ظرف مدت دو سال پس از شروع اجرای برنامه چهارم توسعه، بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، شرکت‌هایی که ماهیت حاکمیتی دارند، به شکل سازمانی مناسب تغییر</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>وضعیت داده و به دستگاه اجرایی مرتبط منتقل نماید.</p> <p><b>تبصره ۵</b> - شرکت‌های دولتی که تا ابتدای سال ۱۳۸۳ بنا به تشخیص سازمان‌مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی راکد و غیرفعال بوده‌اند، اجازه شروع فعالیت ندارند و منحل اعلام می‌شوند.</p> <p><b>تبصره ۶</b> - دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه کلیه دفاتر و شعب شرکت‌های دولتی مستقر در خارج از کشور را منحل نماید. موارد ضروری بنا به پیشنهاد وزارت اموراتصادی و دارایی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب شورای عالی اداری خواهد رسید.</p> <p><b>ج:</b> شرکت‌های دولتی که با تصویب هیأت وزیران مشمول واگذاری به بخش غیردولتی می‌شوند صرفاً طی مدت تعیین شده در هیأت واگذاری برای واگذاری مشمول مقررات حاکم بر شرکت‌های دولتی نخواهند بود و در چارچوب قانون تجارت اداره می‌شوند.</p> <p><b>د:</b> ادامه فعالیت شرکت‌های دولتی تنها در شرایط زیر ممکن است:</p> <p>۱- فعالیت آنها انحصاری باشد.</p> <p>۲- بخش غیردولتی انگیزه‌ای برای فعالیت در آن زمینه را نداشته باشد.</p> <p><b>ه:</b> تبدیل وضعیت کارکنان شرکت‌های موضوع تبصره (۴) بند «ب» این ماده با رعایت حقوق مکتسبه به وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی در قالب آئین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p><b>و:</b> نقل و انتقال سهام در ارتباط با اجرای این ماده (ناشی از ادغام، انحلال و تجدید سازمان) از پرداخت مالیات معاف است.</p> <p><b>ز:</b> حق مالکیت دولت در شرکت‌های مادر تخصصی (به استثنای شرکتهایی که ریاست مجمع آنها با رئیس جمهور است) از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی یا سازمان مالکیت شرکت‌های دولتی که به استناد این قانون زیرنظر رئیس جمهور تشکیل خواهد شد (به تشخیص دولت) اعمال شود، دولت مکلف است نسبت به اصلاح اساسنامه این گروه شرکت‌ها به نحو مقتضی اقدام قانونی نماید. بار مالی احتمالی تشکیل سازمان مذکور از ردیف‌های متمرکز در</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>اختیار رئیس جمهور تأمین می‌گردد. کلیه شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام بوده و یا دارای قانون خاص هستند مشمول این بند می‌باشند.</p> <p><b>تبصره -</b> اساسنامه این سازمان با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p><b>ح:</b> شرکتهای مادر تخصصی نیز با رعایت اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران قابل واگذاری هستند و مشارکت بخش‌های خصوصی و تعاونی در آنها مجاز است. نحوه و روش مشارکت بخش‌های خصوصی و تعاونی در شرکتهای مادر تخصصی بنا به پیشنهاد مجمع عمومی شرکت ذی‌ربط و تأیید هیأت عالی واگذاری به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p><b>ط:</b> دولت مکلف است حداکثر تا سال سوم برنامه، نسبت به اصلاح ساختار و سودآوری شرکتهای دولتی که به استناد صورتهای مالی سال اول برنامه زیان‌ده هستند اقدام و در غیر این صورت آنها را منحل کند.</p> <p><b>ی:</b> در کلیه مواردی که به موجب قوانین، اجازه تصویب اساسنامه سازمانها، شرکتهای، مؤسسات دولتی و وابسته به دولت از جمله دستگاه‌های موضوع ماده (۱۶۰) این قانون و همچنین نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی به دولت داده شده است، اصلاح و تغییر اساسنامه با پیشنهاد دستگاه ذی‌ربط و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور با هیأت وزیران می‌باشد.</p> <p><b>تبصره -</b> هیأت دولت موظف است تا پایان سال دوم برنامه اساسنامه کلیه بانکها و شرکتهای دولتی موضوع این بند را براساس پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به نحوی اصلاح نماید که اختیارات و چگونگی انتخاب اعضای هیأت مدیره و مدیرعامل و بازرسان با رعایت مواد (۱۰۷)، (۱۰۸)، (۱۱۶)، (۱۱۸)، (۱۱۹)، (۱۲۴) و (۱۲۵) «قانون تجارت مصوب سال ۱۳۴۷/۱۲/۲۴» همسان گردد.</p> <p><b>ک:</b> مفاد ماده (۶۲) قانون برنامه سوم توسعه در مورد کلیه شرکتهای دولتی از جمله شرکتهایی که صددرصد (۱۰۰٪) سهام آنها متعلق به دولت و شرکتهای تابعه و وابسته به آنها و شرکتهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام است نافذ بوده و در صورتی که تجدید ارزیابی دارایی‌های آنها مطابق ماده مزبور انجام شده</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>باشد از زمان تجدید ارزیابی قابل اعمال در حسابهای مربوط می‌باشد و شرکتهایی که تجدید ارزیابی آنها در دوران برنامه سوم توسعه میسر نشده باشد، مجازند تا آخر سال دوم برنامه چهارم توسعه برای یک بار طبق مفاد ماده فوق‌الذکر نسبت به تجدید ارزیابی دارایی‌های ثابت خود اقدام نمایند.</p> <p>ل: مقررات (آئین‌نامه‌ها و دستورالعمل‌های) مغایر با تصمیمات هیأت وزیران در چارچوب اختیارات موضوع این ماده ملغی‌الاثراست.</p> <p>م: دولت موظف است منابع لازم جهت اجرای بخش انرژی‌های نو موضوع ماده (۶۲) «قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷» را از محل بند «الف» ماده (۳) برنامه تأمین نماید.</p> <p>ن: به دولت اجازه داده می‌شود نسبت به واگذاری مالکیت املاک، تأسیسات، ماشین‌آلات و هرگونه مالکیت مربوط به تأسیسات آب و فاضلاب که در اختیار و تصرف شرکتهای آب و فاضلابی است که قبل یا بعد از تشکیل شرکتهای مذکور ایجاد و در اختیار و تصرف آنها قرار گرفته یا خواهد گرفت به شرکتهای اقدام نماید.</p> <p>در این خصوص شرکتهای آب و فاضلاب به عنوان دستگاه بهره‌بردار تلقی گردیده و مواد (۳۲) و (۳۳) «قانون برنامه و بودجه مصوب سال ۱۳۵۱/۱۲/۱۰» در مورد آنها قابل اجرا است.</p> <p>س: کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۱۶۰) این قانون مشمول مفاد این ماده می‌باشند.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p><b>◀ ماده ۸</b></p> <p>وجوه حاصل از فروش سهام شرکتهای دولتی در حساب خاصی نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به نام خزانه‌داری کل کشور، متمرکز و به حساب‌های مربوط منتقل می‌گردد:</p> <p><b>الف:</b> معادل بیست درصد (۲۰٪) به عنوان علی‌الحساب مالیات بر عملکرد شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط یا شرکتهای تحت پوشش آن (حساب درآمد عمومی کشور).</p> <p><b>ب:</b> معادل ده درصد (۱۰٪) به عنوان علی‌الحساب سود سهم دولت در شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط (حساب درآمد عمومی کشور).</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جغفری	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• ساماندهی شرکت‌های دولتی با تأکید بر خصوصی‌سازی</li> <li>• افزایش فرصت‌های شغلی و بهسازی استفاده از نیروی کار</li> </ul>	<p>ج: معادل هفتاد درصد (۷۰٪) به حساب شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط برای موارد ذیل:</p> <p>۱- پرداخت دیون شرکت مادر تخصصی به دولت (وزارتخانه‌ها، مؤسسات دولتی و خزانه‌داری کل کشور).</p> <p>۲- آماده سازی، بهسازی و اصلاح ساختار شرکتهای دولتی برای واگذاری.</p> <p>۳- کمک به تأمین هزینه‌های تعدیل نیروی انسانی و آموزشهای فنی و حرفه‌ای (مهارتی) کارکنان شرکتهای قابل واگذاری.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• منطقی کردن اندازه و مخارج و کاهش بار بودجه‌ای دولت از راه اعطای فرصت به بخش خصوصی برای تأمین مالی، ایجاد و نگهداری واحدهای اقتصادی در حوزه معینی از فعالیت‌های اقتصادی</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>۴- کمک به توانمندسازی بخشهای خصوصی و تعاونی در فعالیتهای اقتصادی در قالب بودجه‌های سنواتی.</p> <p>۵- تکمیل طرحهای نیمه تمام و سرمایه‌گذاری در چارچوب بودجه مصوب.</p> <p>تبصره ۱ - تمام وجوه حاصل از فروش در مورد سهام متعلق به دولت (به نام وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) بایستی به حساب درآمد عمومی کشور واریز گردد.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>تبصره ۲ - تفاوت قیمت دفتری سهام و بهای فروش آنها در سال فروش سهام به حساب سود و زیان همان سال شرکت مادر تخصصی ذی‌ربط (یا شرکتهای تحت پوشش آن) منظور می‌گردد.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>◀ ماده ۹</p> <p>مواد (۱۰)، (۱۲)، الی (۱۸) و (۲۰) الی (۲۷) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و اصلاحیه‌های آن برای دوره برنامه چهارم (۱۳۸۸-۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.</p> <p>◀ ماده ۱۰</p> <p>در واگذاری سهام موضوع این فصل رعایت موارد ذیل الزامی است:</p> <p>الف: امر واگذاری در جهت تحقق اهداف برنامه باشد و خود هدف قرار نگیرد.</p>



