

۶۳۴۱

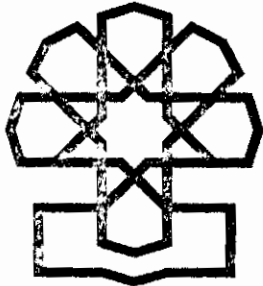
((۱))

مركز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

فصل بهداشت و درمان در لایحه
بودجه سال ۱۳۸۱ و همسنگی آن
با برنامه سوم توسعه

درباره لایحه بودجه ۱۳۸۱ شماره ۲۱

مركز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
کتابخانه و واحد اسناد و اطلاع‌رسانی فارابی
شماره: ۱۴۵۶۶
تاریخ: ۱۵/۱۲/۱۳۸۰



معاونت پژوهشی
دفتر امور زیربنایی

۲۱

شماره مسلسل

۶۳۴۱

دی ماه ۱۳۸۰

فهرست مطالب

بخش اول- همسنجی جهت‌گیری‌های اجرایی برنامه و بودجه فصل بهداشت و

درمان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با اهداف و سیاست‌های برنامه سوم..... ۳

۱. مقدمه ۳

۲. تصویری از وضعیت کلان اعتبارات فصل بهداشت و درمان در لایحه بودجه

سال ۱۳۸۱ ۴

۳. سیاست‌ها و راهبردهای اجرایی ۶

بخش دوم- همسنجی جهت‌گیری‌های اجرایی برنامه و بودجه فصل تأمین اجتماعی

وبهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با قانون برنامه سوم..... ۱۴

۱. مقدمه ۱۴

۲. تصویری از وضعیت کلان اعتبارات هزینه‌ای فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱..... ۱۵

۳. سیاست‌ها و راهبردهای اجرایی ۱۷

بخش اول - همسنجی جهت‌گیری‌های اجرایی برنامه و بودجه فصل بهداشت و درمان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با اهداف و سیاست‌های برنامه سوم

۱. مقدمه

اهداف و سیاست‌های توسعه‌ای و بهبود کیفی برنامه‌های بهداشت و درمان در برنامه سوم توسعه در چارچوب فصل بیست و پنجم و در قالب مواد ۱۹۲ الی ۱۹۷ قانون برنامه سوم تصویر و تصویب شده است.

علاوه بر مواد هفت‌گانه فصل بیست و پنجم، بخش بهداشت و درمان از برخی اهداف و سیاست‌های دیگر فصول فرابخشی و بخشی قانون برنامه سوم هم متأثر شده و به صورت مستقیم یا غیرمستقیم مشمول احکام و راهکارهای اجرایی می‌شود که موارد زیر از جمله آن‌ها است:

- مواد ۲ و ۳ از فصل اول «اصلاح ساختار اداری و مدیریت»:
 - مواد ۴ و ۵ از فصل دوم «ساماندهی شرکت‌های دولتی»؛
 - مواد ۹، ۱۱ و ۱۹ از فصل سوم «واگذاری سهام و مدیریت شرکت‌های دولتی»؛
 - مواد ۳۶، ۳۷، ۳۸، ۳۹، ۴۰، ۴۴ و ۴۶ از فصل پنجم «تأمین اجتماعی و یارانه‌ها»؛
 - ماده ۶۴ از فصل هفتم «نظام مالیاتی و بودجه»؛
 - مواد ۷۰، ۷۱، ۷۵، ۷۶ و ۷۸ از فصل هشتم «نظام درآمد- هزینه استان»؛
 - مواد ۸۵، ۸۷ و ۸۹ از فصل نهم «سیاست‌های پولی و ارزی»؛
 - ماده ۱۰۲ از فصل یازدهم «توسعه علوم و فناوری»؛
 - ماده ۱۱۴ از فصل چهاردهم «صنعت، معدن و بازرگانی»؛

- ماده ۱۳۵ از فصل هیجدهم «عمران شهری، توسعه و عمران روستایی»:
- مواد ۱۴۴، ۱۵۲، ۱۵۳ و ۱۵۴ از فصل بیستم «آموزش»:
- ماده ۱۶۷ از فصل بیست و یکم «فرهنگ و هنر، ارتباطات جمعی و تربیت بدنی».

۲. تصویری از وضعیت کلان اعتبارات فصل بهداشت و درمان در لایحه بودجه

سال ۱۳۸۱

● اعتبارات هزینه‌ای فصل بهداشت و درمان از محل بودجه عمومی دولت (هزینه‌های جاری و هزینه از محل درآمدهای اختصاصی و هزینه‌های مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱، بالغ بر ۱۵۱۹۱۰۵ میلیارد ریال، منظور شده است که در مقام مقایسه با اعتبار پیشنهادی در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ (به میزان ۱۰۳۸۰/۲ میلیارد ریال) حدود ۴۶/۳ درصد افزایش نشان می‌دهد.

● از این مبلغ نزدیک به ۶۳۱۲/۹ میلیارد ریال (۴۱/۵ درصد) از محل درآمدهای اختصاصی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی و دیگر سازمان‌ها و موسسات اجرایی، آموزشی و پژوهشی وابسته به این وزارت تأمین می‌شود که نسبت به رقم مشابه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۰ به میزان ۴۲۶۲ میلیارد ریال (بیش از ۴۸/۱ درصد) افزایش یافته است.

● سهم اعتبارات مربوط به هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با رقم ۱۶۸۴ میلیارد ریال حدود ۱۱/۱ درصد از کل اعتبارات هزینه‌ای فصل بهداشت و درمان

است. این مبلغ نسبت به رقم مشابه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۰ به میزان ۷۵۰ میلیارد ریال (بیش از ۱۲۴ درصد) رشد دارد.

● سهم اعتبارات استانی از مجموع اعتبارات هزینه‌ای فصل مذکور با رقم حدود ۱۰۵۶/۲ میلیارد ریال نزدیک به ۷ درصد از کل اعتبارات هزینه‌ای را شامل می‌شود و نسبت به رقم مشابه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۰ به میزان ۵۴۱/۳ میلیارد ریال (حدود ۹۵/۱ درصد) افزایش یافته است.

● در مقام همسنجی منابع اختصاص یافته به فصل بهداشت و درمان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با پیش‌بینی‌های تخصیص منابع به این بخش در قانون برنامه سوم توسعه می‌توان به نکات و ملاحظات زیر اشاره کرد:

● با توجه به اصلاح ساختار و روش تهیه و تنظیم بودجه کل کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ و انتقال بخشی از هزینه‌های جاری مربوط به فعالیت‌های اجرایی به هزینه‌های عمرانی (هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) و تغییرات حاصل از آن در سرجمع اعتبارات هزینه‌ای و هزینه‌های مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، بررسی مقایسه‌ای منابع پیش‌بینی شده و پیشنهادی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با ارقام مصوب برنامه سوم، در وجه کلی و متمرکز آن معنادار خواهد بود. براین اساس:

● اعتبارات اختصاص یافته به فصل بهداشت و درمان در قانون برنامه سوم توسعه (بدون محاسبه و منظور کردن درآمدهای اختصاصی قابل مصرف و هزینه برای سال اجرا) معادل ۷۵۰۸/۱ میلیارد ریال است که ۶۳۰۵/۴ میلیارد ریال آن اعتبارات جاری و ۱۲۰۲/۷ میلیارد ریال اعتبارات عمرانی است.

