

مقایسه تطبیقی برنامه‌های پیشنهادی وزرای کابینه نهم
با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله

(ویژه کمیسیون اجتماعی)

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	مقدمه
۲.....	اهداف کلان و جهت‌گیری‌های راهبردی دولت جدید
۹.....	برنامه‌های وزیر کار و امور اجتماعی
۱۲.....	مقایسه برنامه‌های وزیر کار و امور اجتماعی با برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله
۱۲.....	الف) قانون برنامه چهارم توسعه
۱۷.....	ب) سند چشم‌انداز بیست‌ساله



مقایسه تطبیقی برنامه‌های پیشنهادی وزرای کابینه نهم با قانون برنامه چهارم توسعه
و سند چشم‌انداز بیست‌ساله
(ویژه کمیسیون اجتماعی)

مقدمه

برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در زمان ریاست جمهوری جناب آقای خاتمی تدوین و به تصویب رسیده است. اما قبل از پایان سال اول اجرای این برنامه، دولت جدید با رویکردی جدید، مسئولیت امور کشور را بر عهده گرفت و شعارهایی از قبیل عدالت محوری، مهرورزی با بندگان خدا، مبارزه با فساد و تبعیض، تضمین اصلاح و پیشرفت کشور را سرلوحه اهداف خود قرار داد. دولت جدید در مجموع عملکرد مدیریتی قوه مجریه را بعد از جنگ مورد انتقاد قرار داده است.

به نظر می‌رسد ارائه گزارشی در خصوص برنامه‌ها و اهداف پیشنهادی وزارتخانه‌ها ضروری باشد. این گزارش می‌تواند به لحاظ راهنمایی کارشناسان جهت ارزیابی برنامه‌ها و پیش‌بینی روند آینده جهت‌گیری‌های مربوط به سیاست‌های اعلام شده قابل استفاده باشد. ذکر چند نکته در این جا لازم به نظر می‌رسد.

۱. گزارش با دید انتقادی تهیه نشده و فقط به لحاظ مقایسه برنامه‌های پیشنهادی از سوی وزرا با قانون برنامه چهارم و سند چشم‌انداز بیست‌ساله تهیه شده است.

۲. در این گزارش فقط برنامه وزرایی که در مرحله نخست موفق به اخذ رأی اعتماد از مجلس شورای اسلامی شده‌اند؛ آورده شده است.

۳. در برنامه اکثر وزرا جملاتی مشابه و گاه منطبق با عبارات مذکور در سند چشم‌انداز دیده می‌شود.



اهداف کلان و جهت‌گیری‌های راهبردی دولت جدید

راهبردهای کلان

- بسط عدالت
- توسعه و تعالی همه جانبه و درون‌زا، مبتنی بر اسلام ناب محمدی (ص) و متناسب با مقتضیات عصر کنونی
- بکارگیری علوم و فنون پیشرفته برای تحقق عدالت
- ارتقای سلامت و رفاه اجتماع

اهداف کلان و جهت‌گیری‌های راهبردی

۱. صیانت از قانون اساسی و تلاش برای پیاده‌سازی همه اصول قانون اساسی به عنوان میثاق ملی
۲. تعمیق و نهادینه‌سازی مردم‌سالاری دینی
۳. تعامل سازنده و مؤثر با جهان امروز براساس منافع ملی
۴. حرکت در راستای تحقق سند چشم‌انداز بیست ساله و دستیابی به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری
۵. حرکت برای دستیابی آحاد جامعه به عدالت، رفاه، سلامت و معنویت
۶. تربیت نسلی آگاه، صالح و منتظر برای زمینه‌سازی تحقق حکومت عدل جهانی
۷. استفاده از مدیریت تحول‌گرا، انقلابی، خدمتگزار، کارآمد، عدالت‌گستر، سالم، متواضع و پاسخگو در برابر مردم
۸. تشکیل دولتی عقلایی، کارا، مردمی، کم‌هزینه، پرفایده، پرکار و صبور
۹. تقویت احساس مسئولیت آحاد مردم در قبال سرنوشت کشور و تصمیمات دولت در راستای تحقق کابینه هفتاد میلیونی
۱۰. حرکت در جهت تحقق این شعار که مردم صاحبان حقیقی کشور بوده و مسئولان و مدیران، خدمتگزاران مردم هستند.
۱۱. استفاده برابر آحاد جامعه از فرصت‌ها در جهت تحقق عدالت اجتماعی