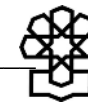
برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>ب: در چارچوب قانون اساسی صورت پذیرد.</p> <p>ج: موجب تهدید امنیت ملی یا تزلزل حاکمیت ارزش‌های اسلامی و انقلابی نگردد.</p> <p>د: به خدشه‌دار شدن حاکمیت نظام یا تضییع حق مردم یا ایجاد انحصار نینجامد.</p> <p>ه: به استفاده از مدیریت سالم منجر شده و اداره امور را بهبود بخشد.</p> <p>و: حتی‌المقدور به توسعه مشارکت عمومی منجر شود.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۱۲</p> <p>به منظور هماهنگی، نظارت و کنترل فرایند واگذاری و حسن اجرای مقررات این قانون «هیأت عالی واگذاری» به ریاست وزیر امور اقتصادی و دارایی تشکیل می‌گردد. دبیرخانه هیأت در وزارت امور اقتصادی و دارایی مستقر خواهد شد.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۱۳</p> <p>هیأت عالی واگذاری مرکب از هفت نفر به شرح زیر است:</p> <p>الف: وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس هیأت)</p> <p>ب: رئیس سازمان برنامه و بودجه</p> <p>ج: رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران</p> <p>د: وزیر وزارتخانه ذی‌ربط</p> <p>ه: وزیر دادگستری</p> <p>و: نمایندگان کمیسیونهای امور اقتصادی و برنامه و بودجه و محاسبات (هر کدام یک نفر) به‌عنوان ناظر با انتخاب مجلس</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۱۴</p> <p>وظایف و اختیارات هیأت عالی واگذاری به شرح زیر است:</p> <p>الف: تأیید فهرست اسامی شرکتهای قابل فروش، انحلال و ادغام، پس از اعلام اسامی مزبور از سوی وزارتخانه</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>ذی‌ربط یا وزارت امور اقتصادی و دارایی و ارائه آن به هیأت وزیران جهت تصویب، متضمن برنامه زمانبندی مورد نظر و مشخص، حسب مورد و اعلام روش فروش با توجه به وضعیت بازار.</p> <p>ب: تهیه برنامه سالانه فروش، انحلال یا ادغام شرکت‌ها در چارچوب مصوبات هیأت وزیران و تدوین و تبیین سیاستها و خط‌مشی‌های اجرایی لازم.</p> <p>ج: نظارت بر فرایند واگذاری و ارائه گزارشهای نظارتی شش ماهه به رئیس جمهوری و مجلس شورای اسلامی، شامل تجزیه و تحلیلها، بررسی نقاط قوت و ضعف و بازخوردهای فرایند و راهکارهای پیش برنده.</p> <p>د: سازماندهی فعالیت‌های فرهنگی - تبلیغاتی برای امر واگذاری.</p> <p>ه: پیشنهاد آیین‌نامه برقراری نظام اقساطی فروش سهام در موارد ضروری به هیأت وزیران.</p> <p>و: اعمال شیوه‌های قیمتگذاری سهام، تخفیفها و چگونگی پرداخت قیمت توسط خریداران در چارچوب آیین‌نامه مصوب هیأت وزیران.</p> <p>ز: تصویب دستورالعمل‌های مربوط به اولویت‌های فروش سهام شرکتهای قابل واگذاری، حسب پیشنهاد دبیرخانه.</p> <p>ح: تصویب دستورالعمل مربوطه به نحوه تنظیم قراردادهای فروش سهام و قرارداد واگذاری.</p> <p>ط: تصویب ضوابط مربوط به اخذ مبلغ یا کالای موضوع ماده (۱۸) این قانون، بنا به پیشنهاد دبیرخانه.</p> <p>ی: تصویب ضوابط، ظرفیت و اعتبار، تعهد و تضمین، به منظور تسهیل امر انتخاب خریداران سهام، حسب پیشنهاد دبیرخانه.</p> <p><b>تبصره</b> - در موارد خاص که به دلیل مشکلات ساختار مالی و نیروی انسانی یا جذب فناوری و سرمایه امکان فروش از طریق بورس یا مزایده نباشد، فروش از طریق مذاکره مطابق آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید انجام می‌گردد.</p> <p>وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است موارد فوق را قبل از مذاکره از طریق روزنامه‌های کثیرالانتشار به اطلاع عموم برساند.</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p><b>ماده ۱۵</b></p> <p>دولت موظف است با تغییر اساسنامه سازمان مالی گسترش مالکیت واحدهای تولیدی نسبت به شکل یک سازمان خصوصی‌سازی اقدام نماید. سهام آن دسته از شرکتهایی که توسط هیأت عالی واگذاری تعیین تکلیف شده و روش فروش و برنامه زمانبندی واگذاری آنها مشخص شده است از طرف شرکتهای مادر تخصصی به منظور طی مراحل واگذاری به این سازمان وکالتاً ارائه خواهد شد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده و تغییرات اساسنامه سازمان مذکور ظرف حداکثر سه ماه از تاریخ تصویب این قانون با پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان برنامه و بودجه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p><b>تبصره</b> - مسئولیت فروش و تعیین قیمت پایه سهام شرکتهایی که براساس مصوب هیأت عالی واگذاری و تصویب هیأت وزیران در لیست فروش قرار می‌گیرد از زمان تصویب هیأت وزیران برعهده وزارت امور اقتصادی و دارایی خواهد بود. شرکتهای مادر تخصصی ذی‌ربط مکلف‌اند حداکثر ظرف دو ماه اطلاعات مالی و مدارک مورد نیاز را به سازمان خصوصی سازی تسلیم نمایند.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p><b>ماده ۱۶</b></p> <p>به کارگران و کارکنان واحدهای مورد واگذاری، سهام ترجیحی اعطا می‌گردد، همچنین دولت می‌تواند به سازمانها و صندوق‌های بازنشستگی و کارکنان خود در ازای مطالبات آنان و با توافق آنها سهم واگذار کند.</p> <p>چگونگی واگذاری سهام مطابق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط هیأت عالی واگذاری پیشنهاد و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p><b>ماده ۱۷</b></p> <p>دستورالعمل نحوه تنظیم قراردادهای فروش سهام، واگذاری مدیریت و اجاره و چگونگی فسخ قراردادها به تصویب «هیأت عالی واگذاری» می‌رسد. هیأت مزبور باید در دستورالعمل مذکور نکات زیر را مورد توجه قرار دهد:</p> <p><b>الف:</b> تعیین میزان تعهدات خریدار در مورد اشتغال، برنامه تولید، تعهد سرمایه‌گذاری جدید، اقدامات خاص به منظور</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>حفظ محیط‌زیست، اجتناب از برخی اقدامات محدودکننده تجاری و نظایر آن.</p> <p>ب: نحوه اعمال تخفیفهای متقابل در قیمت سهام از طرف دولت در قبال تعهدات خریداران با توجه به آیین‌نامه موضوع بند «و» ماده (۱۴) این قانون.</p> <p>ج: محاسبه تأثیر تعهدات مالیات در قیمت فروش سهام.</p> <p>د: تعیین شرایط فسخ قرارداد در متن قرارداد، برای طرفین.</p> <p>ه: محاسبه تأثیر ضوابط، ظرفیت و اعتبار و تعهد و تضمین در امر انتخاب خریداران.</p>
• برنامه‌ای اعلام نشده است	<p>◀ ماده ۱۸</p> <p>دولت می‌تواند با رعایت اصول چهارم و سوم (۴۲) و چهارم (۴۴) قانون اساسی، شرکتهای صنعتی یا کشاورزی یا خدماتی و امثال آنها و اموالی را که به صورت اموال عمومی در اختیار دارد، در قبال دریافت وجه نقد یا کالا با حفظ سایر حقوق مالکیت و با رعایت موارد زیر به صورت اجازه از طریق مزایده در اختیار شرکتهای تعاونی یا بخش خصوصی قرار دهد:</p> <p>الف: طبق قرارداد بابت استهلاک یا بازسازی یا نگهداری یا توسعه شرکتهای موصوف سالانه مبلغی نقد و یا کالا دریافت کند.</p> <p>ب: به هنگام واگذاری شرکتهای فوق یا سایر امکانات موضوع این ماده مقرراتی را به‌عنوان شرایط الزامی مقرر دارد و طرف قرارداد را به رعایت سیاستهای دولت در قیمت‌گذاری و برنامه‌ریزی تولید و توزیع و تأمین منافع عمومی ملزم کند.</p> <p>ج: واگذاری مدیریت شرکتهای دولتی به بخشهای غیردولتی به شرطی مجاز است که شخص حقیقی یا حقوقی که مدیریت را به عهده گرفته است، انجام کار خود را در طول مدت قرارداد عهده‌دار بوده و به شرکتهای اشخاص دیگری منتقل ننماید. متخلفین به سلب امتیاز واگذاری و محکومیت تصرف در اموال عمومی مجازات می‌شوند.</p> <p>د: در واگذاری شرکتهای فوق یا سایر امکانات موضوع این ماده، چنانچه کارکنان واجد شرایط شرکتهای مذکور</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>مبادرت به تشکیل شرکت تعاونی نمایند، تعاونی کارکنان شرکت ذی‌ربط در اولویت خواهد بود. تبصره - نحوه تعیین مبلغ نقد و یا کالای موضوع این ماده طبق ضوابطی خواهد بود که توسط (هیأت عالی واگذاری) تصویب و ابلاغی خواهد شد.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۲۰ رسیدگی، اظهارنظر و اتخاذ تصمیم در مورد شکایت اشخاص حقیقی و حقوقی از هر یک از تصمیمها در امر واگذاری در صلاحیت هیأت داوری است و این موضوع در قراردادهای تنظیمی واگذاری سهام قید می‌شود و به امضای طرفین قرارداد می‌رسد.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۲۱ هیأت داوری موضوع ماده (۲۰) این قانون مرکب از هفت نفر به شرح زیر است: ۱- پنج نفر از متخصصان امور اقتصادی، مالی، بازرگانی، فنی و حقوقی، به پیشنهاد مشترک وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر دادگستری و رئیس سازمان برنامه و بودجه و تصویب هیأت وزیران برای مدت شش سال. ۲- رئیس اتاق تعاون. ۳- رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن جمهوری اسلامی ایران. این هیأت در مورد شکایات و اختلافات مربوط به واگذاری، رسیدگی و تصمیم‌گیری خواهد کرد. نحوه تشکیل جلسات هیأت و چگونگی اتخاذ تصمیم آن براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۲۲ جلسات هیأت داوری با حضور حداقل پنج نفر از اعضاء رسمیت خواهد یافت و تصمیم‌های آن با رأی اکثریت اعضای حاضر در جلسه دارای اعتبار قانونی است (نظر اقلیت نیز باید در صورت مجلس قید و به امضاء برسد).</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۲۳ رأی هیأت داوری پس از ده روز از تاریخ ابلاغ به طرفین، قطعی و لازم‌الاجراست و چنانچه طی مدت مذکور و پس از</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	انقضای مدت مذکور صرفاً در صورت وجود عذر موجه برای تأخیر یکی از طرفین نسبت به رأی صادره اعتراض داشته باشد باید اعتراض خود را کتباً به دادگاهی که صلاحیت رسیدگی به اصل دعوا را دارد تقدیم نماید. شعبه خاصی که توسط رئیس قوه قضاییه تعیین خواهد شد خارج از نوبت به اعتراض رسیدگی و رأی مقتضی صادر می‌نماید. رأی صادره قطعی و لازم‌الاجراست.
• برنامه‌ای اعلام نشده است	<b>◀ ماده ۲۴</b> دولت مکلف است مسئولیت مدنی، محکومیت جزایی مالی و قابل خرید، محکومیت به جبران ضرر و زیان ناشی از جرم و هر محکومیت قابل خرید دیگر مسئولان و مجریان امر واگذاری را در قبال خطاهای غیرعمدی آنان به مناسبت واگذاری، چه به‌عنوان مسئولیت جمعی و چه به‌عنوان مسئولیت انفرادی، به هزینه خود به گونه‌ای بیمه‌گر کلیه هزینه‌ها و مخارجی را که هر یک از مسئولان و مجریان امر واگذاری، تحت هر یک از عناوین موصوف فوق ملزم به پرداخت آن می‌شوند، بپردازد.
• برنامه‌ای اعلام نشده است	<b>◀ ماده ۲۵</b> پرداخت هرگونه غرامت، خسارت و نظایر آنکه مربوط به دوران پیش از فروش سهام شرکت‌های ملی یا مصادره شده به بخش خصوصی یا تعاونی است، از تاریخ فروش سهام برعهده شرکت مادر خواهد بود. <b>تبصره -</b> تأدیه سایر بدهی‌های شرکت مورد واگذاری، به عهده خود شرکت است.
• برنامه‌ای اعلام نشده است	<b>◀ ماده ۲۶</b> سهامی که در اجرای این قانون فروخته می‌شود و یا بین دستگاه‌های اجرایی و نقل و انتقال می‌یابد از شمول مالیات نقل و انتقال معاف است. همچنین پرداخت مالیات عملکرد شرکت‌های فروخته شده که صددرصد (۱۰۰٪) سهام آنها متعلق به دولت (اعم از وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) و شرکت‌های دولتی است تا پایان سال مالی قبل از فروش، اعم از قطعی شده یا قطعی نشده به عهده دولت یا دستگاه اجرایی واگذارنده حسب مورد است.



