

()

۱.....	مقدمه.....
۲.....	تبصره‌ها
۶.....	درآمد.....
۸.....	اعتبارات جاری.....
۱۲.....	طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
۱۶.....	شرکت دولتی بخش تربیت بدنی.....
۱۸.....	پیشنهادها

:
:



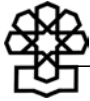
()

()

اعتبارات سازمان تربیت بدنی در طول سال‌های اجرای برنامه سوم توسعه افزایش یافته است، به نحوی که اعتبارات این سازمان از مبلغ ۶۹۲۵۱۱ میلیون ریال در سال ۱۳۷۹، به مبلغ ۷۸۶۰۷۱ را میلیون ریال در سال ۱۳۸۲ رسیده است. در سال ۱۳۸۳ اعتبار مصوب سازمان معادل ۷۴۸۲۸۲ میلیون ریال بوده است که کاهش ۴۴ درصدی را نشان می‌دهد؛ در صورتی که این به معنی کاهش اعتبارات تربیت بدنی نبوده است؛ زیرا در بند «ج» تبصره «۷» قانون بودجه ۱۳۸۳ پیش‌بینی شده بود که یک درصد از اعتبارات دستگاه‌های اجرایی به امر ورزش اختصاص یابد و چندین ردیف متفرقه دیگر نیز به امر ورزش اختصاص یافته بود.

در سال ۱۳۸۴ رشد منفی ۵۱ درصدی اعتبارات این سازمان دیده می‌شود. این کاهش نیز نشانگر کاهش اعتبارات حوزه تربیت بدنی نبوده است. زیرا این سازمان فقط از محل بند «ج» تبصره «۱۸» مبلغ ۶۵ میلیارد ریال^۱ و از محل بند «پ» تبصره «۱۶» مبلغ ۴,۰۰۰ میلیارد ریال و از محل ردیف متفرقه ۵۰۳۷۸۰ با عنوان «احداث و تجهیز زمین‌های ورزشی روستایی» مبلغ ۳۰ میلیارد ریال اعتبار مصوب داشته است. ذکر همه مراحل بالا برای نشان دادن توجه ویژه قانونگذار به تأمین اعتبارات امر ورزش و تربیت بدنی است. اما آیا این افزایش اعتبار باعث تحقق بیشتر اهداف این

۱. البته بخشی از درآمد فعالیت‌های مبارزه با مواد مخدر در سال‌های ۱۳۸۱ و ۱۳۸۲ نیز به سازمان تربیت بدنی اختصاص یافته است.



بخش شده است؛ نکته‌ای است که نیازمند بررسی است.

()

« » « » .

به موجب بند «الف» تبصره «۱۶» مقرر گردیده است تا اعتبار منظور شده در برنامه‌های ۳۰۲۳۵ و ۳۰۲۱۷ ردیف ۱۰۱۰۲۴ قسمت چهارم قانون (لایحه) از طریق مرکز امور زنان و خانواده پس از توافق با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی به دستگاه‌های اجرایی اختصاص یابد. ذیل این تبصره مقرر گردیده مبلغ ۱۰,۰۰۰ میلیون ریال (صد میلیون تومان) از اعتبار مذکور به فعالیت‌های بسیج خاوران و کانون‌های فرهنگی - ورزشی بسیج اختصاص یابد.

دستگاه‌های اجرایی که از محل این تبصره اعتبار دریافت خواهند نمود مشخص گردد و سهم هریک نیز تعیین شود تا قابل ارزیابی و نظارت بوده، سهم هریک از انواع فعالیت معلوم گردد.

مبلغ ۱۰۰ میلیون تومان تعیین شده برای فعالیت بسیج خاوران نیاز به تفکیک اعتبار از حیث سهم فرهنگی و سهم ورزشی دارد. ضمن این که این گونه تأمین اعتبار متفرقه، از اصول بودجه‌ریزی نبوده و بهتر است در قالب دستگاه مربوطه اعتبار آن تأمین گردد.

« » « » .

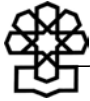
در بند «ط» تبصره «۱۶» وزارتخانه‌های دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، کار و امور اجتماعی، آموزش و پرورش، علوم، تحقیقات و فناوری و دانشگاه‌های وابسته و



دانشگاه‌های علوم پزشکی مکلف شده‌اند پنج در هزار اعتبارات خود را در اجرای بند «الف» ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم به منظور دستیابی به سرانه فضاهای ورزشی (۰/۷ متر مربع) با هماهنگی سازمان تربیت بدنی هزینه نماید.

بند «ب» ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم توسعه، دستگاه‌های دولتی را مجاز دانسته است تا یک درصد اعتبارات خود را برای انجام امور تربیت بدنی هزینه کنند، آیین‌نامه این بند به تصویب هیأت وزیران رسید و ستاد اجرایی آن در سازمان تربیت بدنی تشکیل شد. در راستای اجرایی کردن این بند از قانون، در بند «پ» تبصره «۱۶» قانون بودجه ۱۳۸۴، دستگاه‌های اجرایی به استثنای وزارتخانه‌های دفاع، کار، آموزش و پرورش و علوم، تحقیقات و فناوری مکلف شدند ۵ در هزار اعتبارات خود را برای تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام ورزشی به سازمان تربیت بدنی اختصاص دهند. در لایحه بودجه ۱۳۸۵ در بند «ط» تبصره «۱۶» این استثنای به الزام تبدیل شده است در حالی که نیازی به آن نبوده است؛ با پایان یافتن اعتبار قانون بودجه سال ۱۳۸۴، خود به خود استثنای حذف می‌شده است و براساس ماده (۱۱۷) قانون برنامه چهارم توسعه امکان این هزینه‌کرد وجود دارد.