۱۲. مبارزه همه جانبه با فقر، فساد، تبعیض، ویژه‌خواری و فامیل‌گرایی

۱۳. حرکت برای برپایی جامعه‌ای پیشرفته، مرفه و نمونه اسلامی

۱۴. استفاده از راهبرد عدالت، صلح و عزت در روابط بین‌المللی

اهداف اقتصادی

۱. کاهش تورم و نرخ سود بانکی با هدف افزایش قدرت خرید مردم و تقویت تولید به عنوان سیاست محوری دولت نهم
۲. هدفمند کردن یارانه‌ها به نفع اقشار ضعیف
۳. اعمال مدیریت اثربخش برای کاهش هزینه‌های دولت
۴. رفع موانع تولید داخلی و امکان‌پذیری تولید رقابتی مبتنی بر نوآوری فناوری
۵. ارتقای امنیت سرمایه‌گذاری و پشتیبانی از سرمایه‌گذاری خطرپذیر
۶. حمایت از گسترش فعالیت‌های تحقیقی، توسعه و نوآوری.
۷. حمایت از توسعه مطالعات مربوط به امکان‌پذیری طرح‌های سرمایه‌گذاری
۸. حمایت از مراکز کارآفرینی، مراکز رشد و پارک‌های علمی و تحقیقاتی و شهرک‌ها و نواحی صنعتی
۹. بهینه‌سازی مصرف انرژی
۱۰. تنظیم بازار با توجه به ظرفیت تولید داخلی و نیاز به واردات
۱۱. تنظیم روابط تجاری با کشورهای خارجی براساس سطح و کیفیت روابط سیاسی
۱۲. تهیه برنامه توسعه همه جانبه برای ۱۰ هزار روستای مستعد
۱۳. حمایت از توسعه صادرات برای تقویت تولید داخلی
۱۴. ترویج استفاده از محصولات داخلی در دستگاه‌های دولتی
۱۵. حمایت از ایجاد مراکز تولید و انتقال فناوری در کشور



۱۶. حمایت از ایجاد مراکز مشاوره فناوری با استفاده از شرکت‌های داخلی و خارجی
۱۷. سامان‌دهی طرح‌های عمرانی نیمه تمام و آغاز پروژه‌های جدید صرفاً بر مبنای مطالعات امکان‌پذیری، اجرای مهندسی ارزش و داشتن توجیه اقتصادی و اجتماعی
۱۸. افزایش تولید در واحد سطح و توسعه سطح زیر کشت و تأمین منابع و امکانات لازم برای تحقق این امر
۱۹. تلاش برای خودکفایی در تولید داخلی کالاهای اساسی
۲۰. حمایت از بخش کشاورزی از طریق تسهیلات بانکی با کارمزد کم و سایر ابزارهای مؤثر
۲۱. توجه جدی به سیاست‌های افزایش درآمد کشاورزان به ویژه در رابطه با قیمت‌گذاری محصولات کشاورزی و ارتقای کارآمدی خریدهای تضمینی
۲۲. حمایت منطقی از تولیدات داخلی
۲۳. تقویت و حمایت از توسعه صنایع کوچک و صنایع دستی به ویژه فرش و صنایع تبدیلی در روستاهای منتخب از طریق تسهیلات بانکی با کارمزد کم و دیگر ابزارهای لازم
۲۴. تقویت صنعت گردشگری
۲۵. توسعه صادرات خدمات فنی و مهندسی
۲۶. تقویت مزیت‌های رقابتی و توسعه صنایع مبتنی بر منابع داخلی نظیر صنایع انرژی، معدنی، پتروشیمی، تبدیلی و تکمیلی و زنجیره‌های پایین‌دستی آن
۲۷. توسعه بازار بورس به عنوان یکی از منابع اصلی تأمین و تولید سرمایه
۲۸. حمایت از توسعه شرکت‌های تعاونی و شرکت‌های سهامی عام فراگیر و همچنین توسعه متوازن مناطق مختلف کشور با هدف تأمین عدالت
۲۹. ایجاد تحول در سیستم توزیع کالا و خدمات با استفاده از شیوه‌های نوین
۳۰. کاهش برنامه‌ریزی شده وابستگی بودجه عمومی به درآمد نفت و اختصاص درآمد نفتی به توسعه سرمایه‌گذاری در کشور
۳۱. مقابله با مفاسد اقتصادی نظیر فرار مالیاتی، اقتصاد زیرزمینی و امثالهم
۳۲. جلوگیری از اسراف و تبذیر منابع دولتی و اشرافیت دولتی



