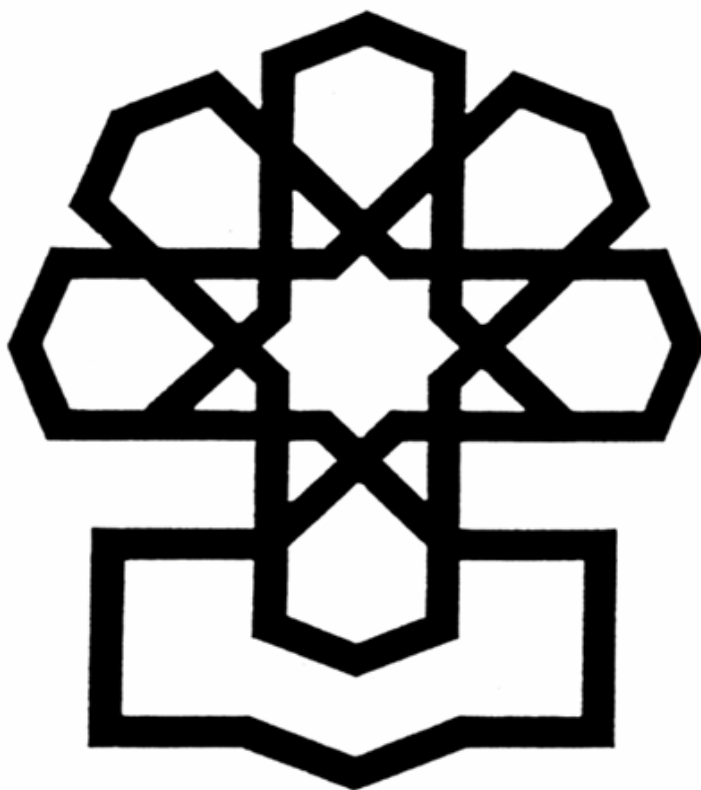


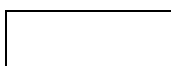


()

()



:



:



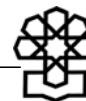
()

()

<p>۱-الف-۳- به هیأت وزیران اجازه داده می‌شود برای تکمیل عملیات اجرایی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تا مبلغ سه هزار و دویست میلیارد (۳,۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از سرمایه‌های مردم از طریق اوراق مشارکت استفاده نماید. بازپرداخت اصل و جایزه (سود) اوراق مشارکت این جزء از محل منابع داخلی شرکت‌های استفاده‌کننده تأمین و پرداخت خواهد شد. پس از تصویب فهرست طرح‌های استفاده‌کننده از اوراق مزبور و تضمین بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت توسط هیأت مدیره و مجمع عمومی شرکت‌های ذی‌ربط مبنی بر بازپرداخت‌ها از محل منابع داخلی شرکت‌ها، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مجاز به تضمین بازپرداخت‌ها خواهد بود.</p>	<p>وجوه اوراق مشارکت به چه حسابی از خزانه واریز می‌شود؟ اگر این اوراق توسط شرکت‌های دولتی منتشر می‌شود و از محل منابع آن‌ها اصل و سود اوراق بازپرداخت می‌شود، چه نیازی به حکم بودجه‌ای دارد؟ چرا سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مجاز به تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق شده است؟ اگر طرح‌های شرکت‌های دولتی به موقع به بهره‌برداری نرسد، بازپرداخت این اوراق به بودجه عمومی در سال‌های آینده اضافه خواهد شد. سؤال دیگر آن است که در صورت خصوصی شدن این شرکت‌ها، تضمین بدهی آن‌ها به عهده دولت چگونه خواهد بود؟</p> <p>:</p> <p>۱- انتشارات اوراق مشارکت توسط شرکت‌های دولتی نیازی به حکم</p>



<p>بودجه‌ای ندارد. لذا پیشنهاد می‌شود این حکم حذف و از طریق قانون دائمی مجوز انتشار اوراق مشارکت به شرکت‌های دولتی داده شود.</p>	
<p>• نحوه و میزان انتشار اوراق مشارکت توسط بانک‌های دولتی نیاز به قانون دائم دارد. : ۱- این جزء حذف و به صورت قانون دائمی ارائه شود. ۲- در غیر این صورت، میزان اوراق مشارکت منتشره مشخص شود.</p>	<p>- - - اجازه داده می‌شود: ۱- بانک صنعت و معدن برای خاتمه طرح‌های نیمه تمام صنعتی و معدنی بخش غیردولتی اوراق مشارکت با تضمین خود بانک نسبت به بازپرداخت اصل و سود، منتشر نماید. ۲- سه درصد (۳٪) از سود علی‌الحساب اوراق مزبور پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور از محل اعتبار ردیف ۶۰۱۱۰۲ قسمت چهارم این قانون در اختیار بانک صنعت و معدن قرار گیرد.</p>
<p>۱- در پیوست (۱) لایحه بودجه ۱۳۸۴ طرح‌های انتفاعی تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مشخص نشده است، لذا معلوم نیست چند طرح و با چه میزان اعتبار در سال‌های ۱۳۸۳ و ۱۳۸۵ خاتمه می‌یابد. ۲- این حکم در زمینه وضعیت طرح‌های انتفاعی تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که توسط وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی یا نهادهای عمومی اجرا می‌شود مسکوت است. ۳- به موجب ضوابط طبقه‌بندی آمارهای مالی دولت (GFS)، اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای باید صرف دارایی‌های ثابت مشهود</p>	<p>- - - به منظور تسریع در اتمام طرح‌های انتفاعی تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام که در سال‌های ۱۳۸۴ و ۱۳۸۵ به اتمام می‌رسند، به هیأت وزیران اجازه داده می‌شود، اعتبارات بودجه عمومی همان طرح مندرج در پیوست قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور را در صورت انتشار اوراق مشارکت (در چارچوب قانون انتشار اوراق مشارکت مصوب ۱۳۷۶/۶/۳) توسط شرکت‌های دولتی ذی‌ربط، به پرداخت سود اوراق مشارکت طرح‌های مزبور اختصاص دهد. بازپرداخت مبلغ اصل اوراق مشارکت به عهده شرکت‌های ذی‌ربط خواهد بود.</p>



دولت هیچ‌گونه تضمینی درخصوص اوراق مشارکت مزبور نخواهد نمود. آغاز هرگونه طرح جدید و یا توسعه عملیات طرح‌های نیمه‌تمام با استفاده از این سازوکار ممنوع می‌باشد.	(ساختمان، ماشین آلات، تأسیسات و تجهیزات و ...) شود. پرداخت سود اوراق مشارکت از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای موجب اغتشاش و غیرشفاف شدن اطلاعات بودجه‌ای می‌شود. از این رو حکم این بند طبقه‌بندی‌های بودجه‌ای را مخدوش می‌کند.
- - دولت مکلف است معادل بازپرداخت تعهدات ارزی سنوات گذشته از محل حساب ذخیره ارزی، از مانده بدهی دولت به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران متناسباً کسر نماید.	۱- این بند حکمی غیر بودجه‌ای است، لذا می‌توان آن را به‌عنوان یک ماده به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت اضافه کرد. ۲- در غیر این صورت، باید ردیف بودجه‌ای و مبلغ اعتبار آن مشخص شود.
- - به‌منظور تحقق مبلغ بیست و چهار هزار و نهصد میلیارد (۲۴,۹۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۱۰۱۰۲ منظور در قسمت سوم این قانون کلیه شرکت‌های دولتی و بانک‌ها که در پیوست شماره (۲) این قانون برای عملکرد سال ۱۳۸۴ آن‌ها سود ویژه پیش‌بینی شده است مکلفند مبالغ تعیین شده در جداول پیوست یاد شده به‌عنوان مالیات عملکرد سال ۱۳۸۴ (شامل مالیات عملکرد نفت موضوع تبصره (۱۱) این قانون) را به صورت علی‌الحساب (هر ماه معادل یک دوازدهم رقم مصوب) به سازمان امور مالیاتی کشور پرداخت کنند تا به حساب ردیف درآمد عمومی یاد شده منظور گردد.	۱- کل مالیات سال ۱۳۸۴ مندرج در خلاصه کل منابع و مصارف پیوست شماره ۲ معادل ۲۴۲۵۸/۳ میلیارد ریال است در صورتی که رقم صحیح عملکرد نفت یعنی ۱۸۱۲۵/۴ میلیارد ریال آن کسر شود. رقم ردیف ۱۱۰۱۰۲ به مبلغ ۶۱۳۲/۸ میلیارد ریال تقلیل می‌یابد (به جای ۶۴۰۰ میلیارد ریال فعلی)، لذا لازم است هم در صفحه ۱۳۶ لایحه بودجه سال ۱۳۸۴ و هم در بند «ث» تبصره «۱»، ارقام نهایی تصحیح و جایگزین شود. در بند «ث» تبصره «۱» لایحه بودجه سال ۱۳۸۴، مبلغ مزبور به ردیف ۱۱۰۱۰۲ قسمت سوم نسبت داده شده است. در حالی که مالیات علی‌الحساب منظور در ردیف ۱۱۰۱۰۲ صرفاً ۶۴۰۰ میلیارد ریال



