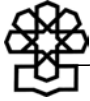


( )

:

:

:



( )

بودجه استان‌ها بخشی از بودجه عمومی دولت است. براساس قانون، تصمیم‌گیری در مورد بودجه استانی بر عهده مقامات محلی گذاشته شده است.

تشخیص چگونگی توزیع و تأمین اعتبارات استانی فصول فرهنگی لایحه بودجه سال ۱۳۸۴ در این مرحله ممکن نیست. اعتبارات استانی در قالب اعتبارات فصول فرهنگی در لایحه ذکر شده است. لذا اجزاء هر فصل در بودجه استان‌ها مشخص نیست زیرا براساس نظام درآمد - هزینه استان، تفکیک اعتبارات فصول برحسب برنامه‌ها و دستگاه‌های محلی از طریق شورای برنامه‌ریزی تعیین و توزیع می‌شود. کل اعتبارات تعیین شده در دو فصل «فرهنگ و هنر رسانه‌های جمعی و گردشگری» و «تربیت بدنی و امور جوانان و زنان» در جدول (۱) آورده شده‌اند.

مقدمه..... ۲

اعتبارات استانی بخش فرهنگی در لایحه بودجه ۱۳۸۴..... ۲

اعتبارات استانی بخش فرهنگی در قانون بودجه ۱۳۸۳..... ۶



(ارقام به میلیون ریال)

فصل فرهنگ و هنر، رسانه‌های جمعی و گردشگری	۸۱۴۷۵۷	۱/۳۴	۱۳۳۵۰۹۰	۵/۶۷
فصل تربیت بدنی و امور جوانان و زنان	۲۱۲۹۸۹	۰/۳۵	۹۸۲۰۱۲	۴/۱۷
		/		/

توضیح آن‌که درصد سهمیه‌های جدول فوق براساس کل اعتبارات هزینه‌ای استان‌ها به مبلغ ۶۰۵۰۰۵۲۱ ریال و کل اعتبارات عمرانی استان‌ها به مبلغ ۲۵۱۹۶۹۵ میلیون ریال در سال ۱۳۸۴ محاسبه شده است.

به طوری که از مقایسه جداول ۱ و ۴ روشن می‌شود با ادغام سه فصل «فرهنگ و هنر»، «اطلاعات و ارتباطات جمعی» و «جهانگردی» در یک فصل امکان مقایسه این فصول بین سال‌های ۱۳۸۳ و ۱۳۸۴ امکان‌پذیر نیست. فقط در مقایسه فصل تربیت بدنی بین این دو سال مشاهده می‌شود که اعتبارات جاری این فصل نسبت به کل اعتبارات استانی از ۰/۵ درصد به (۰/۳۵) درصد کاهش یافته که به نفع بخش نخواهد بود. ولی اعتبارات عمرانی آن نسبت به سال قبل از رقم ۳/۶ درصد نسبت کل اعتبارات عمرانی استان‌ها به رقم ۴/۱۷ درصد در ۱۳۸۴ افزایش یافته است، که بیانگر توجه به پروژه‌های عمرانی استانی در جهت اتمام طرح‌های نیمه‌تمام است.



در لایحه ۱۳۸۴ هر دو فصل فرهنگی در «امور اجتماعی و فرهنگی» قرار گرفته‌اند. در جدول ۲ به سهم اعتبارات این فصول نسبت به کل امور اجتماعی و فرهنگی اشاره شده است.