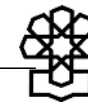
برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p><b>ماده ۲۷</b> ◀</p> <p>آن دسته از کارکنان شرکتهای دولت که از نظر مقررات بازنشستگی تابع صندوقهای خاص بازنشستگی وابسته به وزارتخانه‌ها و مؤسسات و شرکتهای دولتی هستند و ارتباط استخدامی آنها با دستگاه اجرایی ذی‌ربط، در اجرای سیاستهای فروش سهام، قطع می‌گردد، می‌توانند در صورت ادامه اشتغال در واحدهای فروخته شده به بخش خصوصی یا تعاونی و رعایت ضوابط پرداخت حق بیمه مقرر به تفکیک سهم بیمه شده و کارفرما، همچنان تابع مقررات صندوق بازنشستگی مربوط باشند.</p> <p><b>تبصره -</b> کلیه قوانین و مقررات مربوط به کسر حق بیمه و اختیارات سازمان تأمین اجتماعی در امر دریافت حق بیمه و اخذ جرائم ناشی از دیرکرد پرداخت حق بیمه، از جمله مواد (۴۹) و (۵۰) «قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴» نسبت به افراد و صندوقهای فوق نافذ خواهد بود.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p><b>ماده ۱۰</b> ◀</p> <p><b>الف:</b> از ابتدای برنامه چهارم، هرگونه سهمیه‌بندی تسهیلات بانکی (تفکیک بخشهای مختلف اقتصادی و منطقه‌ای) و اولویتهای مربوط به بخشها و مناطق، با تصویب هیأت وزیران، از طریق تشویق سیستم بانکی با استفاده از یارانه نقدی و وجوه اداره شده صورت می‌گیرد.</p> <p><b>ب:</b> الزام بانکها به پرداخت تسهیلات با نرخ کمتر در قالب عقود اسلامی در صورتی مجاز است که از طریق یارانه یا وجوه اداره شده توسط دولت تأمین شود.</p> <p><b>ج:</b></p> <p>۱- به منظور تأمین رشد اقتصادی و کنترل تورم و بهبود بهره‌وری منابع مالی سیستم بانکی، دولت مکلف است بدهی خود به بانک مرکزی و بانکها را طی سالهای برنامه چهارم با منظور کردن مبالغ بازپرداخت در بودجه‌های سنواتی کاهش دهد.</p> <p>چگونگی بازپرداخت بدهی‌های مزبور براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که با پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی،</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• اصلاح ساختار بانکی با تأکید بر کارایی، شفافیت، سلامت و بهره‌مندی از فناوری‌های نوین</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p> <p>۲- در طول سالهای برنامه چهارم، حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) از تسهیلات اعطایی کلیه بانکهای کشور با هماهنگی دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط به بخش آب و کشاورزی اختصاص می‌یابد.</p> <p>۳- افزایش در مانده تسهیلات تکلیفی بانکها طی سالهای برنامه چهارم، به طور متوسط سالانه بیست درصد (۲۰٪) نسبت به رقم مصوب سال ۱۳۸۳ کاهش می‌یابد.</p> <p>۴- دولت مکلف است از سال اول برنامه چهارم، نسبت به برقراری نظام بانکداری الکترونیکی و پیاده‌سازی رویه‌های تبادل پول و خدمات بانکی الکترونیکی ملی و بین‌المللی در کلیه بانکهای کشور و برای همه مشتریان اقدام نماید.</p> <p>د: در جهت ایجاد فضای رقابتی سالم و به دور از انحصار در سیستم بانکی کشور و به منظور اقتصادی نمودن فعالیت بنگاه‌ها، مؤسسات و سازمانهای دولتی و دیگر نهادهای عمومی و شهرداری‌ها، برای دریافت خدمات بانکی، بنگاه‌های مذکور مجازند بانک عامل را رأساً انتخاب نمایند.</p> <p><b>تبصره ۱</b> - انتخاب بانک عامل توسط ارگانهای موضوع این بند در مورد آن بخش از وجوهات آنها که از محل بودجه عمومی دولتی تأمین می‌گردد، منوط به کسب موافقت وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر حسب مورد خواهد بود.</p> <p><b>تبصره ۲</b> - سپرده‌های دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۱۲) قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۵۱/۴/۱۸ به عنوان سپرده بانک عامل موضوع این بند تلقی نمی‌شود و بایستی طبق مقررات قانون یاد شده در حسابهای بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران منعکس گردد.</p> <p>ز: به منظور ایجاد ساختار مالی مناسب در بانکها و فراهم آوردن امکان حضور مستمر بانکها در بازارهای مالی بین‌المللی همواره باید استانداردها و الزامات بین‌المللی در مورد نسبت کفایت سرمایه بانکها در حدی که شورای پول و اعتبار تعیین می‌کند رعایت شود. بدین منظور پس از تسویه کامل اصل و سود اوراق مشارکت ویژه موضوع ماده (۹۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و تا زمانی که نسبت کفایت سرمایه هر یک از بانکهای دولتی کمتر از حداقل تعیین شده توسط شورای پول و اعتبار است، همه</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• شناسایی ابزار پولی منطبق با بانکداری بدون ربا</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>ساله مبلغی معادل درآمد دولت از محل مالیات و سهم سود دولت در آن بانک پس از واریز به حساب خزانه‌داری کل عیناً از محل اعتباراتی که در بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی خواهد شد به صورت تخصیص یافته شده به منظور افزایش سرمایه دولت به حساب آن بانک واریز خواهد شد. چنانچه این وجوه برای تأمین حداقل فوق کافی نباشد، مابه‌التفاوت از طریق واریز وجوه حاصل از فروش سهام و یا حق تقدم سهام بانکها به حساب سرمایه بانکها و یا منظور نمودن اعتبار لازم در بودجه سنواتی دولت تأمین خواهد شد.</p> <p>ح: به‌منظور اجرای سیاستهای پولی به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می‌شود که از ابزار اوراق مشارکت و سایر ابزارهای مشابه در قالب عقود اسلامی موضوع قانون عملیات بانکی بدون ربا مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ با تصویب مجلس شورای اسلامی استفاده نماید.</p> <p>ط: به‌منظور حفظ اعتماد عمومی به نظام بانکی، نظام بیمه سپرده‌ها ایجاد می‌شود. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است تا پایان سال اول برنامه چهارم، اقدامات قانونی لازم را معمول دارد.</p> <p>ی: رئیس مجمع عمومی بانک کشاورزی، وزیر جهاد کشاورزی تعیین می‌شود.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>◀ ماده ۱۱</p> <p>سه درصد (۳٪) از سپرده قانونی بانکها نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران بر مبنای درصد سال ۱۳۸۳ در اختیار بانکهای کشاورزی، مسکن و صنعت و معدن (هر بانک ۱٪) قرار گیرد تا صرف اعطای تسهیلات به طرحهای کشاورزی و دامپروری، احداث ساختمان و مسکن، تکمیل طرحهای صنعتی و معدنی بخش غیردولتی شود که ویژگی عمده آنان اشتغالزایی باشد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده با رعایت قانون عملیات بانکی بدون ربا مصوب ۱۳۶۲/۶/۸ توسط شورای پول و اعتبار تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<p>• برنامه‌ای در مورد این ماده و بندهای ذیل آن اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۱۳</p> <p>الف: به‌منظور تنظیم تعهدات ارزی کشور، دستگاه‌های موضوع ماده (۱۶۰) این قانون، ملزم به رعایت موارد ذیل هستند:</p> <p>۱- عملیات و معاملات ارزی خود را از طریق حسابهای ارزی که در بانکهای داخل یا خارج، با تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران افتتاح کرده یا می‌کنند، انجام دهند. بانکهای عامل ایرانی مکلفاند خدمات مورد نیاز آنها را در سطح استانداردهای بین‌المللی تأمین نمایند.</p> <p>۲- فهرست کلیه حسابهای ارزی جدید خارج از کشور خود را به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران اعلام نمایند، تا پس از تأیید، ادامه فعالیت آنها مؤثر گردد.</p> <p>ب: دولت موظف است:</p> <p>۱- زمان‌بندی پرداخت بدهی‌ها و تعهدات، اعم از میان‌مدت و کوتاه‌مدت خارجی را به‌گونه‌ای تنظیم نماید که بازپرداختهای سالانه این بدهی‌ها و تعهدات، بدون در نظر گرفتن تعهدات ناشی از بیع متقابل، در پایان برنامه چهارم، از سی درصد (۳۰٪) درآمدهای ارزی دولت در سال آخر برنامه چهارم، تجاوز نکند. در استفاده از تسهیلات خارجی، اولویت با تسهیلات بلندمدت خواهد بود.</p> <p>۲- میزان تعهدات و بدهی‌های خارجی کشور در سالهای برنامه چهارم را به‌گونه‌ای تنظیم نماید، تا ارزش حال خالص بدهی‌ها و تعهدات کشور، بدون تعهدات ناشی از قراردادهای موضوع بند «ب» ماده (۳) قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹ (مابه‌التفاوت ارزش حال بدهی‌ها، تعهدات کشور و ذخایر ارزی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران) در سال آخر برنامه چهارم بیش از سی میلیارد (۳۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) دلار نباشد.</p> <p>۳- بانکهای تجاری و تخصصی مجازند بدون تضمین دولت و با رعایت سقف مذکور در جزء «۲» نسبت به تأمین منابع مالی طرحهای سرمایه‌گذاری بخش‌های غیردولتی از منابع بین‌المللی اقدام کنند.</p> <p>ج: در مورد طرحهای سرمایه‌گذاری، دستگاههای اجرایی موضوع ماده (۱۶۰) این قانون که از تسهیلات مالی</p>