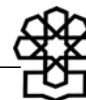
<p>است و مالیات عملکرد نفت به میزان ۱۸٫۱۲۵/۴ میلیارد در ردیف ۱۱۰۱۰۶ قسمت سوم منظور شده لذا بند «ث» تبصره «۱» از این حیث نیاز به اصلاح دارد.</p>	
<p>متن تبصره با توجه به اخذ علی‌الحساب مالیات در سال ۱۳۸۳ در سال ۱۳۸۳ نیازمند اصلاح است.</p>	<p>- - کلیه شرکت‌های دولتی که نام آن‌ها در پیوست شماره (۲) این قانون منظور شده است از جمله شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۱۶۰) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و همچنین بانک‌ها و مؤسسات اعتباری و شرکت‌های بیمه دولتی موظفند در سال ۱۳۸۴، علاوه بر پرداخت مالیات بر درآمد عملکرد سال ۱۳۸۳، معادل بیست درصد (۲۰٪) سود ابزاری (سود ویژه) سال ۱۳۸۳ خود را به‌عنوان مالیات اضافی و ده درصد (۱۰٪) سود ابزاری (سود ویژه) سال ۱۳۸۳ خود را نیز به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۱۰۱ و ۱۳۰۱۰۱ قسمت سوم این قانون واریز نمایند. وصول مالیات اضافی موضوع این بند تابع احکام مربوط و مقرر در قانون مالیات‌های مستقیم مصوب اسفند ماه ۱۳۶۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن می‌باشد.</p>
<p>۱- سازمان امور مالیاتی ردیف بودجه‌ای مستقل (۱۱۰۱۰۰) دارد، لذا نیازی به ردیف متفرقه ندارد. ۲- چه ارتباطی بین این حکم و ماده (۲۱۷) قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن وجود دارد. مگر ماده (۲۱۷)</p>	<p>- - اعتبار موضوع ردیف ۵۰۳۷۴۱ منظور در قسمت چهارم این قانون تا سقف چهارصد میلیارد (۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به میزان پانزده درصد (۱۵٪) افزایش وصولی مالیات‌های مستقیم و مالیات بر کالا و خدمات به استثنای مالیات</p>



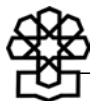
<p>ابزارهای تشویقی را فراهم نمی‌کند؟</p> <p>۳- منظور از هزینه «تحول نظام مالیاتی کشور و ارتقای بهره‌وری و نیاز «ضروری» چیست؟ آیا امکان پرداخت باعناوین فوق در قالب اعتبارات هزینه‌ای وجود دارد؟</p> <p>۴- حکم تبصره شرطی است و ممکن است موجب ایجاد تعهدات کاذب شود. چرا که سقف افزایش مالیاتی معمولاً در پایان سال مشخص می‌شود.</p>	<p>عملکرد نفت و مالیات بیست درصد (۲۰٪) اضافی شرکت‌ها و اشخاص حقوقی دولتی در مقاطع سه ماهه نسبت به یکصد و بیست درصد (۱۲۰٪) مالیات عملکرد سال ۱۳۸۳ به سازمان امور مالیاتی کشور اختصاص، تا در جهت تحول نظام مالیاتی کشور و ارتقای بهره‌وری، تأمین تجهیزات و نیازهای ضروری، انجام تبلیغات و اطلاع‌رسانی و خرید ساختمان، در اختیار سازمان مزبور و واحدهای استانی آن قرار گیرد و پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به مصرف برسد.</p>
<p>۱- طبق اصل ۵۳ قانون اساسی هر پرداختی باید به موجب قانون باشد. دستورالعمل وزیر امور اقتصادی و دارایی نمی‌تواند حکم قانونی باشد. چه مرجعی می‌تواند این دستورالعمل را لغو کند؟</p> <p>۲- می‌توان این اعتبار را به ردیف بودجه‌ای ۱۱۰۵۰۰ گمرک ایران اضافه کرد و یا به صورت یک ردیف فرعی در ذیل دستگاه اصلی (گمرک ایران) آورد، لذا نیازی به ردیف متفرقه است.</p> <p>۳- عبارت «سایر اموری که برای پیشبرد اهداف گمرک ایران ...» از نظر حقوقی بسیار گسترده و از نظر بودجه‌ای امکان نظارت را به حداقل می‌رساند. برای جلوگیری از اتلاف منابع باید موارد مصرف مشخص و معلوم باشد.</p>	<p>- - اعتبار ردیف ۵۰۳۷۴۷ منظور در قسمت چهارم این قانون طبق دستورالعملی که به تصویب وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌رسد برای آموزش، بالا بردن دانش تخصصی، ترغیب و تشویق و پاداش کارکنان گمرک ایران و برقراری تسهیلات لازم برای استقرار کارمندان گمرکات در اقصی نقاط کشور، تجهیز گمرکات یاد شده به سیستم کنترل الکترونیکی و ایجاد امکانات مناسب جهت اسکان کارمندان در نقاط محروم مرزی و سایر اموری که برای پیشبرد اهداف گمرک ایران و تحقق درآمدهایی که وصول آن‌ها به عهده دستگاه اجرایی یاد شده، محول شده است قابل مصرف خواهد بود.</p>



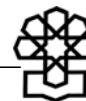
<p>منابع این بند در سقف ماده واحده لحاظ نمی‌شود، لذا این حکم غیربودجه‌ای است و می‌تواند به صورت قانون دائمی ارائه شود.</p>	<p>- - مجوز اعطا شده مندرج در اجزای (۱) و (۳) بند «ل» و بند «ش» تبصره «۲۹» قانون بودجه سال ۱۳۷۹ کل کشور و اجزای (۱-۱)، (۲-۲)، (۵) و (۶) بند «ل» تبصره «۲۹» قانون بودجه سال ۱۳۸۰ کل کشور و بندهای «ز»، «ط» و «ل» تبصره «۲۱» قانون بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور و بندهای «ج» تبصره «۱۰» و «ز» و «د» تبصره «۱۶» و «د»، «ه»، «ف»، «ز» و «ط» تبصره «۲۱» قانون بودجه سال ۱۳۸۲ و بند «ز» تبصره «۲۱» قانون بودجه سال ۱۳۸۳ کل کشور، با شرایط مصوب، برای باقیمانده سقف تسهیلات خارجی در سال ۱۳۸۴ همچنان به قوت خود باقی است. دولت مکلف است گزارش عملکرد اجرای موضوع این بند را هر سه ماه یک بار به مجلس شورای اسلامی ارائه دهد.</p>
<p>چون منابع این بند در سقف ماده واحده بودجه لحاظ نشده است، لذا این حکم غیربودجه‌ای است و می‌تواند به صورت قانون دائمی ارائه شود.</p>	<p>- - عملیات تأمین منابع ارزی و شرایط قراردادهای مالی از جمله زمان‌بندی بازپرداخت کلیه قراردادهای دستگاه‌های اجرائی باید با هماهنگی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت گیرد. متن قراردادهای مالی و فاینانس دستگاه‌های یاد شده نیز باید به تأیید بانک مزبور برسد.</p>
<p>۱- حکم این بند غیربودجه‌ای است و باید به صورت قانون دائمی تصویب شود. ۲- میزان اعتبار و محل تأمین اعتبار برای تضمین موضوع این بند مشخص نشده است. ۳- دوره زمانی اجرای این حکم مشخص نشده است.</p>	<p>- - در اجرای قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹ به منظور جلب سرمایه‌گذاری خارجی، در اجرای طرح‌های زیربنایی و تولیدی از قبیل طرح‌های نیروگاهی، انتقال نیرو، پالایشگاه، فاضلاب، راه‌آهن، آزادراه، فرودگاه، بنادر، ناوگان ریلی و طرح‌های</p>



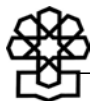
	مخابراتی با اولویت سرمایه‌گذار ایرانی به دولت اجازه داده می‌شود علاوه بر تضمین‌های قابل ارائه در چارچوب قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی مصوب ۱۳۸۰/۱۲/۱۹.....
۱- به موجب حکم بند «الف» تبصره «۱»، فروش اوراق مشارکت در اصل برای تسریع در اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است، لذا می‌توان میزان پیش‌بینی شده برای فروش اوراق مشارکت موضوع این بند را به سقف فروش اوراق مشارکت بند «الف» تبصره «۱» اضافه کرد.	- - به هیأت وزیران اجازه داده می‌شود به منظور تسریع در اجرای عملیات طرح‌ها و خاتمه یافتن طرح‌ها و پروژه‌هایی که در سال‌های ۱۳۸۴ و ۱۳۸۵ به اتمام می‌رسند، در سال ۱۳۸۴ با اولویت فصول کشاورزی و منابع طبیعی، منابع آب، صنعت و معدن، محیط زیست، حمل و نقل، انرژی، تربیت بدنی و برنامه‌های گردشگری و سامانه‌های پساب و فاضلاب مندرج در پیوست شماره (۱) و اعتبارات استانی این قانون نسبت به تأمین اعتبار مبلغ چهل و یک هزار و هشتصد و سی و چهار میلیارد و سیصد میلیون (۴۱,۸۳۴,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از طریق حساب ذخیره ارزی و یا فروش اوراق مشارکت اقدام کند.
۲- به منظور زمینه‌سازی برای اجرای دقیق بودجه باید واگذاری تملک دارایی‌های مالی و ماده واحده بودجه اضافه شود. از سوی دیگر، باید سقف اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای موضوع این بند افزایش و اعتبار هر طرح مشخص شود.	چگونگی ترتیبات این بند را هیأت وزیران تصویب خواهد کرد. شروع طرح‌ها و پروژه‌های جدید و نیز انجام هرگونه هزینه خارج از مفاد این بند از این محل مطلقاً ممنوع می‌باشد.
برای جلوگیری از اغتشاش اطلاعات بودجه‌ای و شفاف‌سازی آن پیشنهاد می‌شود جدولی حاوی ارقام مربوط «تسهیلات بانکی» «وجوه اداره شده» و «کمک‌های فنی و اعتباری» تهیه و پیوست لایحه بودجه شود تا از این طریق	- - به منظور تحقق اهداف برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در جهت تأمین منابع مالی مورد نیاز برای سرمایه‌گذاری در زمینه‌های اشتغالزا، توسعه فعالیت‌های اقتصادی و



نظارت نیز تسهیل شود.	اجتماعی و فرهنگی در بخش‌های خصوصی و تعاونی، صیانت از فرصت‌های شغلی موجود و توسعه اشتغال مولد و پایدار در بخش‌های مختلف اقتصادی، دولت موظف است «تسهیلات بانکی»، «وجوه اداره شده» و «کمک‌های فنی و اعتباری به بخش خصوصی و تعاونی» منظور در این قانون را با اولویت صادرات غیرنفتی براساس ضوابطی که در آیین‌نامه‌های مربوط مشخص خواهد شد، به این امور اختصاص دهد.
۱- براساس ضوابط نظام آمارهای مالی دولت (GFS) از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نباید سود و کارمزد تسهیلات پرداخت کرد. ۲- میزان تعهد دولت از محل حکم این بند مشخص نیست.	- - بانک‌های عامل پس از تأیید توجیه اقتصادی طرح‌ها «به استثنای طرح‌های تا سقف پنجاه میلیون (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال» و پرداخت تسهیلات، موظف به پیگیری بازپرداخت تسهیلات اعطایی و انجام اقدامات قانونی برای وصول مانده مطالبات معوق و لاوصول می‌باشند و استفاده‌کنندگان از این تسهیلات مکلف به بازپرداخت به موقع مطالبات بانک‌ها می‌باشند. به هیأت وزیران اجازه داده می‌شود که پرداخت تمام یا قسمتی از اصل، سود و خسارات قانونی تسهیلات بانکی موضوع بند «س» این تبصره را در مواردی که ضروری تشخیص دهد، تضمین نماید. در مواردی که تضمین دولت بدون قید و شرط باشد، دولت و بانک‌ها باید محل، ساختمان و تجهیزات پروژه را به عنوان وثیقه و تضمین تعیین نمایند. تضمین دولت و بازپرداخت مطالبات معوق لاوصول بانک‌ها از محل بودجه‌های سنواتی، نافی مسئولیت بانک در پیگیری اقدامات قانونی برای وصول مطالبات معوق نخواهد بود.



