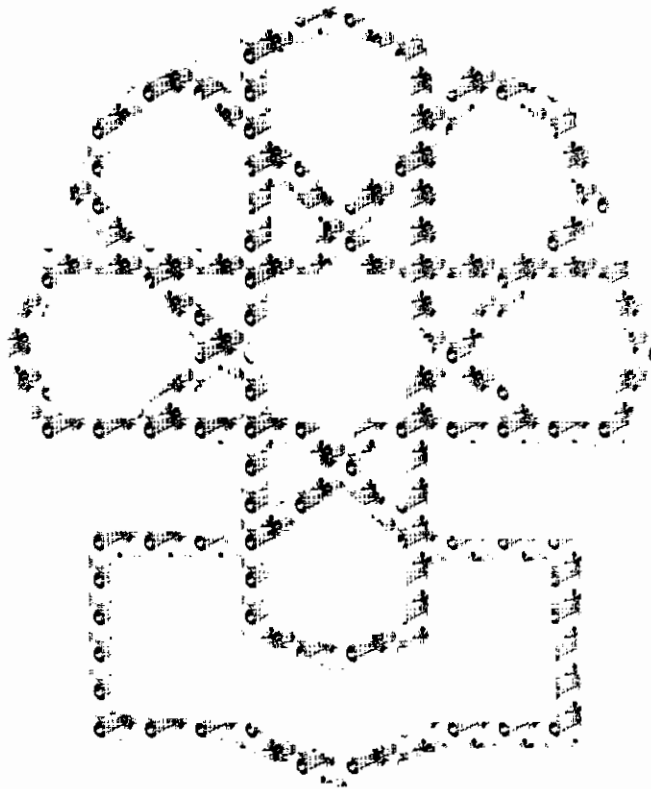




ارزیابی هزینه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸

درباره لایحه بودجه ۷۸ - شماره (۳۲)



معاونت پژوهشی
دی ۱۳۷۷

کار: دفتر بررسی‌های اقتصادی

کد گزارش: ۱۶۰۴۱۳۱

بسمه تعالی

ارزیابی هزینه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸
درباره لایحه بودجه ۷۸ - شماره (۳۲)

کد گزارش: ۱۶۰۴۱۳۱

فهرست مطالب

- ۱- مقدمه ۲
- ۲- هزینه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ ۳
- ۳- هزینه‌ها در قانون و اصلاحیه سال ۱۳۷۷ ۳
- ۴- ارزیابی هزینه‌ها ۶

۱- در قسمت چهارم ج - خلاصه وضعیت اعتبارات جاری برحسب فصول هزینه جمع سال‌های ۱۳۷۷ و ۱۳۷۸ غلط است در حالی که ایجاب می‌نماید به شرح زیر درج گردد.

مصوب سال ۱۳۷۷	برآورد سال ۱۳۷۸	
۹,۹۷۹,۹۶۹,۲۴۲	۱۱,۸۵۴,۴۰۹,۵۰۴	فصل اول - هزینه‌های پرسنلی
۳,۷۴۸,۳۲۱,۶۹۰	۳,۸۳۰,۲۸۷,۷۳۶	فصل دوم - هزینه‌های اداری
۸۲۱,۸۶۳,۷۳۶	۹۰۷,۳۶۶,۹۳۶	فصل سوم - هزینه‌های سرمایه‌ای
۱,۰۳۳,۸۹۵,۲۳۲	۱,۵۹۶,۲۰۴,۳۹۲	فصل چهارم - پرداخت‌های انتقالی
۱۵,۵۸۴,۰۴۹,۹۰۰	۱۸,۱۸۸,۲۶۸,۵۶۸	جمع
		اضافه می‌شود:
۳,۱۰۰,۹۷۱,۰۰۰	۳,۸۶۵,۰۳۹,۰۰۰	هزینه دستگاه‌های فصل دوم، سوم، چهارم
۱۸,۶۸۵,۰۲۰,۹۰۰	۲۲,۰۵۳,۳۰۷,۵۶۸	جمع اعتبارات فصول هزینه

