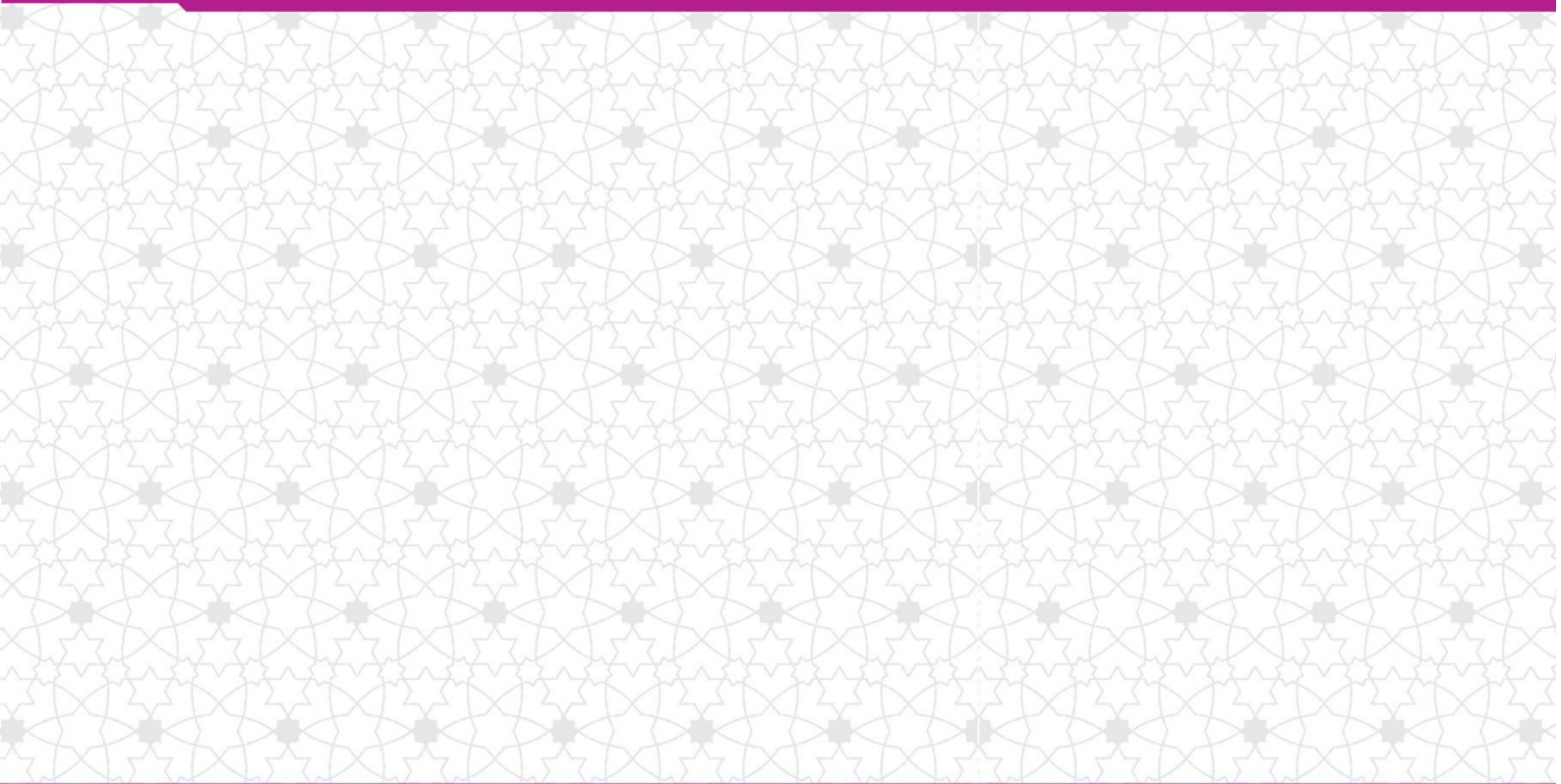


بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور (۳۳): اعتبارات حوزه سلامت





مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل:

۲۱۳۱۷

دوره دوازدهم - سال دوم

ثبت: ۳۸۱

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور (۳۳): اعتبارات حوزه سلامت

نوع گزارش: طرح/لایحه ■، نظارتی □، راهبردی □، پیش‌نویس قانونی □

نام دفتر: مطالعات اجتماعی (گروه بهداشت و درمان)

تهیه و تدوین کنندگان: محمد بختیاری علی‌آباد، سمیه صدیقی

مدیر مطالعه: محمد بختیاری علی‌آباد

ناظر علمی: ریحانه رحمانی پور

اظهار نظر کنندگان: محمد برزگر خسروی (دفتر مطالعات حقوقی)، فرید کاظمی (دفتر مطالعات بخش عمومی)

همکاران: سیده فرحانه طالبیان، فاطمه قویدل (گروه بهداشت و درمان)

همکار خارج از مرکز: فرشته میرزازاده

صفحه آرا: سمیرا صادقی عسکری

ویراستار ادبی: اکرم وحدانی فر

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه ۱۴۰۵ کل کشور

۲. اعتبارات سلامت

۳. تأمین مالی نظام سلامت



تاریخ شروع مطالعه: دی‌ماه ۱۴۰۴

تاریخ انتشار: ۱۴۰۴/۱۱/۱۴

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	چکیده.....
۲.....	خلاصه مدیریتی.....
۴.....	۱. مقدمه.....
۵.....	۲. اعتبارات امور سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵.....
۷.....	۳. بررسی اعتبارات حوزه سلامت (وزارت بهداشت و زیرمجموعه‌های آن) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵.....
۱۶.....	۴. بررسی اعتبارات دانشکده/ دانشگاه‌های علوم پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور.....
۱۸.....	۵. اعتبارات دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴.....
۲۰.....	۶. اعتبارات مربوط به ردیف‌های ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور.....
۲۲.....	۷. اعتبارات ردیف‌های متفرقه حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور.....
۲۹.....	۸. اعتبارات مربوط به برنامه پزشکی خانواده در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور.....
۳۶.....	۹. جمع‌بندی و پیشنهادها.....
۳۸.....	منابع و مأخذ.....

فهرست جداول

- جدول ۱. مقایسه اعتبارات امور سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با قانون بودجه مصوب سال ۱۴۰۴..... ۶
- جدول ۲. بودجه شرکتی پیشنهادی سال ۱۴۰۵ سازمان بیمه سلامت ایران..... ۹
- جدول ۳. نمای کلی از بودجه سازمان بیمه سلامت در سال‌های ۱۴۰۳، ۱۴۰۴ و ۱۴۰۵..... ۱۰
- جدول ۴. گزارش درآمد (سهم دولت) و هزینه‌های درمان سال‌های ۱۴۰۴-۱۳۹۹..... ۱۱
- جدول ۵. اعتبارات حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور..... ۱۴
- جدول ۶. اعتبارات دانشکده/ دانشگاه‌های علوم پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور..... ۱۷
- جدول ۷. اعتبارات دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور..... ۱۹
- جدول ۸. اعتبارات ردیف‌های ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور..... ۲۱
- جدول ۹. اعتبارات ردیف‌های متفرقه (منتقل شده به جدول ۷) حوزه سلامت ذیل ستاد وزارت بهداشت..... ۲۴
- جدول ۱۰. اعتبارات ردیف‌های متفرقه (منتقل شده به جدول ۷) حوزه سلامت ذیل دستگاه‌های وابسته و دانشگاه..... ۲۵
- جدول ۱۱. مقایسه اعتبارات لایحه سال ۱۴۰۵ با مصوب ۱۴۰۴ ردیف‌های متفرقه ذیل حوزه سلامت..... ۲۷
- جدول ۱۲. اعتبار برنامه‌های مربوط به طرح پزشک خانواده و نظام ارجاع در سال ۱۴۰۴ و لایحه بودجه سال ۱۴۰۵..... ۳۰
- جدول ۱۳. برآورد یک درصد فروش سهم سازمان اورژانس در سال ۱۴۰۴..... ۳۳
- جدول ۱۴. اعتبارات ردیف‌های درآمد - هزینه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور..... ۳۴