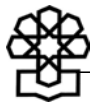
<p>۱- جدولی حاوی ارقامی که دستگاه‌های اجرایی مجازند طبق حکم این بند عمل کنند تهیه و ضمیمه لایحه بودجه شود.</p> <p>۲- در بند چهارم این بند مشخص نشده است وجوه حاصل از پرداخت اقساط به چه حسابی واریز شود.</p> <p>۳- «کمک به طرح کارورزی فارغ‌التحصیلان دانشگاه‌ها» ماهیت هزینه‌ای دارد و نباید از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای پرداخت شود چرا که مغایر طبقه‌بندی‌های نظام آمارهای مالی دولت (GFS) است.</p>	<p>- - به دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی اجازه داده می‌شود اعتبارات پیش‌بینی شده در برنامه «کمک‌های فنی و اعتباری به بخش خصوصی و تعاونی» و همچنین اعتباراتی که در این قانون و پیوست‌های آن به منظور تحقق اهداف سرمایه‌گذاری در زمینه‌های اشتغالزا و توسعه فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بخش‌های خصوصی و تعاونی به تصویب رسیده است، براساس مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور یا استان و طبق قراردادهای منعقد شده با بانک‌های عامل، صندوق تعاون، صندوق حمایت از فرصت‌های شغلی و یا مؤسسه‌های اعتباری مورد تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به صورت وجوه اداره شده جهت اعطای تسهیلات به متقاضیان اجرای طرح‌های سرمایه‌گذاری اشتغالزای بخش خصوصی و تعاونی در اختیار بانک‌های عامل و مؤسسات مذکور قرار دهند. همچنین، تأمین بخشی از سود و کارمزد متعلقه به طرح‌هایی که تسهیلات آن‌ها از محل منابع بانکی تأمین می‌شود، پس از هماهنگی با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور یا استان (حسب مورد)، از محل اعتبارات برنامه «کمک‌های فنی و اعتباری به بخش خصوصی و تعاونی» مجاز می‌باشد. این اعتبارات و همچنین سایر اعتباراتی که به صورت وجوه اداره شده مصرف می‌شوند، پس از پرداخت توسط دستگاه اجرایی صاحب اعتبار به عامل، به هزینه قطعی منظور می‌گردد.</p>



	<p>بانک‌های عامل، صندوق تعاون، صندوق حمایت از فرصت‌های شغلی و مؤسسات مذکور طبق قراردادهای منعقد شده با دستگاه‌های اجرایی، با افزودن منابع خود به اعتبارات موضوع این بند، متناسب با مشارکت سرمایه‌گذاران، نسبت به اعطای تسهیلات به متقاضیان واجد شرایط در چارچوب آیین‌نامه اجرایی این بند، اقدام نمایند.</p> <p>اجازه داده می‌شود اعتبارات موضوع این بند به عنوان یارانه سود و کارمزد تسهیلات اعطایی در طرح‌های سرمایه‌گذاری اشتغالزا مصرف شود. وجوه حاصل از پرداخت اقساط تسهیلات اعطایی در سال ۱۳۸۴ و سال‌های قبل و سود متعلقه که از محل بودجه عمومی تأمین می‌شود، به حساب مربوط واریز می‌گردد. این وجوه از محل اعتبارات ردیف ۵۰۳۶۱۰ قسمت چهارم این قانون به صورت وجوه اداره شده و در چارچوب قرارداد عاملیت منعقد شده با بانک‌های عامل برای پرداخت تسهیلات به متقاضیان واجد شرایط یا پرداخت بخشی از سود و کارمزد تسهیلات اعطایی به طرح‌های سرمایه‌گذاری، به مصرف می‌رسد.</p> <p>به دستگاه‌های اجرایی ملی اجازه داده می‌شود حداکثر معادل ده درصد (۱۰٪) اعتبارات پیش‌بینی شده در برنامه «کمک‌های فنی و اعتباری به بخش خصوصی و تعاونی» و همچنین حداکثر یک درصد (۱٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود را با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور</p>



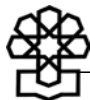
	برای پرداخت کمک هزینه ناشی از اجرای «طرح کارورزی فارغ‌التحصیلان دانشگاهی»، اختصاص دهند.....
از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نباید وام و سود وام پرداخت گردد، زیرا مغایر طبقه‌بندی نظام آمارهای مالی دولت است.	- - دولت مکلف است ده درصد (۱۰٪) سود و کارمزد تسهیلات بانکی حاصل از اجرای قانون تأمین مسکن فرهنگیان و کارکنان آموزش و پرورش مصوب ۱۳۶۸/۲/۱۳ را در مورد کلیه تسهیلاتی که تا تاریخ تصویب این قانون پرداخت شده و یا پس از آن تا پایان سال ۱۳۸۴ پرداخت خواهد شد با رعایت ضوابط الگوی مصرف مسکن پرداخت نماید. مربیان فنی و حرفه‌ای وابسته به وزارت کار و امور اجتماعی و مربیان هنرستان‌ها در سال ۱۳۸۴ مشمول مزایای قانون مذکور می‌گردند.
ردیف بودجه‌ای و محل پرداخت و میزان اعتبار حکم این بند مشخص نیست.	- - به دولت اجازه داده می‌شود حداقل پنج درصد (۵٪) از سود تسهیلات مسکن روستائیان و محرومین را که از طرف بنیاد مسکن انقلاب اسلامی معرفی شده و با گواهی آن بنیاد، الگوی مسکن مصوب را رعایت کرده‌اند، پرداخت نماید.



<p>۱- میزان اعتبار این بند معلوم نیست.</p> <p>۲- از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نباید وام و سود وام پرداخت شود زیرا مغایر طبقه‌بندی نظام آمارهای مالی دولت است.</p>	<p>- - به منظور حمایت از سرمایه‌گذاری خطرپذیر در صنایع نوین اجازه داده می‌شود حداکثر پنجاه درصد (۵۰٪) از تسهیلات اعطایی در قالب اعتبارات طرح‌های کمک به توسعه صنایع نوین و کمک به ایجاد واحدهای نمونه طراحی و تولید تراشه در صنعت میکرو الکترونیک در قالب برنامه کمک‌های فنی و اعتباری به بخش خصوصی و تعاونی شامل اصل، سود و کارمزد تسهیلات اعطایی در چارچوب آیین‌نامه‌ای که بنا به پیشنهاد مشترک سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت صنایع و معادن به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید، بلاعوض گردد.</p>
<p>اولاً، مادام که اساسنامه این دو شرکت تصویب نشده، «شرکت در شرف تأسیس» محسوب می‌شوند و نمی‌توانند بودجه دریافت کنند، ثانیاً با توجه به ماده (۷) قانون برنامه چهارم توسعه، امر تصویب و اصلاح اساسنامه شرکت‌های دولتی با مجلس می‌باشد.</p>	<p>- - در اجرای قانون تقسیم استان خراسان به سه استان، مصوب ۱۳۸۳/۲/۲۹ مجلس شورای اسلامی، به شرکت شهرک‌های صنعتی ایران اجازه داده می‌شود تا در سال ۱۳۸۴ نسبت به تغییر نام شرکت شهرک‌های صنعتی استان خراسان به شرکت شهرک‌های صنعتی استان خراسان رضوی و تأسیس شرکت‌های شهرک‌های صنعتی استان خراسان شمالی و خراسان جنوبی در چارچوب قانون تأسیس و اصلاحیه آن اقدام نماید.</p>



۱- طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای موضوع این بند باید مشخص شود.	- - شرکت فرودگاه‌های کشور و سازمان بنادر و کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران مکلفند طبق جدول زمانبندی که در فروردین ماه سال ۱۳۸۴ توسط وزیر راه و ترابری تعیین و ابلاغ می‌گردد، در سال یاد شده مبلغ یک هزار و ششصد و پنجاه میلیارد (۱,۶۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمدهای وصولی خود را به حساب درآمد عمومی کشور موضوع ردیف ۱۳۰۴۰۱ منظور در قسمت سوم این قانون واریز نمایند. معادل مبلغ یاد شده به مصرف اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای فصل راه و ترابری مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون خواهد رسید. اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای موضوع این بند پس از مبادله موافقتنامه مربوط با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در حدود درآمد وصولی مربوط تخصیص یافته تلقی می‌گردد.
۱- حکم این بند غیربوجه‌ای است و می‌تواند به صورت قانون واقعی تصویب شود. ۲- در غیر این صورت از آن‌جا که مصوبات شورای اقتصاد در کمیسیون تطبیق اصل ۱۳۸ قانون اساسی مورد بررسی و تطبیق با قوانین قرار نمی‌گیرد، لذا پیشنهاد می‌شود: «هیأت وزیران» جایگزین «شورای اقتصاد» شود.	- - به منظور تسهیل عملیات حمل و نقل ریلی توسط بخش خصوصی، تعرفه‌های دسترسی به شبکه‌های راه‌آهن با پیشنهاد وزارت راه و ترابری به تصویب شورای اقتصادی خواهد رسید.