۲- با عنایت به اعتبارات ردیف‌های متفرقه «ردیف ۵۰۰,۰۰۰ هزینه‌های متفرقه» قسمت چهارم ب-۱ لایحه ۱۳۷۸ مشاهده می‌شود که مبلغ ۱۶,۵۶۲ میلیارد ریال از اعتبارات جاری معادل ۲۶/۲ درصد و مبلغ ۴,۴۴۲ میلیارد ریال از اعتبارات عمرانی معادل ۱۴/۸ درصد جمعاً به مبلغ ۲۱,۰۰۴ میلیارد ریال معادل (۲۲/۵ درصد = $\frac{۲۱,۰۰۴}{۹۳,۲۳۵}$) از بودجه عمومی دولت به صورت کیسه اعتباری قرار دارد که خلاف اصول نظام بودجه برنامه‌ای است برای رفع این مشکل پیشنهاد می‌گردد:

الف- کلیه اعتبارات جاری و عمرانی مندرج در ردیف‌های متفرقه که منحصراً یک دستگاه اجرایی از آن بهره‌مند می‌باشد؛ از ردیف‌های متفرقه حذف و به صورت ردیف دستگاه در ذیل دستگاه مادر با شماره طبقه بندی برنامه ظاهر گردند.

ب- کلیه اعتبارات جاری و عمرانی مندرج در ردیف‌های متمرکز که چندین دستگاه اجرایی از آن بهره‌مند می‌باشند همچنان در قسمت ردیف‌های متفرقه ابقا گردد.

مزیت بند الف در آن است که سهم عمده‌ای از اعتبارات جاری و عمرانی از ردیف‌های متمرکز «متفرقه» خارج و در قالب برنامه ظاهر می‌شوند و اعتبارات در قالب «امور - فصول - برنامه» عقلایی‌تر می‌شوند. علت درج اعتبار در ردیف‌های متفرقه توسط یک دستگاه اجرایی فرار از سقف اعتبار تعیین شده در فصول و برنامه می‌باشد.

۳- گرچه از فصول و مواد هزینه به اجزای در شرح مواد هزینه تعریف شده است لیکن از امور، فصول و برنامه‌ها تعریف جامع نداریم و این امر سبب شده است که برنامه‌ها به حریم یکدیگر وارد و تداخل در امور، فصول و برنامه‌ها پدید آید و حساب‌های ملی را در نهایت خدشه دار نماید. برنامه‌ها به عنوان یک کانال سوخت‌رسانی در عملیات دولت محسوب می‌گردند. تعداد برنامه‌ها و افزایش آنها سبب افزایش هزینه‌های جاری و عمرانی در بودجه عمومی دولت می‌گردند. در سال‌های اخیر به علت عدم مسئولیت

یک واحد مشخص، برنامه‌ها به صورت خودرو رشد نموده‌اند به طوری که به عنوان نمونه در فصل ششم، ردیف ۱۰۶۰۰ برنامه حفظ نظم و امنیت کشور، ردیف ۱۰۶۱۰ برنامه پرسنل وظیفه و در امور دفاع ملی. فصل اول- دفاع نظامی ردیف ۲۰۱۰۷ برنامه پرسنل وظیفه به چشم می‌خورد در حالی که برنامه‌ها باید ثابت و دستگاه‌های اجرایی متغیر باشند. به عبارتی دیگر عملیات دولت در قالب امور، فصول و برنامه‌ها ظاهر می‌شود و دستگاه‌های اجرایی به عنوان پیمانکاران بزرگ دولتی عملیات دولت را به عهده دارند؛ یا در قسمت چهارم الف- ردیف ۳۰۳۰۲ تحت عنوان برنامه خدمات بهداشتی و ردیف ۳۰۳۰۹ برنامه بهداشت و ردیف ۳۰۳۱۰ بهداشت روستایی وجود دارد که همگی از بی‌سیاستی در نظام بودجه ریزی کشور حکایت دارد. طبقه بندی عملیات دولت می‌تواند به صورت یک طرح تحقیقاتی در ساختار نظام بودجه ریزی کشور کمک مؤثر نماید.

۴- در طبقه بندی دستگاه‌های اجرایی می‌باید دستگاه‌های دولتی «وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی» سیاست‌سازی، قانون مندی، ضابطه گذاری و اعمال حاکمیت دولت را عهده دار باشند و اگر درآمدی دارند باید به خزانه دولت واریز نمایند و هزینه‌های اعمال حاکمیت دولت را از خزانه از محل بودجه عمومی دولت دریافت دارند.

