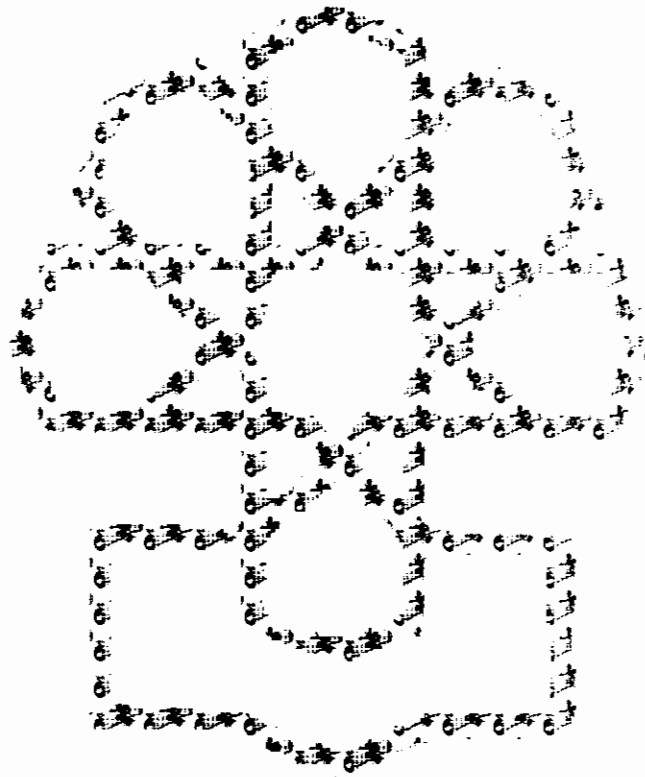




۳۳۳
۴۵

حوادث غیر مترقبه در لایحه بودجه

درباره لایحه بودجه ۱۳۷۹ - شماره (۴۳)



معاونت پژوهشی

دی ۱۳۷۸

کار: دفتر برنامه و بودجه

مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
کتابخانه و واحد اسناد و اطلاع‌رسانی مجلس
شماره: ۱۴۰۸۸
تاریخ: ۷۸/۱۰/۲۶

کد گزارش: ۱۶۰۵۱۶۹

بسمه تعالی

حوادث غیر مترقبه در لایحه بودجه

کد گزارش: ۱۶۰۵۱۶۹

فهرست مطالب

۲.....	نکات برجسته.....
۳.....	۱- اعتبارات جاری و عمرانی.....
۳.....	۲- عملکرد بند (ج) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۷۸.....
۴.....	۳- میزان خسارات وارده ناشی از حوادث و کسری اعتبار ستاد حوادث غیر مترقبه.....
۴.....	۴- پیشنهادها.....
۵.....	منابع و مأخذ.....

* طی سال‌های ۱۳۷۷ - ۱۳۷۹ اعتبارات حوادث غیرمترقبه یا رشدی نداشته و اگر هم داشته بسیار نامحسوس بوده است که با توجه به میزان خسارات و حوادث غیرمترقبه رخ داده در کشور به نظر نمی‌رسد رشد قابل قبولی باشد.

* میزان خسارات وارده به بخش کشاورزی و دامی طی سال‌های ۱۳۷۰ تاکنون حدود مبلغ ۲۳۵۹/۸ میلیارد ریال بوده که فقط مبلغ ۳۶۲/۵ میلیارد ریال در قالب تسهیلات بانکی تأمین شده است.

* از ابتدای سال ۱۳۷۰ تاکنون به تعداد ۴۶۵۹۷۶ واحد مسکونی و تجاری خسارات وارد گردیده که ۲۵۱۴۶۱ واحد آن با پرداخت مبلغ ۸۵۵ میلیارد ریال تسهیلات بانکی بازسازی شده است.

۱- اعتبارات جاری و عمرانی

در بخش حوادث غیر مترقبه فقط اعتبارات عمرانی داریم که رقم آن طی سال های اخیر به شرح جدول زیر می باشد. این اعتبارات در قالب بند (ج) تبصره ۶ بودجه تعیین و پرداخت می گردد.

۱۳۷۹		۱۳۷۸		۱۳۷۷		عنوان
لایحه	پیشنهادی	عملکرد	پیشنهادی	عملکرد	مصوب	
۳۳۶/۸	۱۰۰۰	۳۱۵	۴۵۰	۳۱۵	۳۱۵	بودجه عمرانی

مأخذ: ۱- قوانین بودجه سال های ۱۳۷۷ و ۱۳۷۸.

