

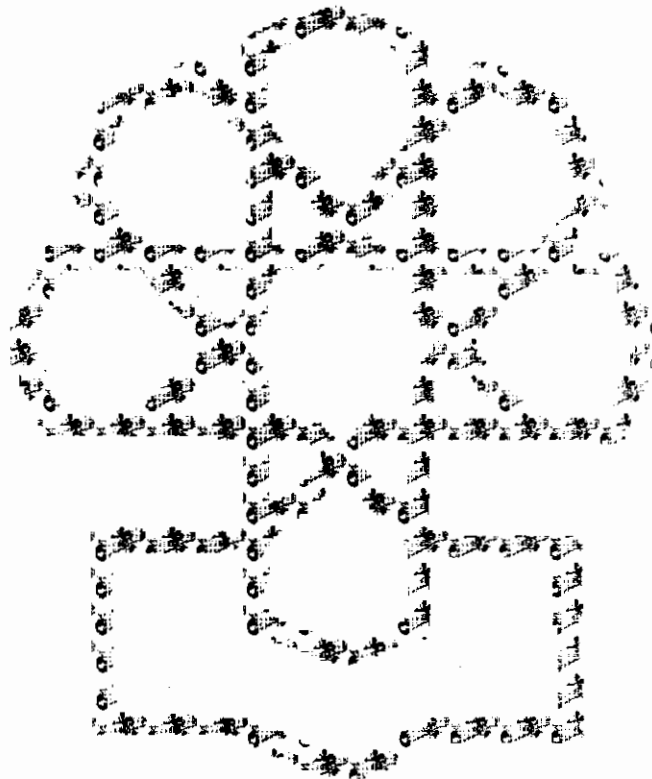


۱۹۵۷

مناطق محروم در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸

با تأکید بر تبصره ۳۷

درباره لایحه بودجه ۷۸ - شماره (۳۷)



معاونت پژوهشی
آذر ۱۳۷۷

کار: دفتر برنامه و بودجه

کد گزارش: ۱۶۰۴۱۳۴

توزیع: معاونت پژوهشی
شماره: ۱
تاریخ: ۱۳۷۷/۱۰/۱۰

بسمه تعالی

مناطق محروم در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ با تأکید بر تبصره ۳۷
درباره لایحه بودجه ۷۸ - شماره (۳۷)

کد گزارش: ۱۶۰۴۱۳۴

فهرست مطالب

- ۱- پیشینه تشکیل دفتر مناطق محروم..... ۲
- ۲- جایگاه مناطق محروم در قانون برنامه دوم توسعه..... ۲
- ۳- بند الف تبصره ۳۷..... ۳
- ۴- بند ب تبصره ۳۷..... ۴

۱- پیشینه تشکیل دفتر مناطق محروم

طی حکم شماره ۶۶۲۷۸ مورخه ۱۳۶۸/۸/۱۰ ریاست محترم جمهور وقت دفتر امور مناطق محروم کشور زیر نظر مستقیم رئیس جمهور تشکیل گردید و متعاقب آن طی بخشنامه شماره ۱۱۰۱۹۲ مورخه ۱۳۶۸/۹/۲۱ رئیس جمهور محترم کلیه دستگاه‌های اجرایی و وزارتخانه‌ها موظف شدند که با دفتر همکاری کنند.

اهداف و وظایف دفتر در امور توسعه و عمران مناطق محروم به شرح زیر تعیین و همراه با چارت سازمان اولیه دفتر از سوی سازمان امور اداری و استخدامی کشور در پایان سال ۱۳۶۸ ابلاغ گردید:

- شناسایی موانع و مشکلات اجرایی در عمران مناطق محروم و ارائه راه‌حل‌های اساسی با همکاری دستگاه‌های ذی ربط.

- تهیه و برنامه‌های درازمدت با تبادل نظر دستگاه‌های اجرایی و ارائه آن به مراجع ذی ربط.

- بازدید و سرکشی به مناطق محروم به منظور ارتباط بیشتر با مسئولان و بررسی مشکلات آنان جهت انعکاس به ریاست محترم جمهور.