شرکت‌های دولتی می‌باید اعمال تصدی دولت و بنگاه‌داری نمایند و نباید اعمال حاکمیت دولت را به صورت بازرگانی اداره کرد.

۵- طبقه بندی هزینه‌ها در قالب مواد هزینه سبب کنترل و نظارت بیشتر در اجرای هزینه‌ها می‌گردد و می‌توان با درجه انعطاف بیشتر هزینه‌های دستگاه‌های اجرایی را در قالب مواد هزینه آرایش داد. تمام مطالب فوق با جزئیات مستلزم زمان و فرصت کافی است و در این شرایط اصلاح ساختار نظام بودجه ریزی کشور مستلزم یک کار کارشناسی پویا خواهد بود و می‌باید ساختار تهیه و تنظیم بودجه کشور قانون‌مند گردد.

۲- هزینه‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸

در ماده واحده پیشنهادی و اوراق پیوست لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ کل کشور هزینه‌ها به شرح زیر برآورد و پیشنهاد شده است:

الف- بودجه عمومی دولت مبلغ ۱۰۵,۲۶۵,۸۷۷,۲۹۳ هزار ریال به ترتیب زیر می‌باشد:

۱- از محل درآمد عمومی و سایر منابع تأمین اعتبار ۹۳,۲۳۵,۲۰۹,۰۰۸ هزار ریال؛

۲- از محل درآمد اختصاصی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ۱۲,۰۳۰,۶۶۸,۲۸۵ هزار ریال.

ب- بودجه شرکت‌های دولتی و بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت ۱۸۴,۳۷۲,۶۶۲,۷۲۱ هزار ریال.

۳- هزینه‌ها در قانون و اصلاحیه سال ۱۳۷۷

الف- بودجه عمومی دولت ۸۹,۶۸۵,۸۸۰,۹۷۵ هزار ریال به شرح زیر:

۱- از محل درآمد عمومی و سایر منابع ۸۱,۰۱۹,۸۵۴,۷۰۴ هزار ریال؛

۲- از محل درآمد اختصاصی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی ۸,۶۶۶,۰۲۶,۲۷۱ هزار ریال.
 ب- بودجه شرکت‌های دولتی و بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته بودن ۱۵۳,۹۸۶,۴۰۱,۰۷۹ هزار ریال
 به طوری که ملاحظه می‌شود بودجه عمومی دولت نسبت به سال گذشته ۱۷ درصد (۱۵ درصد از محل درآمد عمومی ۳۸ درصد از محل درآمدهای اختصاصی) و بودجه شرکت‌های دولتی و بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت ۱۹ درصد افزایش دارد و هزینه‌ها به تفکیک عمرانی و جاری در طول برنامه توسعه و سال جاری به شرح جدول زیر می‌باشد:

جدول ۱- مقایسه اعتبارات جاری، عمرانی و طرح‌های ملی و استانی در سال‌های ۱۳۷۴-۱۳۷۸ (هزار ریال)

سال	اعتبارات عمرانی	درصد رشد	اعتبارات جاری	درصد رشد	اعتبارات طرح‌های ملی	درصد رشد	اعتبارات طرح‌های استانی	درصد رشد
۱۳۷۴	۱۲,۸۸۲,۸۲۶,۹۳۲	-	۲۴,۴۴۹,۱۱۵,۰۶۲	-	۹,۷۲۷,۰۴۱,۵۱۲	-	۲,۸۴۶,۷۲۵,۴۲۰	-
۱۳۷۵	۱۷,۲۰۲,۶۵۹,۹۵۵	۳۳/۵	۳۰,۵۷۱,۲۱۲,۴۲۷	۲۵	۱۲,۳۳۴,۱۱۰,۶۶۱	۲۵	۴,۰۱۸,۲۹۰,۲۱۱	۴۱/۲
۱۳۷۶	۲۰,۴۷۱,۰۸۴,۲۶۸	۱۹	۴۴,۹۶۶,۹۰۸,۶۳۹	۴۷/۱	۱۳,۸۳۱,۹۰۷,۲۷۶	۴۷/۱	۴,۵۸۵,۴۴۸,۱۴۱	۱۴/۱
۱۳۷۷*	۲۴,۵۹۸,۸۵۴,۷۰۴	۲۰/۲	۵۶,۴۲۱,۰۰۰,۰۰۰	۲۵/۵	۱۵,۳۸۴,۱۷۰,۰۰۰	۲۵/۵	۳,۰۱۵,۳۳۲,۰۰۰	-۳۴/۲
۱۳۷۸	۲۹,۹۷۲,۶۴۹,۰۰۰	۲۱/۸	۶۳,۲۶۲,۵۶۰,۰۰۰	۱۲/۱	۲۰,۵۸۱,۴۹۳,۰۰۰	۱۲/۱	۳,۲۸۰,۰۰۰,۰۰۰	۸/۸