اکنون الزام مذکور در تبصره «۱۶» لایحه بودجه ۱۳۸۵، الزامی است که ممکن است دستگاه‌های یاد شده را با مشکل مواجه نماید و اعتبارات آنان، تکافوی ساخت اماکن موضوع تبصره را ندهد. ضمن این که اگر دستگاه‌های مذکور نیاز به این امر داشته باشند، طبق قانون برنامه چهارم می‌توانند در این زمینه اقدام نمایند. بنابراین حذف این تبصره پیشنهاد می‌شود و کمبود اماکن دستگاه‌ها می‌باید تحت طرح‌های عمرانی (تملک دارایی سرمایه) و با اعتبار مشخص تأمین شود تا امکان اجرای برنامه‌ریزی شده و قابل نظارت نیز وجود داشته باشد.



. « » ()

در تبصره یاد شده و در اجرای ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، سازمان تربیت بدنی مجاز گردیده تا اماکن ورزشی را با نرخ توافقی به فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی اجاره داده و از محل درآمد حاصل تا مبلغ ۱۰۰ میلیارد ریال را به حساب خزانه واریز و در مقابل به همین میزان از محل ردیف ۵۰۳۸۲۹ برای توسعه فعالیت‌های ورزشی با اولویت مناطق محروم هزینه نماید.

با توجه به این که فدراسیون‌های ورزشی خود کمک‌بگیر سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک می‌باشند و درآمدهای برخی از فدراسیون‌هایی که امکان کسب درآمد دارند نیز صرف فعالیت‌های ورزشی و امور جاریه آنان می‌گردد و همچنین در حدی نیست که امکان پرداخت اجاره‌های مذکور را داشته باشند، این تبصره باعث خواهد شد تا کمک‌های دریافتی فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی از دولت صرف پرداخت اجاره گردد. ضمن این که ممکن است در جهت درآمدزایی باعث گرانی بیشتر ورزش‌ها شود.

همچنین چنانچه به منابع کمک شده به فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی از طریق سازمان تربیت بدنی یا کمیته المپیک توجه گردد، سالانه به طور متوسط ۱۵ میلیارد تومان به آنان کمک می‌شود (با احتساب هیأت‌های استانی) حال اگر ۱۰ میلیارد تومان این کمک‌ها برای اجاره اماکن پرداخت شود با احتساب توانایی حدود ۴۰ فدراسیون، سهم هر فدراسیون ۲۵۰ میلیون تومان خواهد شد که نشانگر عدم توانایی آنان در پرداخت اجاره می‌باشد.

بنابراین پیشنهاد می‌شود، تبصره مذکور ابقا شده ولی به جای دریافت اجاره‌بها، هزینه‌های نگهداری اماکن به عهده فدراسیون‌ها واگذار شود.



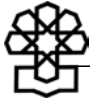
. « » « »

در این تبصره به کمیته برنامه‌ریزی شهرستان اجازه داده شده است تا ده درصد از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرستان خود را برای تکمیل پروژه‌های نیمه تمام که در روستاها حداقل ۳۰ درصد و در شهرها حداقل ۶۰ درصد آن توسط مردم خیر (با اولویت پروژه‌های آموزشی، ورزشی، فرهنگی و حوزوی) تأمین شده است هزینه نماید.

قطعاً این تبصره کمک مؤثری به پروژه‌های مردمی و کمبود اعتبار شهرستان‌ها خواهد نمود و تصویب آن پیشنهاد می‌شود. در ضمن در صفحه ۱۰۳ پیوست شماره ۱ لایحه بودجه ۱۳۸۵، یک طرح عمرانی ملی به شماره ۳۰۵۰۸۰۰۵ با عنوان «تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام ورزشی که ۴۰ درصد اعتبار آن‌ها از محل کمک‌های مردم تأمین شده باشد» وجود دارد که در سال‌های قبل نیز در قوانین بودجه وجود داشته است. در این زمینه و با توجه به تبصره «۱۲» لایحه بودجه ۱۳۸۵، پیشنهاد می‌شود این طرح از ملی به استانی تبدیل شود تا از موازی کاری و احتمال هزینه برای یک پروژه از دو محل جلوگیری گردد.

. « » « »

این تبصره مرتبط با درآمدهای مربوط به فعالیت‌های مبارزه با مواد مخدر است که در سال قبل نیز وجود داشته است. در این تبصره درآمدهای حاصله به خزانه واریز و در مقابل از محل اعتبار ردیف ۱۰۱۳۰۴ قسمت چهارم لایحه بودجه (قانون) براساس پیشنهاد ستاد مبارزه با مواد مخدر که به تأیید رئیس جمهور خواهد رسید، جهت فعالیت‌های مرتبط با امر کاهش تقاضا، پیشگیری و مقابله یا عرضه مواد مخدر در اختیار دستگاه‌های ذی‌ربط قرار خواهد گرفت تا بر اساس موافقتنامه با سازمان

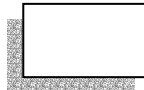


مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه گردد.