۳۳. رعایت اولویت در تخصیص منابع
۳۴. حرکت به سوی ایجاد مدیریت خدمات شهری واحد با محوریت شهرداری‌ها
۳۵. توزیع عادلانه فرصت‌های شغلی و دسترسی برابر به عوامل تولید
۳۶. مقابله با انحصارات و امتیازات ویژه
۳۷. اصلاح نظام بودجه‌ای کشور براساس فعالیت و نه تداوم بودجه سنواتی قبلی
۳۸. برنامه‌ریزی برای افزایش امنیت سفرهای زمینی، هوایی و آبی
۳۹. بازسازی بافت‌های فرسوده شهری و روستایی و مقاوم‌سازی ساختمان‌ها با استفاده از مشارکت مردمی
۴۰. ممنوعیت فعالیت اقتصادی برای کارکنان دولت به ویژه مسئولان و عدم امکان طرف قرارداد شدن آنها با دستگاه‌های دولتی
۴۱. تهیه برنامه جامع اکتشاف، استخراج و تولید، تصفیه، تبدیل، فروش، توزیع و مصرف منابع انرژی و حامل‌های انرژی
۴۲. افزایش رقابت‌پذیری اقتصاد
۴۳. ارتقای بهره‌وری عوامل تولید نظیر سرمایه، مواد، انرژی و نیروی کار
۴۴. توسعه صنعت و فناوری براساس نتایج آمایش سرزمین
۴۵. بکارگیری فناوری‌های پیشرفته در صنایع موجود و ایجاد صنایع جدید مبتنی بر فناوری‌های پیشرفته
۴۶. ایجاد ثبات اقتصادی از طریق اعمال سیاست‌های پولی، ارزی و تجاری مناسب
۴۷. توسعه صندوق‌های قرض‌الحسنه همراه با قانونمندی
۴۸. هماهنگی در انعقاد قراردادهای خارجی با توجه به روابط سیاسی با کشورها و نظارت نظام‌مند بر انعقاد این نوع قراردادها در راستای رعایت منافع ملی و دستیابی به فناوری‌های پیشرفته
۴۹. مدیریت اثربخش بر منابع آبی کشور به ویژه آب‌های مشترک با سایر کشورها
۵۰. افزایش وصول درآمدهای مالیاتی از بانک‌ها، شرکت‌های دولتی و شرکت ملی نفت
۵۱. کاهش هزینه‌های تأمین اجتماعی برای بنگاه‌های دارای زیر ۱۵ نفر کارکن با هدف تقویت تولید و اشتغال



۵۲. اختصاص درصدی از موجودی حساب ذخیره ارزی (نفت) به منظور عمران استان‌ها
۵۳. حل مشکل تحصیل روستائیان و مناطق محروم در ابعاد مختلف نظیر تأمین معلم، سرویس حمل و نقل، کمک هزینه به دانش‌آموزان بی‌بضاعت و امثالهم
۵۴. افزایش تولید فرآورده‌های نفتی در داخل با احداث پالایشگاه جدید برای تأمین نیاز داخلی و پرهیز از خرید فرآورده از خارج یا معاوضه نفت خام با فرآورده
۵۵. افزایش تعرفه واردات برای محصولات که تولید داخلی آن برای بازار مصرف کشور کافی است.
۵۶. برنامه‌ریزی برای کاهش سریع تصادفات جاده‌ای با روش‌های مؤثر مانند تقویت کنترل پلیس

اهداف سیاست داخلی

۱. جامع نمودن قوانین و مقررات و حاکمیت قانونگذاری در عرصه‌های مختلف حکومتی
۲. بهره‌مندی از نقش رسانه‌های ملی، مطبوعات و نهادهای مدنی به عنوان چشم و گوش مردم برای شفافیت امور
۳. طراحی کلیه فعل و انفعالات، حرکات و برنامه‌ریزی‌های دولت بر محور خدمت
۴. ایجاد فضای محبت، مودت، همبستگی و نشاط در جامعه
۵. ایجاد امنیت روحی و روانی در مسائل سیاسی، اجتماعی و فرهنگی
۶. نظام‌مند کردن مشارکت مردم در عرصه‌های سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی براساس شایستگی‌ها و بدون تبعیض
۷. کم کردن حجم و هزینه‌های دولت و کاهش تشریفات و کاغذبازی
۸. ایجاد فضای نقد و امر به معروف و نهی از منکر مردم نسبت به دولت
۹. دفاع از آزادی‌های سیاسی و بیان برای همه اقشار جامعه در چارچوب قانون اساسی
۱۰. ایجاد فرصت‌های برابر سیاسی (عدالت سیاسی) برای همه افراد و اقشار جامعه
۱۱. تحکیم مبانی مردم‌سالاری دینی و بسط و گسترش آن در همه عرصه‌ها



۱۲. فعال کردن آحاد جامعه در یک فرایند سلسله مراتب شبکه‌ای برای ارائه پیشنهادها به دولت و تعامل در اجرای برنامه‌ها در راستای تشکیل کابینه هفتاد میلیونی
۱۳. شایسته‌سالاری در انتخاب مدیران

