

:
:
: / / :

:

«

»

۱..... مقدمه

۲..... ۱. دلایل کسری بودجه سال ۱۳۸۴

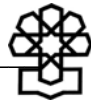
۵..... ۲. کسری اعتبارات به تفکیک بخش‌ها

۹..... ۳. نکاتی در مورد مفاد لایحه

۱۳..... ۴. نکات پایانی

:
:

:

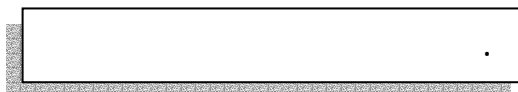


با توجه به ضرورت انعطاف‌پذیری بودجه در مواجهه با مسائل اجرایی، هر سال در قالب تبصره‌های لوایح پیشنهادی، احکام لازم برای جابه‌جایی نسبت‌هایی از اعتبارات مصوب منظور می‌شود، لکن به هنگام اجرای بودجه، به دلایل مختلفی از جمله کسری اعتبارات مورد نیاز برای پرداخت حقوق و مزایای مستمر کارکنان به خصوص کارکنان وزارت آموزش و پرورش، بخش دفاع، سازمان‌های بازنشستگی و بنیاد شهید انقلاب اسلامی یا عیدی کارکنان و بازنشستگان، دولت پیشنهادهایی برای اصلاح برآوردهای بودجه مصوب تقدیم مجلس کرده و طی آن برای افزایش اعتبارات برخی از دستگاه‌های اجرایی بدون کاهش اعتبارات مصوب طرح‌های عمرانی و فقط با استفاده از سازوکار احتراز از تخصیص اعتبارات مصوب طرح‌های عمرانی یا بخشی از اعتبارات جاری مصوب دستگاه‌های دیگر یا افزایش سقف بودجه کسب اجازه کرده است. در این لایحه علاوه بر جابه‌جایی اعتبارات دستگاه‌ها (جاری و عمرانی)، اجازه جابه‌جایی بین برنامه و فصول هزینه نیز گرفته شده و افزایش سقف بودجه عمومی نیز درخواست شده است.

بررسی آثار اجرایی اصلاحیه‌های بودجه نشان می‌دهد که به رغم تمام ملاحظاتی که از سوی مجلس شورای اسلامی در هنگام تصویب قانون بودجه در نظر گرفته شده، یا دقت‌هایی که در تصمیم‌گیری‌های مربوط به عمل می‌آید، بخش عمده مصوبات، جداول، اعتبارات و ... با تصویب این‌گونه مجوزهای کلی



بی‌اثر می‌شود. از سوی دیگر، به موجب تجربه‌های موجود گاه دستگاه‌های اجرایی با اطمینان به تصویب اصلاحیه در اواخر سال، برنامه‌ها و عملیات مورد نظر را فارغ از محدودیت‌های بودجه مصوب انجام می‌دهند و این خود، تهیه و پیشنهاد اصلاحیه و متمم بودجه را اجتناب‌ناپذیر می‌نماید.



به منظور دستیابی به انضباط مالی، دولت باید برآوردهای واقع‌بینانه‌ای از درآمدها و هزینه‌های خود داشته باشد. چنانچه درآمدها بیش از حد پیش‌بینی شده یا هزینه‌ها به طور واقع برآورد نشده باشد، دولت در تخصیص بودجه دچار مشکل شده و انضباط مالی برقرار نخواهد شد. ذیلاً دلایل کسری بودجه موجود از این زاویه بررسی می‌شود.

- .

