

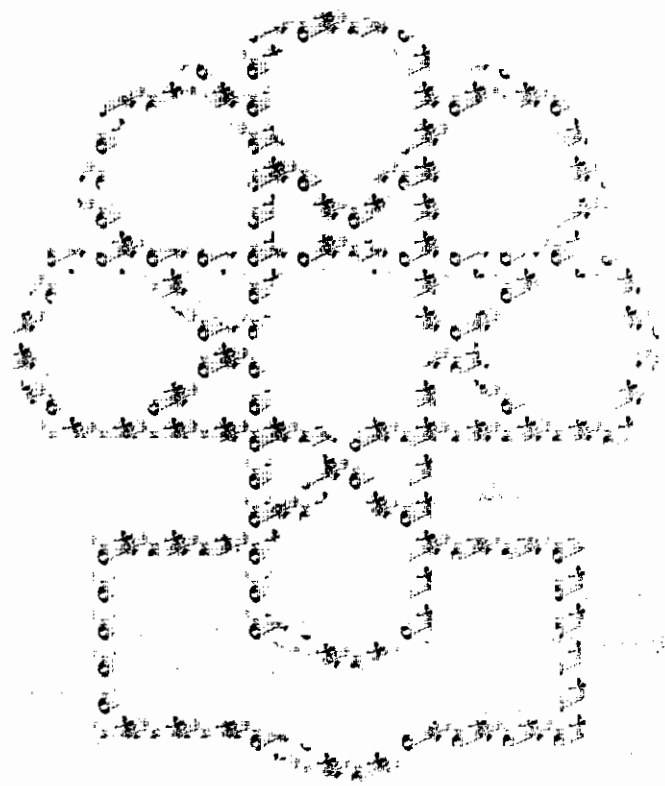
۴۲۹



حوادث غیر مترقبه در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸

با تأکید بر بند (ج) تبصره ۶

درباره لایحه بودجه ۷۸ - شماره (۱۸)



معاونت پژوهشی
آذر ۱۳۷۷

کار: دفتر برنامه و بودجه

کد گزارش: ۱۶۰۴۱۲۹

وزارت آموزش عالی و معارف شورای عالی
شماره: ۱۰۰۷۸
۱۴
۱۳۷۷

بسمه تعالی

حوادث غیر مترقبه در لایحه بودجه سال ۱۳۷۸ با تأکید بر بند (ج) تبصره ۶
درباره لایحه بودجه ۷۸ - شماره (۱۸)

کد گزارش: ۱۶۰۴۱۲۹

فهرست مطالب

- ۲..... نکات برجسته
- ۳..... ۱- میزان خسارات و عملکرد ستاد حوادث غیر مترقبه از سال ۱۳۷۰ تا نیمه اول ۱۳۷۷
- ۳..... الف- پروژه های زیربنایی
- ۳..... ب- در بخش کشاورزی و دامداری
- ۳..... ج- در بخش مسکن
- ۳..... ۲- اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه - بند «ج» تبصره ۶ لایحه ۱۳۷۸
- ۴..... ۱-۲- عملکرد اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه در سال ۱۳۷۷
- ۴..... ۲-۲- تسهیلات بانکی در سال ۱۳۷۷
- ۵..... ۳- پیشنهادها

* میزان خسارات وارده در اثر سیل، زلزله، طوفان و... در سال ۱۳۷۰ تا نیمه سال ۱۳۷۷ در بخش زیربنایی ۲۸۶۰ میلیارد ریال بوده و از این مبلغ طی سال‌های مزبور ۱۶۷۰ میلیارد ریال تأمین اعتبار شده و ۱۱۹۰ میلیارد ریال باقی مانده خسارات می‌باشد.

* در طی سال‌های ۱۳۷۰ تا نیمه اول سال ۱۳۷۷، خسارات باقی مانده در بخش کشاورزی و دامداری که باید تأمین اعتبار شود مبلغ ۱۲۹۷ میلیارد ریال می‌باشد.

* کل واحدهای مسکونی خسارت دیده طی سال‌های ۱۳۷۰ تا نیمه اول ۱۳۷۷ ناشی از حوادث طبیعی ۴۳۲۰۶۲ واحد و کل تسهیلات پرداخت شده به این بخش معادل ۷۴۲/۲ میلیارد ریال می‌باشد و میزان تسهیلات مورد نیاز برای بازسازی خسارت باقی مانده آنها حدود ۷۰۰ میلیارد ریال می‌باشد.

* میزان خسارات وارده ناشی از حوادث طبیعی در نیمه اول سال ۱۳۷۷ در بخش‌های سه گانه به شرح زیر می‌باشد:

۱- در بخش عمرانی (تاسیسات زیربنایی) ۵۶۳ میلیارد ریال

۲- در بخش کشاورزی و دامداری ۱۵۱ میلیارد ریال

۳- در بخش مسکن ۱۶۳ میلیارد ریال.

* اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیرمترقبه در لایحه بودجه ۱۳۷۸ معادل ۳۱۵ میلیارد ریال تعیین شده است که نسبت به مصوب سال ۱۳۷۷ هیچ رشدی ندارد و این میزان اعتبار حدود ۱۳٪ از خسارت‌های وارده را تأمین می‌نماید.