● اعتبارات هزینه‌ای پیشنهادی برای فصل بهداشت و درمان در لایحه بودجه سال

۱۳۸۱ (بدون منظور کردن اعتبارات هزینه از محل درآمد اختصاصی) معادل ۸۸۷۸/۶ میلیارد ریال است (شامل ۷۱۹۴/۶ میلیارد ریال اعتبارات هزینه‌ای و ۱۶۸۴ میلیارد ریال اعتبار مربوط به هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای). در مقام مقایسه، اعتبارات پیشنهادی در لایحه نسبت به مبلغ اختصاص یافته در برنامه سوم برای سال ۱۳۸۱، نزدیک به ۱۸/۳ درصد افزایش یافته است.

● فصل بهداشت و درمان، در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ به لحاظ شکل و روش تنظیم هم به تبعیت از سیاست‌ها و روش اصلاح ساختار بودجه با تغییرات اساسی روبرو شده است. در این چارچوب، تعداد برنامه‌های اجرایی فعال این فصل، از ۱۷ برنامه در سال ۱۳۸۰ به ۳۱ برنامه فعال افزایش یافته اما ردیف‌های اعتباری مستقل ذیل وزارت بهداشت و درمان از ۵۴ ردیف به ۱۸ ردیف کاهش پیدا کرده است.

● به منظور تبیین تغییرات انجام یافته و شفاف کردن جهت‌گیری‌های عملیاتی و اجرایی در چارچوب تأمین اختصاص منابع، چکیده ساختار برنامه‌ای جدید فصل بهداشت و درمان و اعتبارات پیشنهادی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ و همچنین مقایسه آن با ساختار و اعتبارات پیش‌بینی شده در لایحه بودجه سال ۱۳۸۰، در قالب جدول (۱) پیوست این گزارش ارائه شده است.

۳. سیاست‌ها و راهبردهای اجرایی

جهت‌گیری‌های عملیاتی و اجرایی بخش بهداشت و درمان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ که در چارچوب طبقه‌بندی‌های برنامه‌ای، عناوین برنامه‌ها و چگونگی منابع اعتباری اختصاص یافته به هر یک از برنامه‌ها، نمود یافته حاکی از همسویی بیش‌تر

سیاست‌ها و اقدامات پیش‌بینی شده در لایحه با اهداف و راهکارهای مصوب بخش بهداشت و درمان در قانون برنامه سوم است.

در این جهت، عنایت و اشاره به موارد زیر ضرورت دارد:

الف) توجه خاص به بهبود کمی و کیفی مدیریت و انجام و ارائه خدمات بهداشتی و مراقبت‌های اولیه بهداشتی مردم، از طریق تقویت نظام و امکانات شبکه بهداشتی درمانی کشور و طبقه‌بندی عملیات اجرایی در قالب برنامه‌های مستقل و پیش‌بینی منابع اعتباری مشخص و اختصاصی، مانند برنامه‌های:

- ۳۰۳۴۱ با عنوان «طراحی ساختار جدید نظام بهداشتی و درمانی» با اعتبار ۵ میلیارد ریال؛

- ۳۰۳۰۷ با عنوان «ایجاد و راه‌اندازی واحدهای بهداشتی درمانی در نظام شبکه» با اعتبارات ۵۶ میلیارد ریال؛

- ۳۰۳۳۲ و ۳۰۳۳۳ با عناوین «پیشگیری و کنترل بیماری‌های بازپدید و نوپدید» با اعتبار ۴۲ میلیارد ریال؛

- ۳۰۳۳۹ با عنوان «واکسیناسیون سرخک، سرخجه و اوریون» با هدف انجام واکسیناسیون عمومی در جامعه کودکان و نوجوانان ۱/۵ سال تا ۱۴ سال در سطح کشور، با اعتبار ۸۰ میلیارد ریال؛

- ۳۰۳۳۵ با عنوان «کنترل جمعیت و تنظیم خانواده» با اعتبار ۱۰۰ میلیارد ریال؛

- ۳۰۳۳۱ با عنوان «کنترل اپیدمی‌ها» با اعتبار ۱۲ میلیارد ریال؛

علاوه بر این، اعتباری معادل ۱۴۰ میلیارد ریال در قالب اعتبارات مربوط به طرح‌های (تملك دارایی‌های سرمایه‌ای) شماره‌های ۳۰۳۰۲۲۲۲ و ۳۰۳۰۴۲۲۶ و ۳۰۳۰۴۲۲۲ (مندرج در پیوست شماره ۱ لایحه)، برای تکمیل، تجهیز و بهبود

استاندارد مراکز بهداشتی و درمانی شهری و روستایی پیش‌بینی شده است.

ب) امکان آفرینی و ایجاد تمهیدات حمایتی مراقبت از بیماران خاص و گروه‌های کم‌توان برای تأمین هزینه‌های درمانی مورد نیاز آنان در قبال تعهدات محدود بیمه‌های خدمات درمانی انجام این مهم، با طبقه‌بندی عملیاتی و اعتباری مستقل اقدامات در قالب برنامه‌های زیر صورت گرفته است:

- ۳۰۳۳۴ با عنوان «کمک به بیماران خاص» با اعتبار ۱۴۰ میلیارد ریال:

- ۳۰۳۴۲ با عنوان «کمک به درمان بیماران نیازمند» با اعتبار ۴۰/۶ میلیارد

ریال؛

ج) تلاش برای تأمین داروهای مورد نیاز مراکز بهداشتی و درمانی روستایی با افزایش بیش از ۴۵ درصد اعتبار برنامه ۳۰۳۰۸ با عنوان «خدمات دارویی درمان سرپایی روستاییان»؛

چ) توجه به بهبود کارایی خدمات تشخیصی و درمانی بیمارستان‌ها، با افزایش حدود ۲۸ درصد اعتبار برنامه ۳۰۳۱۵ با عنوان «تعمیر و نگهداری تجهیزات بیمارستانی» و پیش‌بینی اعتباری معادل ۱۹۰ میلیارد ریال در قالب طرح‌ها «اعتبارات مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای» برای تجهیز و بهبود استاندارد تجهیزات بیمارستان‌های جدید؛

ح) توجه خاص به تسریع در امر تکمیل، آماده‌سازی و بهره‌برداری از پروژه‌های نیمه تمام بیمارستانی از طریق تقویت میزان اعتبارات اختصاص یافته به این پروژه‌ها در قالب اعتبارات مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (پیوست شماره ۱ لایحه)؛

خ) انجام مطالعات فنی و اجرایی برای احداث ۲۵ بیمارستان جدید با ظرفیت

۲۵ تا ۲۰۰ تخت در مناطق نیازمند، در چارچوب اهداف ناظر بر سطح بندی خدمات درمان بستری و طرح موضوع آن؛

(د) تجهیز مراکز فوق تخصصی با اعتباری معادل ۶۵ میلیارد ریال در قالب طرح شماره ۳۰۳۰۳۴۸۲ (پیوست شماره ۱ لایحه)؛

(ذ) تجهیز پایگاه‌های اورژانس و تقویت نظام خدمت رسانی به بیماران در چارچوب اقدامات فوریت‌های پزشکی با اعتبار ۴۰ میلیارد ریال در قالب طرح شماره ۳۰۳۰۳۴۸۱ (پیوست شماره ۱ لایحه)؛

از نکات مهم و قابل تأمل، در آرایش و پیشنهاد منابع اعتباری فصل بهداشت و درمان در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱، افزایش قابل ملاحظه درآمدهای اختصاصی است که به طور عمده ناشی از دریافت تمام یا بخشی از بهای خدمات ارائه شده به مردم است.