* ارقام مربوط به اصلاحیه قانون بودجه سال ۱۳۷۷ می‌باشد.

جدول ۲- هزینه‌های عمومی دولت^۱ بر حسب امور در سال‌های ۱۳۷۴-۱۳۷۸ (هزار ریال)

سال	امور عمومی	درصد رشد	امور دفاع ملی	درصد رشد	امور اجتماعی	درصد رشد	امور اقتصادی	درصد رشد
۱۳۷۴	۳,۱۹۴,۲۷۵,۵۹۰	-	۲,۷۷۵,۲۲۳,۵۶۵	-	۱۸,۰۹۰,۰۱۰,۶۹۸	-	۱۵,۳۴۹,۷۸۲,۳۵۹	-
۱۳۷۵	۴,۸۴۶,۸۶۷,۷۰۹	۵۱/۷	۴,۶۱۶,۱۳۱,۳۳۲	۶۷/۱	۲۶,۵۱۰,۸۴۰,۶۲۳	۴۶/۵	۱۲,۱۰۸,۸۶۸,۴۷۷	-۲۱
۱۳۷۶	۵,۸۷۵,۶۳۸,۹۷۸	۲۱/۲	۶,۵۴۷,۶۲۶,۹۰۹	۴۱/۸	۳۳,۳۳۱,۹۱۵,۱۰۴	۲۵/۷	۱۳,۷۹۱,۹۵۴,۸۶۴	۱۴
۱۳۷۷	۶,۸۳۴,۴۲۶,۱۸۰	۱۶/۳	۷,۴۸۲,۲۰۰,۰۰۰	۱۴/۱	۳۷,۰۹۳,۷۵۵,۶۲۰	۱۱/۳	۱۸,۸۹۴,۱۰۷,۶۰۶	۳۷
۱۳۷۸	۷,۷۴۱,۶۲۱,۳۸۵	۱۳/۳	۸,۴۷۸,۸۴۰,۰۰۰	۱۳/۳	۴۴,۶۵۴,۴۱۱,۳۳۸	۲۰/۳	۱۹,۵۳۴,۵۴۰,۰۷۰	۳/۴

* ارقام مربوط به سال‌های ۱۳۷۴-۱۳۷۶ پرداختی و ارقام مربوط به سال ۱۳۷۷ مصوب و ارقام سال ۱۳۷۸ برآورد می‌باشند.
 ۱- هزینه‌های متفرقه، کارمزد و سود تضمین شده وام‌ها و بازپرداخت وام‌ها و پرداخت دیون و پیش‌پرداخت‌ها منظور نشده است.

(هزار ریال)