در این تبصره در سال‌های قبل سهم هر یک از دستگاه‌ها مشخص شده بود و امکان برنامه‌ریزی تا حدودی وجود داشت. از جمله سی درصد به طور عادی به سازمان بهزیستی کشور، نیروی مقاومت بسیج و سازمان تربیت بدنی اختصاص داشت. ولی در تبصره سال جاری این سهمیه حذف و صرفاً در اختیار دولت قرار داده شده است. بنابراین پیشنهاد می‌شود:

۱. کل اعتبار به حساب خزانه واریز گردد و سهم هر دستگاه بر اساس عملکرد سال قبل برآورد و در ذیل ردیف مربوطه درج شود تا امکان برنامه‌ریزی وجود داشته و از هدر رفتن زمان جلوگیری گردد.

۲. در صورت عدم اجرای بند «۱» فوق، سهم دستگاه‌ها و از جمله تربیت بدنی مانند قبل مشخص گردد تا دستگاه مزبور بر آن اساس قادر به برنامه‌ریزی یکساله شود و توزیع اعتبارات براساس ضابطه صورت گیرد.



۵۶/۱	۱۹۶۴۳	۳۵۰۰۰	۱۷۷۷۷	۱۱۸۰۰۰	۱۸۰۰۰	*۱۰۰۰۰	اجاره ساختمان‌ها و اراضی
۴۲/۴	۱۴۸۵۲	۳۵۰۰۰	۳۵۵۰	۳۰۰۰	۳۰۰۰	.	فروش ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی
/							

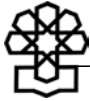
* بند «ی» تبصره «۱۶».



جدول میزان درآمدهای سازمان تربیت بدنی اطلاعات اندکی به ما می‌دهد. در لایحه بودجه ۱۳۸۵ تنها دو ردیف درآمدی برای این سازمان پیش‌بینی شده است؛ بیشتر دریافتی‌های این سازمان از محل اجاره ساختمان‌ها و اماکن ورزشی است. توجه به عملکرد گذشته این سازمان در گزارش‌های تفریغ نشان می‌دهد که تحقق درآمدهای سازمان از این ردیف بهتر از سایر ردیف‌هاست. با این حال افزایش ۱۰۰ میلیارد ریالی درآمدها از این محل غیرمعقول است. این افزایش درآمدها به حکم بند «ی» تبصره «۱۶» بازمی‌گردد که همان گونه که گفته شد پیامدهای نامناسبی دارد و باید حذف شود و درآمد سازمان مانند سال گذشته پیش‌بینی شود. از سوی دیگر این درآمدها واقعی نیست چون فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی ناچارند از محل کمک‌های بلاعوض دریافتی از سازمان، این اجاره‌ها را بپردازند.

از سوی دیگر براساس ماده (۴۴) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت، این سازمان از محل هزینه صدور پروانه باشگاه و احداث ورزشگاه و نصب آگهی‌های تبلیغاتی در اماکن ورزشی نیز دارای درآمدهایی است که در لایحه بودجه پیش‌بینی نشده‌اند. اما به استناد ماده (۳۸) قانون محاسبات عمومی که به موجب آن وصول درآمدهایی که در بودجه کل کشور منظور نشده باشد طبق قوانین و مقررات مجاز است؛ این درآمدها وصول می‌شوند. اما وجود این درآمدهای پیش‌بینی نشده اصل شفافیت بودجه را خدشه‌دار می‌کند.

نکته دیگر که در لایحه بودجه ۱۳۸۵ جلب نظر می‌کند، استانی دیدن درآمدهاست (اجرای ماده (۸۲) قانون برنامه چهارم توسعه)، با توجه به عملکرد گذشته سازمان که در گزارش‌های تفریغ منعکس شده است، استانی کردن درآمدها قدرت نظارتی دستگاه‌های ناظر مانند دیوان محاسبات کشور را افزایش می‌دهد و توان بالقوه استان در وصول درآمدها ارزیابی گشته و بودجه دقیق‌تری نیز تنظیم می‌شود.



اعتبارات اختصاص یافته به فصل تربیت بدنی به چندین سازمان و دستگاه اجرایی تعلق یافته است که به طور جداگانه بررسی می‌شوند.