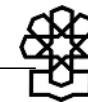
اهداف سیاست خارجی

۱. دیپلماسی فعال و مؤثر در سیاست خارجی و برقراری و تداوم روابط بین‌الملل براساس عزت، حکمت و مصلحت یا راهبرد عدالت، صلح و عزت برای همه و مبارزه با ناامنی و جنگ و تحقیر ملت‌ها
۲. پیگیری سیاست تنش‌زدایی در روابط دو جانبه و تهدیدزدایی در روابط بین‌الملل
۳. نگاه راهبردی به تحولات سیاسی، فرهنگی و اقتصادی در عرصه روابط بین‌الملل و استفاده حکیمانه از فرصت‌های بین‌المللی و منطقه‌ای در راستای منافع ملی
۴. همکاری با کشورهای اسلامی در جهت تشکیل قطب جهان اسلام در نظام چند قطبی آینده
۵. تقدم نگاه منطقه‌ای در روابط بین‌الملل و رعایت اولویت روابط سیاسی، اقتصادی و فرهنگی با جهان اسلام، حوزه خلیج فارس، حوزه خزر و آسیای میانه و حوزه پسیفیک اروپایی
۶. مبارزه همه جانبه با تروریسم (دولتی و غیردولتی)
۷. حرکت در جهت تبیین و مقابله با استعمار فرانو و مبارزه با ترفندهای نظام سلطه جهانی
۸. حمایت از مردم مظلوم فلسطین
۹. گسترش همکاری با کشورهای مستقل و غیرمتعهد براساس منافع ملی و مصالح نظام اسلامی و برقراری مناسبات عادلانه
۱۰. برنامه‌ریزی برای ایجاد و استمرار رابطه سالم و فعال با هر کشوری جز رژیم اشغالگر قدس برای همیشه و نظام سیاسی آمریکا تا زمانی که حاضر به رعایت حفظ عزت و منافع مردم ایران نباشد
۱۱. ارزیابی عملکرد سفرای جمهوری اسلامی ایران و رعایت پابندی آنان به اصول و ارزش‌های اسلامی و ایفای نقش کارآمد در جهت تأمین



منافع و مصالح کشور و ایرانیان مقیم خارج

۱۲. تغییر نگاه به ایرانیان مقیم خارج به عنوان سفرای فرهنگی کشور و عاملان همکاری‌های علمی، فنی و اقتصادی با خارج
۱۳. بسط و توسعه روابط علمی و تکنولوژیکی با کشورهاییکه در تعارض با منافع جمهوری اسلامی ایران قرار ندارند و همچنین برقراری و تداوم روابط اقتصادی با سایر کشورها با توجه به مواضع سیاسی و بین‌المللی آنان نسبت به جمهوری اسلامی ایران
۱۴. تقویت و گسترش سازمان‌ها و پیمان‌های منطقه‌ای (مانند اکو و...) جهت بسط توسعه تجاری و اقتصادی منطقه‌ای در راستای منافع مشترک کشورها
۱۵. عضویت فعال و اثرگذار در سازمان‌های فرامنطقه‌ای و بین‌المللی جهت ارتقای نقش جمهوری اسلامی ایران در عرصه‌های جهانی
۱۶. تلاش در جهت ایجاد و گسترش نگاه مشترک در کشورهای اسلامی جهت اتخاذ سیاست‌های متمرکز بین‌المللی
۱۷. تقویت استراتژی چندجانبه‌گرایی در سطح بین‌المللی و مقابله با یک جانبه‌گرایی در عرصه بین‌الملل
۱۸. تلاش برای اعتمادسازی جهانی با حفظ اصول، ارزش‌ها و اقتدار در عرصه‌های بین‌المللی
۱۹. تهدیدزدایی و مبارزه با تولید، نگهداری و استفاده از سلاح‌های کشتار جمعی به‌عنوان ابزار تهدید ملت‌ها
۲۰. مبارزه با نظام تک قطبی و امپراتوری نظام سلطه جهانی
۲۱. بکارگیری ظرفیت‌های فرهنگی رسانه‌ای، دانشگاهی و تشکل‌های غیردولتی در جهت توسعه و پیشبرد اهداف سیاست خارجی



وزارت کار و امور اجتماعی - وزیر پیشنهادی سیدمحمد جهرمی

برنامه‌های وزیر کار و امور اجتماعی

- تحول در روابط کار
- صیانت از نیروی کار
- نظارت بر اجرای صحیح قوانین و مقررات کار
- گسترش مکانیسم‌های سه‌جانبه در روابط کار
- ترویج گفتگوی اجتماعی بین دولت و شرکای اجتماعی
- تقویت تشکل‌های کارگری و کارفرمایی
- رعایت استانداردهای بین‌المللی کار
- ساماندهی مراجع حل اختلاف
- بررسی مشکلات واحدهای تولیدی و ارائه طریق جهت حل آن‌ها
- برقراری رابطه مزد و بهره‌وری
- ایمنی، حفاظت و بهداشت کار
- اصلاح قوانین و مقررات
- بهبود سیستم بازرسی کار به منظور کاهش حوادث ناشی از کار

برنامه‌ریزی و سیاستگذاری اشتغال

- مدیریت توسعه برای استفاده بهینه از منابع



- دستیابی به کار شایسته به عنوان یک نگاه نوین در عرصه کار
- بررسی چالش‌ها و موانع ایجاد اشتغال و ارائه راهکارهای ایجاد اشتغال
- رفع موانع ساختاری، رفتاری و آموزشی
- حمایت از سیاست‌های محرک رشد اقتصادی در جهت اشتغال بیشتر
- گسترش آموزش هدفدار زمینه‌ساز اشتغال
- حمایت از توسعه و نقش کارگاه‌های کوچک و متوسط در ایجاد اشتغال
- توسعه کارآفرینی و مراکز رشد
- ساماندهی و ایجاد تعادل در بازار کار
- توسعه و نوسازی کاریابی‌های خصوصی و دولتی
- خروج اتباع خارجی غیرمجاز از بازار کار
- توجه ویژه به اشتغال فارغ‌التحصیلان و زنان در بازار کار
- پیگیری صدور خدمات فنی و مهندسی و برنامه‌ریزی در جهت صدور نیروی انسانی متخصص و ماهر به خارج از کشور