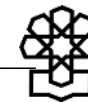
برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>خارجی استفاده می‌کنند، موظف به رعایت موارد ذیل خواهند بود:</p> <p>۱- تمامی طرحها با مسئولیت وزیر و یا بالاترین مقام اجرایی دستگاه ذی‌ربط و تأیید شورای اقتصاد، باید دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی باشد و مجموع هزینه‌های اجرای کامل آنها از سقف‌های تعیین شده تجاوز نکند. تعیین زمانبندی دریافت و بازپرداخت تسهیلات هر طرح و میزان استفاده آن از ساخت داخل با توجه به ظرفیتهای، امکانات و توانایی‌های داخلی و با رعایت قانون «حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور در اجرای پروژه‌ها و ایجاد تسهیلات به منظور صدور خدمات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲» و نیز رعایت شرایط زیست محیطی در اجرای هر یک از طرحها باید به تصویب شورای اقتصاد برسد.</p> <p>۲- قبل از عقد قرارداد، با ارائه توجیهات فنی و اقتصادی، با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور موافقتنامه مبادله کنند.</p> <p>د: تمامی معاملات و قراردادهای خارجی را که بیش از یک میلیون (۱.۰۰۰.۰۰۰) دلار باشد با رعایت قانون «حداکثر استفاده از توان فنی و مهندسی، تولیدی، صنعتی و اجرایی کشور در اجرای پروژه‌ها و ایجاد تسهیلات به منظور صدور خدمات مصوب ۱۳۷۵/۱۲/۱۲»، تنها از طریق مناقصه محدود و یا بین‌المللی (با درج آگهی در روزنامه‌های کثیرالانتشار و رسانه‌های الکترونیکی داخلی و خارجی) انجام و منعقد نمایند.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• فراهم آوردن زمینه‌های پیوندیابی بازار سرمایه ایران با بازارهای مالی بین‌المللی برای بهره‌مندی از اقتصاد ملی از منافع</li> </ul>	<p>◀ ماده ۱۵</p> <p>الف: شورای بورس مکلف است، اقدامهای ذیل را در طول سالهای برنامه چهارم به عمل آورد</p> <p>۱- گسترش جغرافیایی بورس از طریق راهکارهای مناسب از جمله راه‌اندازی تالارهای منطقه‌ای، استانی، ایجاد شبکه کارگزاری و پذیرش کارگزاران محلی.</p> <p>۲- ایجاد و گسترش بازارهای تخصصی (بورس کالا).</p> <p>۳- ایجاد بازارهای اوراق بهادار خارج از بورس.</p> <p>۴- برقراری ارتباط با بورسهای منطقه‌ای و جهانی به منظور مبادله اطلاعات و پذیرش متقابل اوراق بهادار.</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<p>و فرصت‌های تأمین مالی و رشد و توسعه آتی</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ارتقای فناوری و بهسازی سازوکار دادوستد بورس اعم از سیستم‌های دادوستد، تسویه و پایاپای، اطلاع‌رسانی و نظارت بر جریان دادوستد، عملیات بازار و فعالیت اعضا</li><li>• تشویق سرمایه‌گذاری خارجی در بازار اوراق بهادار ایران با هدف تنوع بخشیدن به امکانات و فرصت‌های سرمایه‌گذاری و همچنین کاهش ریسک سرمایه‌گذاری در ایران در چارچوب قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی</li></ul>	<p>ب: شورای بورس موظف است نسبت به طراحی و راه‌اندازی شبکه ملی داد و ستد الکترونیک اوراق بهادار در چارچوب نظام جامع پرداخت و تدوین چارچوب تنظیمی و نظارتی و ساز و کار اجرایی آن اقدام نماید.</p> <p>ج: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف‌اند، با طراحی و تدوین چارچوب تنظیمی و نظارتی و سازوکار اجرایی لازم، امکان سرمایه‌گذاری خارجی در بازار سرمایه کشور و بین‌المللی کردن بورس اوراق بهادار تهران را فراهم آورند.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>
<ul style="list-style-type: none"><li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li></ul>	<p>◀ ماده ۲۴</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود جهت رشد اقتصادی، ارتقای فناوری، ارتقای کیفیت تولیدات، افزایش فرصت‌های شغلی و افزایش صادرات در قلمرو فعالیت‌های تولیدی اعم از صنعتی، معدنی، کشاورزی، زیربنایی، خدمات و فناوری اطلاعات در اجرای قانون «تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹» به‌منظور جلب سرمایه‌گذاری خارجی، زمینه‌های لازم را از طریق مذکور در بند «ب» ماده (۳) قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی، مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹» فراهم نماید.</p> <p>دولت موظف است پرداخت کلیه تعهدات قراردادی شرکتهای دولتی ایرانی طرف قرارداد برای کالاها و خدماتی که الزاماً می‌بایست توسط دولت خریداری شود را که به تصویب شورای اقتصاد رسیده است، از محل وجوه و منابع متعلق به آنان، تعهد و پرداخت از محل آن وجوه و منابع را تضمین نماید. این تعهد پرداخت نبایستی از محل وجوه و منابع عمومی باشد.</p> <p>ضمانت نامه صادره علی‌رغم ماهیت تجاری آن نباید ریسک تجاری و خسارات ناشی از قصور سرمایه‌گذار در</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>ایفای تعهدات قراردادی وی را پوشش دهد.</p> <p>به‌منظور دستیابی به رشد پیش‌بینی شده در طی سالهای برنامه چهارم برای سرمایه‌گذاری‌های خارجی:</p> <p>۱- به دولت اجازه داده می‌شود معادل یک در هزار از کل سرمایه‌گذاری‌های مستقیم‌خارجی واقعی تحت پوشش قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی (مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹) را علاوه بر بودجه سالیانه در ردیفهای پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سنواتی به‌طور سالیانه در اختیار سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران قرار دهد.</p> <p>۲- به منظور افزایش کارایی سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران در جهت تحقق اهداف پیش‌بینی شده در برنامه درخصوص سرمایه‌گذاری خارجی و با توجه به قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی، دولت مکلف است نسبت به تقویت و اصلاح ساختار تشکیلاتی و جایگاه سازمان مذکور اقدام نماید.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>◀ ماده ۲۷</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود به‌منظور ایجاد انگیزه برای سرمایه‌گذاری و اشتغال در سطح کشور، به ویژه در مناطق کمتر توسعه یافته، در قالب لوایح بودجه سنواتی و از طریق وجوه اداره شده، تسهیلات متناسب با سهم متقاضیان سرمایه‌گذاری در طرحهای اشتغال‌زا و نیز قسمتی از سود و کارمزد تسهیلات مذکور را تأمین کند.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>◀ ماده ۴۰</p> <p>دولت موظف است، در جهت ارتقای سطح و جذب فناوری‌های برتر در بخشهای مختلف اقتصادی، اقدامهای ذیل را در برنامه چهارم به‌عمل آورد:</p> <p>الف: برای ادغام شرکتهای، بنگاه‌ها و شکل‌گیری شرکتهای بزرگ، در مقیاس جهانی اقدامهای ذیل مجاز است:</p> <p>ادغام شرکتهای تجاری موضوع باب سوم «قانون تجارت»، مادامی که موجب ایجاد تمرکز و بروز قدرت انحصاری نشود، به شکل یک جانبه (بقای یکی از شرکتهای - شرکت پذیرنده و ادغام و ایجاد شخصیت حقوقی جدید: شرکت جدید)، با تصویب چهار پنجم صاحبان سهام در مجمع عمومی فوق‌العاده شرکتهای سهامی یا چهار</p>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	<p>پنجم صاحبان سرمایه در سایر شرکت‌های تجاری موضوع ادغام، مجاز خواهد بود. کلیه حقوق و تعهدات، دارایی، دیون و مطالبات شرکت یا شرکت‌های موضوع ادغام، به شرکت پذیرنده ادغام یا شرکت جدید انتقال خواهند یافت و پس از ادغام، شرکت پذیرنده ادغام یا شرکت جدید با توجه به نوع آن مطابق مقررات «قانون تجارت» اداره خواهد شد.</p> <p>کارکنان شرکت‌های موضوع ادغام به شرکت پذیرنده ادغام یا شرکت جدید انتقال خواهند یافت. در صورت عدم تمایل برخی کارکنان با انتقال به شرکت پذیرنده ادغام یا شرکت جدید، شرکت مزبور مکلف به بازخرید آنان مطابق مقررات قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ می‌باشد. چنانچه شرکت پذیرنده ادغام یا شرکت جدید در موارد خاص بانیروی کار مازاد مواجه باشد، مطابق «قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور و اصلاح ماده (۱۱۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۲/۵/۲۶» عمل خواهد شد.</p> <p>سرمایه شرکتی که از ادغام شرکت‌های موضوع این بند حاصل می‌گردد، تا سقف مجموع سرمایه شرکت‌های ادغام شده در آن، از پرداخت مالیات موضوع ماده (۴۸) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحیه‌های آن معاف است.</p> <p>دولت موظف است شرایط پیشگیری از ایجاد تمرکز، اعمال بروز قدرت، انحصار، دامنه مفید و مجاز ادغامها را تدوین و در تدوین لایحه «تسهیل رقابت و کنترل انحصار» پیش‌بینی نماید.</p> <p>ب: در جهت افزایش توان رقابت‌پذیری بنگاه‌های فعال در صنایع نوین، اقدامات ذیل انجام پذیرد:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>۱- مناطق ویژه صنایع، مبتنی بر فناوری‌های برتر را در جوار قطب‌های علمی-صنعتی کشور و در مکان‌های مناسب ایجاد نماید.</li><li>۲- شهرک‌های فناوری را در مکان‌های مناسب ایجاد نماید.</li><li>۳- به سرمایه‌گذاری بنگاه‌های غیردولتی از طریق سرمایه‌گذاری‌های مشترک، ایجاد و توسعه نهادهای تخصصی، تأمین مالی فناوری و صنایع نوین از قبیل نهاد مالی سرمایه‌گذاری خطرپذیر کمک نماید.</li></ol>



برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	قانون برنامه چهارم
	۴- مؤسسات پژوهشی لازم را برای توسعه فناوری‌های پیشرفته و جدید از طریق مشارکت شرکتها و بنگاه‌های اقتصادی با مراکز پژوهشی (آموزش عالی) کشور ایجاد نماید.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات، البته در این برنامه به سازوکارهای لازم در این زمینه اشاره‌ای نشده است</li> <li>• تشویق و تصحیح جهت‌گیری اعطای اعتبارات و تسهیلات به بخش‌های مولد با هدف کاهش هزینه‌های تولید</li> <li>• تثبیت فضای اطمینان بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران با اتکای به مزیت‌های نسبی و رقابتی و خلق مزیت‌های جدید و حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن</li> </ul>	<p style="text-align: right;"><b>◀ ماده ۴۱</b></p> <p>دولت موظف است در برنامه چهارم، در جهت بهبود فضای کسب و کار در کشور زمینه‌سازی توسعه اقتصادی و تعامل با جهان پیرامون، اقدامهای ذیل را به عمل آورد:</p> <p>الف: کنترل نوسانات شدید نرخ ارز در تداوم سیاست یکسان‌سازی نرخ ارز، به صورت نرخ شناور مدیریت شده و با استفاده از ساز و کار عرضه و تقاضا، با در نظر گرفتن ملاحظات حفظ توان رقابت بنگاه‌های صادرکننده و سیاست جهش صادرات با رعایت بند «۴» الزامات جدول شماره (۲) این قانون.</p> <p>ج: برنامه ریزی و اجرای توسعه زیربناها با هدف کاهش هزینه‌های تولید، خلق مزیت‌های رقابتی و منطبق با نیازهای توسعه اقتصادی کشور.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ایجاد اعتماد و حمایت از سرمایه‌گذاران با حفظ مسئولیت‌پذیری آنان</li> <li>• ارتقای بازار سرمایه ایران (بورس) با تأکید بر اولویت نقش مردم و بخش خصوصی به جای دولت در فعالیتهای اقتصادی</li> <li>• شناسایی قانونی امکان معرفی ابزارها، نهادها و فعالان مختلف و برخورداری از ظرفیت و ضمانت اجرایی لازم</li> </ul>	و: نسبت به گسترش و تعمیق بازار سرمایه و تنوع ابزارهای مورد استفاده در آن اقدام نماید.



## ب) سند چشم‌انداز بیست‌ساله

برنامه‌های داوود دانش‌جعفری	سند چشم‌انداز
<ul style="list-style-type: none"> <li>• گسترش فراگیر مالکیت و حداکثرسازی تعداد مشارکت‌کنندگان در فعالیت‌های اقتصادی قابل واگذاری به بخش خصوصی، در ضمن توجه به تأثیرات باز توزیعی واگذاری دارایی‌ها به‌عنوان ابزاری برای کاهش فقر و نابرابری در اقتصاد ملی</li> <li>• تأکید بر مدیریت مستقل صندوق ذخیره ارزی و بهره‌گیری نخبه‌ها در جهت تبدیل به سرمایه و دارایی‌های مولد به منظور پایدارسازی فرایند توسعه و تخصص و بهره‌برداری بهینه از منابع</li> <li>• تثبیت فضای اطمینان‌بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران با اتکالی به مزیت‌های نسبی و رقابتی و خلق مزیت‌های جدید و حمایت از مالکیت و حقوق ناشی از آن</li> <li>• ارتقای بازار سرمایه ایران، اصلاح ساختار بانکی و بیمه‌ای کشور با تأکید بر کارایی، شفافیت، سلامت و بهره‌مندی از فناوری‌های نوین</li> <li>• ایجاد اعتماد و حمایت از سرمایه‌گذاران با حفظ مسئولیت‌پذیری آنان</li> <li>• تشویق رقابت و پیشگیری از وقوع بحران‌ها و مقابله با جرم‌های مالی</li> <li>• نظم و انضباط بیشتر در امور مالی، تعادل بین منابع و مصارف دولتی</li> <li>• افزایش درآمدهای مالیات</li> <li>• تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات</li> </ul>	<p>امور اقتصادی:</p> <p>۳۹- مهار تورم و افزایش قدرت خرید گروه‌های کم‌درآمد و محروم و مستضعف و کاهش فاصله بین دهک‌های بالا و پایین درآمدی جامعه و اجرای سیاست‌های مناسب جبرانی.</p> <p>۴۲- حرکت در جهت تبدیل درآمد نفت و گاز به دارایی‌های مولد به منظور پایدارسازی فرایند توسعه و تخصیص و بهره‌برداری بهینه از منابع.</p> <p>۴۵- تثبیت فضای اطمینان‌بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران با اتکا به مزیت‌های نسبی و رقابتی و خلق مزیت‌های جدید و حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن.</p> <p>۴۶- ارتقاء بازار سرمایه ایران و اصلاح ساختار بانکی و بیمه‌ای کشور با تأکید بر کارایی، شفافیت، سلامت و بهره‌مندی از فناوری‌های نوین.</p> <p>- ایجاد اعتماد و حمایت از سرمایه‌گذاران با حفظ مسئولیت‌پذیری آنان.</p> <p>- تشویق رقابت و پیشگیری از وقوع بحران‌ها و مقابله با جرم‌های مالی.</p> <p>۵۰- اهتمام به نظم و انضباط مالی و بودجه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف دولت.</p> <p>۵۱- تلاش برای قطع اتکالی هزینه‌های جاری به نفت و تأمین آن از محل درآمدهای مالیاتی و اختصاص عواید نفت برای توسعه سرمایه‌گذاری براساس کارایی و بازدهی.</p> <p>۵۲- تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات.</p>



## وزارت بازرگانی - وزیر پیشنهادی دکتر سیدمسعود میرکاظمی

### برنامه‌های وزیر بازرگانی

#### برنامه‌های کلان

نگاه جامع به کلیت سیستم اقتصادی، اجتماعی کشور و مهندسی مجدد مدیریت بازرگانی کشور، بر این اساس رویکرد علمی در حل مسائل و تمرکز بر حل مشکلات عمومی مردم با دو نگاه درازمدت و کوتاه‌مدت، به کارگیری فناوری‌های جدید برای توسعه و تعمیق تجارت و ایجاد اشتغال مولد، حرکت به سوی کاهش تصدی‌گری غیرضروری دولت و اعتماد بیشتر به مردم در حوزه بازرگانی، تقویت روحیه خدمتگزاری و پاسخگویی، باز مهندسی سیستم بازرگانی کشور، استفاده از نخبگان، ایجاد میدان باز برای به کارگیری شایستگان جوان، افزایش روحیه نشاط و شادابی و انگیزه‌ها در جهت خدمت بیشتر به مردم، نقاط تمرکز سیاستگذاری و برنامه‌ریزی‌های وزارت بازرگانی خواهند بود. نمونه‌ای از سیاست‌های مورد تأکید در این زمینه عبارتند از:

#### الف) بازرگانی داخلی

۱. تقویت یکپارچگی و تعامل بیشتر با سایر حوزه‌های مرتبط با بازرگانی و اقتصاد
۲. حمایت از گسترش تسهیلات زیربنایی برای توسعه تجارت الکترونیکی و توسعه فعالیت‌های مجازی
۳. افزایش شفاف‌سازی و جلوگیری از ایجاد رانت‌های اطلاعاتی به منظور حمایت از فقرستیزی و عدالت‌خواهی و تسهیل امور بازرگانی
۴. اصلاح علمی زیرسیستم‌های برآورد، تأمین، توزیع (حمل و نقل)، نخی‌سازی و اطلاع‌رسانی در راستای توسعه اقتصاد دانایی محور و در جهت چابک‌سازی سازمان‌ها و ناب نمودن فعالیت‌های تجاری
۵. رفع تضاد «حمایت از مصرف‌کننده» یا «حمایت از تولیدکننده» در جهت افزایش بهره‌وری و قابلیت اشتغال‌زایی در کشور
۶. برخورد علمی و منسجم با امر تنظیم و نظارت بازار داخلی
۷. هدفمند نمودن یارانه‌ها



۸. افزایش استفاده از توان‌های خارج از دولت مانند (NGO)ها، تشکل‌های تولیدی، صادراتی و ...