(مبالغ به میلیون ریال)

۹۰/۱	۶۴٫۰۰۶	۷۱٫۰۲۹	۱۰۲٫۰۴۶	۱۲۲٫۲۹۱	کمیته ملی المپیک - جاری
۸۵/۷	۳۲۸٫۳۸۹	۳۸۳٫۲۲۲	۳۶۳٫۷۷۵	۵۳۸٫۰۴۴	سازمان تربیت بدنی - جاری
۱۵	۵۴٫۹۸۸	۳۶۵٫۰۶۰	۱۷٫۶۶۴	۲۱٫۱۰۳	سازمان تربیت بدنی - عمرانی
۵۱/۲	۳۸۳٫۳۷۷	۷۴۸٫۲۸۲	۳۸۱٫۴۳۹	۵۵۹٫۱۴۷	جمع کل اعتبارات سازمان تربیت بدنی
	(-۴۴)		(-۵۰/۹)	۴۶	درصد رشد اعتبارات سازمان تربیت بدنی
۳۷۷/۱	۱۸۸٫۵۵۰	۵۰٫۰۰۰	۳۸۹٫۰۰۰	۲٫۳۱۸٫۶۲۳	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی - عمرانی
/					

اعتبارات جاری سال ۱۳۸۵ سازمان تربیت بدنی در لایحه بودجه از مبلغ ۳۸۱٫۴۳۹ میلیون ریال در سال ۱۳۸۴ به مبلغ ۵۵۹٫۱۴۷ میلیون ریال افزایش یافته و ۴۶ درصد رشد دارد.

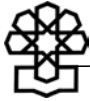


برنامه ذیل ردیف این سازمان در سال ۱۳۸۵ از ۸ برنامه در سال ۱۳۸۴ به ۷ برنامه در سال ۱۳۸۵ کاهش پیدا نمود و عناوین اکثر آن‌ها نیز با تغییر مواجه است. از نکات قابل توجه در بودجه سال ۱۳۸۵ سازمان تربیت بدنی، افزایش اعتبارات مربوط به گسترش ورزش قهرمانی و برنامه گسترش ورزش همگانی است. در این مورد لازم به ذکر است که اعتبار ورزش قهرمانی از ۱۸۹٫۲۴۱ میلیون ریال سال ۱۳۸۴ به مبلغ ۳۰۴٫۴۹۰ میلیون ریال در لایحه ۱۳۸۵ افزایش یافته است که رشدی معادل ۶۰/۹ درصد دارد. این افزایش نشانگر توجه ویژه به ورزش قهرمانی است که از نکات مثبت محسوب می‌گردد. ولی هدفگذاری آن که تعداد ۵٫۶۳۸٫۷۰۴ نفر را تحت پوشش قرار خواهند داد، قابل تردید می‌باشد که آیا این افراد، ورزشکاران تحت پوشش در طول سال هستند یا ورزشکارانی که برای آموزش کوتاه‌مدت بیمه شده‌اند و دائمی نمی‌باشند. به هر حال صحت موضوع نیاز به مدارک مستند دارد.

بودجه ورزش همگانی نیز از مبلغ ۱۲۸٫۸۴۰ میلیون ریال در سال ۱۳۸۴ به مبلغ ۳۰۴٫۴۹۰ میلیون ریال افزایش یافته است که رشدی معادل ۱۳۶ درصد را نشان می‌دهد. این امر نیز از نکات مثبت می‌باشد ولی در زمینه تحت پوشش قرار دادن بیش از ۱۰ میلیون نفر باید مشخص شود که معیار سنجش چه بوده و با چه برنامه‌ای به این رقم خواهند رسید. اگر چنین باشد ایدئال است و مشکل همگانی کردن ورزش برطرف خواهد گردید.

در برنامه آموزش تخصصی نیز ۱۸٫۹۶۴ نفر تحت پوشش آموزش ورزشی قرار خواهند گرفت که اعتبار آن ۱۳٫۲۷۵ میلیون ریال است. در این خصوص نیز باید توجه داشت که آموزش‌ها، از چه نوعی است. آیا کلاس‌های یک یا دو روزه کوتاه‌مدت مورد نظر بوده یا کلاس‌های بازآموزی فدراسیون‌های هیأت‌های ورزشی. به هر حال این تعداد نفرات تحت آموزش نیز جای تأمل خواهد داشت.

یکی دیگر از برنامه‌ها، برنامه حمایت از ورزش‌های حرفه‌ای است که ۲۵ باشگاه



را تحت پوشش قرار می‌دهد و هر یک ۶۰ میلیون ریال به طور متوسط کمک خواهند گرفت. به نظر می‌رسد، این برنامه کارگشای ورزش حرفه‌ای با کل مبلغ پیش‌بینی شده ۱٫۵۰۰ میلیون ریال نخواهد بود و صرفاً کمکی است که به باشگاه‌های کوچک (اماکن ورزشی) خواهد شد. از کل اعتبار ۵۵۹٫۱۴۷ میلیونی سازمان تربیت بدنی ۳۰٫۰۰۰ میلیون ریال در جدول ۱۳ به عنوان اعتبار کمک بلاعوض (موضوع جزء «۳» بند «ه» تبصره «۱۹») تعیین شده است و مشابه سال‌های گذشته باید به فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی تعلق پیدا کند، لذا مناسب خواهد بود اعتبار تعیین شده برای سازمان تربیت بدنی در این جدول به علاوه اعتبار برنامه‌های «کمک به ورزش قهرمانی» و «کمک به ورزش همگانی» در قالب «سازمان تربیت بدنی - کمک به فدراسیون‌های ورزشی» و «سازمان تربیت بدنی - کمک به هیأت‌های ورزشی» آورده شود تا هزینه‌کرد اعتبارات شفاف‌تر شده و سهمیه هر یک معین گردد.