۲- لایحه بودجه سال ۱۳۷۹.

همان گونه که جدول فوق نشان می دهد طی سال های ۱۳۷۷-۱۳۷۹ اعتبارات حوادث غیر مترقبه یا رشدی نداشته و اگر هم داشته بسیار نامحسوس بوده است. رشد این اعتبارات در لایحه بودجه ۱۳۷۹ نسبت به مصوب سال قبل، در حدود ۶/۹ درصد می باشد که با توجه به میزان خسارات و حوادث غیر مترقبه رخ داده در کشور به نظر نمی رسد رشد قابل قبولی باشد.

۲- عملکرد بند (ج) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۷۸

الف- اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه کشور

در سال ۱۳۷۸ براساس تصویب مجلس شورای اسلامی ۳۱۵ میلیارد ریال از محل بند «ج» تبصره ۶ قانون بودجه جهت حوادث غیر مترقبه اختصاص یافته است که در مرحله اول براساس مصوبه مورخ ۱۳۷۸/۳/۱۹ هیئت محترم وزیران جمعاً ۲۲۹ میلیارد ریال بین استان ها به شرح زیر توزیع گردیده است:

۱- مبلغ ۱۶۲ میلیارد ریال جهت اجرای (۱۳۰۰) پروژه بازسازی و تعداد ۸۲۷ پروژه پیشگیری در استان های مختلف به ویژه مناطق زلزله زده اختصاص یافته است.

۲- مبلغ ۳۱/۵ میلیارد ریال در اختیار صندوق کمک به کشاورزان آسیب دیده قرار گرفته و توسط بانک کشاورزی بین استان ها توزیع شده است.

۳- مبلغ ۱۰ میلیارد ریال به منظور اجرای پروژه های مطالعاتی و تحقیقاتی در اختیار کمیته ملی کاهش اثرات بلایای طبیعی قرار گرفته و موافقت نامه های مربوطه با سازمان برنامه و بودجه در دست مبادله است.

۴- مبلغ ۱۰ میلیارد ریال بابت حق مدیریت بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در امر بازسازی مناطق مسکونی آسیب دیده منظور گردیده است.

۵- مبلغ ۱۵/۵ میلیارد ریال به عنوان افزایش سرمایه در اختیار صندوق بیمه محصولات کشاورزی و دامی قرار گرفته است.

در مرحله دوم توزیع اعتبارات سال ۱۳۷۸ جمعاً مبلغ ۶۷/۷ میلیارد ریال براساس تصویب نامه مورخ ۱۳۷۸ ۷ ۲۸ هیئت محترم وزیران بین استان های خسارت دیده توزیع شده و در دست اقدام است.

ب- تسهیلات بانکی

- در سال ۱۳۷۸ از محل اعتبارات موضوع تبصره ۳ قانون بودجه کل کشور مبلغ ۳۰۰ میلیارد ریال تسهیلات بانکی جهت بازسازی اماکن مسکونی آسیب دیده و جبران بخشی از خسارات کشاورزی و دامداری و امور معیشتی افراد آسیب دیده به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و به شرح زیر توزیع شده است:
- ۱- در امر ممکن مبلغ ۲۳۳/۵ میلیارد ریال برای بازسازی و تعمیر ۳۰۰۰۰ واحد مسکونی آسیب دیده منظور شده و بازسازی این تعداد در سال ۱۳۷۸ در دست اجرا می باشد.
 - ۲- در امر کشاورزی و دامداری مبلغ ۵۰ میلیارد ریال اختصاص یافته که کل مبلغ فوق بین استان های آسیب دیده توزیع شده است.
 - ۳- در امر معیشتی مبلغ ۸ میلیارد ریال به آسیب دیدگان سراسر کشور به ویژه به زلزله زدگان استان فارس اختصاص یافته است.
 - ۴- برای جبران خسارت ماشین آلات منهدم شده مردمی نیز مبلغ ۸/۵ میلیارد ریال منظور گردیده است که بین استان های خسارت دیده توزیع شده است.