(میلیارد ریال)

۱۰,۰۰۰	مالیات شرکت‌های دولتی (بند «ر» تبصره «۱»)
۴,۸۰۰	حقوق ورودی خودرو
۱,۴۰۰	مالکیت دولت در حمل‌ونقل و ارتباطات
۳,۹۰۰	واگذاری خط دوم موبایل
۳,۲۲۸	فروش نفت خام (بابت تفاوت قیمت ارز)
۲,۷۰۰	واگذاری شرکت‌های دولتی
۱,۷۷۲	فروش و واگذاری ساختمان‌ها، ماشین‌آلات و سایر اموال
۱,۵۰۰	مالیات نقل و انتقال سهام و املاک
۴۰۰	درآمد مبارزه با قاچاق
,	



- رقم مربوط به بند «ر» تبصره «۱» میزان ۱۰۰۰ میلیارد ریال ضمن بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور در مجلس شورای اسلامی به مالیات‌ها اضافه شد و تا انتهای آبان ماه عملکرد نداشته است.
- رقم مربوط به حقوق ورودی خودرو در لایحه بودجه ۶۳۰۰ میلیارد ریال در نظر گرفته شده بود که مجلس محترم آن را به ۵۹۰۰ میلیارد ریال افزایش داد (عملکرد ۸/۱۲ این بند حدود ۷۰۰ میلیارد ریال است که بسیار کمتر از رقم پیش‌بینی شده حتی در لایحه بودجه ۱۳۸۴ کل کشور نیز می‌باشد).
- در لایحه بودجه پیش‌بینی شده بود که در طول سال هر دلار به طور متوسط به قیمت ۹۰۹۵ ریال به فروش برسد اما در عمل با میانگین کمتر از ۹۰۰۰ ریال به فروش رسید که در نتیجه مبلغ ریالی فروش نفت خام کمتر از میزان پیش‌بینی شده گردید.

-

همه ساله پس از تصویب و ابلاغ قانون بودجه سنواتی هیأت وزیران و سایر مراجع قانونی تصمیماتی را اتخاذ می‌نمایند که موجب افزایش هزینه‌های دولت فراتر از میزان مصوب و در نتیجه کسری بودجه می‌گردد. این معضل در سنوات اخیر تشدید شده است و به همین لحاظ مجلس شورای اسلامی در ذیل بند «ج» تبصره «۲۰» حکمی به شرح ذیل تصویب نمود:

«از ابتدای سال ۱۳۸۴ کلیه تصویب‌نامه‌ها، بخش‌نامه‌ها و دستورالعمل‌ها که متضمن بار مالی برای دولت می‌باشد، در صورتی قابل تصویب و اجراست که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و تأمین اعتبار شده باشد. در غیر این صورت، عمل دستگاه اجرایی در حکم تعهد زائد بر اعتبار بودجه‌هاست و همچنین موارد انجام شده در سال ۱۳۸۳ که در قانون بودجه آن سال فاقد اعتبار لازم بوده و برای



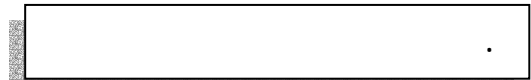
- آن‌ها در سال ۱۳۸۴ نیز اعتباری منظور نگردیده، موقوف‌الاجرا خواهد بود. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مسئول نظارت بر اجرای این بند می‌باشد».
- به رغم وجود این حکم مراجع قانونی تصمیماتی را اتخاذ نمودند که بخش عمده کسری بودجه فعلی را شامل می‌شود از جمله:
- تصویب‌نامه هیأت وزیران به تاریخ ۱۳۸۴/۲/۱۸ در مورد افزایش نرخ و سقف ساعات اضافه کار.
 - تصویب‌نامه هیأت وزیران به تاریخ ۱۳۸۴/۱۰/۱۵ جهت پرداخت فوق‌العاده ویژه هیأت علمی که بار مالی آن برای سال ۱۳۸۴ در لایحه بودجه کمتر از حد برآورد شده بود.
 - تصویب‌نامه هیأت وزیران به تاریخ ۱۳۸۴/۱/۲۱ در مورد افزایش حداقل حقوق (از ۱,۰۶۰,۰۰۰ ریال به ۱,۱۷۰,۰۰۰ ریال).
 - آیین‌نامه اجرایی تبصره «۳» ماده واحده قانون به کارگیری معلمان حق‌التدریسی متضمن افزایش نرخ ساعت حق‌التدریسی مصوب هیأت وزیران مورخ ۱۳۸۴/۵/۹.
 - مجلس شورای اسلامی به هنگام بررسی لایحه بودجه ۱۳۸۴ کل کشور در بند «ح» تبصره «۲۰» مقرر نموده بود که از اعتبارات فصول دوم، پنجم و هفتم هزینه‌ای دستگاه‌های اجرایی به میزان ۱۰,۷۸۶ میلیارد ریال کسر و صرف مواردی از قبیل افزایش حق جذب معلمان و مستخدمین مشمول دریافت حق جذب، کسری احتمالی حقوق و مزایای بخش بهداشت و درمان، پرداخت مطالبات بازنشستگان کشوری و لشکری و ترمیم مستمری والدین و همسران شهدا نماید. در عمل از یکسو دولت قادر به کاهش اعتبارات هزینه‌ای نگردید و از سوی دیگر برخی از هزینه‌های مزبور (از جمله حق جذب معلمان) فراتر از میزان مصوب افزایش یافت.