فهرست شکل‌ها

- شکل ۱. سهم هرکدام از اجزای اعتبارات امور بهداشت و درمان در کل اعتبارات امور بهداشت و درمان..... ۵
- شکل ۲. نمودار روند اعتبارات فصول در امور سلامت قوانین بودجه سال‌های ۱۴۰۴-۱۳۹۵..... ۷



بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور (۳۳):
اعتبارات حوزه سلامت

Doi: [10.22034/mrc.report.21317](https://doi.org/10.22034/mrc.report.21317)

چکیده

کل اعتبارات پیش‌بینی شده برای حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ مبلغ ۱۰,۳۲۹,۱۹۸,۱۱۷ میلیون ریال است که نسبت به سال گذشته رشد ۲۵ درصدی را نشان می‌دهد. بیشترین سهم از اعتبارات سلامت به دانشگاه‌های علوم پزشکی اختصاص یافته است که نسبت به سال قبل ۴۱ درصد رشد دارد. برای اجرای برنامه پزشکی خانواده نیز اعتباراتی با رشد ۱۲۴ درصدی در نظر گرفته شده و سهم وزارت بهداشت از محل حق بیمه شخص ثالث و سرنشین نیز با رشد ۱۳۰ درصدی به ۲۷۰,۰۰۰ میلیون ریال رسیده و اعتبارات مربوط به شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی - درمانی حدود ۵۰ درصد رشد یافته است. همچنین در لایحه، درآمدهای اختصاصی دانشگاه‌ها رشد ۶۲ درصدی دارد که تحقق آن منوط به پرداخت‌های سازمان‌های بیمه‌گر و پرداخت از جیب مردم است. رشد سهم دولت از اعتبارات سازمان بیمه سلامت نیز حدود ۳۰ درصد بوده است که البته بین نیاز واقعی و اعتبار پیش‌بینی شده برای سازمان نیز شکاف وجود دارد. عدم شفافیت در تعیین سهم سازمان‌های بیمه سلامت و خدمات درمانی نیروهای مسلح از اعتبارات جبران زیان انباشته، همچنین سهم صندوق حمایت از بیماران خاص از اعتبارات سازمان بیمه سلامت و عدم تعیین سهم بخش سلامت از کل ارز تخصیص یافته ۸,۸ میلیارد دلاری برای کالاهای اساسی و سلامت مغایر با اصول شفافیت در قانونگذاری است. به‌رغم حکم مندرج در بند «ب» ماده (۷۰) قانون برنامه هفتم مبنی بر مدیریت منابع از سازوکار بیمه، در لایحه منابعی مانند حق بیمه شخص ثالث، هدفمندی یارانه‌ها و مالیات سلامت خارج از این چارچوب پیش‌بینی شده‌اند. به‌منظور بهبود وضعیت موجود، تخصیص اعتبار به سازمان بیمه سلامت براساس نیاز واقعی، پیش‌بینی منابع کافی برای جبران کامل زیان انباشته، شفاف‌سازی تخصیص اعتبارات بین نهادهای بیمه‌ای، مشخص کردن سهم سلامت از منابع ارزی ترجیحی، الحاق کلیه منابع با ماهیت بیمه‌ای به نظام بیمه، تعیین تکلیف احکام جزئی مرتبط از قانون برنامه هفتم، از حیث اجرا یا عدم اجرا به‌منظور تأمین مالی در لایحه ضروری است.