(ارقام به میلیون ریال)

فصل فرهنگ و هنر، رسانه‌های جمعی و گردشگری	۵۴۹۴۴۹۱	۳۶۱۸۳۲۲	۹۱۱۳۸۱۳	۵/۲۳	۲۲/۲۲
فصل تربیت بدنی	۸۴۸۳۱۲	۱۶۳۸۰۷۶	۲۴۸۶۳۸۸	۰/۸	۱۵/۲۷
					/

به طوری که ملاحظه می‌شود در سال ۱۳۸۴ اعتبارات هزینه‌ای فصل تربیت بدنی ۰/۸ درصد است که نسبت به سال ۱۳۸۳ (جدول ۵) ۰/۱ درصد کاهش یافته ولی درصد سهم عمرانی ۱۵/۲۷ درصد است که نسبت به سهم ۵ درصدی سال قبل از افزایش مناسب ۱۰ درصدی برخوردار است.

در زمینه فصل فرهنگ و هنر و رسانه‌های جمعی و گردشگری چون از ادغام سه فصل در سال ۱۳۸۴ تشکیل شده، مقایسه ممکن نبود.

لازم به ذکر است که کل اعتبارات جاری و عمرانی فصول فرهنگی در جدول فوق

۲۰۱۶۰۰۰۱۱ میلیون ریال در سال ۱۳۸۴ است که نسبت به کل اعتبارات کشور ۲/۴۵

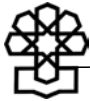


درصد است و نسبت به سال ۱۳۸۳ از کاهش (۰/۱۱) درصدی برخوردار است.

در سال ۱۳۸۴ فقط دو دستگاه فرهنگی هستند که در ۳۰ استان کشور اعتبارات هزینه‌ای مستقل از اعتبار دستگاهی خود دارند که در جدول (۳) مشخص شده‌اند.

(ارقام به میلیون ریال)

۱	مرکزی	۸۶۰	۱۱۳۱
۲	گیلان	۷۴۰	۱۷۴۴
۳	مازندران	۱۱۹۰	۱۶۳۵
۴	آذربایجان شرقی	۱۱۴۰	۱۴۵۶
۵	آذربایجان غربی	۹۰۰	۱۳۴۶
۶	کرمانشاه	۸۳۰	۱۲۶۵
۷	خوزستان	۱۴۹۰	۱۲۵۳
۸	فارس	۱۱۷۰	۱۶۲۸
۹	کرمان	۱۱۲۰	۱۶۶۲
۱۰	خراسان رضوی	۴۷۰۰	۱۴۵۸
۱۱	اصفهان	۱۴۰۰	۱۶۹۵
۱۲	هرمزگان	۱۰۹۰	۱۱۳۷
۱۳	سیستان و بلوچستان	۷۷۰	۱۰۵۶
۱۴	کردستان	۶۲۰	۱۱۹۳
۱۵	همدان	۷۱۰	۱۳۴۵
۱۶	لرستان	۶۰۰	۱۱۵۲
۱۷	ایلام	۷۱۰	۱۰۱۸



۱۸	زنجان	۴۲۰	۱۲۱۷
۱۹	چهارمحال و بختیاری	۷۶۰	۹۹۷
۲۰	کهگیلویه و بویراحمد	۱۰۷۰	۱۰۱۵
۲۱	سمنان	۸۲۰	۱۲۲۸
۲۲	یزد	۱۳۶۰	۱۲۵۴
۲۳	بوشهر	۶۶۰	۱۰۰۱
۲۴	تهران	۱۷۰۰	۱۴۰۰
۲۵	اردبیل	۱۰۲۰	۱۱۶۲
۲۶	قم	۵۸۰	۱۰۹۲
۲۷	قزوین	۴۹۰	۱۰۹۷
۲۸	گلستان	۱۰۸۰	۱۲۲۳
۲۹	خراسان شمالی	۲۱۵۰	۱۰۷۰
۳۰	خراسان جنوبی	۲۸۵۰	۱۰۷۰

پیوست (۲) قانون بودجه سال ۱۳۸۳ که شامل بودجه استان‌هاست، دربردارنده بودجه استان‌ها به تفکیک فصول طبقه‌بندی اقتصادی هزینه‌ها و یا برنامه‌های بخشی نیست و ارقام به طور کلان و سرجمع اعتبارات ارائه شده‌اند، (زیرا برحسب فصل بین استان‌ها توزیع می‌شود).

