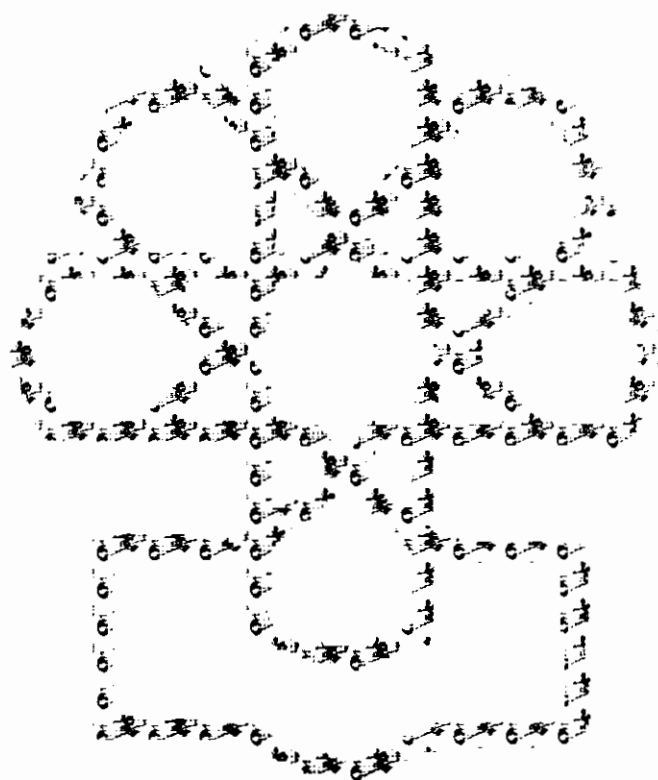


۲۷۵.۳

۴۶۲۳



# گزارش اجرای تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی



معاونت پژوهشی

خرداد ۱۳۷۸

کار: دفتر برنامه و بودجه

این گزارش به درخواست آقای دکتر کامران رئیس هیئت  
تحقیق و تفحص سازمان تربیت بدنی تهیه شده است.

مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی  
کتابخانه و واحد اسناد و اطلاع رسانی فارابی  
شماره: ۱۱۰۷۸  
تاریخ: ۷۸/۴/۸

کد گزارش: ۱۳۰۴۶۲۳

گزارش اجرای تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی

کد گزارش: ۱۳۰۴۶۲۳

مقدمه

در تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه برای تأمین اعتبار جهت سازمان تربیت بدنی عنوان شده است:  
الف- اجازه داده می شود مبلغ ۵ ریال از هر نخ سیگار وارداتی و تولید داخل دریافت شود و به حساب درآمد عمومی کشور واریز گردد. صد درصد درآمد حاصل از محل اعتباری که همه ساله به همین منظور در قانون بودجه کل کشور منظور می گردد، در اختیار سازمان تربیت بدنی قرار خواهد گرفت تا طبق آیین نامه ای که به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید برای سالم سازی عامه از طریق توسعه فضاهای ورزشی و ارائه خدمات مربوطه هزینه نماید.

ب- کلیه کارخانجات صنعتی موظفند معادل یک در هزار درآمد سالانه خود را به حساب خزانه واریز نمایند. دولت موظف است معادل صد درصد مبلغ مذکور را در نوبت بودجه سالانه برای توسعه فضاهای ورزشی سازمان تربیت بدنی منظور نماید.

اعتبارات بند الف تبصره ۶۷ جاری و عمرانی بوده و اعتبار بند ب تبصره ۶۷ کلاً عمرانی می باشد. میزان اعتبار مصوب برای سازمان تربیت بدنی از محل تبصره ۶۷ همه ساله در قوانین بودجه تعیین می شود. پیش بینی های سازمان تربیت بدنی احداث ۱۳۷۷ باب سالن ورزشی به مناسبت بیستمین سال پیروزی انقلاب اسلامی از طریق دریافت عوارض سیگار و یک در هزار درآمد سالانه کارخانجات بوده است. اما به دلیل حجم زیاد کار، سازمان برنامه و بودجه میزان اعتبارات را برای این تعداد پروژه ناکافی دانسته و همچنین اولویت را به پروژه های نیمه تمام داده است و در طی ۳ سال اول اجرای برنامه دوم برای احداث حدود ۴۰۰ سالن ورزشی از محل اجرای تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم، سازمان تربیت بدنی با سازمان برنامه و بودجه مبادله موافقت نامه نموده است و در سال ۱۳۷۷ نیز برای ۱۵ باب پایگاه ورزش قهرمانی، ۳۲ واحد احداث، تکمیل، توسعه و تجهیز اماکن ورزشی بانوان، ۲۶ واحد احداث سالن های ورزشی برای جانبازان و معلولین و ۱۴۸ واحد اماکن ورزشی در روستاها مبادله موافقت نامه صورت گرفته است. همچنین میزانی از اعتبارات به تکمیل پروژه های نیمه تمام اختصاص یافته است. پیش بینی سازمان برنامه این است که تا پایان سال ۱۳۷۸ حدود ۲۰۰ سالن ورزشی به مرحله بهره برداری برسد.