### ب) بازرگانی خارجی

۱. ارائه برنامه منسجم برای آماده‌سازی حوزه‌های تولیدی، خدماتی، فرهنگی به منظور فعال شدن کارآمد اقتصاد کشور در تجارت جهانی (W.T.O)
۲. برنامه‌ریزی مؤثر برای فعال‌سازی ترتیبات تجاری بین‌کشوری به خصوص در حوزه منطقه‌ای و کشورهای اسلامی
۳. تحول در توسعه صادرات غیرنفتی و حمایت جدی از گسترش بازارهای خارجی
۴. حمایت‌های هدفمند از تولیدات داخلی
۵. منطقی کردن تعرفه‌ها به منظور سرمایه‌گذاری در بخش‌های جایگزین واردات
۶. هدفگذاری صادراتی برای مناطق آزاد و شرکت‌های دولتی

### ج) توسعه زیرساخت‌ها و ظرفیت‌سازی

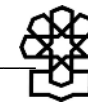
۱. توسعه دانش کاربردی بازرگانی در سطح کشور و حمایت از تحقیقات سازمان‌ها و مراکز تحقیقاتی در این زمینه در راستای چشم‌انداز بیست ساله کشور
۲. اصلاح سیستم‌ها، روش‌ها به منظور کاهش بوروکراسی شدید اداری (حمایت از نهضت نرم‌افزاری)
۳. مهندسی مجدد در ساختار بازرگانی کشور و حاکمیت اصل شایسته‌سالاری
۴. تحول در امر تعامل کارساز با وزارتخانه‌ها و سازمان‌های ذی‌ربط به منظور برخورد منسجم با مسائل بازرگانی و حل آن‌ها
۵. پیگیری حذف نهادهای تصمیم‌گیری غیرضروری در حوزه تجاری کشور
۶. به روز نمودن قوانین و مقررات بخش بازرگانی کشور



**مقایسه برنامه‌های وزیر بازرگانی با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست ساله**

**الف) قانون برنامه چهارم توسعه**

برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> <li>• در برنامه‌های پیشنهادی اشاره‌ای به سند ملی بازرگانی نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• هدفمند نمودن یارانه‌ها</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> <li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li> </ul>	<p>◀ ماده ۳۳</p> <p>به‌منظور نوسازی و روان‌سازی تجارت، افزایش سهم کشور در تجارت بین‌الملل، توسعه صادرات کالاهای غیرنفتی و خدمات، تقویت توان رقابتی محصولات صادراتی کشور در بازارهای بین‌المللی و به‌منظور گسترش کاربرد فناوری ارتباطات و اطلاعات در اقتصاد، بازرگانی و تجارت در قالب سند ملی بازرگانی کشور، دولت مکلف است:</p> <p>الف: با تجهیز مبادی و مجاری ورودی کشور، نسبت به توسعه ترانزیت و عبور مطمئن، آزاد و سریع کلیه کالاها و خدمات با نرخ رقابتی اقدام نماید.</p> <p>ب: نسبت به هدفمندسازی و ساماندهی یارانه‌ها و جوایز صادراتی در قالب حمایت‌های مستقیم و غیرمستقیم اقدام نماید.</p> <p>ج: نسبت به افزایش سرمایه صندوق ضمانت صادرات ایران و نیز تأمین مابه‌التفاوت نرخهای اعتباری و گسترش پوشش بیمه‌ای در کشورهای هدف برای صادرات کالا و خدمات به ویژه خدمات فنی و مهندسی اقدام نماید.</p> <p>د: برقراری هرگونه مالیات و عوارض برای صادرات کالاهای غیرنفتی و خدمات در طول برنامه ممنوع می‌باشد. دولت مجاز است به‌منظور صیانت از منابع و استفاده بهینه از آنها، عوارض ویژه‌ای را برای صادرات مواد اولیه فرآوری نشده وضع و دریافت نماید. تشخیص این قبیل مواد برعهده شورای عالی صادرات خواهد بود. میزان عوارض</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های بازرگانی، امور اقتصادی و دارایی، صنایع و معادن و جهادکشاورزی و تصویب هیأت وزیران تعیین و تصویب خواهد شد.
<ul style="list-style-type: none"><li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li><li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li><li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li><li>• منطقی کردن تعرفه‌ها به منظور سرمایه‌گذاری در بخش‌های جایگزین واردات</li><li>• برنامه‌ای اعلام نشده است</li></ul>	<p><b>تبصره -</b> صادرات کالا و خدمات از اخذ هرگونه مجوز به استثنای استانداردهای اجباری و گواهی‌های مرسوم در تجارت بین‌الملل (مورد درخواست خریداران) معاف می‌باشند.</p> <p>هـ: توازن تجاری با کشورهای طرف همکاری و بلوکهای اقتصادی ایجاد نماید، طوری که سهم صادرات غیرنفتی از کل صادرات کشور از بیست و سه و یک دهم درصد (۲۳/۱٪) در سال ۱۳۸۲ به سی و سه و شش دهم درصد (۳۳/۶٪) در سال ۱۳۸۸ افزایش یابد.</p> <p>و: بازارچه‌ها و مبادلات مرزی را از طریق اصلاح نظام اجرایی، معیارهای تشکیل و رویه‌های اداری ساماندهی نماید.</p> <p>ز: نسبت به حذف کلیه موانع غیرتعرفه‌ای و غیرفنی با رعایت موازین شرعی و وضع نرخ‌های معادل تعرفه‌ای با زمانبندی معین و در قالب پیش‌آگهی حداکثر تا پایان سال اول برنامه اقدام نماید.</p> <p>ح - تدابیر و اقدامات مؤثر حفاظتی، جبرانی و ضد دامپینگ در مواردی که کالایی با شرایط غیرمتعارف و با امتیاز قابل توجه به کشور وارد می‌شود را اتخاذ و اعمال نماید.</p>
<ul style="list-style-type: none"><li>• حمایت از گسترش تسهیلات زیربنایی برای توسعه تجارت الکترونیکی و توسعه فعالیت‌های مجازی</li><li>• اصلاح علمی زیر سیستم‌های برآورد، تأمین، توزیع، ذخیره‌سازی و اطلاع‌رسانی در راستای توسعه اقتصاد دانایی محور و در جهت چابک‌سازی سازمان‌ها و ناب نمودن فعالیت‌های تجاری</li></ul>	<p>ط: با تجهیز دستگاه‌ها و واحدهای مربوطه و با رعایت استانداردها و چارچوب‌نظام بازرگانی و تجارت الکترونیکی، اقدامات لازم را توسط دستگاه‌های یادشده به شرح زیر انجام دهد:</p> <p>۱- به روز نمودن پایگاه‌ها و مراکز اطلاع رسانی و ارائه خدمات دستگاه مربوطه در محیط رایانه‌ای و شبکه‌ای.</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
<p>• حمایت از گسترش تسهیلات زیربنایی برای توسعه تجارت الکترونیکی و توسعه فعالیت‌های مجازی</p> <p>• حمایت از گسترش تسهیلات زیربنایی برای توسعه تجارت الکترونیکی</p> <p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p> <p>• ارائه برنامه منسجم برای آماده‌سازی حوزه‌های تولیدی، خدماتی، فرهنگی به منظور فعال شدن کارآمد اقتصاد کشور در تجارت جهانی (W.T.O)</p> <p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p> <p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>۲- انجام مناقصه‌ها، مزایده‌ها و مسابقه‌های خرید و فروش کالا و خدمات و عملیات مالی - اعتباری در محیط رایانه‌ای و شبکه‌های اطلاع رسانی.</p> <p>۳- ایجاد بازارهای مجازی.</p> <p>۴- انجام فعالیتهای تدارکاتی و معاملاتی در قالب تجارت الکترونیکی از سال دوم برنامه.</p> <p><b>تبصره -</b> قوه قضاییه موظف است شعبه یا شعبی از دادگاه‌ها را برای بررسی جرایم الکترونیکی و نیز جرائم مربوط به تجارت الکترونیکی و تجارت سیار، اختصاص دهد.</p> <p>ی: از طریق وزارت بازرگانی نسبت به راه‌اندازی دفاتر، شعب و یا نمایندگی‌های سازمان توسعه تجارت در کشورهای هدف با اخذ مصوبه از هیأت وزیران اقدام نماید.</p> <p><b>تبصره -</b> کلیه بنگاه‌های تجاری و شبکه‌های توزیع موظف‌اند استانداردهای ابلاغی از سوی وزارت بازرگانی را در جهت نوین‌سازی شبکه‌های توزیع کشور و پیوستن به سازمان تجارت جهانی رعایت نمایند.</p> <p>ک - برقراری هماهنگی میان سیاستهای مالی و پولی با سیاستهای استراتژیک تجاری.</p> <p>ل: دولت مکلف است به‌منظور هم‌پیوندی فعال با اقتصاد جهانی و رونق‌بخشیدن به تجارت خارجی، قانون مقررات صادرات و واردات، قانون امور گمرکی و قانون مناطق آزاد تجاری و صنعتی را بازنگری و اصلاح و مقررات ضد دامپینگ را تدوین نموده و به‌تصویب مرجع ذی‌ربط برساند.</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	<p>◀ ماده ۳۴</p> <p>دولت موظف است به منظور تسهیل تجارت و حمل و نقل، استقرار صنایع دریایی، گسترش گردشگری، کمک به بهره‌برداری پایدار منابع شیلاتی و استفاده بهینه از این مناطق، برای توسعه فعالیت‌های تولیدی و خدمات دریایی، با حفظ امور سیاستگذاری، برنامه‌ریزی و نظارت برای خود، ضمن واگذاری رقابتی امور تصدی به بخش‌های غیردولتی در مناطق ساحلی و دریاها، با انجام مطالعات تطبیقی در قوانین، مقررات، آیین‌نامه‌ها، اساسنامه‌ها و شرح وظایف دستگاه‌های اجرایی مرتبط با فعالیت‌های دریایی، لوائح مورد نیاز برای توسعه فعالیت‌های دریایی را با اصلاح قوانین مرتبط و حذف وظایف موازی، مشابه و متضاد و تجمیع وظایف همگن و متجانس هر یک از دستگاه‌ها، تفکیک کامل وظایف دستگاه‌ها برای اعمال حاکمیت و براساس محورهای زیر تهیه و برای تصویب به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید:</p> <p>الف: یکسان‌سازی تعاریف و اصطلاحات قانونی (با ملاحظه تعاریف و اصطلاحات بین‌المللی) کنوانسیون‌های بین‌المللی که ایران عضو آنها است.</p> <p>ب: برقراری امنیت و تأمین نظم، تعیین مقررات حقوقی و رویه‌های قضایی</p> <p>ج: انجام کلیه امور تجاری از طریق بنادر و اسکله‌های تجاری و گمرکات رسمی</p>
• برنامه‌ای اعلام نشده است	
• در مورد این ماده و بندهای ذیل آن برنامه مشخصی اعلام نشده است	<p>◀ ماده ۳۵</p> <p>دولت مکلف است به منظور اعمال مدیریت واحد و ایجاد رشد اقتصادی مناسب در مناطق آزاد اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>الف: مدیریت سازمان‌های مناطق آزاد به نمایندگی از طرف دولت، بالاترین مقام اجرایی منطقه محسوب شده و کلیه دستگاه‌های اجرایی مستقر در مناطق آزاد به</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	<p>استثنای دستگاه‌های نهادی دفاعی و امنیتی مکلف هستند ضمن رعایت ماده (۲۷) «قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری صنعتی مصوب ۱۳۷۲/۶/۷» نسبت به اصلاح و رفع مغایرت‌های مقرراتی خود با مقررات مناطق آزاد اقدام نمایند.</p> <p>ب: وزارتخانه‌ها، سازمانها، مؤسسه‌ها و شرکت‌های دولتی و وابسته به دولت درحیطه وظایف قانونی ضمن هماهنگی با سازمانهای مناطق آزاد، خدمات از قبیل برق، آب، مخابرات، سوخت و سایر خدمات را با نرخهای مصوب جاری در همان منطقه جغرافیایی از کشور به مناطق آزاد ارائه خواهند نمود.</p> <p>ج: کالاهای تولید یا پردازش شده در مناطق آزاد هنگام ورود به سایر نقاط کشور به میزان مجموع ارزش افزوده و ارزش مواد اولیه داخلی و قطعات داخلی به کار رفته در آن مجاز و تولید داخلی محسوب و از پرداخت حقوق ورودی معاف خواهد بود.</p> <p>تبصره - مواد اولیه و کالاهای واسطه‌ای خارجی به کار رفته در تولید مشروط به پرداخت حقوق ورودی در حکم مواد اولیه و کالای داخلی محسوب می‌شود.</p> <p>د: حقوق، عوارض و هزینه‌های بندری که طبق قوانین جاری از کشتی‌ها و شناورها بابت خدمات بندری دریافت می‌شود در صورتی که این بنادر و لنگرگاه‌ها توسط بخش خصوصی و تعاونی و یا مناطق آزاد ایجاد شده باشند توسط سازمان مناطق آزاد مربوطه اخذ می‌گردد.</p> <p>مناطق آزاد مجازند نسبت به ثبت و ترخیص کشتی‌های بین‌المللی اقدام نمایند.</p> <p>ه: محدوده آبی مناطق آزاد که قلمرو آن با رعایت مسائل امنیتی و دفاعی بپیشنهاد هیأت وزیران به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید از امتیازات «قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷ و اصلاحات</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	<p>بعدی» آن برخوردار خواهد بود.</p> <p>و: مبادلات کالا بین مناطق آزاد و خارج از کشور و نیز سایر مناطق آزاد از کلیه حقوق ورودی، عوارض (به‌استثنای عوارض موضوع ماده (۱۰) «قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۶/۷») و مالیات معاف می‌باشند.</p> <p>ز: در زمینه گسترش ارتباطات علمی با مراکز و نهادهای آموزشی و تحقیقاتی معتبر بین‌المللی وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در چارچوب ضوابط و مقررات قانونی و مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی نسبت به صدور مجوز جهت ایجاد دانشگاه‌های خصوصی در مناطق آزاد تجاری - صنعتی اقدام نمایند.</p>