- ایجاد هماهنگی لازم بین فعالیت دستگاه‌های دولتی و نهادها در مناطق محروم.

- بررسی و ارائه گزارش‌های لازم از پیشرفت برنامه‌ها در مناطق محروم به ریاست محترم جمهور.

- انعکاس مسائل و مشکلات مطروحه از جانب مسئولان مناطق محروم به دستگاه‌های اجرایی ذی ربط و پیگیری امور تا حصول نتیجه.

۲- جایگاه مناطق محروم در قانون برنامه دوم توسعه

تبصره ۱۱ قانون برنامه دوم توسعه

به منظور توسعه روستاهای محروم و ایجاد تعادل‌های منطقه‌ای در روستاها، در طول برنامه اقداماتی به شرح زیر معمول می‌گردد:

الف- مبلغ سه هزار میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای امور زیر در روستاهای محروم هزینه می‌شود:

۱- انجام طرح‌های عمرانی در زمینه راه مناسب روستایی و برق رسانی، بهداشت و آبرسانی، فضاهای آموزشی، پستی و مخابراتی و کمک به آماده‌سازی زمین برای طرح‌های اشتغال‌زا در روستاهای محروم با اولویت اتمام طرح‌های نیمه تمام برنامه اول.

۲- توسعه فعالیت‌های تولیدی و اشتغال‌زا و خوداشتغالی در روستاهای محروم از طریق پرداخت مابه‌التفاوت کارمزد و سود مورد انتظار بانک در امور آب، کشاورزی، صنعت، مسکن و امور اجتماعی و پیش‌بینی آنها در بودجه سنواتی.

۳- رعایت اولویت در انتخاب و اجرای طرح‌های امور اجتماعی، زیربنایی و اشتغال‌زا برای روستاهای محروم.

۴- احداث فضاهای چند منظوره فرهنگی، آموزشی، تربیتی، هنری و ورزشی در مراکز جمعیتی نقاط

محروم کشور.

ب- دولت موظف است پس از تصویب این قانون، ضریب محرومیت کلیه روستاها را سالانه بر اساس برخورداری از طرح‌های عمرانی موضوع بند «الف» این تبصره معین نموده و بر مبنای اولویت‌های هر روستا اعتبار لازم را منظور نماید.

آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف مدت سه ماه از تصویب این قانون به پیشنهاد وزارتخانه‌های کشور و جهادسازندگی و سازمان برنامه و بودجه و دفتر امور مناطق محروم کشور ریاست جمهور به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

ج- دفتر امور مناطق محروم کشور - ریاست جمهور مسئول نظارت بر کلیه مراحل انجام پروژه‌های موضوع این تبصره می‌باشد و موظف است گزارش پیشرفت آنها را هر چهار ماه یک بار به کمیسیون‌های ذی‌ربط مجلس شورای اسلامی ارائه دهد.

۳- بند الف تبصره ۳۷

در طول سال‌های برنامه دوم تاکنون حدود ۵۶۰ میلیارد ریال از اعتبارات مناطق محروم کشور خارج از چهارچوب تبصره ۱۱ برنامه دوم هزینه شده است که معمولاً در تبصره ۳۷ قوانین بودجه سالانه تکلیف شده بود. در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ متن تبصره ۳۷ بر اساس اهداف تبصره ۱۱ قانون برنامه دوم توسعه تنظیم شده است و موارد دیگری خارج از تبصره ۱۱ برنامه دوم به مناطق محروم تکلیف نشده است. در ضمن بودجه عمرانی استان‌ها در لایحه سال ۱۳۷۸ نسبت به مصوب سال ۱۳۷۷ حدود ۷ درصد کاهش داشته است در صورتی که سهم استان‌ها از بودجه مناطق محروم موضوع بند الف تبصره ۳۷ در مقایسه با مصوب سال ۱۳۷۷ از ۴۳۸,۴۰۰ میلیون ریال به ۳۷۵,۰۰۰ میلیون ریال معادل ۱۴ درصد کاهش نشان می‌دهد. بر اساس بند الف تبصره ۳۷ قانون بودجه سال ۱۳۷۷ اعتباری معادل ۲۳۸,۴۰۰ میلیون ریال تحت عناوین فضای آموزشی، بهداشت و آبرسانی، راه مناسب روستایی، برق‌رسانی، ساماندهی محیط روستایی مابین استان‌های مختلف کشور توزیع شده است که اعتبارات هر فصل به تفکیک در جدول شماره ۱ و تعداد پروژه‌های احداثی در هر استان و میزان پیشرفت فیزیکی آنها در جداول شماره ۲ و ۳ منظور شده است.