۱- اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نباید صرف پرداخت کمک مابه‌التفاوت سود و کارمزد و یا آماده سازی زمین شود. این امر موجب اغتشاش اطلاعات بودجه‌ای و مغایر طبقه‌بندی نظام آمارهای دولت (GFS) است.	<p>- - به منظور پرداخت تعهدات انجام شده از سوی دولت براساس تبصره (۵۴) قانون بودجه سال ۱۳۷۲ کل کشور و تبصره (۵۲) قوانین بودجه سال ۱۳۷۳ و سالهای برنامه پنجساله دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و تأمین مابه‌التفاوت سود و کارمزد تسهیلات بانکی مسکن جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و به بالا و معلولان و خانواده‌های معظم شهدا و آزادگان و کمک به بهسازی مسکن روستایی و احداث تأسیسات زیربنایی در شهرهای جدید موضوع مصوبات هیأت وزیران و شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و آماده‌سازی زمین آزادگان و جانبازان، مبلغ سیصد و هشتاد و نه میلیارد و ششصد و بیست و سه میلیون (۳۸۹,۶۲۳,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل ردیف ۱۳۳۵۱۰ قسمت چهارم این قانون و طرح‌های شماره ۴۰۹۰۶۰۰۳، ۴۰۹۰۷۰۱۶ و ۴۰۹۰۷۰۱۵ مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون در اختیار دستگاههای اجرایی ذی‌ربط قرار می‌گیرد.</p> <p>خانواده‌های معظم شهدا، آزادگان و جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) به بالا و معلولان از رعایت الگوی مصرف مسکن معاف و برای یک بار از عوارض شهرداری برای پروانه ساخت تا یکصد و بیست متر مربع بنای مفید معاف می‌باشند.</p> <p>همچنین مددجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان</p>



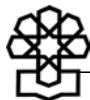
	بهزیستی کشور در صورت رعایت الگوی مصرف مسکن از پرداخت عوارض شهرداری برای صدور پروانه ساخت برای یک بار معاف می‌باشند.
قانون تشویق احداث و عرضه واحدهای مسکونی استیجاری از سال ۱۳۷۷ اجرا شده است و تاکنون پروژه‌های زیادی از محل آن اعتبارات به صورت طرح عمرانی تعریف و اجرا شده است که بسیاری از آن‌ها نیمه تمام می‌باشد. در این حکم «استیجار» از طرح عمرانی خارج شده است و وضعیت تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام نامشخص است. به خصوص آن‌که در صورت عدم اتمام طرح‌های مزبور که از مدتی از اعتبارات طرح‌های عمرانی انتفاعی استفاده نموده‌اند، این سازمان قادر نخواهد بود در اجرای ماده ۳۱ قانون برنامه و بودجه، مطالبات خزانه را تأدیه نماید.	۱- وزارت مسکن و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن) موظف است در اجرای قانون تشویق احداث و عرضه واحدهای مسکونی استیجاری، حداقل سی و پنج درصد (۳۵٪) از منابع درآمدی خود ناشی از فروش زمین (موضوع بند «و» تبصره «۳۰» قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران) و وجوه برگشتی را به میزان حداقل سیصد میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور خرید املاک و مستحقات، آماده‌سازی و احداث واحدهای مسکونی استیجاری در بافتهای فرسوده برابر شیوه‌نامه وزارت مسکن و شهرسازی (مقررات عمران و بهسازی) و طرحهای مصوب هزینه نماید. سازمان ملی زمین و مسکن باید وجوه به دست آمده از فروش زمین (بند «و» ماده (۳۰) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران) و وجوه برگشتی از طرح احداث واحدهای مسکونی استیجاری - اجرای قانون تشویق احداث و عرضه واحدهای مسکونی استیجاری را پس از وضع هزینه تمام شده آن‌ها به حساب اندوخته سرمایه‌ای سازمان منظور و به حساب سرمایه دولت در سازمان ملی زمین و مسکن



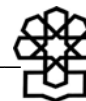
<p>چنانچه شهرداری‌ها ۵۰ درصد هزینه پروانه احداث ساختمان را کاهش ندهند، عملاً اجرای حکم این بند بلا تکلیف و غیرقابل اجرا است. این حکم ضمانت اجرایی ندارد.</p> <p>۱- وجوه اوراق مشارکت به چه حسابی از خزانه واریز می‌شود نحوه ارتباط این حکم با بودجه دولت چگونه است؟</p> <p>۲- به استناد ماده (۱۹) قانون برنامه و بودجه موافقت‌نامه‌ها صرفاً برای اعتبارات هزینه‌ای و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مبادله می‌شود و مبادله موافقت‌نامه با شرکت‌های دولتی برای منابع داخلی آن‌ها مفهومی ندارد و قانونی نیست.</p> <p>۳- چون مبالغ این اوراق به سقف بودجه اضافه نمی‌شود، لذا غیربودجه‌ای است.</p>	<p>اضافه نماید.</p> <p>۲- تسهیلات پیش‌بینی شده در این بند برای تشویق سازندگان خانه در بافت‌های فرسوده شهری در شهرهایی هزینه خواهد شد که شهرداری و شورای شهر آن شهرها دست کم پنجاه درصد (۵۰٪) هزینه پروانه (شامل عوارض احداث ساختمان و تراکم منظور در طرح بهسازی مصوب) را متناسب با میزان تجمیع خانه‌های پراکنده و ریز کاهش دهند.</p> <p>۳- وزارت مسکن و شهرسازی (سازمان عمران و بهسازی شهری) اجازه دارد به منظور اجرای پروژه‌های نوسازی بافت‌های فرسوده در طرح‌های مصوب، با رعایت شرایط جزء (۳) بند «الف» تبصره «۱» نسبت به انتشار و فروش اوراق مشارکت به میزان پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اقدام نماید که پس از مبادله موافقت‌نامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور اجرا گردد.</p> <p>شهرداری‌ها می‌توانند با تصویب شورای شهر و براساس آیین‌نامه‌ای که به پیشنهاد وزارت کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید، برای سرمایه‌گذاری در نوسازی بافت‌های فرسوده تا سقف پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت با تضمین خود نسبت به بازپرداخت اصل و سود، منتشر نمایند.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارتخانه‌های کشور، مسکن و شهرسازی، امور اقتصادی و دارایی و</p>



	سازمان میراث فرهنگی و گردشگری به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.
سازوکار اجرایی وصول این وجه و واریز آن به حساب خزانه و نحوه تخصیص اعتبارات این بند نامشخص است.	- - به منظور احداث و یا تکمیل شبکه آب و فاضلاب شهرهای زیر یکصد و پنجاه هزار نفر جمعیت، پانزده درصد (۱۵٪) موضوع ماده (۱۱) قانون تشکیل شرکتهای آب و فاضلاب مصوب ۱۳۶۹/۱۰/۱۶ شهرهای تهران، اصفهان، شیراز، تبریز و مشهد اخذ شده توسط شرکتهای آب و فاضلاب استانی تا مبلغ پنجاه میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در اختیار وزارت نیرو (شرکتهای آب و فاضلاب) قرار گیرد.
به منظور حفظ انسجام بودجه و انجام فعالیتها در قالب برنامه های مشخص پیشنهاد می شود اعتبارات فوق به عنوان بخشی از اعتبارات استانی با تفکیک نوع مصرف آن در پیوست بودجه استانی لحاظ شود.	- - در اجرای ماده (۱۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و در جهت ارتقای شاخص های توسعه روستایی، «اعتبارات ویژه توسعه روستایی» به مبلغ ششصد میلیارد (۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت صد درصد (۱۰۰٪) تخصیص یافته منظور و پرداخت می گردد. جدول توزیع سهم هر استان از محل اعتبارات این بند توسط دفتر امور مناطق محروم کشور - ریاست جمهور تنظیم و در اعتبارات استانی منظور می شود. دستورالعمل اجرایی، نظارتی و نحوه توزیع اعتبارات توسط دفتر امور مناطق محروم کشور - ریاست جمهور تهیه و تا پایان فروردین ماه سال ۱۳۸۴ به استان ها ابلاغ می گردد.



	<p>اعتبار این بند براساس پیشنهاد مشترک معاون عمرانی استاندار و رییس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان و موافقت رییس دفتر امور مناطق محروم کشور - ریاست جمهور به پروژه‌های مشخص با تعیین دستگاه مجری و محل دقیق اجرا مصوب می‌گردد. معاونت عمرانی استاندار مسئولیت نظارت و پیگیری اجرای طرحهای فوق را بر عهده دارد.</p> <p>شوراهای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها موظفند از محل سایر منابع استانی سهم اعتبارات روستایی و عشایری را رعایت نمایند.</p>
<p>۱- آیا اعتبار موضوع این بند از سقف بودجه عمومی دولت کنار گذاشته شده است و میان دستگاه‌های اجرایی توزیع نشده است (یعنی در ردیف‌های بودجه دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی دیده نشده است).</p> <p>۲- چنانچه این اعتبارات میان دستگاه‌های اجرایی توزیع شده است آیا سازمان مدیریت ۰/۵ درصد موضوع این حکم را از سرجمع اعتبارات هزینه‌ای، تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، مالی و اختصاصی دستگاه‌ها کسر می‌کند؟ در این صورت مسئول اجرای طرح‌های این حکم چه دستگاهی است؟</p> <p>۳- نحوه مصرف این اعتبارات مطابق چه مقرراتی است؟</p>	<p>- - به منظور تسریع در عملیات بازسازی مناطق زلزله‌زده شهرستان بم و اجرای طرح‌های مربوط به امور زیربنایی (آب و فاضلاب، برق، مخابرات، راه و ...) و طرح‌های خدماتی و اجتماعی (مراکز فرهنگی، آموزش و پرورش، آموزش عالی، بهداشتی، درمانی و ورزشی) و کمک به احداث پروژه‌های شهرسازی و بازسازی پروژه‌های مهم کشاورزی، صنعتی، آثار تاریخی و همچنین پرداخت کمک بلاعوض یا تسهیلات برای بازسازی منازل مسکونی و پرداخت سهم‌الشرکه بانک جهانی، اجازه داده می‌شود با پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب هیأت وزیران، نیم درصد (۰/۵٪) بودجه عمومی سال ۱۳۸۴ معادل مبلغ دو هزار میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای طرح‌های مشخص هزینه گردد.</p>