۱- میزان خسارات و عملکرد ستاد حوادث غیر مترقبه^۱ از سال ۱۳۷۰ تا نیمه اول ۱۳۷۷

الف- پروژه‌های زیربنایی

میزان خسارات وارده در اثر وقوع سیل، زلزله، طوفان و... در سال ۱۳۷۰ تا نیمه سال ۱۳۷۷ در بخش زیربنایی ۲۸۶۰ میلیارد ریال بوده و از این مبلغ طی سال‌های مزبور ۱۶۷۰ میلیارد ریال تأمین اعتبار شده و مبلغ ۱۱۹۰ میلیارد ریال باقی مانده خسارات می‌باشد.

از محل اعتبارات تأمین شده تعداد ۱۹۱۱۶ پروژه بازسازی و ۴۲۴۷ پروژه پیشگیری از وقوع حوادث اجرا شده است. در ضمن براساس بررسی‌های به عمل آمده جهت ایمنی شهرها به‌ویژه از خطر هجوم سیلاب و اجرای طرح‌ها و پروژه‌های پیشگیری اعتباری معادل ۶۰۳ میلیارد ریال مورد نیاز می‌باشد.

ب- در بخش کشاورزی و دامداری

میزان خسارات وارده به بخش کشاورزی و دامداری ناشی از حوادث طبیعی طی سال‌های ۱۳۷۰ تا نیمه اول سال ۱۳۷۷ مبلغ ۱۷۶۵ میلیارد ریال بوده است و این رقم بدون احتساب خسارات ناشی از خشکسالی و سرمازدگی محصولات کشاورزی در سال ۱۳۷۶ می‌باشد که میزان خسارت مذکور معادل ۴۷۲۵ میلیارد ریال بوده است.

طی سال‌های ۱۳۷۰ تا نیمه اول ۱۳۷۷ جهت جبران بخشی از خسارات وارده به بخش کشاورزی و دامداری مبلغ ۳۶۲ میلیارد ریال تسهیلات بانکی یارانه دار و نیز طی سال‌های ۱۳۷۴ تا نیمه اول ۱۳۷۷ معادل ۱۰۶ میلیارد ریال به صورت کمک‌های بلاعوض به کشاورزان و دامداران خسارت دیده پرداخت شده است. همچنین در سال ۱۳۷۶ علاوه بر تسهیلات مذکور مبلغ ۱۰۰۰ میلیارد ریال جهت جبران خسارات ناشی از خشکسالی به صورت وام در اختیار کشاورزان قرار گرفته است. خسارات باقی مانده در بخش کشاورزی و دامداری که باید تأمین اعتبار شود مبلغ ۱۲۹۷ میلیارد ریال می‌باشد.

ج- در بخش مسکن

کل واحدهای مسکونی خسارت دیده طی سال‌های ۱۳۷۰ تا نیمه اول سال ۱۳۷۷ ناشی از حوادث طبیعی ۴۳۲۰۶۲ واحد و کل تسهیلات پرداخت شده به این بخش معادل ۷۴۲/۴ میلیارد ریال می‌باشد. از محل این تسهیلات جمعاً ۲۲۳۹۰۵ واحد بازسازی شده و تعداد ۱۱۰۹۳۶ واحد (با تبدیل به معادل ۱۰۰ درصد) باقی مانده که میزان تسهیلات مورد نیاز برای بازسازی آنها حدود ۷۰۰ میلیارد ریال می‌باشد.

۲- اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه - بند «ج» تبصره ۶ لایحه ۱۳۷۸

اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه کشور در لایحه بودجه ۱۳۷۸ حدود ۳۱۵ میلیارد ریال می‌باشد که برای پیشگیری، امداد رسانی و بازسازی و نوسازی مناطق آسیب دیده از حوادث غیر مترقبه از جمله خشکسالی سرمازدگی و تگرگ موضوع مفاد بند «الف» تبصره ۱۵ قانون برنامه دوم توسعه اختصاص

۱ میزان خسارات وارده از برآورد ستاد حوادث غیر مترقبه وزارت کشور استخراج شده است.

جدول اعتبارات عمرانی حوادث غیر مترقبه کشور (ارقام به میلیارد ریال)

| ردیف | عنوان | ۱۳۷۷ مصوب | لایحه ۱۳۷۸ | رشد |
|--------|--|-----------|------------|-----|
| ۵۰۳۲۹۰ | وزارت کشور - حوادث غیر مترقبه موضوع بند «ج» تبصره ۶ | ۳۱۵ | ۳۱۵ | ۰ |

اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه در لایحه بودجه ۱۳۷۸ برابر با رقم مصوب قانون بودجه ۱۳۷۷ می باشد و هیچ افزایشی ندارد و این میزان اعتبار در حدود ۳۳٪ از خسارت های معمول را تأمین می نماید و ناکافی به نظر می رسد.

به عنوان مثال میزان خسارات وارده ناشی از حوادث طبیعی در نیمه اول سال ۱۳۷۷ در بخش های سه گانه به این شرح است.