ارتقای مهارت نیروی کار (دانش فنی و دانش اجتماعی)

- پیگیری در ایجاد ستاد ملی و هماهنگی فنی و حرفه‌ای کشور با حضور وزارتخانه‌های آموزش و پرورش، آموزش عالی، تحقیقات و فناوری و کار و امور اجتماعی، صنایع و معادن و جهاد کشاورزی و ...
- تجهیز و توسعه منابع انسانی
- بازنگری نظام آموزش‌های فنی و حرفه‌ای متناسب با نیازهای منطقه‌ای و ملی بازار کار
- استفاده از رسانه‌ها در گسترش آموزش‌های کاربردی
- گسترش آموزش‌های معطوف به اشتغال



- توسعه آموزشگاه‌های آزاد و خصوصی
- تعیین استانداردهای مهارتی به منظور ارتقای کیفیت آموزش‌ها
- گسترش آموزش‌ها IT
- گسترش آموزش و پژوهش‌های عرصه کار
- توجه ویژه به دانش اجتماعی کار
- گسترش آموزش‌های تشکلی‌های کارگری و کارفرمایی
- گسترش همکاری‌های منطقه‌ای و بین‌المللی
- آماده‌سازی دانش‌آموختگان دانشگاه‌ها و حوزه‌های علمی برای ورود به بازار کار از طریق شرکت در دوره‌های آموزش کارآفرینی، فناوری اطلاعات، خلاقیت و نوآوری کارورزی در صنعت، مدیریت و ... به صورت داوطلبانه
- گسترش آموزش‌های مجازی

اعتلای امور اجتماعی و فرهنگی نیروی کار

- تأمین اجتماعی (بیمه‌های اجتماعی، بیمه بیکاری، بیمه‌های درمانی و ...)
- طرح‌های پیشگیری و مبارزه با بیماری‌ها و توجه به سلامت نیروی کار
- حمایت از شاغلین بازار کار غیررسمی
- برنامه حمایتی از نیروی کار مهاجر به خارج از کشور
- توانبخشی و توانمندسازی معلولین و مددجویان
- گسترش واگذاری سهام به کارگران واحدهای تولیدی
- اهتمام به امور ورزش کارگران
- توجه به امور رفاهی نیروی کار



مقایسه برنامه‌های وزیر کار و امور اجتماعی با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست ساله

الف) قانون برنامه چهارم توسعه

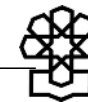
برنامه‌های سیدمحمد جهرمی	قانون برنامه چهارم
<p>• پیگیری در ایجاد ستاد ملی و هماهنگی فنی حرفه‌ای کشور و با حضور وزارتخانه‌های آموزش و پرورش، آموزش عالی، تحقیقات و فناوری و کار امور اجتماعی، صنایع و معادن و جهاد کشاورزی و ...</p> <p>• آماده‌سازی دانش‌آموختگان دانشگاه‌ها و حوزه‌های علمی برای ورود به بازار کار از طریق شرکت در دوره‌های آموزش کارآفرینی، فناوری اطلاعات، خلاقیت و نوآوری</p> <p>کارورزی در صنعت، مدیریت و ... به صورت داوطلبانه</p> <p>• تعیین استانداردهای مهارتی به منظور ارتقای کیفیت آموزش‌ها</p>	<p>◀ ماده ۵۵</p> <p>دولت مکلف است، به منظور گسترش دانش و مهارت، اصلاح هرم تحصیلی نیروی کار و ارتقا و توانمندسازی سرمایه انسانی، کاهش فاصله سطح دانش و مهارت نیروی کار کشور با سطح استانداردهای جهانی و ایجاد فرصت‌های جدید شغلی برای جوانان، برای نظام آ«وزش فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی کشور، ظرف مدت یک سال از تاریخ تصویب این قانون در محورهای زیر، سازوکارهای لازم را تهیه و با پیش‌بینی الزامات مناسب اجرا نماید:</p> <p>الف: انجام اقدامات قانونی لازم به منظور برپایی نهاد سیاستگذار در آموزش فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی، با توجه به تجربیات جهانی و داخلی، به‌عنوان مرجع اصلی تصویب چشم‌اندازها، راهبردها و سیاست‌های کلان بخش و تا زمان شکل‌گیری نهاد ستاد هماهنگی آموزش‌های فنی و حرفه‌ای موضوع ماده (۱۵۱) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ به‌کار خود ادامه خواهد داد</p> <p>ب: استمرار نظام کارآموزی و کارورزی، برای تمام آموزش‌ای رسمی (متوسطه و عالی)، غیررسمی فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی</p> <p>ج: تدوین نظام استاندارد و ارزیابی مهارت نیروی کار کشور، با رویکرد بین‌المللی</p>