<p>۱- ردیف ۱۱۳۷۰۰ مربوط به سازمان میراث فرهنگی و گردشگری است که دارای چندین برنامه می‌باشد. مبلغ ۳۰۰ میلیارد ریال از کدام برنامه و یا طرح پرداخت می‌شود.</p>	<p>- رعایت محدودیت مقرر در بند «ی» ماده (۴) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه‌دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ مجلس شورای اسلامی (تجمیع عوارض) در سال ۱۳۸۴ برای تغییر عوارض خروج مسافر از مرزهای کشور الزامی نیست و به هیأت وزیران اجازه داده می‌شود مبالغ یاد شده را متناسب با مقصد مسافر تعیین نماید. تخصیص و پرداخت مازاد درآمد وصولی ردیف ۱۱۰۵۰۴ (نزد خزانه‌داری کل) قسمت سوم این قانون نسبت به دویست میلیارد (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل اعتبارات موضوع ردیف ۱۱۳۷۰۰ قسمت چهارم این قانون تا سقف سیصد میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به منظور توسعه گردشگری در کشور، موکول به وصول اضافه درآمد عمومی یاد شده خواهد بود.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند بنا به پیشنهاد مشترک سازمان‌های میراث فرهنگی و گردشگری و مدیریت برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>
<p>با توجه به حکم بند «خ» تبصره «۲۰» که حدود ۲ هزار میلیارد ریال از اعتبارات بودجه به صورت خارج از شمول در اختیار دستگاه‌های اجرایی قرار می‌گیرد،</p>	<p>- به منظور حضور مؤثرتر وزارت امور خارجه در عرصه گسترش بازار صادراتی و افزایش سهم ایران از تجارت جهانی در زمینه‌های کالا،</p>



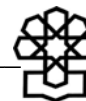
پیشنهاد می‌شود از عبارت «خارج از شمول ...» تا آخر بند حذف شود و دولت سهم اعتبار خارج از شمول وزارت امور خارجه از محل حکم بند «خ» تبصره «۲۰» را افزایش دهد.	خدماتی فنی و مهندسی و نیز جذب منابع و سرمایه‌گذاری خارجی و فناوری پیشرفته، وزیر امور خارجه مجاز است براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، معادل ده میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اعتبار هزینه‌ای سال ۱۳۸۴ ردیف ۱۰۷۰۰۰ را به شکل خارج از شمول قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ و با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی مستثنی هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۶، صرف امور مطالعاتی و افزایش بهره‌وری برای تعامل فعال با اقتصاد جهانی نماید.



«مرکز دولتی» در این بند تعریف قانونی ندارد.	- - در اجرای مفاد تبصره «۴» ذیل بند «ب» ماده (۷) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به دولت اجازه داده می‌شود بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور پس از انحلال شرکت‌های دولتی با ماهیت حکومتی، آن‌ها را در قالب مؤسسه یا مرکز دولتی بدون گسترش تشکیلات و ازرتخانه یا سازمان ذی‌ربط سازماندهی نماید. اساسنامه هر یک از این مؤسسات به پیشنهاد دستگاه اجرایی ذی‌ربط و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.
۱- مبالغ موضوع بند «چ» تبصره «۸» در زمینه تأدیه قسمتی از دیون دولت از واگذاری سهام بخش دولتی به برخی دستگاه‌ها جمعاً ۱۰۱۰۰ میلیارد ریال است. در حالی که در ردیف ۳۱۰۵۰۳ صفحه ۱۴۸ لایحه این مبلغ ۱۰۰۰۰ میلیارد ریال و در صفحه ۳۸۸ ردیف ۱۰۱۰۰۱ نیز ۱۰۰۰۰ میلیارد ریال درج شده است.	- - به هیأت وزیران اجازه داده می‌شود، به منظور پرداخت بدهی‌های خود به سازمان بازنشستگی کشور، سازمان تأمین اجتماعی (از جمله دیون مربوط به تغییر صندوق بازنشستگی کارکنان انتقالی از وزارت جهاد کشاورزی به وزارتخانه‌های نیرو و راه و ترابری)، صندوق ذخیره فرهنگیان، آستان قدس رضوی، شهرداری‌ها (بدهی‌ها تا پایان سال ۱۳۷۷) و شرکت‌های اتوبوسرانی شهری وابسته به شهرداری‌ها (بابت بدهی آن‌ها به سازمان تأمین اجتماعی) و سازمان بیمه خدمات درمانی براساس ارقام ثبت شده و منعکس در دفاتر و صورت‌های مالی آن‌ها که مورد تأیید سازمان حسابرسی قرار گیرد و مورد موافقت سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور واقع شود، از طریق واگذاری اموال منقول و غیرمنقول دولت، سهام دولت در شرکت‌ها، سهام شرکت‌های
۲- طبق ماده (۱۲۸) قانون محاسبات عمومی دستورالعمل حسابداری دولتی توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و دیوان محاسبات تأیید و ابلاغ می‌شود. در صورتی که در این بند دستورالعمل صرفاً توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تدوین ابلاغ می‌شود.	



	<p>دولتی مادر تخصصی در شرکت‌های تابعه و وابسته به آن‌ها، اموال شرکت‌های مزبور و طرح‌های نیمه‌تمام تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به ترتیب به میزان حداکثر معادل سه هزار و چهار میلیارد (۳,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، سه هزار و چهارصد میلیارد (۳,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، سیصد و پنجاه میلیارد (۳۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، یکصد و پنجاه میلیارد (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل اعتبار ردیف ۱۰۱۰۰۱ اقدام نماید.....</p> <p>دستورالعمل حسابداری این بند توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تدوین و ابلاغ می‌گردد.</p> <p>همچنین اجازه داده می‌شود به منظور تأمین سرمایه صندوق سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح، معادل مبلغ یکصد میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال سهام شرکت‌های دولتی را به عنوان سهم دولت در صندوق مزبور، از محل اعتبار ردیف ۱۰۱۰۰۱ واگذار نماید.</p>



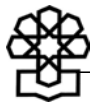
به منظور حسابرسی و کنترل بهتر هزینه‌ها و شفاف‌شدن اطلاعات بودجه پیشنهاد می‌شود اعتبارات متمرکز این بند میان دستگاه‌های اجرایی توزیع شود.	- - به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود، اعتبار منظور در ردیف ۱۲۷۷۵۰ قسمت چهارم این قانون را بین آموزشکده‌های تابع توزیع نماید تا آموزشکده‌های مزبور براساس ماده (۱۰۳) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷، اعتبار مزبور را به مصرف رسانند.
حکم این بند در واقع اصلاح یک قانون دائمی از طریق تبصره‌های بودجه است. پیشنهاد می‌شود قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت از طریق لایحه‌ای جداگانه در این زمینه اصلاح شود.	- - در سال ۱۳۸۴ عبارت «درآمد عمومی» ماده (۹۲) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ به عبارت « اصلاح می‌گردد.»
اعتبارات موضوع حکم این بند از نظر مالی و محاسباتی امکان رسیدگی و حسابرسی و تفریغ بودجه را ندارد.	- - اعتبار مندرج در طرح‌های شماره ۳۰۱۰۷۰۳۲، ۳۰۱۰۷۰۳۹، ۳۰۱۰۷۰۲۵ و ۱۰۵۰۱۰۳۲ مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون برای تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (آموزشی، کمک آموزشی، خوابگاه‌ها و پژوهشی) ملی نیمه تمام دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی که حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) هزینه‌های آن از محل سایر منابع ساخته شده است اختصاص می‌یابد تا بین مراکز مزبور توزیع گردد. سهم هر یک از دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی براساس موافقتنامه‌ای که برای هر یک از طرح‌های مذکور حسب مورد بین وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مبادله خواهد شد، تعیین می‌گردد.



<p>۱- صرف اعتبارات هزینه‌ای برای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بالعکس مغایر اصول شفاف‌سازی اطلاعات بودجه‌ای است.</p> <p>۲- سازوکار حسابرسی و نظارت بر این اعتبارات مبهم و نامشخص است.</p>	<p>- - به منظور هماهنگی در تصویب، اجرا و نظارت بر انجام فعالیت‌های پژوهش و ارتقای فناوری، اجازه داده می‌شود، اعتبار طرح‌های شماره ۱۰۵۰۷۰۱۴، ۱۰۵۰۳۰۱۸ و ۱۰۵۰۱۰۳۳ و ردیف شماره ۵۰۳۶۱۴ «هزینه‌های تحقیقات ملی و ویژه توسعه کشور» مندرج در این قانون، به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی و تصویب سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور برای اجرای فعالیت‌های مشخص اختصاص یابد تا در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط قرار گیرد و با رعایت مفاد ماده (۶۱) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی و معاملاتی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ انجام شود.</p>
<p>اعتبارات موضوع این بند از نظر مالی و محاسباتی امکان رسیدگی و حسابرسی و تفریغ بودجه ندارد.</p>	<p>- - به منظور گسترش کاربرد فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور اجازه داده می‌شود اعتبار ردیف ۵۰۳۶۲۳ مندرج در این قانون به پیشنهاد دستگاه‌های اجرایی و تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور توزیع گردد. شرکتهای دولتی، مراکز آموزش فنی و حرفه‌ای آزاد و مراکز علمی و کاربردی نهادها و شرکتهای غیردولتی در صورت تأمین حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) اعتبارات مورد نیاز طرح‌های خود از منابع داخلی، در چارچوب مفاد این حکم، می‌توانند از اعتبارات این بند به صورت تسهیلات اعتباری، وجوه اداره شده، کمک سود تسهیلات بانکی، کمک‌های بلاعوض یا تلفیقی از آن‌ها استفاده کنند.</p>