- ۱- در بخش عمرانی (تأسیسات زیربنایی) ۵۶۳ میلیارد ریال
- ۲- در بخش کشاورزی و دامداری ۱۵۱ میلیارد ریال
- ۳- در بخش مسکن ۱۶۳ میلیارد ریال

۲-۱- عملکرد اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه در سال ۱۳۷۷

اعتبارات عمرانی ستاد حوادث غیر مترقبه کشور در سال ۱۳۷۷ براساس تصویب مجلس شورای اسلامی ۳۱۵ میلیارد ریال از محل بند «ج» تبصره ۶ قانون بودجه می باشد که در مرحله اول مبلغ ۱۹۶۵۰۰ میلیون ریال آن براساس مصوبه مورخ ۱۳۷۷/۲/۲ هیئت محترم وزیران بین استان ها به شرح زیر توزیع شده است.

۱- اعتبارات توزیع شده بین استان های کشور مبلغ ۱۴۷۰۰۰ میلیون ریال می باشد که براساس تصویب ستاد حوادث غیر مترقبه استان ها به اجرای ۱۹۰۹ مورد پروژه بازسازی و پیشگیری از حوادث اختصاص یافته است.

- ۲- مبلغ ۳۱۵۰۰ میلیون ریال به منظور جبران بخشی از خسارات کشاورزی و دامی در اختیار صندوق کمک (بانک کشاورزی) قرار گرفته و بین استان های خسارت دیده توزیع شده است.
 - ۳- مبلغ ۱۰۰۰۰۰ میلیون ریال در اختیار کمیته ملی کاهش اثرات بلایای طبیعی به منظور انجام پروژه های مطالعاتی قرار گرفته و موافقت نامه های مربوطه با سازمان برنامه و بودجه مبادله شده است.
 - ۴- مبلغ ۸۰۰۰۰ میلیون ریال بابت حق مدیریت بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در امر بازسازی مناطق آسیب دیده ناشی از حوادث غیر مترقبه منظور گردیده است.
- در مرحله دوم توزیع اعتبارات سال ۱۳۷۷ جمعاً مبلغ ۸۰۵۰۰ میلیون ریال مطابق مصوبه هیئت محترم وزیران بین استان های خسارت دیده توزیع شده است.

۲-۲- تسهیلات بانکی در سال ۱۳۷۷

در سال ۱۳۷۷ از محل اعتبارات موضوع تبصره ۳ قانون بودجه کل کشور مبلغ ۴۰۰ میلیارد ریال تسهیلات

- بانکی جهت بازسازی اماکن مسکونی خسارت دیده از حوادث طبیعی، جبران بخشی از خسارات بخش کشاورزی و دامی و امور معیشتی افراد آسیب دیده تخصیص یافته و به شرح زیر توزیع گردیده است.
- ۱- در امر مسکن مبلغ ۲۹۰ میلیارد ریال تخصیص یافته که در مرحله اول توزیع تسهیلات مبلغ ۲۲۲ میلیارد ریال برای ساخت و ساز ۲۷۷۵۰ واحد مسکونی آسیب دیده منظور گردیده و بازسازی و نوسازی آنها در دست اجرا می باشد.
- ۲- در بخش کشاورزی و دامداری مبلغ ۸۰,۰۰۰ میلیون ریال اختصاص یافته که تا نیمه مهر ماه ۱۳۷۷ جمعاً ۳۹۰۰۰ میلیون آن توزیع شده است.
- ۳- در امر معیشتی مبلغ ۲۰,۰۰۰ میلیون ریال بین استان های زلزله زده خراسان و اردبیل (خراسان ۱۲۰۰۰ و اردبیل ۸۰۰۰ میلیون ریال) سهمیه بندی و تخصیص یافته است.
- ۴- برای جبران خسارات ماشین آلات مردمی مبلغ ۱۰,۰۰۰ میلیون ریال منظور شده و در دست اقدام است.

۳- پیشنهادها

- ۱- با عنایت به حجم زیاد خسارات ناشی از بلایای طبیعی در کشور، پیشنهاد می شود رقم اعتبارات مصوب ردیف ۵۰۳۲۹۰ در صورت امکان افزایش یابد.
- ۲- با توجه به ناکافی بودن اعتبار ردیف ۵۰۳۲۹۰، کسر ۵ درصد از اعتبار این ردیف به عنوان افزایش سرمایه که در اختیار صندوق بیمه محصولات کشاورزی و دامی قرار می گیرد منطقی به نظر نمی رسد.
- ۳- در تبصره ۱۱ نام کمک به آسیب دیدگان ناشی از بلایای طبیعی در قانون بودجه ۱۳۷۷ قید شده بود (که در لایحه ۱۳۷۸ حذف شده است) که پیشنهاد می شود در سال ۱۳۷۸ این جمله اضافه شود.
- ۴- در تبصره ۴۵ قانون بودجه سال ۱۳۷۷ کمک به پروژه های آسیب دیده از حوادث غیر مترقبه منظور شده بود که این عبارت در لایحه حذف شده است و پیشنهاد می گردد در سال ۱۳۷۸ عبارت فوق اضافه شود.