جدول ۳- هزینه‌های فصول امور عمومی در سال‌های ۱۳۷۴-۱۳۷۸

نام فصول هزینه	۱۳۷۵	۱۳۷۶	۱۳۷۷	۱۳۷۸	درصد رشد	درصد رشد
فصل قانون‌گذاری	۴۹,۳۶۲,۳۱۳	۵۷,۰۸۶,۰۰۰	۷۹,۳۹۴,۰۰۰	۷۹,۰۷۲,۰۰۰	۱۵/۶	-
فصل اداره امور عمومی کشور	۲۹۲,۹۶۳,۱۰۷	۲۵۷,۱۹۲,۲۷۲	۳۴۶,۴۸۰,۸۰۱	۳۰۷,۲۴۶,۰۰۰	-۱۲/۲	-۴۱
فصل امور قضائی، ثبتی و موقوفات	۳۹۲,۷۹۶,۱۳۹	۵۱۹,۶۹۰,۰۳۳	۶۵۲,۴۴۸,۰۰۰	۷۲۸,۷۷۲,۱۰۰	۳۲/۳	۱۱/۷
فصل اجرای سیاست‌های داخلی کشور	۱۹۱,۲۱۰,۵۸۸	۲۰۱,۰۰۶,۳۲۹	۲۲۷,۵۵۴,۰۰۰	۲۵۳,۵۹۲,۰۰۰	۵/۱	۱۱/۴
فصل حفظ نظم و امنیت داخلی کشور	۱,۶۱۶,۵۶۰,۴۱۶	۲,۰۱۷,۰۱۶,۵۳۸	۲,۳۴۳,۹۲۵,۰۰۰	۲,۹۴۵,۵۷۰,۰۰۰	۲۴/۸	۲۵/۷
فصل اداره روابط خارجی	۲۶۶,۲۷۶,۳۵۹	۳۰۱,۹۲۹,۶۳۷	۳۴۱,۵۱۸,۰۰۰	۳۳۵,۸۲۵,۰۰۰	۱۳/۴	-۱/۷
فصل اداره امور مالی	۳۳۱,۷۳۸,۶۷۶	۴۶۶,۷۵۳,۴۶۰	۶۳۷,۶۶۴,۲۷۱	۶۹۶,۴۱۲,۲۸۵	۴۰/۷	۹/۲
فصل آمار و خدمات عمومی فنی	۲۳۸,۳۰۵,۶۸۷	۲۳۵,۰۶۷,۰۸۵	۲۸۴,۸۵۰,۷۸۸	۳۱۲,۳۸۰,۰۰۰	-۱/۴	۹/۷
فصل اطلاعات و ارتباطات جمعی	۷۳۵,۴۶۶,۰۳۵	۸۶۸,۴۶۳,۱۲۹	۱,۱۳۲,۲۹۲,۰۰۰	۱,۱۰۶,۵۴۱,۰۰۰	۱۸/۱	-۲/۳
فصل ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی	۵۰۵,۶۲۳,۱۲۳	۷۷۳,۳۴۶,۰۰۵	۶۵۶,۱۹۹,۳۲۰	۷۶۲,۳۰۶,۰۰۰	۵۳	۱۶/۲
فصل اداره امور نیروی کار	۲۲۶,۵۶۵,۲۶۶	۱۷۸,۰۸۸,۴۹۰	۱۳۲,۱۰۰,۰۰۰	۲۱۳,۸۷۸,۰۰۰	-۲۱/۴	۶۲

(هزار ریال)