براساس ارقام مذکور در لایحه، میزان هزینه از محل درآمدهای اختصاصی برای سال ۱۳۸۱ معادل ۶۳۱۲/۹ میلیارد ریال برآورد شده که نسبت به رقم مشابه سال ۱۳۸۰ ۴۲۶۲ میلیارد ریال (بیش از ۴۸ درصد) افزایش یافته است. در شرایطی که سهم درآمدهای حاصل از ارائه خدمات پزشکی و خدمات آموزشی در لایحه مشخص نشده است و با توجه به سازوکار پیش‌بینی شده برای تقویت منابع اعتباری فصل بهداشت و درمان و بودجه اختصاص یافته به برنامه‌ها و فعالیت‌ها و اقدامات موضوع آن، این میزان از افزایش در فاصله یک سال، منطقی به نظر نمی‌رسد و توجیهی ندارد، مگر این که وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی بخواهد در جهت افزایش تعرفه‌های خدمات پزشکی دست به تجدیدنظر کلی و اساسی بزند. چنین اقدامی به منزله فشار بیش‌تر بر مردم و تحمیل

هزینه‌های افزون بر آنان تلقی می‌شود و قابل دفاع نیست. اصولاً میزان و بهای خدمات در بخش دولتی نمی‌تواند بیش از ۱۰ درصد در هر سال افزایش یابد و در صورت نادیده گرفتن این حکم نیز میزان افزایش، لزوماً نمی‌تواند از محدوده میزان تورم سالانه تجاوز کند. به هر حال توضیح سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی در خصوص چگونگی برآورد و شکل‌گیری این رقم، ضروری و تعیین‌کننده به نظر می‌رسد. ضمناً یادآوری می‌شود که در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ و در قالب طرح شماره ۳۰۳۰۳۴۸۳ پیوست شماره ۱ این لایحه، مبلغ ۷۵ میلیارد ریال، به منظور بازپرداخت بخشی از بهای خریداری مرکز درمانی پژوهشی و آموزشی قلب و عروق تهران منظور و پیشنهاد شده است که به رغم استناد به مصوبه دولت در این خصوص و تأیید و قبول تعهد مذکور، مواد ۱۹۲ و ۱۹۳ با قانون برنامه سوم مغایرت دارد.

جدول (۱) - مقایسه اعتبارات فصل بهداشت و درمان (هزینه‌های جاری + هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای + هزینه از محل درآمدهای اختصاصی)

به تفکیک برنامه‌ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و لایحه بودجه ۱۳۸۱ (ارقام اعتباری به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی برنامه‌ها	عنوان برنامه	هزینه‌های جاری (اعتبارات هزینه‌ای)			اعتبار عمرانی (هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای)			جمع هزینه‌ها	
			سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱
۱	۳۰۳۰۲	خدمات بهداشتی	-	-	-	۵۰۰۰۰	۱۰۰۰۰۰	۱۰۰	۵۰۰۰۰	۱۰۰۰۰۰
۲	۳۰۳۰۳	خدمات درمانی	۱۷۶۶۲۵۹	۲۳۲۴۳۰	۳۲/۲	۳۶۸۰۰۰	۱۰۲۰۰۰۰	۱۷۷	۲۱۳۴۲۵۹	۲۳۵۴۳۰
۳	۳۰۳۰۴	خدمات بهداشتی-درمانی روستایی	-	-	-	۳۳۱۹۸۴	۱۷۵۰۰۰	(۴۳)	۳۳۱۹۸۴	۱۷۵۰۰۰
۴	۳۰۳۰۵	بهبود تغذیه	۸۴۱۰۰	۹۵۰۰۰	۱۲/۰	-	-	-	۸۴۱۰۰	۹۵۰۰۰
۵	۳۰۳۰۶	بهداشت محیط	۳۱۰۰۰	۴۸۱۱۱	۵۵/۲	-	-	-	۳۱۰۰۰	۴۸۱۱۱
۶	۳۰۳۰۷	خدمات درمان سرمایه‌ای روستاییان	۲۷۹۵۰۰	۳۳۵۴۳	۲۰/۰	-	-	-	۲۷۹۵۰۰	۳۳۵۴۳
۷	۳۰۳۰۸	خدمات دارویی درمان سرمایه‌ای روستاییان	۱۶۲۰۰۰	۲۳۵۴۵۵	۴۵/۵	-	-	-	۱۶۲۰۰۰	۲۳۵۴۵۵
۸	۳۰۳۰۹	بهداشت	۹۴۲۳۰۰	۱۰۳۶۲۰۲	۱۰	-	-	-	۹۴۲۳۰۰	۱۰۳۶۲۰۲
۹	۳۰۳۱۰	بهداشت روستایی	۷۷۲۷۳۰	۸۹۵۴۹۱	۱۵/۹	-	-	-	۷۷۲۷۳۰	۸۹۵۴۹۱
۱۰	۳۰۳۱۱	خدمات دارویی و ملزومات مصرفی پزشکی	۱۳۲۰۰۰	۴۵۹۷۰	(۵۰)	-	-	-	۱۳۲۰۰۰	۴۵۹۷۰
۱۱	۳۰۳۱۲	تعمیر و نگهداری مراکز بهداشتی شهری و روستایی	۲۳۳۰۰	۴۵۷۱۴	۴۱/۵	-	-	-	۲۳۳۰۰	۴۵۷۱۴
۱۲	۳۰۳۱۳	تشخیص پزشکی	۲۵۳۰۰	۲۰۹۹۰	(۱۷)	-	-	-	۲۵۳۰۰	۲۰۹۹۰
۱۳	۳۰۳۱۴	فوریت‌های پزشکی (پایگاه‌های اورژانس)	۱۴۱۵۰۰	۱۶۰۸۴۰	۱۲/۷	-	-	-	۱۴۱۵۰۰	۱۶۰۸۴۰
۱۴	۳۰۳۱۵	تعمیر و نگهداری تجهیزات بیمارستانی	۲۰۵۰۵	۳۹۰۲۹	۲۷/۹	-	-	-	۲۰۵۰۵	۳۹۰۲۹

ادامه جدول (۱) - مقایسه اعتبارات فصل بهداشت و درمان (هزینه‌های جاری + هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای + هزینه از محل درآمد‌های اختصاصی)

(ارقام اعتباری به میلیون ریال)

به تفکیک برنامه‌ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و لایحه بودجه ۱۳۸۱