در این بخش از گزارش سعی شده با توجه به سرجمع اعتبارات در استان‌ها به سهم فصول چهارگانه فرهنگی (فرهنگ و هنر، اطلاعات و ارتباطات جمعی، تربیت بدنی و امور جوانان و زنان، جهانگردی) در این اعتبارات توجه شود. لازم به ذکر



است که پس از تعیین سهمیه هر استان به صورت اشاره شده در بالا، سهم هریک از پروژه‌های استانی از طریق تدوین موافقتنامه‌هایی بین دستگاه‌ها در سطح استان و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی همان استان تعیین می‌شود و پس از تأیید سازمان مدیریت به دستگاه‌ها ابلاغ می‌شود. لذا جزئیات هزینه‌ها، مراحل انجام پروژه‌ها و غیره فقط در متن موافقتنامه‌ها ذکر می‌شود که اطلاعات آن‌ها در دفتر امور استان‌های سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی وجود دارد و در پیوست بودجه استانی نکری از جزئیات اعتبارات نشده است.

(ارقام به میلیون ریال)

فرهنگ و هنر	۴۳۷٫۲۶۴	۰/۹	۶۴۹٫۳۸۵	۲/۸
اطلاعات و ارتباطات جمعی	.	.	۱۸٫۰۰۰	۰/۰۷
تربیت بدنی و امور جوانان و زنان	۲۴۵٫۵۷۱	۰/۵	۸۴۴٫۵۷۶	۳/۶
جهانگردی	.	.	۲۶۲٫۰۱۴	۱/۱۴
		/		/

توضیح آن‌که درصد سهمیه‌های مذکور در این جدول براساس کل اعتبارات هزینه‌ای استان‌ها به مبلغ ۴۸٫۴۷۴٫۰۰۰ میلیون ریال و کل اعتبارات عمرانی استان‌ها به مبلغ ۲۲٫۸۹۱٫۰۰۰ میلیون ریال در سال ۱۳۸۳ محاسبه شده است.



با توجه به مطالب ذکر شده در پیوست ۲ (بودجه استانی) دیده می‌شود که کل در سال ۱۳۸۳ بالغ بر ۴۳۷٫۲۶۴ میلیون ریال به تصویب رسیده است که این مبلغ ۰/۹ درصد از کل اعتبارات هزینه‌ای استانی (یعنی رقم ۴۸٫۴۷۴٫۰۰۰ میلیون ریال) را تشکیل می‌دهد.

در زمینه (تملك دارایی‌های سرمایه‌ای) کل اعتبارات استانی این فصل ۶۴۹٫۳۸۵ میلیون ریال است که این رقم نیز نسبت به کل اعتبارات عمرانی استان‌ها ۲/۸ درصد از کل اعتبارات طرح‌های عمرانی استانی را تشکیل داده است. این رقم در قیاس با سایر بخش‌ها مبلغ ناچیزی است و نیازمند توجه ویژه از طریق مسئولان استان است.

در فصل اطلاعات و ارتباطات جمعی کل در سال ۱۳۸۳ به صورت کمک زیان (جاری) به شرکت‌های (زیانده) تخصیص داده شده است، لذا در پیوست ۲ اعتبار خاص استانی در این فصل ذکر نشده است.

در این زمینه لازم است که با توجه به اهمیت موضوع و اجرای سیاست عدم تمرکز به نحوی عمل شود تا سهم اعتبارات استان‌ها از صورت متمرکز خارج شده و اعتبارات در اختیار هریک از استان‌ها به صورت مصوب در قانون بودجه وارد شود. به این منظور کمیسیون فرهنگی می‌تواند تبصره‌هایی پیشنهادی در لایحه بودجه ۱۳۸۴ داشته باشد. (در لایحه بودجه ۱۳۸۴، دو سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و سازمان تبلیغات اسلامی بخشی از اعتبارات استانی خود را اعلام کرده‌اند).