جدول ۴- هزینه‌های فصول امور اجتماعی در سال‌های ۱۳۷۴-۱۳۷۸

نام فصول هزینه	۱۳۷۵	۱۳۷۶	۱۳۷۷	۱۳۷۸	درصد رشد	درصد رشد
فصل آموزش و پرورش عمومی	۸,۳۶۰,۲۸۲,۴۶۸	۱۰,۳۸۵,۲۴۳,۹۵۲	۱۰,۲۹۷,۲۴۴,۰۰۰	۱۲,۳۶۳,۰۷۸,۰۰۰	۲۴/۲	۲۰/۱
فصل فرهنگ و هنر	۷۲۳,۵۷۱,۱۸۷۷	۸۹۸,۵۷۶,۰۶۷	۱,۰۸۰,۹۶۹,۰۰۰	۱,۰۸۵,۶۰۸,۰۰۰	۲۴/۲	۰/۵
فصل بهداشت و درمان و تغذیه	۴,۰۹۵,۸۷۴,۲۷۹	۴,۷۵۱,۷۹۶,۲۳۰	۵,۷۶۸,۵۱۸,۰۰۰	۶,۸۵۹,۲۳۰,۰۰۰	۱۶/۱	۱۸/۹
فصل تأمین اجتماعی و بهزیستی	۷,۳۸۰,۲۳۳,۶۴۷	۹,۶۳۷,۷۹۳,۱۱۴	۱۱,۶۴۸,۴۹۰,۵۶۲	۱۵,۴۸۱,۲۳۳,۲۳۸	۳۰/۶	۳۲/۹
فصل تربیت بدنی و امور جوانان	۴۰۱,۴۴۲,۶۱۸	۵۱۳,۹۸۳,۶۶۳	۵۴۷,۲۹۴,۰۰۰	۶۵۳,۷۳۹,۰۰۰	۲۸	۱۹/۴
فصل عمران شهرها	۶۹۰,۷۹۰,۲۴۳	۹۰۴,۸۳۳,۸۳۹	۶۰۴,۱۸۶,۰۰۰	۵۹۸,۹۶۱,۰۰۰	۳۱	-۰/۹
فصل عمران و نوسازی روستاها	۱,۳۴۱,۱۳۶,۰۳۰	۱,۶۳۰,۲۲۲,۹۸۱	۱,۰۲۵,۸۳۹,۱۰۰	۱,۱۹۷,۱۳۳,۰۰۰	۳/۷	-۲/۳
فصل تأمین مسکن	۴۸۳,۹۸۸,۷۹۱	۴۶۹,۲۴۱,۷۴۲	۶۵۵,۵۹۸,۱۰۰	۶۱۱,۷۹۳,۰۰۰	-۳	-۶/۷
فصل حفاظت محیط زیست	۷۵,۵۴۸,۶۸۷	۸۷,۳۷۴,۰۴۶	۱۲۶,۷۰۵,۰۰۰	۹۵,۲۴۳,۰۰۰	۱۵/۷	-۲۴/۸
فصل عملیات چندمنظوره توسعه نواحی	۱۷۰,۷۰۳,۰۹۵	۲۱۵,۵۹۲,۷۸۸	۲۲۰,۱۰۰,۰۰۰	۱۹۵,۴۷۳,۰۰۰	۲۶/۳	-۱۱/۲
فصل آموزش فنی و حرفه‌ای	۱,۰۸۶,۷۷۰	۷۸۷,۲۵۴,۱۹۵	۹۲۵,۳۵۲,۰۰۰	۱,۲۴۰,۵۹۸,۰۰۰	۷۲۳/۴	۳۴/۱
فصل آموزش عالی	۲,۰۹۲,۸۲۷,۴۶۰	۲,۴۷۵,۸۷۴,۴۲۶	۲,۸۴۴,۹۲۲,۹۰۰	۲,۸۵۵,۸۶۵,۰۰۰	۱۸/۳	۰/۴
فصل تحقیقات	۶۹۳,۳۴۵,۳۴۸	۸۱۳,۶۲۸,۰۶۱	۱,۱۴۸,۵۷۶,۹۵۸	۱,۴۱۶,۴۵۶,۵۰۰	۱۷/۳	۲۳/۳

نام فصول هزینه	۱۳۷۵	۱۳۷۶	۱۳۷۷	۱۳۷۸
	پرداختی	پرداختی	مصوب	برآورد
درصد رشد	درصد رشد	درصد رشد	درصد رشد	درصد رشد
فصل کشاورزی و منابع طبیعی	۱,۳۵۶,۶۷۸,۳۳۱	۱,۵۸۶,۴۵۵,۵۵۴	۱,۷۵۹,۴۸۶,۹۰۰	۱,۷۸۵,۲۲۹,۸۰۰
فصل منابع آب	۲,۰۴۵,۸۱۲,۳۳۶	۱,۸۶۳,۷۴۶,۵۲۴	۲,۲۴۴,۶۵۷,۵۰۰	۱,۸۴۱,۲۶۱,۶۰۰
فصل برق	۱,۰۵۱,۵۶۶,۸۳۴	۱,۴۹۸,۴۴۹,۹۱۲	۳,۲۶۵,۶۶۵,۹۰۶	۳,۸۷۳,۴۶۶,۸۰۰
فصل صنایع	۴۰۱,۳۹۲,۱۳۳	۲۴۱,۷۴۶,۳۳۰	۳۲۲,۲۳۴	۲۲۴,۵۵۰,۱۷۰
فصل نفت	۲,۸۲۱,۷۸۱,۹۳۸	۳,۷۸۶,۲۰۷,۸۸۴	۴,۲۸۴,۵۰۰,۰۰۰	۴,۴۲۶,۶۹۶,۰۰۰
فصل گاز	۸۸۲,۳۹۲,۴۰۰	۹۲۸,۷۷۹,۸۲۰	۱,۷۶۵,۲۰۰,۰۰۰	۱,۹۹۹,۶۸۰,۰۰۰
فصل معادن	۱۷۳,۵۳۲,۲۸۹	۱۸۹,۴۰۷,۵۵۹	۲۵۸,۰۹۹,۰۰۰	۱۸۳,۸۹۷,۱۰۰
فصل بازرگانی	۲۲۷,۲۶۳,۶۷۸	۲۶۹,۳۹۶,۳۶۷	۳۲۸,۷۵۸,۰۰۰	۲۶۶,۸۵۲,۶۰۰
فصل راه و ترابری	۲,۵۶۱,۳۱۵,۰۸۵	۲,۶۶۳,۶۰۴,۸۵۰	۳,۴۶۲,۵۸۶,۸۰۰	۳,۰۷۶,۸۰۶,۸۰۰
فصل پست و مخابرات	۳۱۴,۱۲۴,۰۱۵	۴۲۳,۱۱۳,۸۷۵	۸۷۸,۸۲۰,۰۰۰	۱,۴۱۵,۷۳۴,۰۰۰
فصل جهانگردی	۲۷۳,۰۰۹,۵۳۸	۳۴۱,۰۴۶,۲۸۹	۳۲۴,۰۹۹,۵۰۰	۴۴۰,۳۶۵,۰۰۰