خلاصه مدیریتی

بیان / شرح مسئله

تکالیف مختلفی به منظور ارتقای سلامت برعهده دولت قرار داده شده است که بر اساس اصل (۵۲) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، هزینه مربوط به اجرای آنها سالیانه در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود. گزارش حاضر تصویری از لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵] در حوزه سلامت و مقایسه آن را با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ و پیشنهادهای مربوط به بودجه سال ۱۴۰۵ را با نگاه بر تکالیف مندرج در اسناد بالادستی ارائه می‌کند.

نقطه‌نظرات / یافته‌های کلیدی

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ برای امور بهداشت و درمان (سلامت) ۶,۷۱۱,۳۵۱,۵۷۸ میلیون ریال اعتبار پیش‌بینی شده است که حدود ۱۷۰ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ رشد نشان می‌دهد و شامل ۵۹ درصد خدمات بیمارستانی، ۲۲ درصد خدمات سرپایی، ۱۵ درصد خدمات بهداشت عمومی و تحقیق و توسعه جمعاً و مابقی اعتبارات به‌عنوان بهداشت و درمان طبقه‌بندی نشده است.

اعتبار پیش‌بینی شده در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، برای وزارت بهداشت و زیرمجموعه‌های آن ۱۰,۳۲۹,۱۹۸,۱۱۷ میلیون ریال است که نسبت به قانون سال ۱۴۰۴ (۸,۲۶۵,۹۳۴,۲۷۱ میلیون ریال) ۲۵ درصد رشد نشان می‌دهد. سهم وزارت بهداشت از محل حق بیمه شخص ثالث و سرنشین و مازاد در لایحه نسبت به قانون با رشد ۱۳۰ درصدی نسبت به قانون به ۲۷۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال رسیده است. اعتبارات مربوط به شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی - درمانی و تجهیزات پزشکی کشور نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با رشد حدود ۵۰ درصدی روبه‌رو بوده که از محل اعتبارات تملک‌دارایی سرمایه‌ای تأمین شده است.

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، درآمدهای اختصاصی دانشگاه‌های علوم پزشکی رشد ۶۲ درصدی را نشان می‌دهد. با توجه به اینکه رشد سهم دولت از اعتبارات سازمان بیمه سلامت فقط حدود ۳۰ درصد بوده است، بنابراین تحقق این درآمدها و جلوگیری از فشار مضاعف بر پرداخت از جیب مردم، منوط به تخصیص بهنگام و کافی سهم دولت و همچنین تحقق سایر ردیف‌های درآمدی بیمه از جمله جبران زیان انباشته و منابع دارویار است.

اگرچه دولت با پیش‌بینی اعتباری معادل ۴۰۰ هزار میلیارد ریال دیگر سعی کرده است بخشی از زیان انباشته سازمان (شامل سهم بیمه خدمات درمانی نیروهای مسلح) را جبران نماید، این میزان نیز با منابع مورد نیاز برای جبران کامل زیان انباشته قبلی و سال آینده فاصله دارد.

همچنین بخشی از منابع مربوط به مالیات سلامت برای مصارف حوزه سلامت ابلاغ نشده است، اعتبار تعیین شده برای تقویت ناوگان امدادی از محل فروش خودرو و موتورسیکلت با برآوردهای موجود اختلاف زیادی دارد و نامشخص بودن سهم سلامت از ارز در لایحه بودجه نیز مغایر با بند «۹» سیاست‌های کلی نظام

قانونگذاری [۱] مبنی بر شفافیت و عدم ابهام در قانونگذاری است.