ردیف	شماره طبقه‌بندی برنامه‌ها	عنوان برنامه	هزینه‌های جاری (اعتبارات هزینه‌ای)			اعتبار عمرانی (هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای)			جمع هزینه‌ها	
			سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱
۱۵	۲۰۳۱۶	پیشگیری و کنترل بیماری‌ها	۲۰۰۰۰	۲۴۰۰۰	۲۰	-	-	۲۰۰۰۰	۲۴۰۰۰	۲۰
۱۶	۲۰۳۱۷	امنیت غذا و تغذیه	۱۰۰۰۰	۱۲۰۰۰	۲۰	-	-	۱۰۰۰۰	۱۲۰۰۰	۲۰
۱۷	۲۰۳۱۸	کمک به نهادهای مدنی - بیماری‌های خاص	-	-	-	-	-	-	-	-
۱۸	۲۰۳۳۰	کمک‌های فنی و اعتباری	-	۵۰۰۰۰	-	-	-	-	۵۰۰۰۰	-
۱۹	۲۰۳۳۱	کنترل اپیدمی‌ها	-	۱۲۰۰۰	-	-	-	-	۱۲۰۰۰	-
۲۰	۲۰۳۳۲	پیشگیری و کنترل بیماری‌های نوپدید	-	۱۰۰۰۰	-	-	-	-	۱۰۰۰۰	-
۲۱	۲۰۳۳۳	پیشگیری و کنترل بیماری‌های بازپدید	-	۳۲۰۰۰	-	-	-	-	۳۲۰۰۰	-
۲۲	۲۰۳۳۴	کمک به بیماران خاص	-	۱۴۰۰۰۰	-	-	-	-	۱۴۰۰۰۰	-
۲۳	۲۰۳۳۵	کنترل جمعیت و تنظیم خانواده	-	۱۰۰۰۰۰	-	-	-	-	۱۰۰۰۰۰	-
۲۴	۲۰۳۳۶	پیوند اعضا	-	۵۰۰۰	-	-	-	-	۵۰۰۰	-
۲۵	۲۰۳۳۷	ایجاد و رانندگی واحدهای بهداشتی و درمانی در نظام شبکه	-	۵۶۰۰۰	-	-	-	-	۵۶۰۰۰	-
۲۶	۲۰۳۳۸	رانندگی و بهره‌برداری از طرح‌های بیمارستانی	-	۱۰۰۰۰	-	-	-	-	۱۰۰۰۰	-
۲۷	۲۰۳۳۹	واکسیناسیون (سرکس سه)	-	۸۰۰۰۰	-	-	-	-	۸۰۰۰۰	-
۲۸	۲۰۳۴۰	اعزام نیروی طرح نیروی انسانی	-	۵۰۰۰۰	-	-	-	-	۵۰۰۰۰	-

ادامه جدول (۱) - مقایسه اعتبارات فصل بهداشت و درمان (هزینه های جاری + هزینه تملک دارایی های سرمایه ای + هزینه از محل درآمد های اختصاصی) به تفکیک برنامه ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و لایحه بودجه ۱۳۸۱ (ارقام اعتباری به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه بندی برنامه ها	عنوان برنامه	هزینه های جاری (اعتبارات هزینه ای)			اعتبار عمرانی (هزینه تملک دارایی های سرمایه ای)			جمع هزینه ها	
			سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱
۲۹	۲۰۳۲۱	طراحی ساختار جدید نظام بهداشتی و درمانی	-	۵۰۰۰		-	-	-	۵۰۰۰	
۳۰	۲۰۳۲۲	کمک به درمان بیماران نیازمند	-	۴۰۶۱۷		-	-	-	۴۰۶۱۷	
۳۱	۲۰۳۹۸	تحقیق و بررسی	-	-		-	-	-	-	
۳۲	۲۰۳۹۹	خدمات اداری	۳۹۷۴۵۰	۵۸۷۰۱۳	۴۷٪	-	-	۳۹۷۴۵۰	۵۸۷۰۱۳	
۳۳	۰	جمع اعتبارات ملی	۴۸۲۶۹۴۴	۶۵۳۷۴۰۵	۳۵٪	۷۴۹۹۸۴	۱۳۹۵۰۰۰	۵۵۷۶۹۲۸	۷۸۳۷۴۰۵	
۳۴	۰۰	جمع اعتبارات استانی	۵۴۱۲۸۷	۶۶۳۷۴۵	۳۳٪	-	۳۸۹۰۲	۵۴۱۲۸۷	۶۰۶۲۴۷	
۳۵	۰۰۰	جمع کل اعتبارات ملی و استانی	۵۳۶۸۲۳۱	۷۱۹۱۱۴۵	۳۴	۷۴۹۹۸۴	۱۳۹۵۰۰۰	۶۱۱۸۲۱۵	۸۸۷۸۶۵۷	
۳۶	۰۰۰۰	هزینه از محل درآمد های اختصاصی	۴۲۶۲۰۰۰	۶۳۳۲۸۸۰	۴۸٪	-	-	۴۲۶۲۰۰۰	۶۳۳۲۸۸۰	
۳۷	۰۰۰۰۰	جمع کل هزینه ها از محل بودجه عمومی و درآمد اختصاصی	۹۶۳۰۷۳۱	۱۳۵۰۷۵۳۰	۴۰٪	۷۴۹۹۸۴	۱۳۹۵۰۰۰	۱۰۳۸۰۳۱۵	۱۵۱۹۱۵۳۷	

گزارش همسنجی جهت‌گیری‌های اجرایی برنامه و بودجه فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با قانون برنامه سوم

۱. مقدمه

سیاست‌ها و اهداف برنامه سوم در بخش تأمین اجتماعی و بهزیستی، به مفهوم اخذ آن، در چارچوب فصل پنجم قانون برنامه سوم با عنوان «نظام تأمین اجتماعی و یارانه‌ها»، در قالب مواد ۳۶ الی ۴۷ این فصل تصویر و تصویب شده است.

علاوه بر اهداف و سیاست‌های فصل پنجم قانون برنامه سوم، بخشی از هدف‌ها و سیاست‌های سایر فصول فرابخشی و فصول بخشی قانون و مواد و تبصره‌های آن، مستقیماً ناظر بر چگونگی هدایت و مدیریت برنامه‌ها و اقدامات مربوط به فعالیت‌ها و خدمات اجتماعی مورد نظر برای جوامع هدف و گروه‌های مشمول در فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی هستند. در این زمینه، که مواد و احکام قانونی زیر قابل توجه‌اند:

- بخشی از مواد ۲ و ۳ فصل اول قانون برنامه سوم (اصلاح ساختار اداری و مدیریت)؛
- ماده ۲۷ فصل سوم قانون (واگذاری سهام و مدیریت شرکت‌های دولتی)؛
- مواد ۵۴، ۵۶ و ۵۷ فصل ششم (سیاست‌های اشتغال)؛
- ماده ۶۴ فصل هفتم (نظام مالیاتی و بودجه)؛
- بخشی از احکام ماده ۱۰۹ فصل ۱۳ (آب و کشاورزی)؛
- بخشی از احکام ماده ۱۳۷ فصل ۱۸ (عمران شهری، توسعه و عمران

روستایی)؛

- بخشی از احکام ماده ۱۳۹ و ۱۴۱ فصل ۱۹: (مسکن)؛

- بخشی از احکام ماده ۱۸۱ فصل ۲۳ (سیاست داخلی و روابط خارجی)؛

- بخشی از احکام مواد ۱۹۲، ۱۹۳، ۱۹۶ و ۱۹۷ فصل ۲۵ (بهداشت و درمان).