- (تملك دارایی‌های سرمایه‌ای)؛ این فصل در بودجه ۱۳۸۳، در مجموع ۱۸٫۰۰۰ میلیون ریال برای کل استان‌هاست و بقیه امور عمرانی به دلیل



متمركز بودن اعتبارات صدا و سيما در قالب طرح‌های آن سازمان به صورت اعتبارات سرمايه‌ای از محل منابع داخلی يا طرح‌های عمرانی بودجه عمومي دولت تأمین می‌گردد.

لازم به ذکر است در این فصل علاوه بر سازمان صدا و سيما، شرکت خبرگزاری جمهوری اسلامی هم به‌عنوان شرکت زیانده معرفی شده است که صرفاً در قالب یکی از برنامه‌های این فصل، اعتبار دریافت می‌کند. این اعتبارات به ترتیب برای امور هزینه‌ای ۷۰۷۴۹ میلیون ریال و برای امور عمرانی ۲۸۰۰۰ میلیون ریال است که به صورت ملی عمل کرده است و در دستگاه‌های استانی ذکر نشده است.

در این فصل کل ۲۴۵۵۷۱ میلیون ریال در سال ۱۳۸۳ به تصویب رسیده است که این مبلغ ۰/۵ درصد از کل اعتبارات هزینه‌ای را تشکیل می‌دهد. در زمینه (تملك دارایی‌های سرمايه‌ای)، کل اعتبارات استانی این فصل مبلغ ۸۴۴۵۷۶ میلیون ریال است که نسبت به کل اعتبارات عمرانی استان‌ها ۳/۶ درصد را تشکیل می‌دهد. سهم این رقم از کل اعتبارات تملك دارایی‌های سرمايه‌ای ملی (۹۹۸۴۱ میلیارد ریال) معادل ۰/۸۵ درصد است. این اعتبارات نیز جوابگوی پروژه‌های نیمه‌تمام استانی این فصل نیست و با توجه به تقاضای فراوان استان‌ها برای رفع كمبودها در قبال جمعیت جوان کشور، توجه بیش‌تری به این فصل نیاز بوده است.

در فصل جهانگردی  
متمركز و شرکتي آمده‌اند.

ذکر نشده است و اعتبارات به صورت



در مورد نیز اعتبارات به صورت شرکتي (شرکت سهامی توسعه ایرانگردی و جهانگردی) هستند و در سال ۱۳۸۳ صرفاً ۲۶۳۰۰۱۴ میلیون ریال اعتبار مصوب برای این طرح‌ها وجود دارد.

از آن‌جا که چهار فصل فرهنگی در طبقه‌بندی بودجه‌ای، به صورت پراکنده بوده و صرفاً در فصل امور اجتماعی قرار ندارند؛ تصویری از هر فصل در هریک از اموری که به آن تعلق دارد، در جدول ۵ درج شده است.

(ارقام به میلیون ریال)

			-	-	
۵/۲	۳/۶	۴۸۴۱۳۱۹	۱۵۲۱۰۰۳۵	۳۳۲۰۲۸۵	فصل فرهنگ و هنر از امور اجتماعی
۱۰/۳	۸/۹	۲۲۴۲۳۴۲۷	۴۴۱۳۴۹۳	۱۸۰۰۹۳۴	فصل اطلاعات و ارتباطات جمعی از امور عمومی
۵	۰/۹	۲۲۲۸۲۹۶۴	۱۳۷۱۳۷۴۶۹	۸۱۳۸۲۷	فصل تربیت بدنی و امور جوانان و زنان از امور اجتماعی
۰/۸	۱/۴	۴۰۲۳۱۸۶	۳۳۱۸۱۴	۷۰۳۷۲	فصل جهانگردی از امور اقتصادی



در ضمن کل اعتبارات جاری و عمرانی فصول فرهنگی مبلغ ۹۷۶۸۱۹۷ میلیون ریال است که این مبلغ نسبت به کل اعتبارات کشور در سال ۱۳۸۳ معادل ۰/۹ درصد است.

