

اظهار نظر کارشناسی درباره طرح:  
«الحاق یک تبصره به ماده (۹۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی،  
اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

شماره ثبت:

۳۹۳

شماره ترتیب چاپ:

۸۱۰

تاریخ چاپ:

۱۳۸۴/۲/۲۷

نام دفاتر:

مطالعات برنامه و بودجه

مطالعات اجتماعی

### الف) سابقه طرح

ارائه طرح الحاق یک تبصره به ماده (۹۹) قانون برنامه چهارم توسعه به علت عدم اجرای ماده (۴۳) قانون برنامه سوم توسعه صورت گرفته است. به موجب مفاد ماده (۴۳) قانون برنامه سوم توسعه، مقرر بود که به منظور بهبود ارائه خدمات به ایثارگران «خانواده معظم شهدا، مفقودین، اسرا و همچنین آزادگان، جانبازان و خانواده آنان» و ساماندهی خدمات قابل ارائه، طرح جامع خدمات به ایثارگران مشتمل بر: نظام پرداخت حقوق و مستمری، خدمات درمانی و سایر خدمات توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و نهادهای ذی ربط تهیه و پس از تصویب هیأت وزیران، از محل منابع داخلی نهادها و مؤسسات ذی ربط و بودجه عمومی به اجرا درآید ...

### ب) اهداف طرح

طرح مذکور ۳ هدف و اقدام اجرایی را مطرح و دنبال می‌کند:

۱. جبران تأخیر و کم‌توجهی دولت در اجرای احکام موضوع ماده (۹۹) قانون برنامه چهارم توسعه (مبنی بر الزام به تدوین و اجرای سند راهبردی خدمت‌رسانی به ایثارگران، «خانواده معظم شهدا، جانبازان، آزادگان و خانواده آنان ...»، ظرف ۶ ماه پس از تصویب قانون برنامه).
۲. رفع فوری مشکلات اجرایی ناشی از تأخیر دولت در تنفیذ قوانین و مقررات مورد عمل درباره معافیت جانبازان مشمول، از پرداخت سهم و کسورات قانونی موضوع بیمه‌های اجتماعی همگانی «بازنشستگی، ازکارافتادگی، فوت، بیکاری و ...» و ممانعت از اقدام دستگاه‌ها و کارفرمایان به برداشت سهم کسورات مربوط به جانبازان مشمول بیمه‌های اجتماعی در بخش دولتی و غیردولتی، از حقوق و دستمزد ماهانه مشمول کسورات بیمه و بازنشستگی آنان از ابتدای سال ۱۳۸۴.
۳. تعمیم امتیازات مربوط به معافیت جانبازان از پرداخت سهم مشارکت و کسورات بیمه‌های درمانی و بازنشستگی به کل جامعه ایثارگران.

### ج) توضیحات

۱. در دوره برنامه سوم توسعه، جانبازان مشمول با استناد به موضوع ماده (۳۷) قانون برنامه سوم و در اجرای حکم بند «ج» این ماده که مقرر می‌کرد تأمین صدد صد (۱۰۰٪) هزینه بیمه همگانی و مکمل جانبازان و درمان خاص آنان «صدمات ناشی از مجروحیت» برعهده دولت می‌باشد از پرداخت حق سرانه و سهم مشارکت در برخورداری و پوشش بیمه‌های اجتماعی همگانی بازنشستگی، ازکارافتادگی، بیکاری و همچنین بیمه درمان همگانی و مکمل معاف بوده‌اند و تأمین هزینه‌ها و سرانه‌های مقرر کلاً توسط دولت و از محل بودجه عمومی انجام گرفته است. بر این

شماره مسلسل:

۱۹۰۷۴۱۳

مرداد ماه ۱۳۸۴

اساس حقوق و مزایا و دستمزد ماهانه جانبازان مشمول و تحت پوشش صندوق‌ها، سازمان‌ها و دیگر برنامه‌های بیمه اجتماعی، بدون محاسبه و کاهش کسورات قانونی سهم کارکنان، به آنان پرداخت گردیده است. این روند از فروردین سال ۱۳۸۴ متوقف شده و مشکلات و اعتراض‌های جدی را به همراه آورده است که جای توجه و تدبیر دارد.

۲. معافیت و بخشودگی جانبازان از تقبل و پرداخت سهم مشارکت حق بیمه درمان همگانی و مکمل خود، در بند «ص» تبصره «۱۵» قانون بودجه سال ۱۳۸۴، تنفیذ و تثبیت گردیده است و کماکان تأمین و پرداخت صددرصد ۱۰۰٪ هزینه بیمه مکمل جانبازان برعهده دولت محول شده است.

۳. در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور مقرر گردیده که ذیل ردیف بنیاد شهید امور جانبازان (۱۳۱۶۰۰) برنامه جدیدی با عنوان «برنامه بیمه کامل درمان» با شماره طبقه‌بندی ۳۰۴۱۸ و با اعتباری معادل ۶۷۵/۸ میلیارد ریال ایجاد گردد. در طرح پیشنهادی به این نکات مهم و کاربردی توجه نشده و حکم بند «ص» تبصره «۱۵» قانون بودجه سال ۱۳۸۴ که علاوه بر تکلیف دولت به توسعه و تأمین بهداشت و درمان جانبازان، امکانات حمایتی ویژه‌ای را برای همه ایثارگران تأمین می‌کند، نادیده مانده است.

۴. به موجب نظر و تصمیم جلسه مورخ ۱۳۸۴/۲/۷ هیأت محترم وزیران (مصوبه شماره ۳۲۳۰۰/۱۲۸۰۰ مورخ ۱۳۸۴/۳/۳ هیأت وزیران) مقرر گردیده است که متن زیر به‌عنوان ماده (۶۶) لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (موضوع نامه شماره ۶۹۵۷۷ مورخ ۱۳۸۴/۱۱/۲۸ رئیس جمهور به مجلس شورای اسلامی) اضافه شود. که در چنین شرایطی موضوع و ضرورت طرح پیشنهادی منتفی خواهد بود. براساس ماده (۶۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، دولت مکلف است اعتبارات لازم برای انجام تکالیف زیر را در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی و منظور نماید:

الف) صددرصد (۱۰۰٪) هزینه بیمه همگانی و مکمل جانبازان و درمان خاص آن‌ها شامل بازنشستگی و از کارافتادگی،

ب) تأمین صددرصد (۱۰۰٪) حق سرانه جانبازان و نیز بیمه مضاعف جانبازان پنجاه درصد (۵۰٪) به بالا موضوع قانون بیمه همگانی خدمات درمانی کشور - مصوب ۱۳۷۳.

ج) تأمین حقوق ورودی تجهیزات پزشکی و توانبخشی مورد نیاز جانبازان به صورت «جمعی - خرجی».

#### د) پیشنهاد

با توجه به «متن پیشنهادی دولت به‌عنوان ماده (۶۶) لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷» که هم اکنون در مجلس شورای اسلامی در حال بررسی است و در صورت تصویب آن و تأکید بر اجرای ماده مذکور از اول سال ۱۳۸۴ مقاصد طراحان این طرح تأمین خواهد شد و لذا نیازی به تصویب طرح فعلی نمی‌باشد.