به دلیل کمبود اعتبارات، تعدادی از پروژه‌های مناطق محروم کشور به صورت نیمه تمام باقی مانده است میزان اعتبارات مورد نیاز برای تکمیل پروژه‌های نیمه تمام مناطق محروم در سال ۱۳۷۷ رقمی معادل ۷۳۴,۵۱۱ میلیون ریال است که حدود دو برابر اعتبارات تخصیص یافته در بند الف تبصره ۳۷ لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ می‌باشد.^۱

لذا با عنایت به این که سال ۱۳۷۸ سال اتمام برنامه دوم توسعه است به جاست که تکلیف پروژه‌های نیمه تمام مناطق محروم مشخص گردد^۲ میزان اعتبارات مورد نیاز برای طرح‌های نیمه تمام مناطق محروم کشور به تفکیک فصول و استان‌های مختلف در جدول شماره ۴ منظور شده است.

۱. کیفیت توزیع اعتبارات بند الف تبصره ۳۷ لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ در جدول شماره ۵ ارائه شده است.

۲. سازمان برنامه و بودجه طی بخشنامه‌ای، کمیته برنامه‌ریزی استان‌ها را موظف کرده است از محل اعتبارات استانی و منابع داخلی هر استان نسبت به تکمیل پروژه‌های نیمه تمام تا پایان سال ۱۳۷۸ اقدام نمایند.

۴- بند ب تبصره ۳۷

در راستای نیل به اهداف از پیش تعیین شده در تبصره ۱۱ قانون برنامه دوم توسعه طی سال‌های ۱۳۷۶ و ۱۳۷۷ سالانه مبلغ یک صد و پنجاه میلیارد ریال جهت اجرای پروژه‌های زیربنایی عمرانی روستاهای محروم کشور اختصاص یافته است.

بر اساس مفاد متن بند ب تبصره ۳۷ پروژه‌های پیشنهادی با در نظر گرفتن ضوابط خاص نسبت به هر پروژه یا هر منطقه محروم و با بررسی‌های دقیق توسط دفتر امور مناطق محروم کشور تهیه و پس از موافقت و تأیید ریاست محترم جمهوری ابلاغ می‌گردد.

لازم به ذکر است اعتبارات این بند عمدتاً جهت اجرای پروژه‌های مهم و با اولویت مناطق محروم مطرح شده در سفرهای مقام معظم رهبری یا ریاست محترم جمهور به مناطق محروم کشور پیشنهاد گردیده و به تصویب می‌رسد.

جدول ۱- توزیع اعتبارات بند «الف» تبصره ۳۷ به تفکیک عنوان در قانون بودجه سال ۱۳۷۷ کل کشور

(ارقام به میلیون ریال)

جمع کل	ساماندهی محیط روستا	برق رسانی	راه مناسب روستایی		بهداشت و آبرسانی		فضای آموزشی
	فصل عمران و نوسازی	فصل عمران و نوسازی	فصل راه و ترابری	فصل عمران و نوسازی	فصل بهداشت و درمان	فصل عمران و نوسازی	فصل آموزش عمومی
۴۳۸,۴۰۰	۳۳,۷۰۰	۶۰,۰۰۰	۵۲,۴۰۰	۱۱۲,۳۵۰	۱۶,۳۰۰	۱۰۹,۰۰۰	۵۴,۶۵۰