برخی از عناوین مصرف اعتبارات این بند از جمله، اجاره از نوع هزینه‌ای است، لذا نمی‌توان از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای پرداخت کرد.	<p>- - به منظور توسعه و گسترش ایرانگردی و جهانگردی، اعتبار طرح شماره ۳۰۲۰۱۰۰۵ مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون تا مبلغ پنجاه میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در اختیار سازمان میراث فرهنگی و گردشگری قرار می‌گیرد تا نسبت به خرید، اجاره و یا مشارکت با افراد حقیقی و حقوقی برای مرمت کاروانسراها، خانه‌های قدیمی و سایر اماکن و تبدیل آن‌ها به واحدهای پذیرایی و خدماتی، فروش، اجاره و اجاره به شرط تملیک آن‌ها اقدام نماید. درآمد حاصل شده به ردیف درآمدی ۱۳۰۳۰۱ قسمت سوم این قانون واریز می‌شود و معادل صد درصد (۱۰۰٪) وجوه واریزی تا مبلغ چهار میلیارد (۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل اعتبار ردیف ۱۱۳۷۰۰ قسمت چهارم این قانون در اختیار سازمان فوق‌الذکر قرار می‌گیرد تا در جهت مرمت و احیای بناهای تاریخی هزینه نماید.</p>



<p>۱- اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای براساس اصول بودجه نباید به هزینه قطعی منظور شود.</p> <p>۲- رسیدگی و نظارت بر مصارف اعتبارات حکم این بند امکان‌پذیر نیست.</p>	<p>- - به منظور توانمندسازی مردم برای صرفه‌جویی منطقی انرژی و مصرف بهینه آن اجازه داده می‌شود در سقف اعتبارات طرح‌های بهینه‌سازی مصرف انرژی مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون به صورت وجوه اداره شده، یارانه سود تسهیلات و یا کمک بلاعوض براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، پرداخت شود. وجوه مذکور به عنوان هزینه قطعی تلقی می‌شود.</p>
<p>۱- نحوه حسابرسی این بند مشخص نیست.</p> <p>۲- وجوهی که شرکت توانیر از شرکت ملی نفت دریافت می‌کند، اعتبار محسوب نمی‌شود تا برای آن موافقت‌نامه مبادله شود.</p>	<p>- - به منظور تسریع در برقی کردن چاه‌های کشاورزی و استفاده بهینه از منابع انرژی، شرکت ملی نفت ایران موظف است یک در هزار ارزش نفت خام تولیدی خود را به حساب مخصوصی که به همین منظور در بانک کشاورزی افتتاح می‌شود، واریز کند. وزارت جهاد کشاورزی موظف است اعتبار مربوطه را با مبادله موافقت‌نامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به‌عنوان کمک‌های فنی و اعتباری به بخش خصوصی و تعاونی برای برقی کردن چاه‌های کشاورزی مصرف کند.</p> <p>وزارت نیرو مکلف است برای ایجاد شبکه و توسعه برق روستایی به میزان پنجاه میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی شرکت‌های ذی‌ربط خواهد اقدام نماید.</p> <p>در راستای قانون تسهیل برقی کردن چاه‌های کشاورزی مصوب ۱۳۸۰/۸/۲ شرکت ملی نفت ایران موظف است دو در هزار ارزش نفت خام</p>



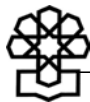
	<p>تولیدی خود را برای تأمین منابع سرمایه‌گذاری در تولید و انتقال نیروی برق مورد نیاز چاه‌هایی که در سال ۱۳۸۴ برقرار می‌شوند به حساب شرکت مادر تخصصی تولید، انتقال و توزیع نیروی برق ایران (توانیر) واریز کند. شرکت توانیر موظف است پس از مبادله موافقتنامه با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، اعتبار ذی‌ربط را صرفاً در طرح‌های تولید و انتقال نیرو برای اجرای قانون فوق‌الذکر هزینه کند.</p> <p>شرکت ملی نفت ایران موظف است سه در هزار ارزش نفت خام تولیدی خود را برای توازن منطقه‌ای به درآمد عمومی کشور (خزانه‌داری کل) ردیف شماره ۲۱۰۱۰۴ قسمت سوم این قانون واریز کند. معادل مبالغ واریزی از محل طرح‌های شماره ۴۰۳۰۲۰۰۴، ۴۰۹۰۹۰۰۳ هزینه خواهد شد</p>



<p>اعتبارات خارج از شمول موضوع حکم این بند به بند «خ» تبصره «۲۰» انتقال یابد.</p>	<p>- - به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان‌ها اجازه داده می‌شود نسبت به اجرای بند (ج) ماده (۴۳) قانون وصول برخی از درآمدهای دولت و مصرف آن در موارد معین مصوب ۱۳۷۳/۱۲/۲۸ اقدام و وجوه حاصل را به حساب درآمد اختصاصی (نزد خزانه‌داری کل کشور) واریز نماید. معادل صددرصد (۱۰۰٪) آن تا مبلغ شصت و یک میلیارد و نهصد و پنجاه و شش میلیون (۶۱,۹۵۶,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل جدول اعتبارات استانی قسمت چهارم این قانون (اعتبار درآمد اختصاصی) در اختیار سازمانهای مذکور قرار می‌گیرد تا بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ و سایر قوانین عمومی دولت و با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۶، جهت اجرا و توسعه برنامه‌های آموزشی مدیران و کارکنان دولت و تعمیر و تجهیز ساختمان‌های آموزشی و خرید تجهیزات آموزشی به مصرف برسد.</p>
<p>اختصاص اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به امور پژوهشی مغایر اصول طبقه‌بندی نظام آمارهای مالی دولت (GFS) است و طرح‌های پژوهشی باید از محل اعتبارات هزینه‌ای پرداخت شود.</p>	<p>- - شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مکلفند در سند بودجه سالانه استان موضوع بند «الف» ماده (۸۱) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ترتیبی اتخاذ نمایند:</p> <p>۱- در جهت تحقق بند «ه» ماده (۴۶) قانون فوق‌الذکر حداقل دو درصد (۲٪) از اعتبارات استان (هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) را به امر پژوهش اختصاص و در برنامه پژوهش‌های کاربردی لحاظ نمایند.....</p>



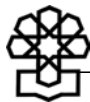
<p>با توجه به این که ردیف‌های اعتباری دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و پژوهشی در سال ۱۳۸۴ زیر مجموعه وزارت بهداشت و درمان درج شده است، لذا حکم بند «الف» شامل این ردیف‌ها می‌شود. از این نظر امکان حسابداری و حسابداری این اعتبار و در نتیجه نظارت بسیار مشکل خواهد شد.</p>	<p>- - در جهت اجرای قانون بیمه همگانی خدمات درمانی کشور مصوب ۱۳۷۳/۸/۳، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی می‌تواند در طول سال ۱۳۸۴ با موافقت سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور نسبت به هر گونه جابه‌جائی، تغییر ردیف و کاهش یا افزایش سقف اعتبار ردیف‌ها در محدوده اعتبارات مصوب اقدام نماید، به نحوی که حداکثر تسهیلات لازم در اجرای قانون مذکور فراهم شده و اختلالی در اداره امور مراکز درمانی، بهداشتی و آموزشی حاصل نشود.</p> <p>سازمان بیمه خدمات درمانی مکلف است در سال ۱۳۸۴ تمامی اعتبارات ردیف‌های مربوط به بیمه درمانی را صرفاً جهت درمان بیمه‌شدگان هزینه نماید و پنجاه درصد (۵۰٪) صورت حساب‌های ارسالی از سوی بیمارستانهای طرف قرارداد را قبل از رسیدگی به عنوان علی‌الحساب پرداخت نماید.</p> <p>دولت مکلف است برای کلیه روستاییان تحت پوشش خدمات بیمه درمانی دفترچه درمان صادر و هزینه‌های چاپ و صدور آن را از بیمه‌شدگان دریافت نماید.</p>



<p>از آن جا که سازمان حمایت قبلاً وجوه پرداختی را به هزینه منظور کرده است به منظور اعمال روش صحیح مالی و محاسباتی پیشنهاد می شود: مانده وجوه مصرف نشده به حساب های خزانه واریز و به سازمان حمایت اطلاع داده شود.</p>	<p>- - تمام دستگاه های اجرایی که تا پایان سال ۱۳۸۳ اعتبار موضوع این تبصره را دریافت کرده اند، مکلفند تا پایان تیر ماه سال ۱۳۸۴، برای تسویه حساب با سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان، اقدام و اضافه وجوه دریافتی را به حساب سازمان یاد شده واریز نمایند. ارائه مفاسح حساب قطعی، موکول به ارائه گزارش حسابرس و بازرس قانونی دستگاه مذکور می باشد.</p>
<p>اعتبارات خارج از شمول این بند حذف و به بند «خ» تبصره «۲۰» اضافه شود.</p>	<p>- - اجازه داده می شود مابه ازای پنج در هزار مابه التفاوت معوق الوصول و واریز شده به درآمد عمومی، از سقف بودجه هزینه ای سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان برای هزینه حسابرسی، دادرسی، حق الوکاله و کارمزد وصولی اشخاص حقیقی و حقوقی که در امر وصول مطالبات همکاری می نمایند و همچنین تجهیز و امور رفاهی کارکنان سازمان و سایر هزینه های مرتبط با وصول مطالبات، توسط سازمان یاد شده به صورت خارج از شمول قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ و با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۶، هزینه شود.</p>
<p>مبلغ موضوع این بند از کدام برنامه ها و به چه میزان پرداخت می شود.</p>	<p>- - مبلغ یکصد و هفتاد میلیارد (۱۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل اعتبار ردیف های ۱۰۴۰۰۱، ۱۱۱۱۲۰ و ۱۳۲۵۰۰ قسمت چهارم این قانون جهت اجرای</p>



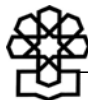
	طرح بیمه درمانی مکمل برای بازنشستگان کشوری، لشکری و مستمری‌بگیران تأمین اجتماعی طبق ضوابطی که با پیشنهاد شورای عالی بیمه خدمات درمانی کشور به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، اختصاص می‌یابد.
۱- چه مبلغی و به چه تعداد حق پرستاری پرداخت شود؟ ۲- آیا تعهدات اضافی از اعتبار مجاز است؟ ۳- سقف هزینه سرانه نگهداری معلولین در مراکز ضایعات نخاعی چه مبلغی است؟	- - به سازمان بهزیستی کشور یا استان اجازه داده می‌شود از محل اعتبار برنامه توانبخشی به منظور حمایت از معلولین ضایعات نخاعی نسبت به برقراری حق پرستاری برای خانواده اینگونه معلولین تا سقف هزینه سرانه نگهداری معلولین در مراکز ضایعات نخاعی اقدام لازم به عمل آورد. آیین‌نامه اجرایی این بند بنا به پیشنهاد مشترک سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت رفاه و تأمین اجتماعی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.



