



اظهار نظر کارشناسی درباره طرح:
«اصلاح ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و
فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

مقدمه

۱. به موجب مفاد ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم توسعه، دولت موظف شده است که ظرف سال اول برنامه ۱۳۸۴ طرح جامع تقسیمات کشوری را براساس شاخص‌های ناظر بر بازنگری واحدهای تقسیماتی جدید و با جهت‌گیری عدم تمرکز، تفویض اختیار به مدیران محلی و تقویت نقش استانداران به عنوان نمایندگان عالی دولت تهیه و جهت تصویب به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید. هرگونه ایجاد سطوح جدید باید با رعایت مفاد این ماده صورت گیرد.

این امر با وجود همه اهمیت و تأثیر اجرایی در ارتقا سطوح مناطق از نگاه تقسیمات کشوری و توسعه‌ای، هنوز به انجام نرسیده است و لایحه مورد نظر، تقدیم مجلس شورای اسلامی نشده است.

۲. علاوه بر حکم ماده (۷۳)، به موجب مفاد بند «و» ماده (۱۳۹) قانون برنامه چهارم مقرر شده است که نصاب جمعیت برای تشکیل شهرستان، شهر و بخش با رویکرد عدم توسعه سطوح تقسیمات کشوری در سال اول برنامه چهارم توسط هیأت وزیران تعیین شود.

۳. تکلیف دولت به تهیه و تصویب طرح جامع تقسیمات کشوری در بند «الف» ماده (۶۹) قانون برنامه دوم توسعه هم تصریح شده بود که این مهم در دوره برنامه دوم هم به نتیجه نرسید.

۴. طرح پیشنهادی با هدف حذف عبارت «هرگونه ایجاد سطوح جدید باید با رعایت مفاد این ماده صورت گیرد» از انتهای موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم تنظیم و ارائه گردیده است تا محدودیت‌های قانونی برای تنفیذ و استمرار قوانین، مقررات و رویه مورد عمل دولت تا قبل از تصویب و اجرای مفاد ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم توسعه رفع شود.

توضیحات

۱. در فاصله ۲۰ سال گذشته ضوابط و مقررات قانونی تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری - مصوب سال ۱۳۶۲ و آیین‌نامه اجرایی موضوع آن مصوب ۱۳۶۳ - مبنای بررسی تصمیم و اقدام در تقسیمات کشوری بوده است که این شیوه عمل از سال جاری با استناد به احکام ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم توسعه و با تکیه بر عبارت «هرگونه ایجاد سطوح جدید باید با رعایت مفاد این ماده صورت گیرد» غیرمجاز تلقی شده است.

۲. طبق اصول و مقررات قانونی تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری و آیین‌نامه اجرایی مذکور، در حال حاضر بررسی و تصمیم و تصویب هرگونه تغییرات ارتقایی در تقسیمات کشوری «تبدیل روستا به شهر، شهر به شهرستان یا بخش به فرمانداری» و... «غیر از ایجاد استان جدید» به پیشنهاد وزارت کشور و تصویب هیأت وزیران، انجام می‌شود.

۳. موافقت با پیشنهاد حذف عبارت مذکور از متن ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم، به منزله تنفیذ و اعمال قوانین و مقررات نافذ و مورد عمل تا قبل از تصویب و ابلاغ قانونی طرح جامع تقسیمات

شماره ثبت:
۳۸۹

شماره ترتیب چاپ:
۸۰۵

تاریخ چاپ:
۱۳۸۴/۲/۲۶

نام دفتر:
مطالعات برنامه و بودجه
مطالعات سیاسی

شماره مسلسل:
۱۹۰۷۳۸۴

تیرماه ۱۳۸۴

کشوری خواهد بود که منطقی، و کارساز تلقی می‌شود و پاسخگویی به برخی از ضرورت‌ها و انتظارات و همچنین رفع پاره‌ای از مسائل و مشکلات مرتبط با تغییرات را تسهیل و تسریع می‌نماید. ۴. به طور معمول، تغییر سطح در تقسیمات کشوری و تحول ارتقایی مناطق اقدامات، تعهدات، اجرایی و عملیاتی و اعتباری قابل ملاحظه برای ایجاد تشکیلات اداری تعریف شده متناسب با هر سطح، تأمین نیروی انسانی، تأمین هزینه، مصارف جاری و... را به همراه می‌آورد که علی‌القاعده می‌باید محل تأمین و منابع مورد نیاز مشخص شود تا شبیه مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی برطرف شود،

پیشنهاد

در صورتی که بررسی موضوع در قالب طرح مورد تأکید باشد، پیشنهاد می‌شود عبارت زیر به‌عنوان تبصره به متن ماده واحده اضافه شود.

تبصره - دولت موظف است حداکثر تا دو ماه از تاریخ تصویب این قانون لایحه طرح جامع تقسیمات کشوری «موضوع ماده (۷۳) قانون برنامه چهارم» را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.