پیشنهاد راهکارهای تقنینی، نظارتی یا سیاستی

پیشنهاد می‌شود که موارد ذیل در دستور اصلاح لایحه و تصویب قرار گیرد:

- منابع مالی دارای ماهیت بیمه‌ای، از جمله درآمدهای حاصل از حق بیمه شخص ثالث، هدفمندی یارانه‌ها و مالیات سلامت، مطابق ماده (۷۰) قانون برنامه هفتم، به بیمه پایه سلامت الحاق گردد.
- ردیف ۴-۸۵۰۰۰ جدول ۲۴ لایحه تحت عنوان سازمان بیمه سلامت و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح - جبران زیان انباشته به طرق مختلف، از ۴۰ همت به ۸۰ همت افزایش یابد.
- سهم دقیق سازمان بیمه سلامت ایران و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح از اعتبارات جبران زیان انباشته تفکیک و درج گردد.
- سهم صندوق حمایت از بیماران خاص و صعب‌العلاج از اعتبارات سازمان بیمه سلامت به صورت شفاف و جداگانه در قانون بودجه درج گردد.
- سهم مصارف سلامت از ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۳ موضوع مالیات سلامت از ۹۳۳۴۱۳۰۰۰ میلیون ریال به ۹۶۳۸۹۰۰۰ میلیون ریال افزایش یابد.
- سهم سلامت از منابع ارزی ترجیحی تعیین و به جدول الزامات لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ اضافه گردد.
- ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۲۹ جدول ۳ (پیوست ۲) لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ تحت عنوان درآمد حاصل از فروش هر دستگاه خودرو، ماشین‌آلات سنگین و سبک و موتورسیکلت (موضوع بند «ج» ماده (۶۹) قانون برنامه هفتم پیشرفت) از ۵۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال به ۲۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال افزایش یابد و سهم وزارت بهداشت و جمعیت هلال احمر از رقم مذکور به ۱۱۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال اصلاح گردد.
- شمول قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۰۴/۰۳ به دستیاران علوم پزشکی (رزیدنت) از لحاظ بیمه درمان و بازنشستگی در دوران تحصیل بدون تعهد استخدامی برای دولت به موارد موجود در جدول الزامات لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ اضافه گردد.
- در اجرای ماده (۱۸۲) [قانون آیین‌نامه داخلی مجلس](#)، و نیز ایجاد بستر لازم برای نظارت بر اجرای قانون برنامه، احکام جزئی مرتبط از قانون برنامه هفتم، از حیث اجرا یا عدم اجرا به منظور تأمین مالی در لایحه بودجه تعیین تکلیف شوند.
- در نهایت باتوجه به رشد روزافزون هزینه‌های سلامت که در ارقام مربوط به زیان انباشته نیز ملاحظه می‌شود و نیز درمان محوری در بودجه‌ریزی حوزه سلامت، مدیریت هزینه‌های سلامت از جمله از طریق اولویت‌دهی به حوزه پیشگیری اجتناب‌ناپذیر است.