<p>اعتبارات خارج از شمول این بند حذف و در قالب بند «خ» تبصره «۲۰» به وزارت خارجه اختصاص داده شود.</p>	<p>- - معادل هفتاد درصد (۷۰٪) از مازاد درآمد کنسولی موضوع ردیف ۱۴۰۱۰۹ قسمت سوم این قانون به نسبت یک چهارم مبلغ چهارصد میلیارد (۴۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰) ریال در سومین ماه هر فصل در اختیار وزارت امور خارجه قرار می‌گیرد تا از محل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دستگاه یاد شده و براساس موافقتنامه متبادله با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه گردد. بیست درصد (۲۰٪) از درآمد فوق خارج از شمول قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۶، هزینه می‌گردد.</p>
<p>به منظور شفاف‌سازی اطلاعات بودجه‌ای و تسهیل امر نظارت پیشنهاد می‌شود: دستگاه‌های اجرایی گیرنده اعتبار موضوع این بند و برنامه‌های مربوطه به تصویب مجلس برسد.</p>	<p>- - ستاد مبارزه با مواد مخدر موظف است کلیه درآمدهای مربوط به فعالیت‌های مبارزه با مواد مخدر در سال ۱۳۸۴ را به حساب درآمدهای عمومی کشور (نزد خزانه‌داری کل) ردیف ۱۵۰۱۰۲ قسمت سوم این قانون واریز نماید. اعتبار ردیف ۱۰۱۰۳۴ قسمت چهارم این قانون براساس پیشنهاد ستاد مبارزه با مواد مخدر که به تأیید رئیس جمهور خواهد رسید، جهت فعالیت‌های مرتبط با امر کاهش تقاضا، پیشگیری و مقابله با عرضه مواد مخدر در اختیار دستگاه‌های ذی‌ربط قرار خواهد گرفت تا براساس موافقتنامه‌های مبادله شده با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور هزینه نمایند. جمعاً بیست درصد (۲۰٪) از اعتبار مذکور بالمناصفه به طرح‌های پیشنهادی سازمان بهزیستی کشور و سازمان تربیت بدنی ایران مرتبط با موضوع این بند که به تصویب ستاد خواهد رسید، اختصاص می‌یابد.</p>



<p>۱- از آن جا که همه دستگاه‌های اجرایی اعتبار برنامه خدمت رفاهی را ندارند، لذا اجرای حکم این بند نوعی زمینه تبعیض را فراهم می‌کند.</p> <p>۲- به موجب تبصره «۲» ماده (۴۳) قانون استخدام کشوری و قانون نظام هماهنگ پرداخت نقدی به کارکنان دستگاه‌ها مجاز نیست.</p> <p>۳- میزان پرداخت مبلغ مشخص نیست و در اختیار سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور است لذا مغایر ماده (۹۳) قانون محاسبات عمومی کشور است.</p>	<p>- - اجازه داده می‌شود اعتبارات برنامه خدمات رفاهی کارکنان دولت منظور در این قانون برای ارائه تسهیلات رفاهی و تشویق کارکنان و تأمین مسکن به صورت نقدی یا صور دیگر براساس موافقتنامه‌ای که با سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و یا استان مبادله خواهد شد، استفاده شود.</p>



با توجه به انعطاف‌پذیری اعتبارات در احکام مختلف تبصره‌ها و به‌منظور امکان‌پذیر نمودن نظارت مالی و عملیاتی پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.	<p>- طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای ملی، مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون، حداکثر تا پنجاه درصد (۵۰٪) اعتبار سال ۱۳۸۴ به شرح زیر در قالب سقف اعتبار کل طرح قابل افزایش می‌باشد:</p> <p>۱- از محل کاهش اعتبارات سال ۱۳۸۴ سایر طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای در داخل هر برنامه با پیشنهاد و تأیید بالاترین مقام دستگاه یا دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط و موافقت سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور.</p> <p>۲- از محل کاهش اعتبارات طرح‌های سایر برنامه‌های همان فصل بنا به پیشنهاد و تأیید بالاترین مقام دستگاه یا دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط و موافقت سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، مشروط به آن‌که کاهش یا افزایش اعتبارات کل هر برنامه، از ده درصد (۱۰٪) فراتر نرود.</p>
با توجه به انعطاف‌پذیری اعتبارات در احکام مختلف تبصره‌ها پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.	<p>- افزایش اعتبار سال ۱۳۸۴ طرح‌های مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون که سال خاتمه آن‌ها سال ۱۳۸۵ خواهد بود، با رعایت سقف اعتبار کل طرح حداکثر تا میزان اعتبار سال بعد از محل کاهش سایر طرح‌های ملی به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب هیأت وزیران مجاز می‌باشد.</p>
با اجرای این حکم تفریغ ردیف‌های متفرقه امکان‌پذیر نخواهد بود.	<p>- اعتبارات ردیف‌های متفرقه مربوط به دستگاه‌های مختلف که در طول سال ۱۳۸۴ توزیع و به دستگاه‌های اجرائی اختصاص می‌یابد، حسب مورد به سقف اعتبارات مصوب هزینه‌ای و تملک دارائی‌های سرمایه‌ای اضافه می‌گردد</p>



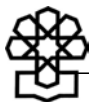
	و مصرف آن طبق قوانین و مقررات اعتبارات دستگاه دریافت کننده، صورت می‌گیرد.
حکم این بند موجب ایجاد عدم شفافیت از طریق «تعهدات زائد بر اعتبار» توسط دستگاه‌ها خواهد شد.	- - به دستگاه‌های اجرائی اجازه داده می‌شود، بدهی‌های خود به دستگاه‌های دیگر را در صورت نبود یا کسری اعتبار در فصل مربوط با تأیید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور یا استان، بدون محدودیت، از محل اعتبار دیگر فصول هزینه اعم از اعتبارات هزینه‌ای و اعتبار از محل درآمد اختصاصی تأمین و پرداخت نمایند.
۱- از آنجا که شمول احکام قانون نحوه هزینه کردن اعتبارات خارج از شمول قانون محاسبات مصوب ۱۳۶۴ فقط مدارک و مستندات هزینه‌ها را در برمی‌گیرد و نوع پرداخت را مورد توجه قرار نمی‌دهد، لذا در زمینه پرداخت‌ها و مخارج اعتبارات خارج از شمول و میزان پرداخت‌ها به اشخاص حقیقی و حقوقی هیچ ضابطه مشخصی وجود ندارد. به طوری که حتی موافقتنامه جداگانه‌ای مبادله نمی‌شود از این‌رو هزینه‌هایی که از محل بودجه عمومی ممنوع است از محل این اعتبارات قابل پرداخت است.	- - اجازه داده می‌شود حداکثر تا دو درصد (۲٪) از مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بودجه عمومی دولت و یک درصد (۱٪) از مجموع هزینه‌های سرمایه‌ای شرکت‌های دولتی و یک و نیم درصد (۱/۵٪) از مجموع اعتبارات هزینه‌ای و اختصاصی بودجه عمومی دولت و نیم درصد (۰/۵٪) از مجموع هزینه‌های شرکت‌های دولتی و کل اعتبار هزینه‌ای و اختصاصی فصل پژوهش‌های اساسی و برنامه پژوهش‌های کاربردی سایر فصول در هر یک از دستگاه‌های مربوط بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب هیأت وزیران بدون الزام به رعایت قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ و دیگر قوانین و مقررات عمومی کشور از جمله تبصره (۱۶) قانون متمم بودجه سال ۱۳۶۱ و بندهای (ت) و (ث) تبصره (۷۵) قانون بودجه سال ۱۳۶۲ کل کشور و با رعایت قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به



<p>نیست.</p> <p>:</p> <p>۱- با این که پرداخت‌های پرسنلی از محل اعتبارات خارج از شمول ممنوع شود.</p>	<p>موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۶، هزینه گردد.</p> <p>انجام هزینه براساس قانون نحوه هزینه کردن اعتباراتی که به موجب قانون از رعایت قانون محاسبات عمومی و سایر مقررات عمومی دولت مستثنی هستند مصوب ۱۳۶۴/۱۱/۶ برای مواردی که در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور و قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی برای آن‌ها ممنوعیتی وضع نگردیده است، ممنوع و تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی و عمومی می‌باشد.</p>
<p>مبلغ اعتبار این بند «۱۲۸» میلیارد تومان است که طبق جدول ۹ به ۳۵ تشکل غیردولتی پرداخت می‌شود. تا قبل از سال ۱۳۸۴ بسیاری از این دستگاه‌ها ردیف بودجه‌ای داشتند و به‌عنوان مؤسسه یا نهاد عمومی غیردولتی شناخته می‌شدند و تحت نظارت و حسابرسی بودند. از آن جا که با حکم این بند اعتبارات آن‌ها به هزینه قطعی منظور می‌شود، لذا مشمول حکم ماده (۷۱) قانون محاسبات عمومی می‌گردند و نظارت و حسابرسی نخواهند شد. از این رو مغایر اصول (۵۲) و (۵۵) قانون اساسی و ماده (۱۰۴) قانون محاسبات عمومی کشور است. امکان تهیه گزارش تفریغ بودجه برای این حکم وجود ندارد.</p>	<p>- - اجازه داده می‌شود اعتبار مندرج در ردیف ۵۰۳۷۸۴ براساس جدول ضمیمه شماره (۹) این قانون توسط سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در اختیار دستگاه‌های اجرایی قرار گیرد تا براساس تخصیص اعتبار و بدون مبادله موافقتنامه به عنوان کمک در اختیار نهادها، اشخاص حقیقی و حقوقی مندرج در جدول مزبور قرار گیرد. پرداخت توسط دستگاه اجرایی به هزینه قطعی منظور خواهد شد.</p>



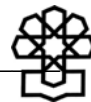
به منظور اثربخشی بهتر حکم این بند پیشنهاد می شود عبارت زیر در پایین بند «ذ» اضافه شود: «حتی از محل اعتبارات خارج از شمول قانون محاسبات عمومی و سایر قوانین و مقررات عمومی کشور»	- - از ابتدای سال ۱۳۸۴ کلیه تصویبنامه ها، بخشنامه ها، دستورالعمل ها در مورد تغییرات تشکیلات، تغییر ضرایب پرداخت حقوق و مزایا و جداول حقوقی، طبقه بندی مشاغل و افزایش مبنای حقوقی و سایر موارد که متضمن بار مالی برای دولت می باشد، در صورتی قابل تصویب و اجراء است که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و تأمین اعتبار شده باشد. در غیر این صورت، عمل دستگاه اجرایی در حکم تعهد زائد بر اعتبار بودجه است و همچنین موارد انجام شده در سال ۱۳۸۳ که در قانون بودجه آن سال فاقد اعتبار لازم بوده و برای آن ها در سال ۱۳۸۴ نیز اعتباری منظور نگردیده، موقوف الاجراء خواهد بود. سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور مسئول نظارت بر اجرای این بند می باشد.