جدول ۲- نوع پروژه و تعداد پروژه کامل شده به تفکیک استان

تعداد پروژه با پیشرفت ۱۰۰ درصد	تعداد پروژه تکمیلی	تعداد پروژه احداثی	نام استان
۸	۷۱	۱۳	مرکزی
۳۱	۱۴۲	۳۹	گیلان
۶	۷۰	۱۹	مازندران
۵۰	۱۳۶	۳۸	آذربایجان شرقی
۴۷	۱۴۶	۸۱	آذربایجان غربی
۱۰	۲۳	۷۵	کرمانشاه
۱۴	۸۰	۶۲	خوزستان
۵۰	۱۹۹	۶۲	فارس
۲۷	۶۵	۵۱	کرمان
۳۶	۱۲۰	۲۲۷	خراسان
۳۹	۹۶	۰	اصفهان
۱۶	۵۱	۶۸	هرمزگان
۳۸	۹۳	۶۸	سیستان و بلوچستان
۲۴	۷۶	۶۲	کردستان
۱۷	۶۷	۷	همدان
۱۴	۴۵	۷۲	نرستان
۸	۱۸	۱۳	ایلام
۱۱	۵۲	۳۸	زنجان
۲۹	۴۲	۳۲	چهارمحال و بختیاری
۱۲	۴۸	۲۱	کهگیلویه و بویراحمد
۶	۱۵	۵	سمنان
۴	۴۴	۰	یزد
۳	۳۴	۵	بوشهر
۰	۱۰	۲	تهران
۳۸	۷۱	۴۹	اردبیل
۰	۲	۱	قم
۵	۲۲	۱۸	قزوین
۲	۳۹	۱۶	گلستان
۵۴۵	۱,۸۷۷	۱,۱۴۷	کل کشور

جدول ۳- میانگین پیشرفت فیزیکی دستگاه‌های اجرایی کشور
به تفکیک استان

معدل پیشرفت فیزیکی (درصد)	تعداد پروژه	نام استان
۸۱	۸۴	مرکزی
۷۶	۱۳۸	کردستان
۷۶	۴۴	یزد
۷۵	۹۶	اصفهان
۷۲	۷۴	چهارمحال و بختیاری
۷۰	۱۱۷	لرستان
۷۰	۱۷۴	آذربایجان شرقی
۶۸	۱۲۰	اردبیل
۶۶	۶۹	کهگیلویه و بویراحمد
۶۶	۷۴	همدان
۵۹	۹۸	کرمانشاه
۵۷	۵۵	گلستان
۵۷	۹۰	زنجان
۵۴	۳۴۷	خراسان
۵۳	۲۰	سمنان
۵۱	۲۶۱	فارس
۴۹	۸۹	مازندران
۴۹	۲۲۷	آذربایجان غربی
۴۸	۳۱	ایلام
۴۴	۱۸۱	گیلان
۴۳	۴۰	قزوین
۴۱	۱۶۱	سیستان و بلوچستان
۴۰	۱۱۹	هرمزگان
۳۹	۳۹	بوشهر
۳۶	۱۲	تهران
۳۶	۱۱۹	کرمان
۲۷	۳	قم
۲۵	۱۴۲	خوزستان
۵۳	۳۰۲۴	کل کشور

جدول ۴- جدول اعتبار مورد نیاز جهت تکمیل پروژه‌های نیمه تمام سال ۱۳۷۷ «در مناطق محروم» (ارقام به میلیون ریال)