۱. مقدمه

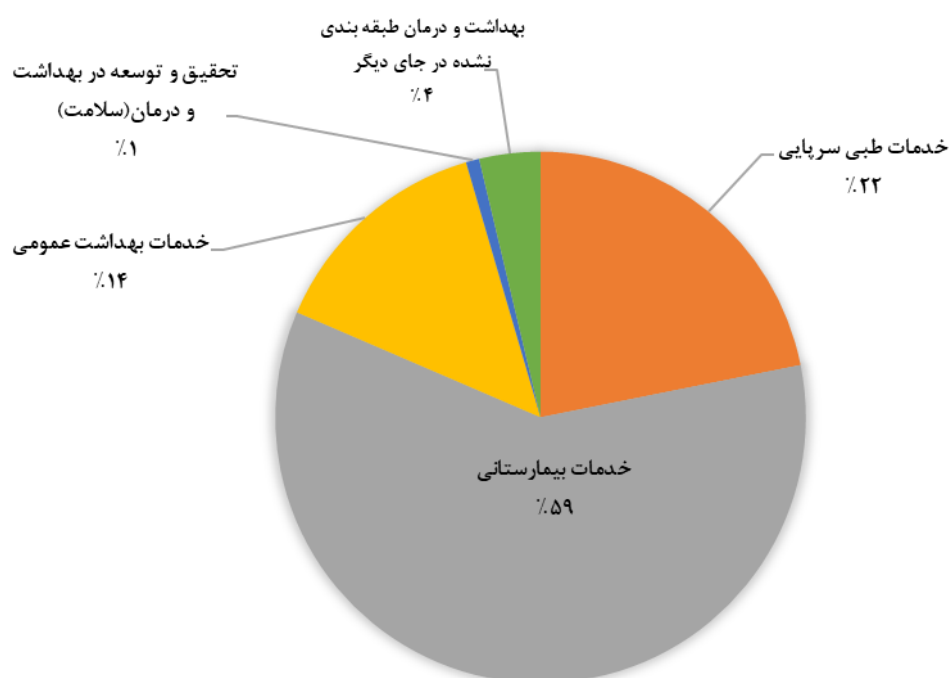
تأمین سلامت به‌عنوان یکی از مهم‌ترین نیازهای جوامع در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مورد تأکید قرار گرفته است؛ به‌طوری‌که برخورداری از خدمات بهداشتی - درمانی و مراقبت‌های پزشکی حقی همگانی برشمرد شده و دولت موظف به فراهم آوردن آن برای یکایک افراد کشور شده است. در همین راستا در قوانین مختلف، از جمله **قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران**، با تکیه بر ارتقای کیفیت خدمات، کاهش هزینه‌ها و افزایش رضایتمندی بیماران و... (احکامی نظیر: ایجاد نظام هوشمند اطلاعات سلامت، استقرار کامل برنامه پزشکی خانواده و نظام ارجاع در بستر الکترونیکی، گسترش مراکز تحت پوشش بیمه‌های پایه، توسعه کمی و کیفی نظام آموزش علوم پزشکی به‌ویژه در مناطق کم‌برخوردار، ارتقای جایگاه خدمات طب سنتی، توسعه پایگاه‌های زمینی شهری، جاده‌ای، هوایی و دریایی فوریت‌های پزشکی پیش‌بیمارستانی، تأمین پایدار ذخایر راهبردی با کیفیت دارو، پیش‌بینی و پیشگیری از کمبود دارو و کاهش سهم واردات و...)، **قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت** که با هدف سلامت باروری و افزایش فرزندآوری مصوب شده است (احکامی نظیر: پیشگیری، تشخیص بهنگام و درمان افراد نابارور و در معرض ناباروری، افزایش پوشش بیمه‌های پایه برای برنامه‌های معاینه، بیماریابی، تشخیص علت ناباروری و درمان آن، تجهیز یا راه‌اندازی حداقل یک مرکز تخصصی درمان ناباروری، تسهیل زایمان طبیعی، گسترش زایمان بدون درد در مراکز درمانی و...)، ماده (۴۳) **قانون مالیات بر ارزش افزوده** [۳] با موضوع اختصاص یک‌نهم مالیات بر ارزش افزوده برای پیشگیری و پوشش کامل درمان جامعه هدف تعیین شده در قانون یا در ماده (۴۶) **قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)** [۲] و اختصاص ۱۰ درصد خالص کل وجوه حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها علاوه بر اعتبارات بخش سلامت به‌منظور تحقق شاخص عدالت در سلامت از طریق اجرای برنامه‌های ذیل حکم موردنظر، تکالیفی برعهده دولت قرار داده شده است که مطابق اصل (۵۲) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، هزینه مربوط به اجرای آنها سالیانه در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود.

این گزارش ضمن ارائه تصویری از لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵] در حوزه سلامت و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴، پیشنهادهای مربوط به بودجه سال ۱۴۰۵ را با نگاه بر تکالیف مندرج در اسناد بالادستی ارائه می‌کند.