- - از آنجایی که بودجه شرکت‌های دولتی طبق قانون محاسبات عمومی سال ۱۳۶۶، به تصویب مجلس محترم شورای اسلامی می‌رسد، لذا هماهنگی اقلام آن بالاخص در بخش حساب‌های سرمایه‌ای با برنامه‌های توسعه از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است. ضمن آن‌که اکثر شرکت‌های مادر تخصصی به نحوی از انحا، از منابع عمومی دولت به صورت کمک زیان (یارانه) یا طرح تملک دارایی سرمایه‌ای استفاده می‌نمایند لذا قانوناً وظیفه نظارتی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور ایجاب می‌کند که بر عملیات آن‌ها از این ابعاد (منابع عمومی دولت و نه منابع داخلی)، نظارت نماید. در ضمن وزارت امور اقتصادی و دارایی به‌عنوان مسئول امور اقتصادی و صاحب جمع اموال دولت عضو تمامی مجامع عمومی این‌گونه شرکت‌هاست در نتیجه این دو سازمان و وزارتخانه که کم‌تر از سایر اعضای مجمع عمومی دچار بخشی‌نگری می‌باشند، بعضاً سخت‌گیری‌هایی را در مورد تصمیمات متخذه در مجامع عمومی به عمل می‌آوردند که خوشایند شرکت‌های مزبور نیست. لذا شرکت‌های مورد اشاره در عمل صرفاً مبادرت به اخذ امضای سایر اعضای مجمع عمومی (علاوه بر اولین امضا که مربوط به ریاست مجمع است و دستگاه متبوع محسوب می‌شود) نموده و می‌توانند حتی صورتجلسات را برای امضا به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی ارائه هم نمایند. از آنجایی که با رعایت اکثریت نسبی برای اعتبار بخشیدن به صورتجلسه، عملاً حقوق نمایندگی دولت در این‌گونه شرکت‌ها نادیده انگاشته می‌شود (با حذف ۲ امضا از ۵ امضا یا ۷ امضا)، لذا جهت جلوگیری از تضییع حقوق دولت و ارتقای نقش نظارتی دستگاه‌های مزبور مورد اشاره پیشنهاد می‌شود متن ذیل به‌عنوان یک بند به تبصره «۱۹» الحاق شود.

...

- - از زمان تصویب قانون برنامه و بودجه (سال ۱۳۵۱) تاکنون طرح‌های انتفاعی متعددی توسط دستگاه‌های اجرایی که عمدتاً شرکت‌های دولتی بوده‌اند، به اجرا درآمده است. از آنجایی که اعتبار طرح‌های عمرانی انتفاعی حسب ماده (۳۲) قانون مزبور وام تلقی می‌شود، لذا قانون برنامه و بودجه به گونه‌ای طراحی شده که اعتبار این‌گونه سرمایه‌گذاری‌ها با احتساب سود متعلقه به خزانه برگشت شده و مجدداً برای سرمایه‌گذاری‌های جدید دیگر مورد استفاده واقع شود. متأسفانه ضوابط موضوع بند «۷» ماده (۳) قانون برنامه و بودجه دایر بر چگونگی انعقاد قرارداد، وام، تعیین بهره‌بردار، تعیین نرخ سود متعلقه، زیان ناشی از علل اقتصادی یا اجتماعی و اعمال سیاست‌های دولت در قیمتگذاری کالا و خدمات تولیدی حاصل از اجرای طرح‌های عمرانی انتفاعی، زمان شروع بازپرداخت و مدت آن، تا ۱۳۷۶/۸/۱۹ به تصویب



شورای محترم اقتصاد نرسیده بود، لذا دستگاه‌های مربوط با خاطری آسوده مبادرت به اخذ وام برای طرح‌های عمرانی انتفاعی می‌نمودند به این امید که ضوابطی در کار نبوده و نهایتاً قراردادی هم برای بازپرداخت متصور نیست. لکن علی‌رغم تصویب (با تأخیر) ضوابط مربوط و برخلاف تأکیدی که دولت به‌هنگام تدوین لوایح بودجه سنواتی برای پیش‌بینی مبالغ مربوط به بازپرداخت این‌گونه وام‌ها به عمل آورده و حتی در ستون‌های پیوست شماره ۲ قوانین (پیوست شماره ۳ در سال‌های گذشته) یا لوایح بودجه ستون خاصی را برای بازپرداخت مزبور پیش‌بینی نموده، کماکان گزارش دقیقی از وضعیت بسیاری از طرح‌های انتفاعی خاتمه یافته به لحاظ انعقاد قرارداد در دست نیست. در صورتی که لازم است حداقل دولت بداند روی این منبع به عنوان بخشی از درآمد خود می‌تواند حساب کند یا خیر؟ لذا به منظور تعیین تکلیف این مقوله و اجرای ماده (۳۲) قانون برنامه و بودجه پیشنهاد می‌شود متن زیر به‌عنوان یک بند به تبصره «۲۰» اضافه شود:

()

....

()

- - تصویب بودجه شرکت‌های دولتی که در قالب شرکت‌های مادر تخصصی طی برنامه سوم توسعه ساماندهی شده‌اند با مجلس شورای اسلامی و اصلاح بودجه آن‌ها تا ۸/۱۵ هر سال با مجامع عمومی ذی‌ربط می‌باشد (منوط به شرایط مصرح در ماده (۲) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت). به منظور ضمانت اجرایی بخشیدن به بودجه‌های مصوب یا اصلاح بودجه‌های احتمالی، در ماده (۲) مورد اشاره، تکالیفی بر عهده بازرس قانونی شرکت‌ها گذارده شده است به این امید که شرکت‌ها به بودجه خود پای‌بند بوده و شفافیت مالی را مدنظر قرار دهند. متأسفانه در مجامع عمومی شرکت‌های مزبور دیده می‌شود که صرفاً یک خط یا یک جدول بدون توضیح به این امر اختصاص داده می‌شود که به لحاظ محتوایی فاصله بسیاری با تکلیف مزبور دارد. پیشنهاد می‌شود متن زیر به‌عنوان یک بند به تبصره «۲۰» اضافه شود:

....

۳-۴- در برنامه سوم توسعه اعطای تسهیلات و کمک‌های مالی و فنی از طریق وجوه اداره شده توسط بانک‌های تخصصی و توسعه‌ای (ماده (۶۵) قانون مزبور) تجویز و همچنین سرمایه‌گذاری مولد و اعطای



کمک‌های مالی و فناوری برای ارتقای سطح طراحی، مهندسی ساخت تجهیزات، نمونه‌سازی ماشین‌آلات مطالعات و عملیات اکتشافی و معدنی از محل بودجه عمومی در قالب وجود اداره شده نزد بانک‌ها برای طرح‌های مورد تأیید وزارتخانه‌های صنایع، معادن و فلزات، نیرو و نفت با تعیین سهم حمایت دولت در قالب کمک بلاعوض و یارانه سود انتظاری، مجاز شناخته شده، در ضمن مقرر شده است که مانده وجود فوق‌الذکر در آخر برنامه و نیز اقساط بازپرداخت شده از محل تسهیلات مذکور پس از برنامه به حساب افزایش سرمایه بانک‌های تخصصی منظور و معادل آن از بدهی دولت به نظام بانکی کسر شود (به استناد ماده (۶۸) قانون مزبور اجرای طرح‌های مورد تأیید مجامع عمومی شرکت‌های تابعه وزارتخانه‌های پست و تلگراف و تلفن، صنایع، معادن و فلزات، نیرو و نفت، از محل منابع داخلی در قالب وجود اداره شده نزد بانک‌ها و پرداخت مابه‌التفاوت نرخ سود از منابع داخلی نیز مجاز شناخته شده که مقوله تبصره پیشنهادی نیست). از آنجایی که عملکرد این تبصره در تعیین افزایش سرمایه دولت در بانک‌های تخصصی و تعیین رقم کاهش بدهی دولت به نظام بانکی از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است و در ضمن در گزارش نظارت سال چهارم برنامه سوم توسعه نیز به جزئیات لازم در این رابطه پرداخته نشده است (به‌رغم تکلیف ماده (۱۹۸) قانون برنامه سوم توسعه)، لذا پیشنهاد می‌شود متن زیر به‌عنوان یک بند به تبصره «۱» یا «۲۰» اضافه شود:

....



:	
<p>درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور (۶) پیشنهادهایی در مورد تبصره‌ها (ویرایش اول)</p> <p>دفتر مطالعات برنامه و بودجه عباس محسنی، ناهید حکیم شوشتری بهزاد لامعی، علی پناهی کمیسیون برنامه و بودجه محاسبات</p> <p>—: —:</p> <p>:</p> <p>:</p> <p>لایحه بودجه ۱۳۸۴ کل کشور.</p>	