بخشی از کسری بودجه فعلی مربوط به مطالبات سنوات گذشته دستگاه‌ها می‌باشد که بار مالی آن در لایحه بودجه ۱۳۸۴ پیش‌بینی و منظور نگردیده بود از جمله مطالبات آموزش و پرورش (عمدتاً پاداش پایان خدمت فرهنگیان) بالغ بر ۵۲۹۷ میلیارد ریال، مطالبات وزارت بهداشت بالغ بر ۳۲۳۰ میلیارد ریال، دانشگاه‌ها، ۶۱۰ میلیارد ریال و ...

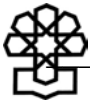
• بار مالی برخی مصوبات مجلس شورای اسلامی از جمله تغییر وضعیت ۴۰ هزار نفر از پرسنل حق‌التدریسی وزارت آموزش و پرورش براساس قانون به کارگیری معلمان حق‌التدریسی به هنگام تهیه لایحه بودجه پیش‌بینی نگردیده بود.

• رقم برآوردی لایحه بودجه ۱۳۸۴ کل کشور برای اعتبارات هزینه‌ای کم‌تر از پیش‌بینی عملکرد سال ۱۳۸۳ بوده و تهیه و تنظیم لایحه بودجه بدین شکل بدون پیش‌بینی تمهیدات لازم جهت کاهش هزینه‌ها موجب تهیه غیرواقعی بودجه ۱۳۸۴ گردید.^۱



جدول ۲ کسری اعتبارات را به تفکیک بخش‌ها نشان می‌دهد. ذکر یک نکته در این ارتباط ضروری است و آن این‌که طبق اظهارنظر مسئولین سرجمع ارقام در نظر گرفته شده برای هر بخش حداقل اعتبار مورد نیاز است (به عبارت دیگر هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر دستگاه‌های اجرایی است). در رابطه با برخی بخش‌ها، مواردی وجود دارد که به سال‌های بعد منتقل خواهد شد و در مورد آن در این لایحه تصمیم‌گیری

۱. رجوع کنید به: «پیش‌بینی عملکرد بودجه و اثر آن بر اقتصاد ملی»، دفتر مطالعات برنامه و بودجه مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، بهمن ماه ۱۳۸۳، ص ۱۰.



نشده است. برای مثال در بخش آموزش و پرورش: یارانه مسکن فرهنگیان، مطالبات معلمان خارج از کشور و ... در بخش یارانه‌ها: تعهدات دولت به بانک‌ها در مورد بدهی سازمان غله بابت کسری اعتبارات یارانه‌ها (بیش از ۶۰۰۰ میلیارد ریال)، در بخش دفاع: کسری اعتبارات مربوط به تقویت بنیه دفاعی و ...