۳- میزان خسارات وارده ناشی از حوادث و کسری اعتبار ستاد حوادث غیر مترقبه

الف- بخش زیربنایی

- ۱- براساس اعلام استانداری های سراسر کشور و بررسی کارشناسی به عمل آمده میزان خسارات وارده به پروژه ها و تأسیسات زیربنایی تاکنون مبلغ ۳۱۱۰/۷ میلیارد ریال بوده که از این میزان در سال های مختلف در قالب بودجه کل کشور، اعتباری معادل ۱۳۶۰/۶ میلیارد ریال تصویب و تأمین گردیده است که مابقی آن، یعنی ۱۷۵۰ میلیارد ریال کسری وجود دارد.
 - ۲- در شش ماهه اول سال جاری به دلیل بروز سیل در ۱۰ شهر کشور و زلزله فارس، در امر تأسیسات زیربنایی خساراتی معادل ۳۵۲/۲ میلیارد ریال وارد گردیده که در مقایسه با خسارت یک ساله در سال ۱۳۷۷ پیش بینی می شود این رقم به ۸۱۴/۳ میلیارد ریال برسد که پس از کسر اعتبار پیش بینی شده در بند (ج) تبصره ۶ و اعتبار مصوب ۱۳۷۸/۴/۱۵ مجلس محترم شورای اسلامی به مبلغ ۴۱۱/۶ میلیارد ریال، رقمی معادل ۴۰۲/۷ میلیارد ریال کسری خواهد داشت.
- در مجموع، کل کسری ردیف های ۱ و ۲، یعنی کسری بخش زیربنایی، معادل ۲۱۵۲/۸ میلیارد ریال است.

ب- بخش کشاورزی

میزان خسارات وارده به بخش کشاورزی و دامی طی سال های ۱۳۷۰ تاکنون مبلغ ۲۳۵۹/۸ میلیارد ریال بوده که مبلغ ۳۶۲/۵ میلیارد ریال در قالب تسهیلات بانکی تأمین و مابقی آن برابر ۱۹۹۷ میلیارد ریال کسری می باشد.

ج- بخش اماکن مسکونی و تجاری

از ابتدای سال ۱۳۷۰ تاکنون به تعداد ۴۶۵۹۷۶ واحد مسکونی و تجاری خسارات وارد گردیده که ۲۵۱۴۶۱ واحد آن با پرداخت مبلغ ۸۵۵ میلیارد ریال تسهیلات بانکی بازسازی و مابقی آن نیاز به تأمین مبلغ ۱۸۷۱ میلیارد ریال دارد.

۴- پیشنهادها

۱- به دلیل خسارات وارده در اثر حوادث غیر مترقبه به بخش‌های ذیل؛ بخش‌های عمرانی و تأسیسات زیربنایی، بخش کشاورزی و دامی و بخش مسکن آسیب دیده شهری و روستایی که جمعاً معادل ۶۰۲۰/۸ میلیارد ریال کسری دارد، توصیه می‌شود اعتبار موضوع بند (ج) تبصره ۶ لایحه بودجه ۱۳۷۹ (ردیف ۵۰۳۲۹۰) به ۱۰۰۰ میلیارد ریال افزایش یابد.

۲- در تبصره ۳، در بخش موارد خاص آیین‌نامه اجرائی بودجه سال ۱۳۷۸، سقف تسهیلات بانکی به ۱۰۰۰ میلیارد ریال افزایش یابد.

۳- به منظور جبران بخشی از خسارات وارده به ماشین‌آلات و خودروهای افراد خسارات دیده از سال ۱۳۷۶ لغایت ۱۳۷۸ در اثر وقوع حوادث غیر مترقبه از قبیل سیل، زلزله و... که تعداد آنها ۲۶۵ دستگاه خودرو و اعم از سبک و سنگین می‌باشد و با هدف پایان دادن به مکاتبات، مراجعات و شکواییه‌های متعدد و ممانعت از ادامه بیکاری افراد شاغل در اثر از بین رفتن وسیله امرار معاش آنان توصیه می‌شود اعتباری به منظور پرداخت به خودروهای انهدامی ناشی از وقوع حوادث غیر مترقبه در طول سال‌های گذشته، اختصاص یابد. قابل ذکر است که در بعضی موارد خودروهای انهدامی تنها وسیله تأمین درآمد خسارت دیدگان بوده است.

منابع و مأخذ

- ۱- قوانین بودجه سال‌های ۱۳۷۷ و ۱۳۷۸.
- ۲- لایحه بودجه سال ۱۳۷۹.
- ۳- عملکرد و گزارش توجیهی ردیف ۵۰۳۲۹۰ موضوع بند (ج) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۷۸. وزارت کشور، دیماه ۱۳۷۸.