بودجه جاری و عمرانی سازمان تربیت بدنی

بودجه سازمان تربیت بدنی در جدول زیر آمده است:

جدول ۱ -

سال	اعتبارات ملی	اعتبارات استانی	جمع	عملکرد تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم	نسبت عملکرد تبصره ۶۷ به مجموع اعتبارات سازمان	اعتبارات عمرانی - ملی سازمان (۶)	اعتبارات عمرانی از محل تبصره ۶۷ (۷)	نسبت ۶ به ۷
۱۳۷۴ (عملکرد)	۱۱۸۳۲۷/۸	۹۸۰۵۸/۴	۲۱۶۳۸۶/۲	۴۴۵۸۱/۸	٪۲۰/۶	۷۹۳۵۷/۶	۳۳۳۰۵/۸	٪۴۲
۱۳۷۵ (عملکرد)	۲۰۶۸۰۷/۷	۱۴۵۷۳۴/۸	۳۵۲۵۴۲/۵	۴۹۱۴۴	٪۱۴	۱۴۶۷۳۸/۸	۴۲۴۲۰	٪۲۹
۱۳۷۶ (عملکرد)	۲۵۷۴۷۱/۷	۱۹۹۹۷۶/۴	۴۵۷۴۴۸/۱	۱۱۰۵۲۲	٪۲۴	۱۷۴۰۶۷/۶	۹۷۸۱۴	٪۵۶
۱۳۷۷ (مصوب)	۲۷۸۳۰۰	۲۱۰۱۵۲	۴۸۸۴۵۲	۱۵۳۵۰۰	٪۳۱	۱۹۴۲۰۰	۱۳۳۷۵۰	٪۶۸/۸

- جدول بالا نمایانگر این مطلب است که ۶۰ درصد از اعتبارات سازمان تربیت بدنی از محل اعتبارات تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم بوده است که این نسبت در سال ۱۳۷۷ به ۳۱ درصد رسیده است یعنی وابستگی سازمان تربیت بدنی به عوارض سیگار و یک در هزار درآمد کارخانجات افزایش یافته است.

- نسبت اعتبارات عمرانی از محل تبصره ۶۷ به اعتبارات عمرانی - ملی سازمان تربیت بدنی در سال ۱۳۷۴ حدود ۴۲ درصد بوده است و این نسبت در سال ۱۳۷۷ به ۶۸/۸ درصد رسیده است یعنی تأمین اعتبار ۶۸/۸ درصد از پروژه های عمرانی سازمان تربیت بدنی از محل اعتبار تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم می باشد.

جدول شماره ۲ نمایانگر عملکرد بند الف تبصره ۶۷ قانون برنامه و شماره ۳ نمایانگر عملکرد بند ب این تبصره می باشد.

جدول ۲ - جدول عملکرد بند الف تبصره ۶۷ قانون برنامه (ارقام به هزار ریال)