(میلیارد ریال)

۲۴۶۷	تغییر ضریب حق‌التدریس	
۵۴۶۲	پاداش پایان خدمت فرهنگیان (کسری منتقله از سال ۱۳۸۳)	
۱۳۰۴	کمک‌های غیرنقدی فرهنگیان	
۱۲۰۱	مسیر ارتقای شغلی معلمان	
۱۵۵۴	کسری حقوق و مزایا	
۲۶۲۳	پاداش بازنشستگان	
۱۸۰۸	عیدی فرهنگیان بازنشسته و استخدام ۴۰ هزار معلم جدید	
۲۰۶۳	افزایش حداقل حقوق، فوق‌العاده جذب و فوق‌العاده ویژه اعضای هیأت علمی	
۹۰۰	مسیر ارتقای شغلی رشته‌های درمانی و بهداشتی	
۱۳۵۸	افزایش اضافه کار	
۲۲۲۱	اسناد پرسنلی سال ۱۳۸۳ در دانشگاه‌های علوم پزشکی، استخدام ۶۰۰۰ نفر براساس مصوبه مجلس و افزایش حداقل دریافتی کارکنان شرکتی و ...	
۱۶۳۶	بدهی‌های منتقله از سال ۱۳۸۲	
۱۵۹۴	بدهی‌های منتقله از سال ۱۳۸۳	
(۲۱۴۲)	کسر می‌شوند: تامین شده از محل افزایش‌های مصوب مجلس شورای اسلامی	

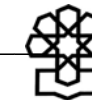
۱. این اعداد به هنگام بررسی لایحه در کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات اعلام شده و به تقریب می‌باشد.



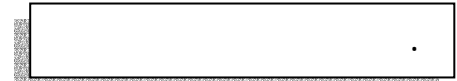
جدول ۳ نحوه توزیع اعتبارات جهت جبران بخشی از کسری اعتباری که از طریق این لایحه برای آن‌ها تأمین اعتبار صورت خواهد گرفت را نشان می‌دهد.

۱۰,۹۷۳	یارانه کالاهای اساسی (بدون گندم)
۲,۵۰۰	دانشگاه‌های علوم پزشکی
۲,۲۵۰	دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهش
۱,۷۰۰	صندوق بازنشستگی کشوری
۲,۶۰۰	صندوق بازنشستگی لشگری
۲,۶۰۰	مابه‌التفاوت مستمری زنان و کودکان بی‌سرپرست
۵۹۰	بیمه درمان (بهبیستی، کمیته امداد، نیروهای مسلح و طلاب)
۶,۹۰۰	ارتش و سپاه و نیروی انتظامی
۸۰۰	افزایش حقوق قضات
۱۲,۳۶۵	آموزش و پرورش (استان‌ها)
۱,۰۱۵	بنیاد شهید و ایثارگران (استان‌ها)
۳,۶۱۶	سایر کسری‌های ملی و استان‌ها

همان‌گونه که مشاهده می‌شود جمع کسری بودجه (جدول ۱ و ۳) به میزان ۷۷,۶۰۹ میلیارد ریال می‌باشد که برای بخشی از آن از طریق متمم بودجه تأمین اعتبار خواهد شد و مابقی از طریق سازوکار عدم تخصیص کامل اعتبار عمل می‌شود (عمدتاً از طریق عدم تخصیص اعتبارات عمرانی).



۵۰۰	فوق‌العاده ویژه اعضای هیات علمی	
۸۴۰	مسیر ارتقای شغلی کارکنان	
۱۷۰	افزایش اضافه کار	
۲۰۰	افزایش حداقل پرداختی به کارکنان	
۶۱۰	کسری انتقالی شرکتی از سال ۱۳۸۲ به سال ۱۳۸۳	
۱۵۶	مراکز پژوهشی وابسته به آموزش عالی	
۶۱۰۰	کسری حقوق مطالبات پرسنل	
۳۴۳۰	حقوق بازنشستگان	