۲. تصویری از وضعیت کلان اعتبارات هزینه‌ای فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱

● مجموع اعتبارات هزینه‌ای پیشنهادی از محل بودجه عمومی دولت برای فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور، (با چشم پوشی از مبلغ ۲۱۱۲۳/۴ میلیارد ریال درآمدهای حاصل از دریافت حق بیمه‌های اجتماعی از شاغلان مشمول قوانین کار و تأمین اجتماعی در «بخش دولتی و غیردولتی» و درآمدهای حاصل از سرمایه‌گذاری‌ها و دریافت مطالبات قانونی و جرایم سازمان تأمین اجتماعی که در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ مانند قوانین سنواتی قبل به عنوان بخشی از درآمدهای اختصاصی قابل هزینه و مصرف در بودجه عمومی دولت طبقه‌بندی و منظور شده است) اعم از هزینه‌های جاری و هزینه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه از محل درآمدهای اختصاصی دستگاه‌های دولتی، بالغ بر ۲۲۷۷۶/۲ میلیارد ریال است که نسبت به رقم مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ به میزان ۱۲۹۰۰/۲ میلیارد ریال (بیش از ۷۶/۵ درصد) افزایش یافته است.

● سهم اعتبارات هزینه‌ای «مصارف جاری دستگاه‌های اجرایی و نهادهای عمومی» از مبلغ مذکور ۲۲۴۸۶/۸ میلیارد ریال، یعنی بیش از ۹۸/۷ درصد است و سهم

هزینه‌های مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با رقم ۲۶۵/۶ میلیارد ریال کم‌تر از ۱/۲ درصد و سهم هزینه‌ها از محل درآمد اختصاصی با رقم ۲۳/۹ میلیارد ریال حدود ۰/۱ درصد، از کل اعتبارات هزینه‌ای پیشنهادی است.

● اعتبارات هزینه‌ای استانی به مبلغ ۷۵۲۴/۲ میلیارد ریال بیش از ۳۳ درصد از مجموع اعتبارات هزینه‌ای فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی را تشکیل می‌دهد. این مبلغ در مقایسه با ارقام مشابه در لایحه بودجه سال ۱۳۸۰ کل کشور معادل ۱۴۰ درصد (۲/۴ برابر) افزایش یافته است. افزایش ۲/۴ برابر اعتبارات هزینه‌ای فصل تأمین اجتماعی در سال ۱۳۸۱، نسبت به سال ۱۳۸۰، ناشی از اقدام دولت به استانی کردن بخشی از اعتبارات هزینه‌های جاری کمیته امداد امام خمینی (ره) (موضوع ردیف هزینه‌های ۱۲۹۰-۲۲) و همچنین بخشی از اعتبارات هزینه‌های جاری (ردیف ۱۰۲۲۰۰) بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی، سازمان جانبازان و بخشی از اعتبارات ردیف‌های ذیل سازمان بهزیستی کشور (ردیف ۱۳۱۵۰۰) و دیگر دستگاه‌های اجرایی بخش است.

● مقایسه منابع اختصاص یافته و پیشنهادی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ با ارقام پیش بینی شده و مصوب فصل مذکور در قانون برنامه سوم توسعه، ضمن توجه به تغییر اجتناب‌ناپذیر میزان اعتبارات هزینه‌ای و هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای منعکس شده در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱، با ارقام مربوط به پیش بینی اعتبارات جاری و عمرانی فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در قانون برنامه سوم (به لحاظ انجام اصلاحات ساختاری و نقل و انتقال موضوعی و عملیاتی اعتبارات هزینه‌ای در نظام جدید و مورد عمل برای تهیه و تنظیم بودجه سالانه کشور) باید اشاره شود که اعتبارات هزینه‌ای فصل مذکور در لایحه سال ۱۳۸۱، رشد و جهشی

قابل ملاحظه‌ای کرده است. کل منابع اختصاص یافته به فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در قانون برنامه سوم معادل ۱۴۷۱۸/۲ میلیارد ریال تعیین شده است که به ترتیب ۱۴۶۰۳/۸ میلیارد ریال به فعالیت‌های جاری و ۱۱۴/۴ میلیارد ریال به عملیات عمرانی اختصاص یافته است.

بر این اساس، اعتبارات هزینه‌ای پیشنهادی فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در لایحه بودجه ۱۳۸۱ به میزان ۲۲۷۵۲/۴ میلیارد ریال (بدون محاسبه درآمد اختصاصی)، نسبت به ارقام مصوب قانون برنامه سوم، نزدیک به ۵۴/۶ درصد افزایش یافته است. این میزان افزایش منابع حاکی از توجه ویژه دولت به حمایت و توسعه فعالیت‌ها، اقدامات و عملیات موضوع این بخش و تعهدات و تکالیف قانونی منظور در احکام و مواد قانون برنامه سوم ارزیابی می‌شود.

● به منظور تبیین تغییر و تحولات ساختاری، عملیاتی و اعتباری فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ و آگاهی از چگونگی هدایت و آرایش منابع و برنامه‌ها، خلاصه تغییرات و اصلاحات در چارچوب برنامه‌ها و منابع اختصاص یافته به هریک از برنامه‌ها برای سال‌های ۱۳۸۰ و ۱۳۸۱ با استناد به اطلاعات و ارقام بودجه سال‌های مذکور در جدول (۲) پیوست این گزارش، تصویر شده است.

۳. سیاست‌ها و راهبردهای اجرایی

جهت‌گیری‌های دولت در تنظیم و طبقه‌بندی برنامه‌ها و هدایت و تخصیص منابع فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ نشان می‌دهد که اجرای احکام و تکالیف مقرر در مواد ۳۶ تا ۴۵ قانون برنامه سوم (به استثنای احکام

اصلاح شده ماده ۴۶) با توجه و تعهد بیش‌تری در دستور کار قرار گرفته است. از جمله بارزترین این احکام اجرای مفاد ماده ۳۹ قانون برنامه سوم توسعه منی بر الزام دولت به تأدیة حداقل ۵۰ درصد از بدهی‌ها و تعهدات خود به صندوق‌های بازنشستگی کشوری و لشکری و سازمان تأمین اجتماعی و عدم ایجاد بدهی جدید در سال‌های برنامه سوم و همچنین بهبود کمی و کیفی خدمات بهداشتی و درمانی موردنیاز جمعیت بیمه شده درچارچوب اصول و تعهدات قانون بیمه همگانی خدمات درمانی کشور است. علاوه بر این، بهبود مدیریت اجرایی و روش‌های اداره امور خدمت‌رسانی به مردم با گسترش نظام عدم تمرکز و استانی کردن بخش قابل توجهی از اعتبارات ملی سازمان‌ها و نهادهای حمایتی و عنایت خاص به تقویت و توسعه امکانات حمایت‌های اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی به جامعه اینارگران (موضوع ماده ۴۳ قانون برنامه سوم توسعه) از دیگر موارد مهم ارزیابی می‌شوند.

