

اظهار نظر کارشناسی درباره طرح:
«اصلاح ماده (۸۸) قانون تنظیم برخی از مقررات مالی دولت»

مقدمه

ماده (۱۵۶) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مصوب سال ۱۳۸۳ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ را برای دوره برنامه مذکور تمدید نموده است. براساس ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت بر توسعه کمی و کیفی ارائه خدمات دستگاه‌های اجرایی و از جمله خدمات ورزشی در جهت منطقی نمودن حجم و اندازه دولت و کاهش تدریجی اعتبارات هزینه‌ای و نیز بهبود خدمات و جلب مشارکت بخش غیردولتی و توسعه اشتغال تأکید دارد. با توجه به ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، دستگاه‌های مشمول این قانون مجازند مراکز واحدهای خدماتی، اجتماعی و رفاهی موجود یا نیمه تمام خود را به صورت اجاره به اشخاص حقیقی و حقوقی واگذار نمایند که عنوان مراکز خدماتی، اجتماعی و رفاهی شامل مراکز تربیت بدنی نیز می‌گردد. این طرح با هدف استثنا نمودن مراکز ورزشی مناطق محروم از این ماده قانون پیشنهاد شده است.

شماره ثبت:

۴۳۳

شماره ترتیب چاپ:

۹۵۲

تاریخ چاپ:

۱۳۸۴/۵/۱۷

توضیحات

● مطابق بند «۱» ماده (۱۵۵) قانون برنامه پنجساله سوم توسعه، سازمان تربیت بدنی موظف بود شاخص‌ها و استانداردهای مربوط به بهره‌مندی نقاط مختلف کشور از فضاهای ورزشی را تهیه و تا پایان برنامه سوم با ارائه راه‌حل‌های مناسب برای ایجاد تعادل به هیأت محترم وزیران ارائه دهد. ضمن این‌که مطابق بند «۲» این ماده سازمان تربیت بدنی می‌توانسته تأسیسات ورزشی و طرح‌های نیمه‌تمام عمرانی را در مناطق شهری با اولویت شهرهای بزرگ به اشخاص حقیقی و حقوقی در قالب اجاره و اجاره به شرط تملیک و فروش واگذار کند و درآمدهای حاصل را به خزانه واریز نموده و سپس صرف ایجاد امکانات ورزشی در مناطق توسعه نیافته یا کمتر توسعه یافته نماید.

● در مقایسه ماده (۴۴) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت با ماده (۸۸) قانون تنظیم باید بین واگذاری اماکن ورزشی و واگذاری خدمات ورزشی تمایز قائل شد. ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، تأکید بر واگذاری خدمات داشته و در صورتی که ماده (۴۴) قانون وصول برخی از درآمدها، تأکید بر واگذاری اماکن ورزشی نموده است.

● براساس بند «ب» ماده (۱۳۶) قانون برنامه چهارم توسعه به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی وجود دارد. ضمن این‌که بند «د» این ماده صراحت بر الزام دولت در تقدیم لایحه‌ای برای تکالیف حاکمیتی و تصدی‌گری، زیربنایی و موارد واگذاری دستگاه‌های مختلف به نحو تفصیلی نموده که لازم‌الاجرا و رعایت است. در نتیجه با قانون برنامه چهارم مغایرت دارد.

● با استناد به بند «ز» ماده (۱۴۵) قانون برنامه چهارم توسعه کلیه دستگاه‌های موضوع ماده (۱۶۰) قانون مذکور «موظف‌اند» تأسیسات و خدمات مهمانسراها، زائرسراها و ... «فضاهای ورزشی» و نظایر آن را تا پایان سال سوم برنامه چهارم به بخش غیردولتی واگذار نمایند. در نتیجه «فضاهای

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه
مطالعات فرهنگی

شماره مسلسل:

۱۹۰۷۴۶۴

شهریور ماه ۱۳۸۴

ورزشی» که در حال بهره‌برداری می‌باشد اعم از مناطق محروم و مناطق دیگر باید تا سال سوم برنامه چهارم به بخش غیردولتی واگذار یا بهره‌برداری از آن‌ها تفویض گردد. البته با استناد به جز (۳) بند «ب» تبصره «۱۹» قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور، کلیه دستگاه‌های اجرایی موظفند حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) از پروژه‌های نیمه‌تمام تملک دارایی‌های سرمایه‌ای را به استثنای «سالن‌های ورزشی» به بخش غیردولتی واگذار نمایند.

● در تبصره پیشنهادی بیان شده که دولت موظف است ظرف مدت سه ماه پس از تصویب این قانون نسبت به تحویل مجدد اماکن واگذار شده اقدام نماید که این امر برای دولت بار مالی داشته و لذا باید طبق اصل ۷۵ قانون اساسی طریقه تأمین هزینه آن مشخص شود. چرا که اگر قرار باشد در مناطق محروم، دولت مکلف باشد اماکن ورزشی واگذار شده را مجدداً تحویل بگیرد، قاعدتاً کلیه هزینه‌های مربوط به حقوق و دستمزد پرسنل، هزینه‌های اداری و تأسیساتی و ستادی و همچنین کل هزینه‌های مربوط به تعمیر و نگهداری و حفاظت اموال و بناهای دولتی واگذار شده و نیز هزینه‌های استهلاک و احتمالاً هزینه‌های مربوط به خسارات وارده بر بخش خصوصی (ناشی از لغو قرارداد دستگاه اجرایی با بخش خصوصی)، بار مالی سنگینی را برای دولت به بار خواهد آورد.

پیشنهاد

● پیشنهاد می‌شود، به جای تحویل مجدد اماکن واگذار شده توسط دولت به بخش خصوصی که عوارضی منفی و تبعات نامطلوب به شرح فوق را دربردارد، از مکانیسم‌های «خرید خدمات از بخش‌های غیردولتی» یا «پرداخت هزینه سرانه» یا «یارانه» (برای تفاوت قیمت تعرفه‌ها) استفاده شود تا در قبال استفاده علاقه‌مندان از اماکن مزبور، دولت مجاز باشد تا از محل درآمدهای ناشی از «اجاره اماکن ورزشی» مزبور، تمام یا بخشی از هزینه‌ها را حسب مورد پرداخت نماید.