برنامه‌های سیدمحمد جهرمی	قانون برنامه چهارم
<ul style="list-style-type: none"> • در برنامه پیشنهادی وزیر فقط به تجهیز و توسعه منابع انسانی اشاره شده است • برنامه مشخصی در مورد این بند اعلام نشده، نظام حمایتی مورد نظر، در برنامه‌های پیشنهادی وزیر پیش‌بینی شده، البته به توسعه آموزشگاه‌های آزاد و خصوصی اشاره شده است • برنامه‌ای اعلام نشده است • برنامه‌ای اعلام نشده است • برنامه‌ای اعلام نشده است 	<p>د: طرح جامع توسعه منابع انسانی مورد نیاز این بخش شامل: جذب، انگیزش، ارتقای شغلی، آموزش، بهسازی و نگهداشت نیروی انسانی</p> <p>هـ: نظام حمایت از مؤسسات و بنگاه‌های دولتی و بخش غیردولتی، در توسعه آموزش‌های فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی به‌ویژه در مناطق کمتر توسعه یافته</p> <p>و: نوسازی و بازسازی ساختارها، امکانات و ارتقای کیفیت آموزش‌های فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی و توسعه مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای، فناوری اطلاعات و ارتباطات، حداکثر مشارکت بخش خصوصی و تعاونی و بهره‌گیری از همکاری‌های بین‌المللی</p> <p>ز: استفاده از توان و امکانات بخش‌های دولتی و غیردولتی، در توسعه آموزش‌های فنی و حرفه‌ای و علمی - کاربردی</p> <p>ح: نیازسنجی و برآورد نیروی انسانی کاردانی مورد نیاز و صدور مجور لازم و حمایت، به منظور تأسیس و توسعه مراکز آموزش دوره‌های کاردانی در بخش خصوصی و تعاونی، به نحوی که تا سال چهارم برنامه، ظرفیت‌های مورد نیاز ایجاد گردد</p>
<ul style="list-style-type: none"> • در برنامه‌های پیشنهادی وزیر به تدوین این برنامه اشاره شده است. البته برخی برنامه‌های اعلام شده در راستای اجرای احکام این ماده است که شامل: دستیابی به کار شایسته به‌عنوان یک نگاه نوین در عرصه کار، گسترش مکانیسم‌های سه‌جانبه در روابط کارمی‌باشد • از موارد یاد شده در این بند فقط به تقویت تشکل‌های کارگری و کارفرمایی اشاره شده است و سایر موارد در برنامه‌های وزیر دیده نمی‌شود 	<p>◀ ماده ۱۰۱</p> <p>دولت موظف است برنامه ملی توسعه «کار شایسته» را به عنوان گفتمان جدید عرصه‌کار و توسعه، براساس راهبرد «سه‌جانبه‌گرایی» که متضمن عزت نفس، برابری فرصت‌ها، آزادی و امنیت نیروی کار، همراه با صیانت لازم باشد و مشتمل بر محورهای ذیل تهیه و تاسیایان سال اول برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران تقدیم مجلس شورای اسلامی بنماید.</p> <p>الف: حقوق بنیادین کار (آزادی انجمن‌ها و حمایت از حق تشکل‌های مدنی روابط کار، حق سازماندهی و مذاکره دسته‌جمعی، تساوی مزدها برای زن و مرد در مقابل کار هم‌ارزش،</p>