۲. اعتبارات امور سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵

امور بهداشت و درمان (سلامت) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، شامل اعتبارات مربوط به خدمات سرپایی، خدمات بیمارستانی، خدمات بهداشت عمومی، تحقیق و توسعه در بهداشت و درمان و درمان طبقه‌بندی نشده در جاهای دیگر است که در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ بیشترین سهم از این اعتبارات امور سلامت به خدمات بیمارستانی (۵۹ درصد) و پس از آن خدمات سرپایی (۲۲ درصد) اختصاص یافته است و خدمات بهداشت عمومی و تحقیق و توسعه جمعاً ۱۵ درصد از مجموع اعتبارات امور سلامت را شامل می‌شود. مابقی اعتبارات نیز (حدود ۴ درصد) به‌عنوان بهداشت و درمان طبقه‌بندی نشده در جاهای دیگر پیش‌بینی شده است.

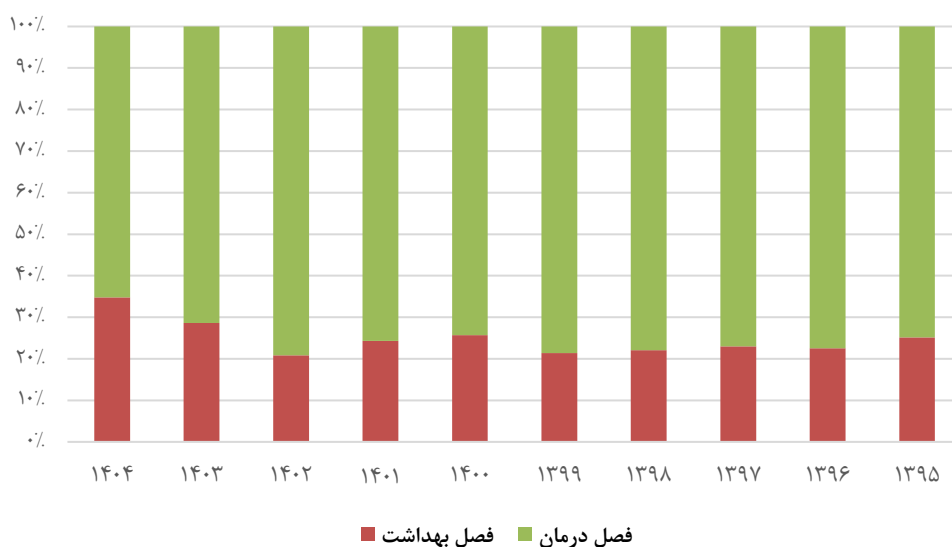


شکل ۱. سهم هرکدام از اجزای اعتبارات امور بهداشت و درمان در کل اعتبارات امور بهداشت و درمان [۵]

جدول ۱. مقایسه اعتبارات امور سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با قانون بودجه مصوب سال ۱۴۰۴
(۵][۴] (میلیون ریال)

عنوان	هزینه‌ای و تملک قانون بودجه سال ۱۴۰۴	هزینه‌ای و تملک لایحه بودجه سال ۱۴۰۵	درصد رشد
خدمات طبی سرپایی	۵۸۹،۸۷۰،۶۲۳	۱،۴۶۶،۲۹۷،۳۷۶	۱۴۹
خدمات بیمارستانی	۸۸۷،۹۹۵،۸۹۳	۴،۰۰۰،۹۶۴،۳۲۴	۳۵۱
خدمات بهداشت عمومی	۷۸۸،۴۰۲،۱۵۹	۹۳۹،۶۳۵،۰۴۵	۱۹
تحقیق و توسعه در بهداشت و درمان (سلامت)	۳۴،۴۵۰،۸۱۹	۵۴،۴۴۴،۵۲۸	۵۸
بهداشت و درمان طبقه‌بندی نشده در جای دیگر	۱۹۰،۵۸۲،۵۶۰	۲۵۰،۰۱۰،۳۰۵	۳۱
امور سلامت	۲،۴۹۱،۳۰۲،۰۵۴	۶،۷۱۱،۳۵۱،۵۷۸	۱۶۹