۴- ارزیابی هزینه‌ها

جدول شماره ۱ نشان می‌دهد که دولت در لایحه بودجه پیشنهادی سال ۱۳۷۸ جهت اعتبارات عمرانی ۲۱/۸ درصد و هزینه‌های جاری ۱۲/۱ درصد رشد منظور نموده است که با رشد میانگین مصوب برنامه دوم توسعه (جاری ۱۰/۹ و عمرانی ۲۱/۱) مطابقت دارد.^۱

همان‌طور که جدول شماره ۲ نشان می‌دهد رشد هزینه‌های جاری و عمرانی در بخش امور عمومی ۱۳/۳ درصد می‌باشد که با متوسط رشد منظور شده در برنامه که ۱۱/۵۸ می‌باشد مطابقت دارد. در این بخش همان‌طور که در جدول شماره ۳ مندرج است به فصل حفظ نظم و امنیت داخلی کشور، اداره امور نیروی کار و ساختمان و تأسیسات دولتی توجه بیشتری شده است.

رشد امور دفاع ملی در حدود برنامه و رشد بخش امور اجتماعی حدود ۲۰ درصد باشد (جدول شماره ۲). در این بخش رشد فصلی تأمین اجتماعی و بهزیستی ۳۲/۹ درصد، حفاظت محیط زیست ۲۴/۸- درصد و آموزش فنی و حرفه‌ای ۳۴/۱ درصد و تحقیقات ۲۳/۳ درصد می‌باشد (جدول شماره ۴). متوسط رشد بخش امور اقتصادی در برنامه دوم توسعه ۱۵/۲۹ درصد می‌باشد. در صورتی که براساس جدول شماره ۲ رشد این بخش در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸، ۳۷/۴ درصد منظور شده که خیلی کمتر از رشد متوسط برنامه به شرح فوق می‌باشد. در این بخش از فصول منابع آب، صنایع، معادن، بازرگانی و راه و ترابری به شرح جدول شماره ۵ که به فصول برق، پست و مخابرات و جهانگردی اضافه شده است که با توجه به رشد زیاد برق و پست و مخابرات در طول برنامه توسعه به شرح جدول شماره ۵ قابل بررسی و تعمق است.

۱. گو این که در عمل پرداخت‌های جاری و عمرانی دولت در سال ۱۳۷۷ کاهش چشمگیری داشته است. برای مثال درصد تغییر پرداخت‌های جاری دولت در سه ماهه اول سال ۱۳۷۷ نسبت به مدت مشابه سال قبل ۲۱/۱- درصد و درصد تغییر پرداخت‌های عمرانی دولت در سه ماهه اول سال ۱۳۷۷ نسبت به مدت مشابه سال قبل ۵۸/۵- درصد بوده است.