اعتبار سال ۱۳۸۴ کمیته ملی المپیک ۱۰۲٫۰۴۶ میلیون ریال در سال ۱۳۸۴ بوده که به مبلغ ۱۲۲٫۲۹۱ میلیون ریال افزایش یافته و از رشدی معادل ۱۹/۸ درصد برخوردار است. ولی در قالب ردیف متفرقه ۵۰۳۸۶۳ برای کمک به آماده‌سازی تیم‌های ملی جهت بازی‌های آسیایی قطر مبلغ ۱۰۰ میلیارد ریال پیش‌بینی گردیده که با احتساب آن کل مبلغ کمیته ملی المپیک ۲۲۲٫۲۹۱ میلیون ریال خواهد شد و رشد کلی بودجه ۱۱۷ درصد می‌باشد. البته در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵، کمیته ملی المپیک در جدول ۱۳ نیامده است و میزان اعتبار کمک بلاعوض آن مشخص نشده است، در حالی که این سازمان همواره نیمی از اعتبارات خود را در قالب کمک بلاعوض برای توسعه ورزش حرفه‌ای اختصاص می‌دهد، پیشنهاد می‌شود عنوان این سازمان و نیمی از اعتبارات آن به عنوان کمک بلاعوض در جدول ۱۳ ذکر شود.



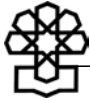
در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ کل کشور برای وزارت کار و امور اجتماعی در قالب سه برنامه به شرح زیر اعتبار منظور گردیده است:

- ورزش همگانی با اعتبار ۳۰۰۰ میلیون ریال که با این مبلغ ۱۵ هزار نفر تحت پوشش این ورزش قرار خواهند گرفت. اعتبار این برنامه در سال ۱۳۸۴ مبلغ ۲۷۵۸ میلیون ریال بوده و در ضمن ۸/۷ درصد رشد پیدا نموده است.

- برنامه گسترش ورزش قهرمانی با اعتبار ۳۴۸ میلیون ریال که این مبلغ نسبت به اعتبار ۸۹۰ میلیون ریالی سال قبل کاهش نشان می‌دهد. با این مبلغ پیش‌بینی گردیده تا ۳۰ نفر از ورزشکاران قهرمان وزارت کار و امور اجتماعی تحت پوشش قرار گیرند، ضمن این که وزارت کار و امور اجتماعی در قالب ردیف اصلی در سال قبل ۶۸۰۰۰ میلیون ریال برای این برنامه اعتبار داشته که این مبلغ حذف شده و هزینه‌ها در فعالیتهای صورت خواهد گرفت.

- برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانشجویان با اعتبار ۳۴۸ میلیون ریال که با این اعتبار ۱۲۶۴ نفر تحت پوشش می‌باشند.

کل اعتبار سال جاری این ردیف در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ مبلغ ۳۴۶۰۴ میلیون ریال برای سه برنامه ورزش قهرمانی - ورزش همگانی و برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانشجویان می‌باشد که در سال ۱۳۸۴ این مبلغ ۱۶۶۵۴ میلیون ریال بوده که رشدی معادل ۱۰۷/۷ درصد دارد. بیش‌ترین اعتبار مرتبط با ورزش همگانی با مبلغ ۱۰۴۰۰ میلیون ریال و سپس مرتبط با ورزش قهرمانی با مبلغ ۳۶۵۰ میلیون ریال می‌باشد. با این اعتبارات ۵۲۰۰۰ نفر تحت پوشش ورزش همگانی و ۳۶۵ نفر تحت پوشش ورزش قهرمانی دانشگاه‌ها قرار خواهند گرفت، ضمن این که با مبلغ ۵۵۴



میلیون ریال پیشنهاد شده برنامه گسترش ورزش دانشجویان، تعداد ۵۴۰ نفر تحت پوشش قرار می‌گیرند.

ولی در قالب «برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانش‌جویان» به شماره ۳۰۵۰۳ در جدول ۳ اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر استان آورده شده است.

برای وزارت آموزش و پرورش و نیز وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه اعتبارات جاری مستقلی دیده نشده ولی در قالب «برنامه گسترش ورزش دانش‌آموزان و دانشجویان» به شماره ۳۰۵۰۳ در جدول (۳) اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر استان (پیوست شماره ۳ لایحه) آورده شده است.

()

(

تا قبل از سال ۱۳۸۴ دستگاه اجرایی طرح‌های مزبور، سازمان تربیت بدنی بوده ولی از این سال دستگاه اجرایی به «شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی» تغییر داده شده است. بنابراین بجز یک طرح تحت شماره ۳۰۵۰۲۰۱۳ که مجری آن سازمان تربیت بدنی و دو طرح دیگر به شماره‌های ۳۰۵۰۲۰۰۲ و ۳۰۵۰۲۰۰۳ که مجری آن وزارت مسکن می‌باشد، بقیه طرح‌های عمرانی ورزشی توسط شرکت یاد شده اجرا می‌شود.