سال	جاری		عمرانی		جمع کل		نسبت وصولی به اعتبار مصوب
	اعتبار مصوب	عملکرد	اعتبار مصوب	عملکرد	اعتبار مصوب	عملکرد	
۱۳۷۴	۲۸,۲۱۵,۰۰۰	۱۱,۲۷۵,۹۸۳	۶۶,۵۰۰,۰۰۰	۲۶,۶۶۳,۰۰۰	۹۴,۷۱۵,۰۰۰	۳۷,۹۳۸,۹۸۳	٪۴۶/۷
۱۳۷۵	۱۲,۰۰۰,۰۰۰	۶,۷۲۳,۹۱۱	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۸,۰۲۰,۰۰۰	۶۲,۰۰۰,۰۰۰	۳۴,۷۴۳,۹۱۱	٪۷۷
۱۳۷۶	۱۵,۷۵۰,۰۰۰	۱۲,۷۰۷,۹۷۲	۶۱,۶۵۰,۰۰۰	۵۷,۹۴۸,۱۴۹	۷۷۴,۰۰۰,۰۰۰	۷۰,۶۵۶,۱۳۱	٪۱۴۱
۱۳۷۷	۱۸,۷۵۰,۰۰۰	۱۸,۷۵۰,۰۰۰	۹۳,۷۵۰,۰۰۰	۹۳,۷۵۰,۰۰۰	۱۱۲,۵۰۰,۰۰۰	۱۱۲,۵۰۰,۰۰۰	٪۲۰۴/۷
جمع	۷۴,۷۱۵,۰۰۰	۴۹,۴۵۷,۸۶۶	۲۷۱,۹۰۰,۰۰۰	۲۰۶,۳۸۱,۱۴۹	۳۴۶,۶۱۵,۰۰۰	۲۵۵,۸۳۹,۰۲۵	٪۱۲۴

جدول ۳- جدول عملکرد بند ب تبصره ۶۷ قانون برنامه (ارقام به هزار ریال)

سال	اعتبارات مصوب	عملکرد	وصولی (واریزی به خزانه)	نسبت وصولی به اعتبار مصوب
۱۳۷۴	۴۷,۵۰۰,۰۰۰	۶,۶۴۲,۸۱۶	۷,۹۹۷,۴۹۰	٪۱۶/۸
۱۳۷۵	۱۴,۴۰۰,۰۰۰	۱۴,۴۰۰,۰۰۰	۳۱,۱۲۱,۹۴۵	٪۲۱۶
۱۳۷۶	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۳۹,۸۶۵,۷۵۰	۴۱,۰۵۰,۶۸۲	٪۸۲
۱۳۷۷	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۵۴,۹۵۶,۷۳۱	٪۱۳۷
جمع کل	۱۵۱,۹۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۹۰۸,۵۶۶	۱۳۵,۱۲۶,۸۴۸	٪۸۹

\* ۲۰ درصد از اعتبار سال ۱۳۷۴ به استناد بند ل تبصره ۸ قانون بودجه همان سال به وزارت آموزش و پرورش اختصاص یافته است (از طریق سازمان تربیت بدنی).

نسبت وصولی (واریزی به خزانه از محل بند الف تبصره ۶۷) به اعتبار مصوب در سال ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ به ترتیب حدود ۴۷ و ۷۷ درصد بوده است و نمایانگر این مطالب است که اعتبار پیش بینی شده تحقق نیافته است و بیشتر به دلیل افزایش قاچاق سیگار خارجی و پایین آمدن درآمدهای ناشی از فروش سیگار داخلی عوارض پیش بینی شده محقق نگردیده است و به همین دلیل نیز نسبت عملکرد (بند الف) به اعتبار مصوب در سال های ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ به ترتیب ۴۰ و ۵۶ درصد بوده است.

در سال ۱۳۷۶ عوارض دریافتی از هر نخ سیگار وارداتی و تولید داخل به ۱۰ ریال افزایش یافته و نسبت وصولی (بند الف تبصره ۶۷) به اعتبار مصوب در سال های ۱۳۷۶ و ۱۳۷۷ به ترتیب حدود ۱۴۱ و ۲۰۴ درصد بوده است و نمایانگر این مطلب می باشد که وصولی خزانه از اعتبار پیش بینی شده در قانون بودجه بیشتر بوده است و اعتبار مصوب قانون بودجه در سال های ۱۳۷۶ و ۱۳۷۷ تقریباً به طور کامل تخصیص یافته است (سال ۱۳۷۶ حدود ۹۱ درصد رقم مصوب تخصیص یافته و در سال ۱۳۷۷، ۱۰۰ درصد رقم مصوب قانون بودجه تخصیص داده شده است).

در کل در طی سال های ۱۳۷۴ الی ۱۳۷۷، نسبت وصولی به خزانه به اعتبار مصوب در قانون بودجه (بند الف تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم) حدود ۱۲۴ درصد بوده است.

جدول شماره ۳ نمایانگر عملکرد بند ب تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم می باشد که در سال ۱۳۷۴ نسبت وصولی خزانه به رقم مصوب در قانون بودجه حدود ۱۶/۸ درصد بوده است و به همین دلیل نسبت عملکرد به اعتبار مصوب نیز حدود ۱۴ درصد بوده، اما در سال های بعد وضعیت بهبود یافته است.