- به نظر می‌رسد، با وجودی که هنوز تکلیف دولت در بررسی و تدوین ساختار سازمانی مناسب نظام تأمین اجتماعی (موضوع ماده ۴۰ قانون برنامه سوم توسعه) و تقدیم آن به مجلس شورای اسلامی به منظور بررسی و تصویب، به نتیجه نهایی نرسیده است، تلاش و حرکت دولت برای ساماندهی برنامه‌ها و اقدامات ناظر بر توسعه تأمین اجتماعی و گسترش سازمان یافته‌تر چتر حمایت‌های اجتماعی درنظم بیمه‌ای و خدمات و مراقبت‌های غیربیمه‌ای (در اجرای احکام ماده ۳۶ و ۴۰ قانون برنامه سوم) در سال ۱۳۸۱ و درچارچوب برنامه‌ها و فعالیت‌های فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی جلوه بیش‌تری یافته است.
- با عنایت به نکات مذکور به منظور توضیح جهت‌گیری‌های عملیاتی و تخصیص

منابع برنامه‌های فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی، توجه به موارد زیر ضرورت دارد:

● در اجرای سیاست‌های مربوط به اصلاح ساختار بودجه، عناوین و طبقه‌بندی برنامه‌های فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی، با تغییر اساسی روبرو شده و تعداد برنامه‌های اجرایی فصل از ۲۷ برنامه فعال به ۳۶ برنامه فعال افزایش یافته است. در اعمال ادغام وظیفه‌ای و ردیف‌های اعتباری در ردیف اصلی دستگاه‌های اجرایی، تعداد ردیف‌های دستگاهی و اعتباری فصل مذکور از ۵۱ ردیف به ۱۶ ردیف کاهش یافته است.

● با توجه به افزایش حق سرانه ماهانه بیمه خدمات درمانی از مبلغ ۱۲۴۲۰ ریال به ۱۵۶۰۰ ریال برای سال ۱۳۸۱، اعتبارات برنامه‌های ناظر بر بیمه‌های خدمات درمانی حدود ۲۷ درصد افزایش یافته و اعتبار لازم برای اجرای بیمه خدمات درمانی همگانی خانواده‌های شاهد و جانبازان در قالب اعتبارات استانی منظور شده است.

● حدود ۹۷ درصد از اعتبار برنامه حمایت از زنان و کودکان بی سرپرست (۳۰۴۲۴) و بخش عمده اعتبارات مربوط به حمایت خانواده (۳۰۴۰۹)، کمیته امداد امام خمینی و سازمان جانبازان بنیاد امور مستضعفان و جانبازان به اعتبارات هزینه‌ای استان‌ها منتقل شده و در سرجمع اعتبارات استانی طبقه‌بندی و منظور شده است. به این لحاظ اعتبارات این ۲ برنامه در چارچوب اعتبارات ملی و در مقایسه با ارقام لایحه بودجه سال ۱۳۸۰، کاهش نشان می‌دهد.

● در اجرای اصلاح ماده ۲۹ قانون مبارزه با مواد مخدر توسط شورای تشخیص مصلحت نظام و در چارچوب احکام موضوع آن، مبلغ ۶۰۰ میلیارد ریال از

اعتبارات هزینه‌ای موضوع برنامه‌های ۳۰۴۲۵، ۳۰۴۲۶، ۳۰۴۳۲، ۳۰۴۳۴، ۳۰۴۳۵ و ۳۰۴۹۹ به ستاد مبارزه با مواد مخدر اختصاص یافته است تا از محل آن اقدامات و فعالیت‌های ناظر بر مبارزه با اعتیاد در قلمرو، آموزش، پیشگیری، کاهش تقاضا، کاهش عرضه، مقابله با قاچاق موادمخدر و مبارزه با قاچاقچیان با اقتدار و انسجام برنامه‌ای و مدیریتی بیش‌تر انجام گیرد.

● پیش‌بینی و پیشنهاد مبلغ ۴۲۲۷ میلیارد ریال اعتبار در برنامه ۳۰۴۳۶ بیمه‌های اجتماعی پرسنل نظامی و انتظامی، به منزله توجه و اراده دولت برای تقویت بهینه صندوق‌های بیمه و بازنشستگی لشکری و کارایی این صندوق‌ها در انجام تعهدات قانونی است. به همین ترتیب است پیش‌بینی مبلغ ۴۲۵ میلیارد ریال اعتبار موضوع برنامه ۳۰۴۰۱ بیمه‌های اجتماعی کارگران که ناظر بر انجام تعهدات دولت در قبال تأمین و پرداخت سهم مشارکت و کمک خود به اجرای بیمه‌های اجتماعی کارگران و قوانین مربوط به آن است.

● افزایش حدود ۶۹ درصد اعتبار پیشنهادی در برنامه ۳۰۴۰۳ ناشی از توجه و تلاش دولت به تأمین سهم کارفرمایی خود در قبال کارکنان مشمول قانون استخدام کشوری است. لازم به توضیح است که کسری و کمبود اعتبار این برنامه در سال‌های گذشته مشکلات اجرایی شدیدی را برای تعدادی از دستگاه‌های اجرایی از جمله وزارت آموزش و پرورش، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی در سطح کشور) از یکسو و صندوق بازنشستگی کشوری از سوی دیگر، به همراه آورده بود. انتظار می‌رود در قبال افزایش اعتبار این برنامه، مشکلات و عدم توازن مذکور تعدیل و منتفی شود.

● افزایش قابل ملاحظه اعتبار برنامه ۳۰۴۳۰ کمک‌های فنی و اعتباری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱، ناشی از ضرورت و نیاز دستگاه‌ها و نهادهای اجرایی بخش تأمین اجتماعی و بهزیستی به توسعه فرصت‌های شغلی و ایجاد اشتغال پایدار و حمایت شده از افراد و خانواده‌های تحت پوشش است که اقدامی مؤثر و کارساز تلقی می‌شود.

● سرانجام اعتبار مربوط به برنامه ۳۰۴۳۴ با عنوان توسعه و حمایت از همکاری‌های منطقه‌ای، مربوط به بخشی از اقدامات و عملیات ستاد مبارزه با مواد مخدر برای سازماندهی و گسترش همکاری‌های بین‌المللی در امر مبارزه با کشت تریاک در افغانستان و ایجاد زمینه و حمایت از توسعه کشت جایگزین در این کشور است.

● کم توجیهی به اجرای حکم بند «ج» ماده ۱۹۷ قانون برنامه سوم و سابقه اجرایی این حکم در قالب مفاد بند «ن» تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۷۹ و بند «م» قانون بودجه سال ۱۳۸۰، مبنی بر اختصاص معادل ۱۲ درصد از اعتبار یارانه کالاهای اساسی (موضوع ردیف ۵۰۳۰۱۹ قوانین بودجه سال‌های مذکور) برای حمایت از توان خرید کالاهای اساسی اقشار تحت پوشش سازمان‌ها و نهادهای حمایتی، از طریق اعطای کالا برگ بیش‌تر یا تحویل کالاهای اساسی و حذف این حکم در تبصره ۵ لایحه بودجه سال ۱۳۸۱، از جمله نکات مهم، قابل اعتنا و مشکل‌آفرین به نظر می‌رسد و مستلزم توجه جدی و تجدیدنظر است.