در سال قبل طرح‌های سازمان تربیت بدنی و وزارت کار و امور اجتماعی (۲ طرح) در قالب برنامه گسترش ورزش قهرمانی اجرا می‌شده که در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ این برنامه به «برنامه احداث، تأمین و نگهداری اماکن و فضاهای ورزشی»

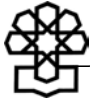


تغییر نام داده است. کل اعتبار این برنامه برای سال ۱۳۸۵ به مبلغ ۲۳۹۷۲۶۳۹ر۲ میلیون ریال پیش‌بینی گردیده که این مبلغ در سال ۱۳۸۴ به میزان ۴۰۶۶۶۴ میلیون ریال بوده است. بدین ترتیب اعتبارات عمرانی برنامه مذکور طرح‌های ورزشی ۴۷۵ درصد رشد دارد. ضمن این که کل فصل تربیت بدنی ۹۹/۵ درصد رشد در لایحه دارد که رشد غیرمتعادلی است.

نکته قابل توجه در طرح‌های یاد شده تطویل زمان اجرای برخی از طرح‌ها است که از سال‌های ۱۳۷۱، ۱۳۷۲ و ۱۳۷۷ شروع شده و با این وجود سال خاتمه آن‌ها به ۱۳۸۷ و ۱۳۸۸ موکول گردیده است و این درحالی است که با وجود طرح‌های نیمه‌تمام یاد شده، طرح‌های دیگری در سال‌های ۱۳۸۳ و ۱۳۸۴ شروع گردیده که پیش‌بینی خاتمه بسیاری از آن‌ها به سال ۱۳۸۵ موکول نشده است که نشانگر ادامه وضعیت قبل می‌باشد که هر ساله اعتبارات نهایی اتمام طرح‌ها افزایش و سال خاتمه آن‌ها نیز تغییر می‌کند.

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ یک طرح عمرانی مرتبط به تعمیر، تجهیز و نگهداری تأسیسات اماکن ورزشی آزادی و شیرودی تهران به شماره ۳۰۵۰۸۰۰۶ وجود دارد که از سال ۱۳۶۷ آغاز شده تا سال ۱۳۸۸ ادامه خواهد داشت. این در حالی است که دو مجموعه مذکور به شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور واگذار شده، پس می‌باید این شرکت از درآمدهای حاصل از بهره‌برداری همین مجموعه‌ها نسبت به اهداف طرح اقدام کند و نه از اعتبارات عمومی دولت.

از نکات قابل توجه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ درج ویژگی طرح‌های عمرانی (برای اولین بار) است که با توجه به آن، ماهیت اکثر طرح‌ها، استانی است. لذا در این صورت بهتر بود تا این طرح‌ها از حالت ملی به استانی تبدیل می‌شدند و اجرای آن‌ها به استان‌ها واگذار می‌شد. از کل طرح‌های مرتبط با برنامه فوق‌الذکر تعداد ۵ طرح مقرر است در سال ۱۳۸۵ به اتمام برسد که شامل زمین‌های فوتبال ۱۵ هزار نفری قم و



زاهدان و اراک (۳ پروژه) و طرح مرتبط با وزارت کار و امور اجتماعی به شماره ۳۰۵۰۸۰۰۴ و همچنین طرح شماره ۳۰۵۰۸۰۰۵ که مربوط به طرح‌های نیمه‌تمامی است که با کمک مردم صورت گرفته و ۲۷۰ پروژه را شامل می‌شود و از بقیه طرح‌ها تعداد سه طرح شامل سه استادیوم ۱۵ هزار نفری در کرمان و ارومیه و گرگان در سال ۱۳۸۶ به اتمام خواهند رسید که بدین ترتیب تا پایان سال ۱۳۸۶ می‌باید ۸ طرح از طرح‌های موجود به بهره‌برداری رسیده باشد.

یکی از نکات قابل توجه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ مرتبط با طرح‌های ورزشی، عنایت به طرح مطالعه و احداث استادیوم ۵۰ هزار نفری اهواز است که سال شروع آن ۱۳۷۳ بوده و مجری آن وزارت مسکن و شهرسازی است. این طرح با توجه به استعدادهای ورزشی جوانان در خوزستان در برنامه پنج‌ساله دوم شروع و مقرر بود تا پایان برنامه سوم به اتمام برسد، ولی همواره زمان اجرای آن طولانی گردیده است و هر ساله برآورد کل اعتبار آن نیز تغییر یافته است. به طوری که در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل برآورد طرح از مبلغ ۱۳۵۰۰۰ میلیون ریال در سال ۱۳۸۳ به مبلغ ۱۴۳۰۰۰ میلیون ریال افزایش داده شود مقرر گردید در سال ۱۳۸۶ به اتمام برسد. اکنون در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ کل برآورد آن ۴۳۰۰۰ میلیون ریال برآورد شده که ۲۰۰ درصد بیش از برآورد سال قبل می‌باشد. زمان اجرا نیز مجدداً یک سال بیش‌تر گردیده است؛ بنابراین ضروری است که در خصوص اجرای این طرح و تغییرات هر ساله آن تصمیمات مناسب اتخاذ شود و در صورتی که وزارت مسکن و شهرسازی قادر به اتمام آن نمی‌باشد، نسبت به تغییر دستگاه اجرایی اقدام گردد. ضمن این که طرح دیگری به شماره ۳۰۵۰۲۰۰۲ تحت عنوان «مطالعه و احداث ورزشگاه‌های خرم‌آباد، الیگودرز، بروجرد، شهرکرد، اردبیل، بناب و گنبد کاووس» نیز از سال ۱۳۷۱ توسط وزارت مسکن و شهرسازی در دست اجرا است که اعتبار کل این طرح نیز در سال ۱۳۸۴ از مبلغ ۲۰۵۰۰۰ میلیون ریال به ۳۷۵۰۰۰ میلیون