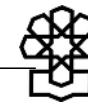
برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
<p>• درباره این ماده و بندهای ذیل آن برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۳۷</p> <p>دولت موظف است در جهت ایجاد فضا و بستری مناسب برای تقویت و تحکیم رقابت‌پذیری و افزایش بهره‌وری نیروی کار متوسط سالانه سه و نیم درصد (۳/۵٪) و رشد صادرات غیرنفتی متوسط سالانه ده و هفت دهم درصد (۱۰/۷٪) و ارتقای سهم صادرات کالاهای فناوری پیشرفته در صادرات غیرنفتی از دو درصد (۲٪) به شش درصد (۶٪)، اقدام‌های ذیل را به عمل آورد:</p> <p>الف: نظام‌های قانونی، حقوقی، اقتصادی، بازرگانی و فنی مناسب را در جهت تقویت رقابت‌پذیری اقتصاد فراهم نماید.</p> <p>ب: از تولید کالاها و خدمات در عرصه‌های نوین و پیشستان فناوری در کشور از طریق اختصاص بخشی از تقاضای دولت به خرید این تولیدات حمایت به عمل آورد.</p> <p>ج: زمینه مشارکت تشکلهای قانونی غیردولتی صنفی - تخصصی بخشهای مختلف را در برنامه‌ریزی و سیاستگذاری‌های مربوطه ایجاد نماید.</p> <p>د: خدمات بازرگانی، فنی، مالی، بانکی و بیمه‌ای پیشرفته را توسعه داده و یا ایجاد نماید.</p> <p><b>تبصره ۱</b> - سازمانهای توسعه‌ای که به موجب اساسنامه قانونی خود به سرمایه‌گذاری مشترک با بخش غیردولتی مجاز می‌باشند، از رقابت با بخش غیردولتی منع می‌گردند و فعالیتهای خود را صرفاً در جهت تقویت سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی و خروج از سرمایه‌گذاری مذکور در حداقل زمان ممکن ساماندهی خواهند نمود.</p> <p><b>تبصره ۲</b> - بیمه‌نامه‌های صادره از سوی مؤسسات بیمه، به عنوان وثیقه دریافت تسهیلات بانکی، معتبر خواهد بود.</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است (در اواخر دوره ریاست جمهوری آقای خاتمی لایحه تسهیل شرایط رقابتی و ضد انحصار تقدیم مجلس شورای اسلامی شده است)</p> <p>• درباره این بند برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۳۸</p> <p>الف: دولت موظف است تا پایان سال اول برنامه چهارم در قلمروهای اقتصادی که انحصار طبیعی و یا قانونی وجود دارد و همچنین در قلمروهایی که انحصارات جدید، ناشی از توسعه اقتصادی شبکه‌ای و فناوری اطلاعات و ارتباطات به وجود می‌آید با رعایت حقوق شهروندان، لایحه تسهیل شرایط رقابتی و ضد انحصار را به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند.</p> <p>ب: «قانون نحوه توزیع قند و شکر تولیدی کارخانه‌های کشور مصوب ۱۳۵۳/۱/۲۹ و اصلاحیه بعدی آن» در طول برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران موقوف‌الاجرا می‌گردد.</p>
<p>• در مورد این ماده و بندهای ذیل آن برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۳۹</p> <p>دولت موظف است در جهت تجدید ساختار و نوسازی بخشهای اقتصادی، در برنامه چهارم اقدامهای ذیل را به عمل آورد:</p> <p>الف: اصلاح ساختار و ساماندهی مناسب بنگاههای اقتصادی و تقویت رقابت‌پذیری آنها را از طریق زیر اصلاح نماید:</p> <p>۱- حمایت از ایجاد پیوند مناسب بین بنگاههای کوچک، متوسط، بزرگ (اعطای کمکهای هدفمند) توسعه شبکه‌ها، خوشه‌ها و زنجیره‌ها و انجام تمهیدات لازم برای تقویت توان فنی - مهندسی - تخصصی، تحقیق و توسعه و بازاریاب در بنگاههای کوچک و متوسط و توسعه مراکز اطلاع رسانی و تجارت الکترونیک برای آنها.</p> <p>۲- رفع مشکلات و موانع رشد و توسعه، بنگاههای کوچک و متوسط و کمک به بلوغ و تبدیل آنها به بنگاههای بزرگ و رقابت‌پذیر و اصلاح ساختار قطبی کنونی.</p>