جدول (۲) - مقایسه اعتبارات فصل تأمین اجتماعی و بهداشتی (هزینه‌های جاری + هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای + هزینه از محل درآمدهای اختصاصی) به تفکیک برنامه‌ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و لایحه بودجه ۱۳۸۱ (ارقام اعتباری به میلیون ریال)

ردیف	شماره	عنوان برنامه	هزینه‌های جاری (اعتبارات هزینه‌ای)			اعتبار عمرانی (هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای)			جمع هزینه‌ها	
			سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱
۱	۳۰-۴-۱	بیمه‌های اجتماعی کارگران	۴۲۰۰۰	۴۲۵۰۰۰	۹۱۲	-	-	-	۴۲۵۰۰۰	۹۱۲
۲	۳۰-۴-۲	بیمه‌های اجتماعی نیازمندان	۱۹۰۰۰	۲۱۹۰۰	۱۵/۳	-	-	-	۲۱۹۰۰	۱۵/۳
۳	۳۰-۴-۳	بیمه‌های اجتماعی کارمندان	۱۷۳۳۶۳۱	۲۹۲۲۸۵۰	۶۸/۶	-	-	-	۲۹۲۲۸۵۰	۶۸/۶
۴	۳۰-۴-۴	خدمات رفاهی	۶۹۸۸۵۸	۶۱۳۱۲۶	(۱۲)-	-	-	-	۶۱۳۱۲۶	(۱۲)-
۵	۳۰-۴-۵	تولیدکنشی	۲۸۵۹۴۰	۲۷۱۳۰۰	(۵)-	۲۷۷۰۰	۴۴۰۰۰	۵۸/۸	۳۱۳۶۴۰	۱
۶	۳۰-۴-۶	امداد و نجات آسیب‌دیدگان	۴۸۹۷۴۰	۲۳۹۰۰۰	(۵۱)-	۱۰۰۰۰	۱۵۰۰۰۰	۱۴۰۰	۴۹۹۷۴۰	(۲۲)-
۷	۳۰-۴-۷	امداد و نجات آسیب‌دیدگان خارج از کشور	۲۰۰۰۰	۲۵۰۰۰	۲۵	-	-	-	۲۵۰۰۰	۲۵
۸	۳۰-۴-۸	هماهنگی امور تعاون	۱۵۸۰۰	۱۸۹۵۰	۱۹/۹	-	-	-	۱۵۸۰۰	۱۹/۹
۹	۳۰-۴-۹	حمایت خانواده	۱۸۱۹۲۰۰	۷۷۲۲۸۷	(۵۸)-	۲۹۵۰۰	۳۶۰۰۰	۲۲	۱۸۸۸۷۰۰	(۵۶)-
۱۰	۳۰-۴-۱۰	کارآموزی و بازپروری اجتماعی	۵۰۰۰	۴۵۷۰۰	۹۱۴	۹۰۰۰	۱۰۰۰۰	۱۱/۱	۵۵۷۰۰	۳۹۸
۱۱	۳۰-۴-۱۱	امور خانواده شاهد	۴۹۳۰۰	۱۰۰۹۷۷	۲۰۵	-	۱۰۰۰۰	-	۱۱۰۹۷۷	۲۲۵
۱۲	۳۰-۴-۱۲	بیمه درمان فشار آسپیدپذیر	۴۵۷۰۰۰	۷۰۹۰۰۰	۵۵/۱	-	-	-	۴۵۷۰۰۰	۵۵/۱
۱۳	۳۴۱۳	بیمه درمان روستاییان	۵۴۰۰۰۰	۶۵۰۰۰۰	۲۰/۴	-	-	-	۶۵۰۰۰۰	۲۰/۴
۱۴	۳۰-۴-۱۴	بیمه درمان خویش فرمایان	۸۹۰۰۰	۱۰۰۰۰۰	۱۲/۴	-	-	-	۸۹۰۰۰	۱۲/۴
۱۵	۳۰-۴-۱۵	بیمه درمان پرسنل نظامی و انتظامی	۳۳۴۰۰۰	۴۲۶۰۰۰	۳۱/۵	-	-	-	۳۳۴۰۰۰	۳۱/۵
۱۶	۳۰-۴-۱۶	بیمه درمان جانبازان	۱۳۰۰۰۰	۶۲۷۰۰	(۵۲)-	-	-	-	۶۲۷۰۰	(۵۲)-

ادامه جدول (۲) - مقایسه اعتبارات فصل تأمین اجتماعی و بیزستی (هزینه‌های جاری + هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای + هزینه از محل درآمد‌های

اختصاصی) به تکنیک برنامه‌ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و لایحه بودجه ۱۳۸۱

(ارقام اعتباری به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی برنامه‌ها	عنوان برنامه	هزینه‌های جاری (اعتبارات هزینه‌ای)			اعتبار عمرانی (هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای)			جمع هزینه‌ها		
			سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد
۱۷	۲-۴۱۷	بیمه درمان کارمندان دولت	۵۶۸۰۰۰	۷۰۰۰۰۰	۲۳/۲	-	-	-	۵۶۸۰۰۰	۷۰۰۰۰۰	۲۳/۲
۱۸	۳-۴۱۸	بیمه درمان خانواده‌های شاهد	۳۱۲۰۰	-	-	-	-	-	۳۱۲۰۰	-	-
۱۹	۲-۴۱۹	بیمه درمان روحانیون و طلاب علوم دینی	۲۶۰۰۰	۲۵۰۰۰	۳۴/۶	-	-	-	۲۶۰۰۰	۲۵۰۰۰	۳۴/۶
۲۰	۲-۴۲۰	بیمه درمان آزادگان	۱۴۰۰	۱۷۰۰	۲۱/۴	-	-	-	۱۴۰۰	۱۷۰۰	۲۱/۴
۲۱	۳-۴۲۱	پیشگیری از معلولیت‌ها و آسیب‌های اجتماعی	۲۰۰۰۰	۱۱۹۰۰۰	۴۹۵	-	-	-	۲۰۰۰۰	۱۱۹۰۰۰	۴۹۵
۲۲	۲-۴۲۲	اشتغال و خودکفایی خانواده‌ها (وجوه اداره شده)	۴۱۶۹۰۰	۴۷۸۸۴۸	۱۴/۸	-	-	-	۴۱۶۹۰۰	۴۷۸۸۴۸	۱۴/۸
۲۳	۲-۴۲۳	خدمات فرهنگی و آموزشی	۲۲۰۰۰۰	۲۶۷۶۳۰	۲۱/۴	-	-	-	۲۲۰۰۰۰	۲۶۷۶۳۰	۲۱/۴
۲۴	۲-۴۲۴	حمایت از زنان و کودکان بی‌سرپرست	۱۱۱۳۰۰۰	۳۶۵۰۰	(۹۷)-	-	-	-	۱۱۱۳۰۰۰	۳۶۵۰۰	(۹۷)-
۲۵	۲-۴۲۵	مبارزه با اعتیاد و کاهش تقاضا	۴۷۰۰۰	۹۰۰۰۰	۱۹۱	-	-	-	۴۷۰۰۰	۹۰۰۰۰	۱۹۱
۲۶	۲-۴۲۶	درمان و بازتوانی معتلان	۱۱۰۰۰	۲۰۰۰۰	۱۸۶	-	-	-	۱۱۰۰۰	۲۰۰۰۰	۱۸۶
۲۷	۲-۴۲۷	کمک‌بهنیادهای مدنی حمایت از فشار آسیب‌پذیر	-	-	-	-	-	-	-	-	-
۲۸	۲-۴۲۸	بیمه تکمیلی درمان	-	۶۰۲۰۰	-	-	-	-	-	۶۰۲۰۰	-
۲۹	۲-۴۲۹	پژوهش‌های کاربردی تأمین اجتماعی و بیزستی	-	-	-	-	-	-	-	-	-