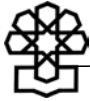
ریال در لایحه ۱۳۸۵ افزایش داده شده که نشانگر وضعیت مشابیه طرح قبلی است، پس از گذشت حدود ۱۵ سال به اتمام نرسیده و مقرر است تا در سال ۱۳۸۷ به اتمام برسد. پروژه‌های این طرح از نیازهای مبرم جوانان استان‌های ذی‌ربط بوده و ضروری است درخصوص اجرای این طرح و تغییر دستگاه اجرایی تصمیم مقتضی صورت گیرد.

در ضمن پیشنهاد می‌شود با توجه به نیاز مبرم جانبازان و معلولین و نابینایان به اماکن ورزشی خاص و وجود طرح شماره ۳۰۵۰۸۰۱۲ برای آنان، مبلغ این طرح در سال ۱۳۸۵ مورد بازنگری به نحوی قرار گیرد تا امکان اتمام آن با در نظر داشتن گذشت حدود ۸ سال در سال ۱۳۸۶ فراهم گردد.

همچنین پیشنهاد می‌شود به منظور شفافیت وضع اجرایی پروژه‌های طرح‌های عمرانی، درصد پیشرفت فیزیکی هر یک از طرح‌ها در پیوست شماره یک لایحه بودجه ذکر گردد تا امکان ارزیابی طرح‌ها در هر سال فراهم شده و از شروع عملیات جدید که باعث تطویل اجرا می‌شود، جلوگیری به عمل آید.

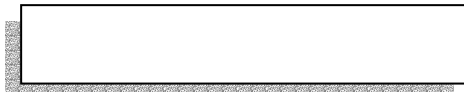
(

علاوه بر طرح‌های مرتبط با سازمان تربیت بدنی دو طرح عمرانی ملی مرتبط با دانشگاه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ وجود دارد که وضع هر یک به شرح زیر است: ۱. طرح کمک به توسعه فضاهای ورزشی دانشگاه‌ها به شماره ۳۰۵۰۸۰۳۱ که دستگاه اجرایی این طرح وزارت علوم، تحقیقات و فناوری می‌باشد. طرح مزبور در سال ۱۳۷۷ شروع گردیده و در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ مقرر بوده با کل اعتبار ۱۴۶۷۹۵ میلیون ریال در سال ۱۳۸۵ به اتمام برسد. ولی سال خاتمه آن در لایحه به ۱۳۸۶ و مبلغ آن به ۱۷۴۸۴۱ میلیون ریال تغییر یافته است. درحالی که تا قبل از سال ۱۳۸۴ مقرر بوده با ۱۰۰ میلیون ریال به اتمام برسد. این تغییرات هر ساله نشانگر



عدم برآورد اعتبار کارشناسی براساس ضوابط مشخص می‌باشد که می‌باید از ادامه آن جلوگیری گردد.

۲. طرح کمک به توسعه فضاهای ورزشی دانشگاه‌های علوم پزشکی نیز به شماره ۳۰۵۰۸۰۳۲ از سال ۱۳۷۷ شروع گردیده و مجری آن وزارت بهداشت و درمان و آموزش پزشکی است مقرر بوده این طرح در سال ۱۳۸۴ با کل مبلغ ۴۸۷۶۳ میلیون ریال به اتمام برسد. ولی این مبلغ در لایحه سال ۱۳۸۵ به ۷۹۱۸۴ میلیون ریال افزایش یافته و سال خاتمه نیز به ۱۳۸۶ تغییر نموده است که با توجه به تغییرات صورت گرفته هر ساله، وضعیت مشابیه طرح قبلی داشته است و نشانگر عدم کارشناسی‌های مناسب است که نیازمند تذکر در این مورد و موارد مشابیه می‌باشد.



تنها شرکت دولتی مرتبط با سازمان تربیت بدنی، شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی می‌باشد که تحت ردیف ۲۹۱۲۶۰ در قانون بودجه جزء شرکت‌های سودده منظور است.

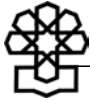
در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ کل درآمد این شرکت مبلغ ۱۴۴۵۶۴۱۶۳ میلیون ریال و کل هزینه نیز مبلغ ۱۴۴۵۶۲۴۲۴ میلیون ریال پیش‌بینی شده است، یعنی هزینه‌های پیش‌بینی شده صرفاً ۱۷۳۹ میلیون ریال کم‌تر از درآمدها هستند، نکته‌ای قابل تأمل و بررسی است.