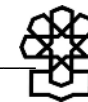
برنامه‌های سیدمحمد جهرمی	قانون برنامه چهارم
<p>• <i>ترویج گفتگوی اجتماعی بین دولت و شرکای اجتماعی، گسترش مکانیسم‌های سه‌جانبه در روابط کار، تحول در روابط کار، رفع موانع ساختاری، رفتاری و آموزشی، تقویت تشکل‌های کارگری و کارفرمایی</i></p> <p>• <i>اعتلای تأمین اجتماعی (بیمه‌های اجتماعی، بیمه بیکاری، بیمه‌های درمانی)، حمایت از شاغلین بازار کار غیررسمی، توانبخشی و توانمندسازی معلولین و مددجویان، توجه ویژه به اشتغال فارغ‌التحصیلان و زنان در بازار کار</i></p> <p>• <i>برنامه‌ای اعلام نشده است</i></p> <p>• <i>برنامه‌ای اعلام نشده است</i></p> <p>• <i>حمایت از توسعه و نقش کارگاه‌های کوچک و متوسط در ایجاد اشتغال، گسترش آموزش‌های معطوف به اشتغال، گسترش آموزش هدفدار زمینه‌ساز اشتغال، توسعه کارآفرینی و مراکز رشد، بازنگری نظام آموزش‌های فنی و حرفه‌ای متناسب با نیازهای منطقه‌ای و ملی بازار کار، بررسی چالش‌ها و موانع ایجاد اشتغال و ارائه راهکارهای ایجاد اشتغال</i></p> <p>• <i>رعایت استانداردهای بین‌المللی کار، اصلاح قوانین و مقررات در جهت تنظیم روابط کار،</i></p>	<p>منع تبعیض در اشتغال و حرفه، رعایت حداقل سن کار، ممنوعیت کار کودک، رعایت حداقل مزد متناسب با حداقل معیشت).</p> <p>ب: گفتگوی اجتماعی دولت و شرکای اجتماعی (نهادهای مدنی روابط کار) ارتقای سرمایه انسانی و اجتماعی، ارتقای روابط صنعتی و روابط کار، نقش شرکای اجتماعی، مذاکرات و چانه‌زنی جمعی، انعقاد پیمانهای دسته‌جمعی، تشکیل شورای سه‌جانبه مشاوره ملی، گسترش مکانیسم‌های سه‌جانبه در روابط کار، اصلاحات ساختاری، ترویج گفتگوی اجتماعی و تقویت تشکل‌های مدنی روابط کار.</p> <p>ج: گسترش حمایت‌های اجتماعی (تأمین اجتماعی، بیمه بیکاری، ایجاد توسعه و تقویت‌ساز و کارهای جبرانی، حمایت‌های اجتماعی از شاغلین بازار کار غیررسمی، توانبخشی معلولین و برابری فرصت‌ها برای زنان و مردان و توانمندسازی زنان از طریق دستیابی به فرصت‌های شغلی مناسب).</p> <p>د: حق پیگیری حقوق صنفی و مدنی کارگری).</p> <p>هـ: اصلاح و بازنگری قوانین و مقررات تأمین اجتماعی و روابط کار (تغییر در قوانین تأمین اجتماعی و روابط کار براساس سازوکار سه‌جانبه «دولت، کارگر و کارفرما» به‌منظور تعامل و انعطاف بیشتر در بازار کار.</p> <p>و: اشتغال مولد (ظرفیت‌سازی برای اشتغال در واحدهای کوچک و متوسط، آموزش‌های هدفدار و معطوف به اشتغال، برنامه‌ریزی آموزشی با جهت‌گیری اشتغال، آموزش‌های کارآفرینی، جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات بازار کار، ارتباط و همبستگی کامل آموزش و اشتغال رفع موانع بیکاری ساختاری، توسعه آموزش‌های مهارتی فنی و حرفه‌ای معطوف به نیاز بازار کار).</p> <p>ز: اصلاح قوانین و مقررات در جهت انطباق قوانین و مقررات ملی با استانداردها و مقوله</p>



برنامه‌های سیدمحمد جهرمی	قانون برنامه چهارم
<p>گسترش همکاری‌های منطقه‌ای و بین‌المللی</p> <ul style="list-style-type: none">• پیگیری صدور خدمات فنی و مهندسی و برنامه‌ریزی در جهت صدور نیروی انسانی متخصص و ماهر به خارج• برنامه حمایتی از نیروی کار مهاجر به خارج از کشور	<p>نامه‌های بین‌المللی، کنسولی، تحولات جهانی کار و امحای تبعیض در همه‌عرضه‌های اجتماعی به ویژه در عرصه روابط کار و اشتغال.</p> <p>ح: اتخاذ تدابیر لازم برای اعزام نیروی کار به خارج از کشور.</p>
<ul style="list-style-type: none">• درباره این ماده و بندهای ذیل آن برنامه‌ای اعلام نشده است	<p>◀ ماده ۱۰۳</p> <p>ماده (۴۲)، بند «الف» ماده (۴۶) و مواد (۴۸) الی (۵۱) «قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۱/۱۷ و اصلاحیه‌های آن» برای دوره برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۸۸ - ۱۳۸۴) تنفیذ می‌گردد.</p> <p>◀ ماده ۴۹</p> <p>به منظور تشویق کارفرمایان کارگاه‌های موجود به استخدام نیروی کار جدید، دولت موظف است کارفرمایانی را که در دوران برنامه از طریق مراکز خدمات اشتغال وزارت کار و امور اجتماعی مبادرت به استخدام نیروی کار جدید نماید مشمول تخفیفاتی به شرح زیر قرار دهد:</p> <p>الف: تخفیف در میزان حق بیمه سهم کارفرما و پیش‌بینی اعتبار لازم برای جبران کاهش درآمد سازمان تأمین اجتماعی در بودجه کشور</p> <p>ب: کاهش مالیات کارفرمایان این گونه کارگاه‌ها به میزان مالیات بر حقوق دریافتی از کارکنان جدید الاستخدام</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این ماده حداکثر سه ماه پس از تصویب این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های کار و امور اجتماعی بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان برنامه</p>