#### تعداد پروژه های عمرانی از محل تبصره ۶۷

وصولی های سازمان تربیت بدنی از این محل در جهت انجام فعالیت های جاری و ورزشی و نیز ایجاد و توسعه فضاهای ورزشی در قالب اعتبارات جاری و عمرانی تحت ردیف های جاری ۱۲۸۵۰۶ و ۱۲۸۵۰۰، استفاده از ردیف ۵۰۳۳۹۲ و عمرانی ۳۰۵۰۱۲۵۰، ۳۰۵۰۱۲۵۱، ۳۰۵۰۱۲۴۸، ۳۰۵۰۱۲۵۸، ۳۰۵۰۱۲۷۱، ۳۰۵۰۱۲۶۷، ۳۰۵۰۱۲۶۱، ۳۰۵۰۱۲۷۳، ۳۰۵۰۱۲۷۴، ۳۰۵۰۱۲۷۴ مورد استفاده قرار گرفته است.

جدول ۴- کد فهرست طرح‌های عمرانی از محل تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم

ردیف	شماره طبقه بندی طرح	عنوان طرح	از محل عوارض سیگار	از محل بند ب تبصره ۶۷ قانون برنامه
۱	۳۰۵۰۱۲۴۸	ایجاد ۱۰ سالن ورزشی بانوان	—	x
۲	۳۰۵۰۱۲۵۰	توسعه فضاهای ورزشی	x	—
۳	۳۰۵۰۱۲۵۱	ساخت و توسعه اماکن ورزشی	—	x
۴	۳۰۵۰۱۲۵۸	ایجاد چهار استادیوم ورزشی ۱۵ هزار نفری سنندج، ساری، رشت و کاشان	—	x
۵	۳۰۵۰۱۲۶۱	احداث و تجهیز ۲۸ پایگاه ورزشی قهرمانی	—	x
۶	۳۰۵۰۱۲۶۷	مطالعه و احداث استادیوم ۲۵ هزار نفری شیراز	—	x
۷	۳۰۵۰۱۲۷۱	توسعه و تجهیز فضاهای ورزشی جانبازان و معلولین	x	—
۸	۳۰۵۰۱۲۷۳	احداث و توسعه و تجهیز اماکن ورزشی بانوان	x	—
۹	۳۰۵۰۱۲۷۴	توسعه اماکن ورزشی در روستاها	x	—
۱۰	۳۰۵۰۱۲۵۶	تکمیل و تجهیز پروژه‌های نیمه تمام ورزشی	—	x

در طی ۳ سال اول اجرای برنامه دوم از محل عوارض دریافتی تبصره ۶۷ برای احداث حدود ۴۰۰ سالن ورزشی (طرح ۳۰۵۰۱۲۵۰ توسعه فضاهای ورزشی) سازمان تربیت بدنی با سازمان برنامه و بودجه مبادله موافقت نامه نموده است و جدول شماره ۵ نمایانگر طرح‌ها به تفکیک استانی می باشد.

جدول ۵- طرح های موضوع تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم (سازمان تربیت بدنی)

ردیف	اداره کل تربیت بدنی استان	سالن تمرین	استخر	سالن ژیمناستیک	جمع کل
۱	تهران	۳۸	۱۴	۴	۵۶
۲	مازندران	۱۶	۴	—	۲۰
۳	خوزستان	۲۳	۳	—	۲۶
۴	آذربایجان شرقی	۹	۳	۱	۱۳
۵	اصفهان	۲۵	۳	۱	۲۹
۶	فارس	۲۴	۴	۱	۲۹
۷	گیلان	۹	۲	—	۱۱
۸	آذربایجان غربی	۳۰	۸	—	۳۸
۹	زنجان	۵	۳	—	۸
۱۰	کرمانشاه	۱۰	۲	—	۱۲
۱۱	لرستان	۶	۱	—	۷
۱۲	کردستان	۹	۱	—	۱۰
۱۳	همدان	۱۱	۱	—	۱۲
۱۴	مرکزی	۶	۱	—	۷
۱۵	کرمان	۱۶	۲	۱	۱۹
۱۶	خراسان	۲۳	۳	۱	۲۷
۱۷	بوشهر	۷	۱	—	۸
۱۸	هرمزگان	۱۰	۲	—	۱۲
۱۹	چهارمحال و بختیاری	۷	۱	—	۸
۲۰	سمنان	۵	۱	—	۶
۲۱	سیستان و بلوچستان	۶	۳	۱	۱۰
۲۲	یزد	۸	۲	—	۱۰
۲۳	ایلام	۳	۱	—	۴
۲۴	کهگیلویه و بویراحمد	۳	۱	—	۴
۲۵	اردبیل	۷	۲	—	۹
۲۶	قم	۴	۱	—	۵
	جمع کل	۳۲۰	۷۰	۱۰	۴۰۰