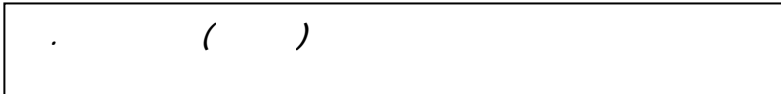
« » «- در بند «د»، جزء ۱ تبصره «۱۱» قانون بودجه ۱۳۸۴ مقرر شده بود که ۴/۵ درصد از ارزش نفت خام تولیدی منظور شده به حساب بستانکار دولت، به عنوان علی الحساب سود سهم دولت بابت عملکرد سال یاد شده، در دفاتر شرکت ملی نفت ایران به حساب های مربوط منظور شود (علاوه بر سایر موارد مطرح در این جزء). لکن در پاراگراف دوم بند «ب» تبصره «۲» که بحث اعطای اختیار به بانک مرکزی جهت تبدیل ارز و واریز به حساب خزانه است، صرفاً از مالیات علی الحساب و قسمتی از موارد مطرح در جزء یادشده (صرفاً ۱/۶٪) اسم برده شده و ۲/۸٪ مطرح در جزء مزبور تصریح نشده است (مفاد بند «ب» تبصره «۲»). لذا در تبصره «۱» متمم بودجه پیشنهادی که درخواست شده به عبارت «مالیات علی الحساب»، عبارت «علی الحساب سود سهم دولت بابت عملکرد سال ۱۳۸۴» اضافه شود. بدین ترتیب احتمالاً بند «ب» عبارت مزبور در هنگام نهایی کردن لایحه بودجه از قلم افتاده است (علی غم پیش بینی آن در جزء ۱ بند «د»). جدول ذیل تبصره «۲» متمم مزبور نیز مؤد همین مطلب است و نشان می دهد که علی الحساب سود سهم دولت که جزئی از ۱۳/۹٪ بوده در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور درج نشده است.

منابع موضوع بند «ب» تبصره «۱۱» مربوط به ردیف های درآمدی ۲۱۰۱۰۴، ۲۱۰۱۰۵، ۲۱۰۱۰۶، ۲۱۰۱۰۷ و ۲۱۰۱۰۸ می باشد. جمع ردیف های مزبور ۵،۸۰۰ میلیارد ریال است که طبق پیشنهاد دولت مبلغ ۶،۳۹۸ میلیارد ریال به آن اضافه خواهد شد. نکته مهم در این بخش آن است که در لایحه پیشنهادی مشخص نشده است که کدام ردیف درآمدی از میان ردیف های فوق الذکر تغییر خواهد کرد. به جز ردیف ۲۱۰۱۰۸ (منابع حاصل از شش در هزار نفت خام تولیدی



برای تأمین اعتبارات منظور شده در قانون بودجه ۱۳۸۴) سایر ردیف های درآمدی موضوع بند «ب» تبصره «۱۱»، دارای مصارف خاص می باشد (به عنوان مثال منابع حاصل در ردیف ۲۱۰۱۰۴ صرف طرح های ۴۰۳۰۲۰۰۴ و ۴۰۹۰۹۰۰۳ برای توازن منطقه ای و شهرستان های توسعه نیافته خواهد شد). در لایحه پیشنهادی با توجه به عدم تعیین ردیف ها معلوم نیست که آیا با افزایش منابع ردیف های فوق الذکر، اعتبارات هزینه ای متقابل آن ها افزایش خواهد یافت یا خیر؟

:



« » « » با توجه به این که موضوع لایحه، متمم قانون بودجه ۱۳۸۴ کل کشور است، لذا لازم است به طور دقیق مشخص شود اعتبارات کدام ردیف های هزینه ای و به چه میزان تغییر خواهد کرد. به عبارت دیگر افزایش سقف بودجه به میزان ۶۶،۸۲۴ میلیارد ریال به کدام یک از ردیف های بودجه ای اختصاص خواهد یافت. لازم است دولت به منظور شفافیت بودجه ای و فراهم کردن نظارت مالی و محاسباتی مجلس در چارچوب جدولی کلیه ردیف هایی که طبق این متمم تغییر خواهد کرد را ارائه نماید. در غیر این صورت بخش عمده ای از جداول و اعتبارات و ... مصوب مجلس با تصویب این مجوز به طور کلی بی اثر شده و امکان نظارت مالی و محاسباتی از بین خواهند رفت.