در مجموع درآمدهای شرکت یاد شده از مجموعه‌های ورزشی بزرگی که به این شرکت واگذار گردیده و از آن جمله می‌توان به مجموعه‌های ورزشی انقلاب و آزادی و شیرودی اشاره نمود کسب می‌گردد. در حالی که طبق اساسنامه شماره ۲۷۱۱۷ مورخ ۱۳۷۲/۸/۲۲ وظایفی برای شرکت تعیین شده تا با فعالیت‌هایی مانند تولید



تجهیزات ورزشی، خرید یا تحصیل هر گونه اختراع و علائم تجاری، انجام امور تولیدی و تجاری و ایجاد مراکز تحقیقات فنی و علمی و غیره، درآمد کسب نماید و در واقع از راه این نوع درآمدها نسبت به تعمیر و نگهداری اماکن ورزشی و کمک به ورزش اقدام نماید. در حالی که از ابتدای تأسیس، این شرکت تا سالیان متمادی زیانده بوده و صرفاً با واگذاری اماکن بزرگ ورزشی و بهره‌برداری از آن فعالیت داشته و برای آن که این شرکت به علت زیاندهی منحل نشود، در سال‌های اخیر سود اندکی برای آن پیش‌بینی می‌گردد و این در حالی است که حتی برای مجموعه‌های بزرگ تحت پوشش مانند ورزشگاه آزادی و شیرودی، هر ساله اعتبارات مناسبی از محل درآمد عمومی دولت در قالب طرح‌های عمرانی منظور می‌شود که برای سال ۱۳۸۵ نیز در لایحه به همین ترتیب عملی شده و مبلغ ۵۰۰۰۰ میلیون ریال اعتبار منظور شده است که اگر این مبلغ از اعتبارات شرکت کاسته شود، شرکت کاملاً زیانده خواهد بود. در سال‌های اخیر با افزایش کلمه «توسعه» به شرکت مذکور اجرای اکثر طرح‌های عمرانی ورزشی را که دستگاه اجرایی آن سازمان تربیت بدنی بوده، به این شرکت محول شده است. لذا در سال ۱۳۸۵ مبلغ ۲۳۱۸۶۲۳ میلیون ریال برای اجرای طرح‌های مذکور از بودجه عمومی دولت به این شرکت اختصاص داده شده است که بیانگر درآمدزایی شرکت نبوده و بهره‌گیری از اعتبارات دولت را نشان می‌دهد. ضمن این که اجرای طرح‌های عمرانی توسط شرکت با وظایف تعیین شده در اساسنامه اولیه مغایر می‌باشد و باعث می‌شود تا این شرکت به جای انجام امور تولیدی، تجاری، بازرگانی و غیره، در این جهت بیش‌تر گام بردارد و در واقع تشکیلات دولتی دیگری برای ورزش ایجاد شود که صرفاً برای اجرای امور عمرانی فعالیت می‌کند و از فعالیت‌های اصلی دور بماند.

در ضمن یکی از راه‌های درآمدزایی شرکت مذکور، کرایه اماکن ورزشی به فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی است که باعث نارضایتی فدراسیون‌های ورزشی



گردیده است. زیرا فدراسیون‌ها و هیأت‌های ورزشی خود از سازمان تربیت بدنی کمک دریافت می‌دارند و با مشکلات زیادی رو به رو هستند. ضمن این که اصولاً طرح‌های عمرانی که با اعتبارات دولتی احداث می‌شوند، برای بهره‌گیری فدراسیون‌ها و هیأت‌ها و انجمن‌های ورزشی و مردم از محل بودجه سالانه احداث می‌شوند و بدین نحو عمل کردن و مانع تحقق اهداف دولت می‌شود.

در پایان با توجه به این که این شرکت از حاصل سرمایه‌گذاری خود در جهت درآمدزایی استفاده نمی‌نماید و همانند شرکت‌های سودده واقعی نمی‌باشد؛ پیشنهاد می‌شود وضعیت شرکت یاد شده مورد بررسی خاصی قرار گیرد.



- اصلاح بند «الف» تبصره «۱۶» و تعیین سهم اعتبار ورزشی کانون‌های فرهنگی - ورزشی بسیج.

- حذف بند «ط» تبصره «۱۶».

- اصلاح بند «ی» تبصره «۱۶» و تبدیل اجاره بها به هزینه نگهداری اماکن.

- اصلاح بند «د» تبصره «۱۸» و تعیین سهم سازمان تربیت بدنی از درآمدهای حاصل از مبارزه با مواد مخدر مانند سال‌های قبل.

- تبدیل طرح عمرانی ۳۰۵۰۸۰۰۵ از ملی به استانی.

- اصلاح ردیف درآمدی ۱۳۰۳۰۱ پس از حذف بند «ی» تبصره «۱۶».

- اضافه کردن دو ردیف مستقل ذیل دستگاه با عنوان «سازمان تربیت بدنی - کمک به

فدراسیون‌های ورزشی» و «سازمان تربیت بدنی - کمک به هیأت‌های ورزشی».



:

: درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ کل کشور (۱۸): آشنایی با اعتبارات فصل

تربیت بدنی

Report Title: A View On Budget Bill 1385, The Outlays Of Sport's Sector

: مطالعات فرهنگی

: ابوالفضل خورشیدی

: لیلا زرشکن

: فاطمه موسوی

: کمیسیون فرهنگی

:

۱. بودجه فرهنگی (Cultural Budget)

۲. لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ (Budget Bill 1385)

:

۱. لایحه بودجه ۱۳۸۵.

۲. قانون بودجه ۱۳۸۴.

۳. گزارش‌های تفریح بودجه سال‌های ۱۳۷۹ تا ۱۳۸۲.