برنامه‌های سیدمحمد جهرمی	قانون برنامه چهارم
	<p>و بودجه به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. تبصره - کارگاه‌هایی که در دوران برنامه به بهره‌برداری می‌رسند نیز در مورد اشتغال مازاد بر پیش‌بینی در طرح و جواز تأسیس از مزایای این ماده استفاده خواهند کرد.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۵۰</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود به منظور ایجاد اشتغال در مناطق کمتر توسعه یافته:</p> <p>الف: معافیت از حقوق و عوارض دولتی برای سرمایه‌گذارانی که در این مناطق اقدام به سرمایه‌گذاری می‌نمایند، طبق آیین‌نامه‌ای که بنا به پیشنهاد وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی و صنایع و کار و امور اجتماعی و سازمان برنامه و بودجه به تصویب هیأت دولت می‌رسد در طول سالیان اجرای برنامه در نظر بگیرد. قسمتی از سود تسهیلات اعطائی به سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و تعاونی‌ها و تعاونی‌های خدمات</p> <p>ب: تولیدکنندگان، تعاونی‌های تولید روستایی، عشایری و بهره‌برداری از منابع طبیعی و طرح‌های خود اشتغالی را پرداخت کند.</p> <p>ج: تسهیلات اعطایی در قالب بودجه‌های سنواتی و آیین‌نامه‌های اجرایی آنها باید طوری تقسیم شود که سهم مناطق کمتر توسعه یافته به نسبت شاخص بیکاری آنها بیشتر باشد به صورتی که در پایان برنامه جبران کمبود اشتغال این مناطق شده باشد.</p>
<p>• برنامه‌ای اعلام نشده است</p>	<p>◀ ماده ۵۱</p> <p>دولت موظف است به منظور توسعه کمی و کیفی مهارت‌های فنی و حرفه‌ای نیروی کار و ارائه آموزش‌های متنوع مهارتی به گروه‌های مختلف، نسبت به اختصاص سهمیه‌ای خاص در پرداخت یارانه سود تسهیلات به سرمایه‌گذاران بخش خصوصی و تعاونی در زمینه ایجاد آموزشگاه‌های آزاد فنی و حرفه‌ای اقدام کند.</p>



ب) سند چشم‌انداز بیست‌ساله

سند چشم‌انداز	برنامه‌های سید محمد جهرمی
- امور اجتماعی، سیاسی، دفاعی و امنیتی ۱۳- ایجاد نظام تأمین اجتماعی برای حمایت از حقوق محرومان و مستضعفان و ...	• تأمین اجتماعی (بیمه‌های اجتماعی، بیمه بیکاری، بیمه‌های درمانی و ...)
- امور فرهنگی، علمی و فناوری ۳- تقویت وجدان‌کاری و انضباط اجتماعی و روحیه کار و ابتکار، کارآفرینی، درستکاری و قناعت و اهتمام به ارتقاء کیفیت تولید	• توسعه کارآفرینی و مراکز رشد
۱۰- اصلاح نظام آموزشی کشور شامل: آموزش و پرورش، آموزش فنی و حرفه‌ای، آموزش عالی و کارآمد کردن آن برای تأمین منابع انسانی مورد نیاز در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز	• گسترش زمینه آموزش هدف‌دار زمینه‌ساز اشتغال، بازنگری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای متناسب با نیازهای منطقه‌ای و ملی بازار کار، گسترش آموزش و پژوهش‌های عرصه کار
امور اقتصادی ۳۴- تحقق رشد اقتصادی پیوسته، با ثبات و پرشتاب متناسب با اهداف چشم‌انداز - ایجاد اشتغال مولد و کاهش نرخ بیکاری	• بررسی چالش‌ها و موانع ایجاد اشتغال و ارائه همکاری‌های ایجاد اشتغال • حمایت از سیاست‌های محرک رشد اقتصادی در جهت اشتغال بیشتر • حمایت از توسعه و نقش کارگاه‌های کوچک و متوسط در ایجاد اشتغال • ساماندهی و ایجاد تعادل در بازار کار • توسعه و نوسازی کارایی‌های خصوصی و دولتی • توجه ویژه به اشتغال فارغ‌التحصیلان و زنان در بازار کار



شماره مسلسل: ۷۶۳۴-۲

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: مقایسه تطبیقی برنامه‌های پیشنهادی وزرای کابینه نهم با قانون برنامه چهارم توسعه و سند چشم‌انداز بیست‌ساله (ویژه کمیسیون اجتماعی)

نام دفتر: معاونت پژوهشی

تهیه و تدوین: پروانه مردانی

متقاضی: معاون پژوهشی

واژه‌های کلیدی و معادل انگلیسی آن‌ها: _____

منابع و مآخذ تهیه گزارش:

۱. قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.
۲. سند چشم‌انداز بیست‌ساله.
۳. برنامه‌های پیشنهادی وزرا در صحن علنی مجلس شورای اسلامی به هنگام اخذ رأی

تاریخ انتشار: ۱۳۸۵/۱۰/۱۶