علاوه بر اعتباراتی که فصول فرهنگی از سهم استان‌ها و از طریق مسئولان استانی در سال ۱۳۸۳ دریافت می‌کنند، اعتباراتی تحت عنوان «سایر اعتبارات استانی» دریافت کرده‌اند که فقط برای سه عنوان فعالیت «کمک به مساجد»، «نمازخانه‌ها و سالن اجتماعات مدارس» و «تکمیل مجموعه‌های ورزشی مدارس» اختصاص یافته است. این موارد در جدول ۶ نشان داده شده است.

( ) .

۱	مرکزی	۳۴۳	۲۰۲۵	۱۸۷۵
۲	گیلان	۶۰۴	۲۰۲۵	۲۲۵۰
۳	مازندران	۶۷۰	۲۴۰۰	۲۶۲۵
۴	آذربایجان شرقی	۸۲۹	۳۱۵۰	۳۰۰۰
۵	آذربایجان غربی	۶۸۱	۲۲۳۵	۲۶۲۵
۶	کرمانشاه	۵۵۶	۲۲۵۰	۳۰۰۰
۷	خوزستان	۷۳۶	۴۱۷۵	۳۰۰۰
۸	فارس	۹۴۹	۵۲۵۰	۲۶۲۵
۹	کرمان	۵۷۷	۴۵۰۰	۴۱۲۵
۱۰	خراسان	۱,۱۲۲	۵۲۵۰	۳۰۰۰
۱۱	اصفهان	۷۵۴	۴۵۰۰	۴۱۲۵
۱۲	هرمزگان	۳۶۲	۲۴۰۰	۳۰۰۰
۱۳	سیستان و بلوچستان	۵۸۷	۲۴۰۰	۱۸۷۵



۱۴	کردستان	۴۱۱	۱۵۰۰	۲۶۲۵
۱۵	همدان	۴۴۳	۲۷۷۵	۲۶۲۵
۱۶	لرستان	۵۳۰	۲۰۲۵	۱۵۰۰
۱۷	ایلام	۴۴۷	۱۵۰۰	۱۵۰۰
۱۸	زنجان	۳۳۷	۱۶۵۰	۲۶۲۵
۱۹	چهارمحال و بختیاری	۴۶۵	۲۰۲۵	۲۲۵۰
۲۰	کهگیلویه و بویراحمد	۴۶۶	۱۶۵۰	۲۲۵۰
۲۱	سمنان	۲۵۶	۲۰۲۵	۱۵۲۵
۲۲	یزد	۲۲۶	۱۵۰۰	۲۶۲۵
۲۳	بوشهر	۳۲۵	۲۰۲۵	۲۶۲۵
۲۴	تهران	۸۶۸	۶۲۰۰	۹۰۰۰
۲۵	اردبیل	۴۱۸	۱۶۵۰	۲۶۲۵
۲۶	قم	۲۳۵	۱۵۰۰	۱۸۵۰
۲۷	قزوین	۳۲۵	۱۵۰۰	۱۵۰۰
۲۸	گلستان	۴۳۷	۲۰۲۵	۲۲۵۰



:

: درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۴ کل کشور (۱۱) تصاویری از بودجه  
استان‌ها در بخش فرهنگی

: مطالعات فرهنگی

: لیلا زرشکن

: ابوالفضل خورشیدی

: کمیسیون فرهنگی

: پرند فیاضی

: فاطمه موسوی

:

: بودجه فرهنگی (Cultural budget)

:

۱. قانون بودجه سال ۱۳۸۲.

۲. قانون بودجه سال ۱۳۸۳.