ردیف	استان‌ها و عناوین	عنوان (۱)						نام استان
		عنوان (۲)		عنوان (۳)		عنوان (۴)		
		بهداشت و آبرسانی	راه مناسب روستایی	برق‌رسانی	عنوان (۵)	جمع کل		
فصل بهداشت و درمان	فصل عمران و نوسازی	فصل راه و ترابری	فصل عمران و نوسازی	فصل آموزشی عمومی	فصل آموزشی	فصل عمران و نوسازی		
۱	مرکزی	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۸,۳۴۲
۲	گیلان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۷,۷۲۲
۳	مازندران	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۸,۶۱۱
۴	آذربایجان شرقی	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۳,۷۴۵
۵	آذربایجان غربی	۱۸۲	۳,۸۶۰	۱۱,۲۴۹	۲,۶۱۰	۱,۲۳۸	۵۰۳	۲۴,۹۷۷
۶	کرمانشاه	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۹,۲۰۶
۷	خوزستان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۲,۷۰۰
۸	فارس	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۲۱,۷۵۳
۹	کرمان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۷۲,۳۸۱
۱۰	خراسان	۷۲	۷,۵۷۵	۲۲,۱۹۸	۲,۳۰۸	۲,۴۵۷	۷,۲۲۶	۵۶,۳۵۷
۱۱	اصفهان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۳,۲۸۰
۱۲	هرمزگان	۲۷۵	۲۳,۴۰۰	۱۰,۸۵۰	۲,۶۱۰	۱,۴۲۲	۵۴۰۲	۶۳,۲۱۶
۱۳	سیستان و بلوچستان	۵۲۵	۳۰,۴۹۰	۲۰,۵۲۰	۲,۶۱۰	۴,۷۵۰	۶۱۰۷	۷۴,۳۹۰
۱۴	کردستان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۵۵,۵۲۸
۱۵	همدان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۶,۱۹۳
۱۶	لرستان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۱,۳۱۱
۱۷	ایلام	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۳,۳۲۵
۱۸	زنجان	۶۵	۲,۴۹۶	۴,۷۳۰	۱,۳۰۰	۵۰۰	۶۳۳	۱۱,۶۲۸
۱۹	چهارمحال و بختیاری	۱۵۰	۱,۴۶۰	۱,۴۰۳	۱,۳۰۰	۰	۰	۱۱,۵۲۳
۲۰	کهگیلویه و بویراحمد	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۴,۹۴۵
۲۱	سمنان	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱,۹۶۵
۲۲	یزد	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۸,۸۸۹
۲۳	بوشهر	۳۱	۶,۵۴۴	۲,۰۱۷	۱,۱۰۲	۱,۲۰۸	۰	۱۰,۹۰۲
۲۴	نهران	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱,۹۳۶
۲۵	اردبیل	۳۵	۸۴۰	۵,۱۳۸	۲,۰۲۶	۵۱	۲,۱۹۵	۱۱,۴۳۲
۲۶	قم	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۵۸۶
۲۷	قزوین	۵۰	۱۸۰	۱,۸۵۰	۵۰۰	۰	۰	۳,۴۱۰
۲۸	گلستان	۱۶۲	۱,۴۶۵	۶,۵۵۳	۳,۹۰۳	۰	۸۴۵	۱۴,۳۵۸
	جمع ستون‌ها (فصول)	۱,۸۲۷	۲۵,۰۶۴	۲۱۸,۷۱۱	۱۵۳,۴۷۷	۲۹,۶۲۲	۴۰,۴۴۴	۷۳۴,۵۱۱

(ارقام به میلیون ریال)