طبق ماده (۷۹) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت افزایش اعتبار هر یک از برنامه ها و فصول هزینه وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی منظور در قوانین بودجه سالانه، از محل کاهش دیگر برنامه ها و فصول هزینه دستگاه ذی ربط،



مشروط به آن‌که در جمع اعتبارات هزینه‌ای آن دستگاه تغییری حاصل نشود حداکثر تا سی درصد (۳۰٪) مجاز می‌باشد.

با عدم رعایت محدودیت‌های مزبور در (ماده (۷۹)) و اجازه به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور عملاً اختیار جابه‌جایی اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌ها نیز تفویض می‌شود و صرفاً به فصول هزینه و برنامه‌های یک وزارتخانه یا مؤسسه دولتی محدود نمی‌شود.

همچنین با توجه به عدم الزام به رعایت محدودیت‌های قانون بودجه ۱۳۸۴ کل کشور، در زمینه جابه‌جایی اعتبارات هزینه‌ای، در عمل قانون بودجه جدیدی نوشته خواهد شد و چنان‌چه در بخش قبلی (تبصره «۳») گفته شد به طور کل مصوبات قبلی مجلس را بی‌اثر و مسئولیت‌های مالی و محاسباتی را مخدوش خواهد کرد.

:

دولت محترم جدول قسمت چهارم (الف) قانون بودجه ۱۳۸۴ کل کشور (برآورد اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دستگاه‌های اجرایی در سال ۱۳۸۴ بر حسب دستگاه و برنامه) و جدول قسمت چهارم (ب) قانون مزبور (برآورد اعتبارات متفرقه هزینه‌ای، تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و تملک دارایی‌های مالی در سال ۱۳۸۴) را مطابق نظر خود و در سقفی که در قانون تعیین می‌شود اصلاح نماید و به عنوان پیوست آن به تصویب مجلس شورای اسلامی برساند.

«- در بند «چ» تبصره «۲» قانون بودجه ۱۳۸۴ کل کشور به هیأت وزیران اجازه داده شده است که به منظور تسریع در اجرای طرح‌ها و خاتمه یافتن طرح‌ها و پروژه‌هایی که در سال‌های ۱۳۸۴ و ۱۳۸۵ به اتمام می‌رسند، اعتباراتی بالغ بر ۴۲,۲۸۹ میلیارد ریال عمدتاً از طریق برداشت ۴/۵ میلیارد



دلاری از حساب ذخیره ارزی (با اولویت‌های فصول کشاورزی، منابع طبیعی، منابع آب، صنعت و معدن، محیط زیست و ...) اختصاص دهد. طبق این بند طرح‌های مربوط به مناطق توسعه یافته در استفاده از منابع این بند اولویت داشته و شروع طرح‌ها و پروژه‌های جدید نیز از محل این منابع ممنوع می‌باشد. دولت در متمم بودجه اجازه خواسته است تا تمام طرح‌های پیوست ۱ بتوانند از این اعتبار استفاده نمایند. دلایل این امر باید مورد بررسی قرار گیرد، یا طرح‌های موضوع بند مزبور قادر به جذب اعتبارات پیش‌بینی شده نیستند یا به آن نیاز ندارند یا اولویت‌های دیگری مطرح شده است.