ادامه جدول (۲) - مقایسه اعتبارات فصل تأمین اجتماعی و بهداشتی (هزینه‌های جاری + هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای + هزینه از محل درآمد‌های اختصاصی) به تفکیک برنامه‌ها در قانون بودجه سال ۱۳۸۰ و لایحه بودجه ۱۳۸۱ (ارقام اعتباری به میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی برنامه‌ها	عنوان برنامه	هزینه‌های جاری (اعتبارات هزینه‌ای)			اعتبار عمرانی (هزینه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای)			جمع هزینه‌ها	
			سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱	درصد رشد	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۸۱
۳۰	۳۰-۴۲۰	کمک‌های فنی و اعتباری	-	۱۱۵۰۰۰	-	۱۹۴۰۰	۱۵۶۰۰	(۲۰)	۱۲۰۶۰۰	۵۷۲
۳۱	۳۰-۴۲۱	کمک‌معمیشتن پرسنل نظامی	-	۵۵۰۰۰	-	-	-	-	۵۵۰۰۰	-
۳۲	۳۰-۴۲۲	کنترل عرضه موادمعدر	-	۲۶۰۰۰۰	-	-	-	-	۲۶۰۰۰۰	-
۳۳	۳۰-۴۲۳	تأمین مسکن پرسنل (وجوه اداره شده)	-	۱۲۰۰۰۰	-	-	-	-	۱۲۰۰۰۰	-
۳۴	۳۰-۴۲۴	نوسعه و حمایت از همکاری‌های منطقه‌ای	-	۸۰۰۰۰	-	-	-	-	۸۰۰۰۰	-
۳۵	۳۰-۴۲۵	پیشگیری و آمادگی در مقابله با سوانح	-	۷۷۵۰۰	-	-	-	-	۷۷۵۰۰	-
۳۶	۳۰-۴۲۶	بیمه‌های اجتماعی پرسنل نظامی و انتظامی	-	۴۲۴۷۰۰۰	-	-	-	-	۴۲۴۷۰۰۰	-
۳۷	۳۰-۴۲۷	حمایت از ارزش‌های انسانی	-	۱۵۰۰	-	-	-	-	۱۵۰۰	-
۳۸	۳۰-۴۹۹	برنامه خدمات اداری	۴۷۳۴۴۵	۷۹۳۸۱۳	۶۸	-	-	-	۷۹۳۸۱۳	۶۸
۳۹	۰	جمع اعتبارات ملی	۹۶۴۵۴۴	۴۹۶۲۵۸۱	۵۵/۱	۹۵۶--	۲۶۵۶--	۱۹۳	۱۵۳۲۸۱۸۱	۵۶/۵
۴۰	۰۰	جمع کل اعتبارات اصلی	۳۳۷۵-۶	۷۵۲۴۳۴	۴۱	-	-	-	۷۵۲۴۳۴	۴۱
۴۱	۰۰۰	جمع کل اعتبارات ملی و استانی	۱۲۷۷-۴۲	۲۲۲۸۶۷۹۵	۷۶/۱	۹۵۶--	۲۶۵۶--	۱۹۳	۲۲۷۵۲۳۹۵	۷۶/۸
۴۲	۰۰۰۰	هزینه از محل درآمد‌های اختصاصی	۳۴۱۷۰	۲۳۸۵-	(۳۰)	-	-	-	۲۳۸۵-	(۳۰)
۴۳	۰۰۰۰۰	جمع کل هزینه‌ها از محل بودجه	۱۲۸۰۴۵۹	۲۲۵۱۶۴۵	۷۵/۸	۹۵۶--	۲۶۵۶--	۱۹۳	۲۲۷۷۲۲۴۵	۷۶/۵
		عمومی درآمد‌های اختصاصی								

فهرست گزارش‌های منتشر شده در مورد لایحه بودجه ۱۳۸۱ کل کشور

ردیف	عنوان گزارش	شماره مسلسل
۱	بررسی کلی ساخت بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور	۶۳۱۰
۲	نظام درآمد - هزینه استانی در لایحه بودجه ۱۳۸۱	۶۳۱۵
۳	پیشنادهایی در مورد تبصره‌های ارجاع شده به کمیسیون‌های اقتصادی و اجتماعی (ویرایش اول) و (ویرایش دوم)	۶۳۱۶
۴	چکیده‌ای از اطلاعات لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور	۶۳۱۱
۵	چشم انداز قیمت نفت خام، تولید و درآمد حاصل از صادرات نفت خام در سال ۱۳۸۱	۶۳۲۰
۶	پیشنادهایی در مورد تبصره‌های ارجاع شده به کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی (ویرایش اول)	۶۳۲۲
۷	بخش مسکن و شهرسازی در برنامه سوم توسعه لایحه بودجه ۱۳۸۱	۶۳۲۵
۸	تصویری از ساماندهی و واگذاری شرکت‌های دولتی	۶۳۱۲
۹	همسنگی برخی از سیاست‌های لایحه بودجه ۱۳۸۱ با برنامه سوم توسعه	۶۳۲۶
۱۰	پیشنادهایی در مورد تبصره‌های ارجاع شده به کمیسیون آموزش و تحقیقات	۶۳۲۷
۱۱	مروری بر تبصره‌های بخش بهداشت و درمان در لایحه بودجه ۱۳۸۱	۶۳۲۸
۱۲	مالیات‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور	۶۳۲۹
۱۳	بخش حمل و نقل در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ و همسنگی آن با برنامه سوم توسعه	۶۳۳۰
۱۴	تصویری از اعتبارات طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای ملی و استانی	۶۳۳۳
۱۵	ارز در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور	۶۳۳۴

فهرست گزارش‌های منتشر شده در مورد لایحه بودجه ۱۳۸۱ کل کشور

ردیف	عنوان گزارش	شماره مسلسل
۱۶	اشتغال در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ کل کشور	۶۳۳۶
۱۷	بررسی تبصره‌های بخش مخابرات و صنایع و معادن در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱	۶۳۳۷
۱۸	تسهیلات تکلیفی در لایحه بودجه سال ۱۳۸۱ و همسنجی آن با قانون برنامه سوم توسعه	۶۳۳۸
۱۹	بررسی تبصره‌های ارجاعی به کمیسیون انرژی و همسنجی آن با قانون برنامه سوم توسعه	۶۳۳۹
۲۰	بخش آموزش و تحقیقات در لایحه بودجه ۱۳۸۱ و همسنجی آن با برنامه سوم توسعه	۶۳۴۰