عوارض دریافتی از کل یک در هزار درآمد کارخانجات (بند ب تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم) در ابتدا صرف تکمیل و تجهیز پروژه های نیمه تمام ورزشی شده است و اولویت توسط سازمان برنامه و بودجه و سازمان تربیت بدنی به اتمام پروژه های نیمه تمام در سطح کشور داده شده است و فقط ردیف عمرانی ۴۸.۳۰۵۰۱۲۵۶ عدد مبادله موافقت نامه جهت تکمیل و تجهیز پروژه های نیمه تمام ورزشی صورت

پذیرفته است. از ردیف عمرانی ۳۰۵۰۱۲۵۱ «ساخت و توسعه اماکن ورزشی» در حدود ۱۷۵ عدد مبادله موافقت‌نامه شده است.

همچنین در سال ۱۳۷۷ سازمان تربیت بدنی برای ۱۵ باب پایگاه ورزشی قهرمانی، ردیف عمرانی ۳۰۵۰۱۲۶۱، ۳۲ عدد احداث، تکمیل، توسعه و تجهیز اماکن ورزشی بانوان ردیف عمرانی ۳۰۵۰۱۲۷۳، ۲۶ باب احداث سالن‌های ورزشی برای جانبازان و معلولین ردیف عمرانی ۳۰۵۰۱۲۷۱ و ۱۴۸ عدد اماکن ورزشی در روستاها ردیف عمرانی ۳۰۵۰۱۲۷۴ با سازمان برنامه و بودجه مبادله موافقت‌نامه صورت داده است.

### خلاصه

تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه مربوط اخذ ۵ ریال از هر نخ سیگار وارداتی و تولید داخل و دریافت معادل یک در هزار درآمد سالانه کارخانجات می‌باشد تا سازمان تربیت بدنی از این محل برای سالم‌سازی عامه از طریق توسعه فضاهای ورزشی و ارائه خدمات مربوط هزینه نماید. میزان اعتبار مصوب برای سازمان تربیت بدنی از این محل همه ساله در قوانین بودجه تعیین می‌شود. احداث ۱۳۷۷ باب سالن ورزشی به مناسبت بیستمین سال پیروزی انقلاب اسلامی از طریق عوارض دریافتی از سیگار و یک در هزار درآمد سالانه کارخانجات، در قانون برنامه دوم توسعه عنوان نشده است و احداث ۱۳۷۷ باب سالن ورزشی پیش‌بینی‌های سازمان تربیت بدنی بوده است. در طی ۳ سال اول اجرای برنامه دوم برای احداث حدود ۴۰۰ سالن ورزشی از محل اجرای تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم، سازمان تربیت بدنی با سازمان برنامه و بودجه مبادله موافقت‌نامه صورت داده است و در سال گذشته نیز برای ۱۵ باب پایگاه ورزشی قهرمانی، ۳۲ باب احداث، توسعه و تکمیل و تجهیز اماکن ورزشی بانوان، ۲۶ باب احداث سالن‌های ورزشی برای جانبازان و معلولین و ۱۴۸ باب اماکن ورزشی در روستاها مبادله موافقت‌نامه شده است و پیش‌بینی می‌شود از کل این تعداد پروژه، در سال پایانی برنامه (۱۳۷۸) حدود ۲۰۰ پروژه به بهره‌برداری برسد. همچنین قسمتی از عوارض دریافتی تبصره ۶۷ صرف تکمیل و تجهیز پروژه‌های نیمه‌تمام ورزش شده است.

به پیوست فهرست طرح‌هایی که موافقت‌نامه آن بین سازمان برنامه و بودجه و سازمان تربیت بدنی مبادله شده است به تفکیک استان‌های کشور جهت اطلاع ارسال می‌گردد.