جدول ۵- جدول توزیع اعتبار بند (الف) تبصره ۳۷ سال ۱۳۷۸

نام استان	فصل آموزش و پرورش	فصل بهداشت و درمان و تغذیه	فصل عمران و نوسازی روستاها				جمع کل
			برق رسانی	آب آشامیدنی	راه مناسب روستایی	بهسازی محیط روستاها	
مرکزی	۰	۲۰۰	۰	۲۸۰۰	۲۵۷۰	۵۰۷۰	۶۰۲۸۰
گیلان	۲۰۴۵۰	۷۷۰	۱۵۳۰	۳۰۶۰	۴۰۷۰	۹۸۹۰	۱۵۰۳۳۰
مازندران	۱۰۶۶۰	۵۵۰	۰	۲۰۵۸۰	۳۰۴۰	۵۰۹۸۰	۹۰۲۰۰
آذربایجان شرقی	۳۰۵۷۰	۰	۲۰۷۲۰	۴۰۵۹۰	۳۰۶۰	۱۱۰۵۶۰	۱۷۰۰۰۰
آذربایجان غربی	۲۰۶۵۰	۲۸۰	۳۰۹۶۰	۴۰۱۶۰	۳۰۹۶۰	۱۳۰۹۷۰	۱۸۰۹۰۰
کرمانشاه	۲۰۷۰۰	۷۷۰	۰	۲۰۶۸۰	۲۰۵۰	۸۰۱۸۰	۱۲۰۸۰۰
خوزستان	۲۰۷۰۰	۷۲۰	۰	۷۰۲۰	۳۰۶۰۰	۱۲۰۰۶۰	۱۸۰۰۰۰
فارس	۴۰۵۴۰	۰	۶۰۱۶۰	۷۰۴۷۰	۷۰۵۲۰	۲۳۰۰۹۰	۳۲۰۴۶۰
کرمان	۲۰۵۰۰	۱۰۰۴۰	۳۰۳۳۰	۶۰۸۷۰	۳۰۳۳۰	۱۴۰۷۸۰	۲۰۰۸۲۰
خراسان	۲۰۹۹۰	۴۳۰	۸۰۹۸۰	۱۰۰۳۰۰	۱۱۰۵۵۰	۳۳۰۳۸۰	۴۲۰۸۰۰
اصفهان	۱۰۱۳۰	۱۹۰	۰	۲۰۷۲۰	۳۰۰۷۰	۷۰۱۰۰	۹۰۴۰۰
هرمزگان	۳۰۹۴۰	۱۰۰۵۰	۴۰۴۶۰	۶۰۸۲۰	۳۰۶۸۰	۱۶۰۰۱۰	۲۶۰۲۵۰
سیستان و بلوچستان	۳۰۲۶۰	۱۰۴۸۰	۶۰۵۳۰	۴۰۴۵۰	۶۰۸۴۰	۱۹۰۶۰۰	۲۹۰۷۰۰
کردستان	۲۰۲۱۰	۰	۶۰۰	۳۰۲۰	۹۰۵۰	۱۳۰۲۷۰	۲۰۰۱۱۰
همدان	۲۰۱۷۰	۰	۰	۲۰۱۸۰	۳۰۱۵۰	۵۰۳۳۰	۷۰۵۰۰
لرستان	۳۰۲۸۰	۹۶۰	۲۰۵۱۰	۳۰۸۶۰	۵۰۴۰۰	۱۳۰۱۲۰	۱۹۰۳۰۰
ایلام	۰	۰	۰	۱۰۷۴۰	۳۰۲۸۰	۵۰۳۰	۶۰۷۰۰
زنجان	۱۰۴۶۰	۵۰۰	۰	۱۰۶۴۰	۲۰۳۰۰	۵۰۰۹۰	۸۰۲۰۰
چهارمحال و بختیاری	۱۰۱۶۰	۲۳۰	۶۴۰	۵۲۰	۱۰۵۷۰	۳۰۷۷۰	۵۰۸۰۰
کهگیلویه و بویراحمد	۲۱۰	۰	۱۰۰۵۰	۳۰۶۷۰	۳۰۸۹۰	۸۰۶۱۰	۱۰۰۵۰۰
سمنان	۰	۰	۰	۱۶۰	۱۰۴۰۰	۱۰۵۶۰	۲۰۰۰۰
یزد	۲۶۰	۰	۰	۶۰۰	۵۷۰	۱۰۴۵۰	۲۰۰۳۰
بوشهر	۰	۱۴۰	۰	۴۰۱۰۰	۱۰۳۰۰	۵۰۴۰۰	۶۰۸۵۰
تهران	۰	۰	۰	۴۵۰	۶۵۰	۱۰۱۰۰	۱۰۱۰۰
آردبیل	۱۰۴۲۰	۷۵۰	۰	۳۰۵۰۰	۳۰۳۷۰	۸۰۰۷۰	۱۲۰۰۶۰
قم	۰	۰	۰	۰	۱۰۱۴۰	۱۰۱۴۰	۱۰۱۴۰
قزوین	۶۰۰	۲۹۰	۰	۷۱۰	۱۰۵۲۰	۲۰۵۱۰	۴۰۷۵۰
گلستان	۱۰۰۴۰	۴۰۰	۰	۲۰۴۹۰	۲۰۴۱۰	۵۰۴۶۰	۸۰۰۲۰
جمع	۴۷۰۹۰۰	۱۰۰۸۵۰	۴۲۰۴۷۰	۹۳۰۱۶۰	۹۹۰۳۴۰	۲۶۲۰۱۰۰	۳۷۵۰۰۰۰