

اظهار نظر کارشناسی درباره لایحه:
«استفساریه قانون الزام دولت به اقدام قانونی به منظور ایجاد نظام
هماهنگ و فراگیر پرداخت مستمری بازنشستگان»

سابقه موضوع

۱. ابتدا طرح الزام دولت به اجرای نظام هماهنگ پرداخت مستمری بازنشستگان تا پایان مهر ماه ۱۳۸۰ در مورخه ۱۳۸۰/۵/۹ به عمل آمد که مربوط به دوره ششم مجلس در سال دوم بود.
 ۲. در تاریخ ۱۳۸۳/۴/۲۹ براساس بند «۹» اصل سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران دولت موظف شد ظرف مدت دو ماه از تاریخ تصویب اقدام قانونی لازم را جهت ایجاد نظام جامع و فراگیر هماهنگ پرداخت کلیه کارکنان دولت به عمل آورد.
 ۳. در تاریخ ۱۳۸۳/۷/۸ دولت مکلف شد ظرف مدت دو ماه از تاریخ تصویب اقدام قانونی لازم را به منظور ایجاد نظام هماهنگ فراگیر و متناسب با نظام هماهنگ پرداخت شاغلین در مورد پرداخت مستمری بازنشستگان به عمل آورد به نحوی که همواره دریافتی بازنشستگان با دریافتی شاغلین در مشاغل مشابه هماهنگ باشد.
 ۴. مسئولان سازمان بازنشستگی کشوری و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در هنگام طرح موضوع در ۱۳۸۰/۵/۹ اظهار داشتند که دولت طرحی در دست اقدام دارد که به صورت لایحه پیشنهاد خواهد کرد و تقاضای مسکوت ماندن این طرح را تا پایان سال ۱۳۸۰ از مجلس نمودند.
 ۵. در سال ۱۳۸۴ «لایحه خدمات کشوری» با نواقص عدیده‌ای که قابلیت اجرا ندارد تقدیم مجلس شده است که در آن لایحه هیچ فصل و بندی به بازنشستگان اختصاص ندارد.
 ۶. حال دولت طی استفساریه سؤالاتی مطرح نموده است مبنی بر این‌که آیا منظور از «اقدام قانونی» تغییر قوانین و مقررات مربوط از جمله ماده (۶) قانون «اصلاح پاره‌ای از مقررات مربوط به حقوق بازنشستگی، بانوان شاغل و ...» می‌باشد؛ آیا بار مالی این قانون توسط صندوق‌های بازنشستگی تأمین می‌شود یا توسط دولت و بالاخره این‌که آیا منظور از بازنشستگان، بازنشستگان دستگاه‌های دولتی است یا بازنشستگان بخش غیردولتی را هم شامل می‌شود.
- برای پاسخ به این سؤالات برخی توضیحات لازم به نظر می‌رسد.

توضیحات

براساس ماده واحده مصوب (۱۳۸۳/۷/۱۱). دولت مکلف است ظرف دو ماه از تاریخ تصویب این قانون اقدام قانونی لازم را به منظور ایجاد نظام هماهنگ، فراگیر و متناسب با نظام هماهنگ پرداخت شاغلین در مورد پرداخت مستمری بازنشستگان به عمل آورد به نحوی که همواره دریافتی بازنشستگان با دریافتی شاغلین در مشاغل مشابه هماهنگ باشد.

براساس این ماده واحده باید موارد زیر انجام می‌گرفت:

۱. اگر قوانین و مقررات مربوطه وجود داشت حکم قانون انجام می‌شد که تأمین بار مالی آن به عهده دولت بوده و اگر اعتبار وجود نداشت باید در چارچوب اصلاح بودجه سالانه عمل می‌شد.

شماره ثبت:

۴۱۱

شماره ترتیب چاپ:

۸۶۵

تاریخ چاپ:

۱۳۸۴/۳/۱۸

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه
مطالعات اجتماعی

شماره مسلسل:

۲۰۰۷۴۶۵

شهریور ماه ۱۳۸۴

۲. اگر نیاز به اصلاح قوانین و مقررات بود برای اصلاح قوانین ظرف مدت دو ماه لوایح مربوط تقدیم مجلس می‌شد.

۳. در هر حال بار مالی اجرای قوانین مربوطه بالا است و صندوق‌های بازنشستگی توان تأمین آن را ندارند و با توجه به تکلیف قانونی دولت باید به طریقی تأمین نموده و اگر نیاز به قانون و مجوز مجلس دارد از مجلس اجازه بگیرد.

پاسخ

۱. منظور از اقدام قانونی تقدیم لایحه در موارد مورد نیاز و اجرای قوانین و مقررات موجود است نه تغییر قوانین توسط دولت.

۲. بار مالی اجرای قانون عمدتاً توسط دولت تأمین می‌گردد و استمرار آن با کمک منابع دولتی و صندوق‌های بازنشستگی صورت می‌گیرد و با اصلاح برنامه و جداول مربوطه بار مالی آن قابل تأمین است.

۳. منظور از بازنشستگان، بازنشستگان دستگاه‌های دولتی است.