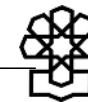
برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	<p>ب: انطباق نظام‌های ارزیابی کیفیت با استانداردهای بین‌المللی، توسعه و ارتقای سطح استانداردهای ملی و مشارکت فعال در تدوین استانداردهای بین‌المللی، افزایش مستمر انطباق محصولات با استانداردهای ملی و بین‌المللی و ممنوعیت خرید کالاهای غیرمنطبق با استاندارد ملی اجباری توسط دستگاه‌های مشمول ماده (۱۶۰) این قانون، مؤسسات عمومی غیردولتی و مجریان طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای.</p> <p>ج: قیمت‌گذاری، به کالاها و خدمات عمومی و انحصاری و کالاهای اساسی محدود می‌گردد. فهرست و ضوابط تعیین قیمت این‌گونه کالاها و خدمات براساس قواعد اقتصادی، ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون با پیشنهاد کارگروهی متشکل از وزارت بازرگانی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارتخانه‌های ذی‌ربط و تصویب هیأت وزیران تعیین می‌گردد. چنانچه دولت به هر دلیل فروش کالا یا خدمات فوق‌الذکر را به قیمتی کمتر از قیمت تعیین شده تکلیف کند، مابه‌التفاوت قیمت تعیین شده و تکلیف‌شده می‌باید همزمان تعیین و از محل اعتبارات و منابع دولت در سال اجرا، پرداخت گردد و یا از محل بدهی دستگاه ذی‌ربط به دولت تهاتر شود.</p>
<p>• برنامه‌ای دربارہ این ماده و بندهای ذیل آن اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۳۶</p> <p>مواد (۱۱۴)، (۱۱۷) و تبصره «۲» ماده (۸۶) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و اصلاحیه‌های آن برای دوره برنامه چهارم (۱۳۸۸-۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.</p> <p>◀ ماده ۱۱۴</p> <p>تنظیم بازار داخلی موجب ممنوعیت صدور نمی‌گردد و صدور کلیه کالاها و خدمات، به جز موارد ذیل مجاز خواهد بود:</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	<p>الف: اشیاء عتیقه و میراث فرهنگی.</p> <p>ب: ارقام دامی یا نباتی که جنبه حفظ ذخایر ژنتیک و یا حفاظت محیط‌زیست داشته باشند.</p> <p>ج: صادرات کالاهایی که دولت برای تأمین آنها مستقیماً یارانه پرداخت می‌کند با پیشنهاد دستگاه مربوطه و تصویب شورای اقتصاد مجاز می‌باشد.</p> <p>تبصره: به منظور تنظیم بازار داخلی و جبران کمبود احتمالی، وزارت بازرگانی مجاز است در مواردی که تشخیص می‌دهد از طریق واردات بدون انتقال ارز نسبت به جبران نیازهای داخلی اقدام نماید.</p>
• برنامه‌ای اعلام نشده است	<p>◀ ماده ۱۱۷</p> <p>به منظور تنظیم خط‌مشی‌های صادرات کشور و تعیین کمک‌ها و تسهیلات قابل ارائه به بخش صادرات و رفع مشکلات و موانع آن و اجرای سیاست‌های مصوب برنامه سوم، شورای عالی توسعه صادرات غیرنفتی به ریاست رئیس‌جمهور یا معاون اول وی و عضویت وزیران بازرگانی، صنایع، معادن و فلزات، تعاون، امور خارجه، نفت، امور اقتصادی و دارایی، کشاورزی، جهاد سازندگی و رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و مدیر عامل بانک توسعه صادرات و رؤسای مرکز توسعه صادرات ایران، گمرک جمهوری اسلامی ایران، اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران و اتاق تعاون تشکیل می‌شود. دبیرخانه شورای مزبور در وزارت بازرگانی مستقر بوده و پیشنهادهای این شورا پس از تصویب هیأت وزیران در حدود قوانین مربوط در ارتباط با ایجاد تسهیلات صادراتی برای کلیه وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکتهای دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و همچنین اشخاص خصوصی اعم از حقوقی و حقیقی لازم‌الاجرا خواهد بود. سه نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی از کمیسیونهای اقتصادی و برنامه</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>و بودجه و محاسبات به عنوان ناظر در جلسات شورای عالی توسعه صادرات غیرنفتی شرکت می‌نمایند. دبیرخانه شورای مذکور موظف است گزارش عملکرد شورا را هر سه ماه یک باره به کمیسیون‌های مذکور ارسال نماید.</p> <p>کمیته توسعه صادرات استان به ریاست استاندار و عضویت مدیران کل بازرگانی، گمرک، سازمان برنامه و بودجه و ادارات کل ذی‌ربط حسب مورد و مدیر عامل بانک صادرات استان تشکیل می‌شود وظایف دبیرخانه کمیته توسعه صادرات استان بر عهده اداره کل بازرگانی استان خواهد بود.</p> <p>◀ تبصره ۲ - ماده ۸۶</p> <p>تبصره ۲: وزارت بازرگانی مسئول تنظیم تراز تجاری کشور خواهد بود و کلیه وزارتخانه‌ها موظفند در تهیه برنامه‌های عملیاتی و تقسیم اهداف کمی و کیفی، تنظیم و تفوق تراز تجاری کشور همکاری لازم با وزارت بازرگانی به عمل آورند.</p>
<p>• برنامه‌ای درباره این ماده و بندهای ذیل آن اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۴۱</p> <p>دولت موظف است در برنامه چهارم، در جهت بهبود فضای کسب و کار در کشور و زمینه‌سازی توسعه اقتصادی و تعامل با جهان پیرامون، اقدامهای ذیل را به عمل آورد:</p> <p><b>الف:</b> کنترل نوسانات شدید نرخ ارز در تداوم سیاست یکسان‌سازی نرخ ارز، به صورت نرخ شناور مدیریت شده و با استفاده از ساز و کار عرضه و تقاضا، با در نظر گرفتن ملاحظات حفظ توان رقابت بنگاه‌های صادرکننده و سیاست جهش صادرات با رعایت‌بند (۴) الزامات جدول شماره (۲) این قانون.</p> <p><b>ب:</b> تنظیم تعرفه‌های واردات نهاده‌های کالایی تولید (ماشین‌آلات و مواد اولیه) مبتنی بر حمایت منطقی و منطبق با مزیت‌های رقابتی از تولید داخلی آنها و در جهت تسهیل</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	قانون برنامه چهارم
	<p>فعالیت‌های تولیدی صادرات گرا.</p> <p>ج: برنامه ریزی و اجرای توسعه زیربناها با هدف کاهش هزینه‌های تولید، خلق مزیت‌های رقابتی و منطبق با نیازهای توسعه اقتصادی کشور.</p> <p>د: بازنگری قانون و مقررات مربوط به نیروی کار، با سازوکار سه جانبه گرایسی (دولت - کارگر - کارفرما) به گونه‌ای که:</p> <p>۱- تکالیف معطوف به تأمین اجتماعی و شغلی، از متن «قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ منتزع و به قانون جامع تأمین اجتماعی و بیمه بیکاری» منتقل گردد.</p> <p>۲- انعطاف لازم برای حل اختلافات در آن لحاظ شود.</p> <p>۳- متناسب با شرایط و مقتضیات خاص بخشهای مختلف اقتصادی، مقررات خاصی را در متن قانون پیش‌بینی و به مورد اجرا گذارد.</p> <p>ه: «لایحه جامع تسهیل رقابت و کنترل و جلوگیری از شکل‌گیری انحصارات» را در سال نخست برنامه چهارم تهیه و به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند.</p> <p>و: نسبت به گسترش و تعمیق بازار سرمایه و تنوع ابزارهای مورد استفاده در آن اقدام نماید.</p>



ب) سند چشم‌انداز بیست ساله

برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	سند چشم‌انداز
<p>• تحول در توسعه صادرات غیرنفتی و حمایت جدی از گسترش بازارهای خارجی، حمایت‌های هدفمند از تولیدات داخلی، برنامه‌ریزی مؤثر برای فعال‌سازی ترتیبات تجاری بین‌کشوری به خصوص در حوزه منطقه‌ای و کشورهای اسلامی</p> <p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p><b>امور اقتصادی</b></p> <p>۳۵- فراهم نمودن زمینه‌های لازم برای تحقق رقابت‌پذیری کالاها و خدمات کشور در سطح بازارهای داخلی و خارجی و ایجاد سازوکارهای مناسب برای رفع موانع توسعه صادرات غیرنفتی.</p> <p>۳۷- ایجاد سازوکار مناسب برای رشد بهره‌وری عوامل تولید (انرژی، سرمایه، نیروی کار، آب، خاک و ...).</p> <p>۴۴- هم‌افزایی و گسترش فعالیت‌های اقتصادی در زمینه‌هایی که دارای مزیت نسبی هستند از جمله صنعت، معدن، تجارت، مخابرات، حمل‌ونقل و گردشگری، بویژه صنایع نفت، گاز و پتروشیمی و خدمات مهندسی پشتیبان آن، صنایع انرژی‌بر و زنجیره پایین‌دستی آنها، با اولویت سرمایه‌گذاری در ایجاد زیربنایها و زیرساختهای مورد نیاز، و ساماندهی سواحل و جزایر ایرانی خلیج فارس در چارچوب سیاستهای آمایش سرزمین.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>۴۵- تثبیت فضای اطمینان بخش برای فعالان اقتصادی و سرمایه‌گذاران با اتکاء به مزیت‌های نسبی و رقابتی و خلق مزیت‌های جدید و حمایت از مالکیت و کلیه حقوق ناشی از آن.</p>
<p>• حرکت به سوی کاهش تصدی‌گری غیرضروری دولت و اعتماد بیشتر به مردم در حوزه بازرگانی</p>	<p>۴۷- توانمندسازی بخشهای خصوصی و تعاونی به عنوان محرک اصلی رشد اقتصادی و کاهش تصدی دولت همراه با حضور کارآمد آن در قلمرو امور حاکمیتی در چارچوب سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی که ابلاغ خواهد شد.</p>



برنامه‌های سیدمسعود میرکاظمی	سند چشم‌انداز
• برنامه‌ای اعلام نشده	۴۹- توجه و عنایت جدی بر مشارکت عامه مردم در فعالیتهای اقتصادی کشور و رعایت جهات زیر در امر واگذاری مؤسسات اقتصادی دولت به مردم: - امر واگذاری در جهت تحقق اهداف برنامه باشد و خود هدف قرار نگیرد. - در چارچوب قانون اساسی صورت پذیرد. - موجب تهدید امنیت ملی و یا تزلزل حاکمیت ارزشهای اسلامی و انقلابی نگردد. - به خدشه‌دار شدن حاکمیت نظام یا تضییع حق مردم و یا ایجاد انحصار نیانجامد. - به مدیریت سالم و اداره درست‌کار توجه شود.
• برنامه‌ای اعلام نشده است	۵۰- اهتمام به نظم و انضباط مالی و بودجه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف دولت.
	۵۲- تنظیم سیاستهای پولی، مالی و ارزی با هدف دستیابی به ثبات اقتصادی و مهار نوسانات.
• برنامه‌ای اعلام نشده است	ملاحظه: شاخصهای کمی و نحوه انطباق محتوای برنامه‌ها و بودجه‌های سالانه متناسب با سیاستهای کلی برنامه چهارم تهیه و ارائه شود.





شماره مسلسل: ۷۶۳۴-۳

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: مقایسه تطبیقی برنامه‌های پیشنهادی وزرای کابینه نهم با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله (ویژه کمیسیون اقتصادی)

نام دفتر: معاونت پژوهشی

تهیه و تدوین: پروانه مردانی

متقاضی: معاون پژوهشی

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آن‌ها: \_\_\_\_\_

منابع و مآخذ تهیه گزارش:

۱. قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.
۲. سند چشم‌انداز بیست‌ساله.
۳. برنامه‌های پیشنهادی وزرا در صحن علنی مجلس شورای اسلامی به هنگام اخذ رأی

تاریخ انتشار: ۱۳۸۵/۱۰/۱۶