«- تبصره «۶» دارای اشکال است. در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور قسمت منابع (سوم (الف) ردیف ۲۱۰۴۰۲) مبلغ ۳۴۴,۶۲۹ میلیون ریال به تصویب رسیده و در قسمت مصارف (چهارم ب) ردیفی به شماره ۵۰۳۸۲۲ وجود ندارد. در وضعیت فعلی، این تبصره به مصارف افزوده است بدون این‌که منابع جدیدی را تعریف نماید. حکم این تبصره باید به گونه‌ای تحریر شود که نشان دهد مبلغ ردیف ۲۱۰۴۰۲ بابت وصول بدهی‌های شرکت‌های مورد نظر توسط دولت افزایش می‌یابد (۲,۰۰۳ + ۳۴۵ میلیارد ریال) و متقابلاً ردیف جدید در قسمت چهارم (ب) با شماره ۵۰۳۸۲۲ نیز با مبلغ ۲,۰۰۳ میلیارد ریال اضافه شود (با درج عبارت جمعی - خرجی و عنوان مناسب از بابت بدهی‌های نیروی نظامی و انتظامی به شرکت‌های مزبور).



- اگرچه قالب‌های اطلاعاتی به کارگرفته شده در بودجه سنواتی در ایران مخدوش و غیرقابل اتکا است اما مقایسه آمار و ارقام در طول یک دوره زمانی، لزوم توجه بیش از پیش به وضعیت نظام بودجه‌ریزی کشور را مطرح می‌سازد. در این‌جا ارقام کسری اعلام شده با برخی ارقام مربوط به عملکرد اعتبارات ۱۰ سال گذشته (عملکرد سال ۱۳۷۴) مقایسه شده است.

• جمع اعتبارات استانی هزینه شده در فصل آموزش و پرورش عمومی در سال ۱۳۷۴ به میزان ۴,۷۲۲ میلیارد ریال بوده است در حالی‌که تنها کسری اعتبار اعلام شده برای سال ۱۳۸۴ این رقم به میزان ۱۶,۵۶۵ میلیارد ریال می‌باشد (به عبارت دیگر کسری سال ۱۳۸۴ این اعتبارات ۳/۵ برابر کل اعتبارات سال ۱۳۷۴ آن است).

• جمع اعتبارات هزینه‌شده در فصل آموزش عالی و تحقیقات در سال ۱۳۷۴ به میزان ۱,۸۰۷ میلیارد ریال بوده است در حالی‌که کسری اعلام شده برای دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی در سال ۱۳۸۴ به میزان ۲۲۵۰ میلیارد ریال می‌باشد.

(,)	•
.	()	•
,			

۱. توجه به این نکته ضروری است که رقم کسری در لایحه فعلی، کل کسری بودجه ۱۳۸۴ نیست زیرا اعتبارات موردنیاز برای جبران کمبود اعتبارات یارانه خرید گندم و یارانه بنزین قبلاً به تصویب رسیده است و در این لایحه منظور نشده است.



- منابع ذکر شده در تبصره «۲» تماماً ارزی بوده و مربوط به صادرات نفت می‌باشد. بدین ترتیب طبق مفاد لایحه حدود ۵/۲ میلیارد دلار باید به ریال تبدیل شود^۱ (تمامی هزینه‌های اعلام شده ریالی است). با توجه به حجم این رقم بانک مرکزی باید برنامه خود را برای تبدیل آن به ریال با هدف حداقل اثرگذاری بر روی نقدینگی و تورم اعلام نماید.

۱. نرخ هر دلار برابر با ۹۰۰۰ ریال مد نظر قرار گرفته است.



:

اظہار نظر کارشناسی درباره لایحه: « متمم بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور»

Report Title: Report on Budget Supplement

: مطالعات برنامه و بودجه

: محمد قاسمی

: ناہید حکیم شوشتری، عباس محسنی

:

: کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات

:

۱. قانون بودجه ۱۳۸۴ کل کشور (Budget Act 1384)

۲. متمم بودجه (Budget Supplement)

:

قانون بودجه ۱۳۸۴.