

اظهار نظر کارشناسی درباره لایحه:
«استفساریه ماده (۱۲۳) قانون برنامه سوم»

توضیحات

۱. ماده (۱۲۳) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی به موجب ماده (۱۵۴) قانون برنامه چهارم توسعه تنفیذ گردیده است.

۲. به موجب ماده (۲) قانون سازمان انرژی اتمی ایران «سازمان مذکور دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی است و منحصراً تابع مقررات قانون تشکیل و اساسنامه مربوط و آیین‌نامه‌های استخدامی و مالی و اداری مخصوص به خود می‌باشد» و همچنین با توجه به این که مؤسسات تابع یا شرکتهایی که به موجب ماده (۴) قانون سازمان انرژی اتمی ایران تشکیل خواهد شد قانوناً دارای شخصیت حقوقی مستقل خواهند بود، لذا به نظر می‌رسد مفاد ماده (۱۲۳) قانون برنامه توسعه سوم منحصراً ناظر به سازمان انرژی اتمی بوده و شامل شرکت‌ها و مؤسسات تابع آن سازمان نیست.

۳. براساس ماده (۴) قانون محاسبات عمومی شرکت‌های دولتی وابسته به سازمان انرژی اتمی به صورت نسل اول و دوم تأسیس شده و بیش از ۵۰ درصد سهام آنان متعلق به سازمان مذکور یا شرکت‌های دولتی نسل اول وابسته به سازمان هستند. این شرکت‌ها براساس اساسنامه مصوب، زیر نظر مجمع اداره می‌شوند و به صورت مستقل، خارج از شمول قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت هستند و در موارد غیر نیز براساس قوانین و مقررات شرکت‌های دولتی و قانون تجارت اداره می‌شوند. لذا از مقررات مالی، اداری و استخدامی دولتی تبعیت نمی‌نمایند.

۴. شرکت‌های دولتی در موارد مسکوت در اساسنامه، تابع قانون تجارت هستند در صورتی که قانون تجارت به سازمان انرژی اتمی تسری ندارد.

۵. در متن ماده (۱۲۳) به «قانون استخدام کشوری» اشاره شده است. در صورتی که شرکت‌های دولتی تابع «قانون استخدام شرکت‌های دولتی» می‌باشند. بنابراین مشخص می‌نماید که ماده (۱۲۳) شامل شرکت‌های دولتی این سازمان نیست.

۶. بطور کلی شرکت‌های دولتی تابع مفاد اساسنامه قانونی خود می‌باشند و در اساسنامه آن‌ها معمولاً مقررات مالی، معاملاتی و استخدامی خاص پیش‌بینی و پس از تصویب مجمع عمومی یا مراجع مندرج در اساسنامه قابلیت اجرا دارد.

۷. با در نظر گرفتن رویه قانون‌نویسی نیز می‌توان گفت ماده (۱۲۳) مشمول شرکت‌های تابعه نیست چرا که در موارد متعدد از جمله قانون برنامه سوم توسعه هر جا منظور و مراد قانونگذار «شرکت‌های تابعه» بوده، به صراحت از آن نام برده است. به عنوان مثال در بند «الف» ماده (۱۲۹) قانون برنامه سوم در مورد واگذاری سهام شرکت‌های هواپیمایی جمهوری اسلامی ایران و کشتیرانی بلافاصله «و شرکت‌های تابعه آن» ذکر شده است.

نتیجه‌گیری

لذا به نظر می‌رسد مفاد ماده (۱۲۳) قانون برنامه سوم توسعه منحصراً ناظر به سازمان انرژی اتمی باشد و چنان‌چه مراد شرکت‌های تابعه بود بنابر اصل می‌باید در قانون تصریح می‌شد.

شماره ثبت: ۳۴۲

شماره ترتیب چاپ:

۶۷۰

تاریخ چاپ: —

نام دفتر:

— مطالعات برنامه و بودجه
— مطالعات حقوقی

شماره مسلسل:

۷۳۳۵

اردیبهشت ماه ۱۳۸۴