همان‌طور که در جدول ۱ مشاهده می‌شود، در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ بیشترین رشد اعتبارات مربوط به خدمات بیمارستانی است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۳۵۰ درصد رشد یافته است. پس از آن بیشترین رشد به خدمات سرپایی اختصاص یافته است که نسبت به سال گذشته ۱۴۹ درصد رشد را نشان می‌دهد. براساس اعتبارات مندرج در جدول ۱، کمترین رشد اعتبار همانند سال گذشته مربوط به خدمات بهداشت عمومی است که فقط ۱۹ درصد در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ افزایش داشته است و نشان‌دهنده تداوم رویکرد درمان‌محوری در اعتبارات حوزه سلامت است. موضوع قابل توجه در خصوص اعتبارات امور بهداشت و درمان، سهم اعتبارات درمانی (خدمات بیمارستانی و سرپایی) در مقایسه با خدمات بهداشت عمومی و تحقیق و توسعه در حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ است. براساس یافته‌های مندرج در جدول ۱، فصل درمان علاوه بر رشد حدود ۲۶۰ درصدی در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴، با افزایش سهم از امور سلامت نیز مواجه است؛ به طوری که از حدود ۵۹ درصد در قانون بودجه سال ۱۴۰۴ به حدود ۸۱ درصد در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ افزایش یافته است. این در حالی است که به رغم اهمیت و اولویت پیشگیری و بهداشت بر درمان به عنوان یک اصل در مدیریت بهینه نظام سلامت و جلوگیری از هدررفت منابع این حوزه، فصل بهداشت (خدمات بهداشت عمومی) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ رشد ۱۹ درصدی را نشان می‌دهد و سهم آن از کل امور سلامت از حدود ۳۱ درصد در قانون بودجه سال گذشته به ۱۴ درصد در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کاهش یافته است.



شکل ۲. نمودار روند اعتبارات فصول در امور سلامت قوانین بودجه سال‌های ۱۴۰۴-۱۳۹۵

مأخذ: یافته‌های پژوهش

۳. بررسی اعتبارات حوزه سلامت (وزارت بهداشت و زیرمجموعه‌های آن) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، ۱۰،۳۲۹،۱۹۸،۱۱۷ میلیون ریال برای حوزه سلامت پیش‌بینی شده است که نسبت به قانون سال ۱۴۰۴ (۸،۲۶۵،۹۳۴،۲۷۱ میلیون ریال) ۲۵ درصد رشد نشان می‌دهد. از مجموع اعتبارات پیش‌بینی شده برای حوزه سلامت، بیشترین سهم به دانشگاه‌های علوم پزشکی با اعتبار ۱،۴۸۵،۶۰۱،۴۸۵ میلیون ریال اختصاص یافته که نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ معادل ۴۱ درصد رشد داشته است. مجموع اعتبارات جاری، اختصاصی و تملک‌داری‌های سرمایه‌ای دانشگاه‌های علوم پزشکی به ترتیب ۲۰، ۶۲ و ۱۵ درصد رشد نشان می‌دهد. افزایش اعتبارات تملک‌داری‌های سرمایه‌ای دانشگاه‌های علوم پزشکی در صورتی است که مجموع اعتبارات مذکور در سرجمع اعتبارات کل لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ رشدی نداشته است. همچنین بیشتر از ۴۰ درصد از درآمدهای اختصاصی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ (۷۳۴۰ هزار میلیارد ریال) مربوط به درآمدهای اختصاصی دانشگاه‌های علوم پزشکی (۳۰۷۹ هزار میلیارد ریال) است.

شایان ذکر است، رشد ۶۲ درصدی درآمدهای اختصاصی پیش‌بینی شده برای دانشگاه‌های علوم پزشکی، توسط سازمان‌های بیمه‌گر و پرداخت از جیب مردم حاصل خواهد شد؛ بنابراین با توجه به اینکه رشد سهم دولت از اعتبارات سازمان بیمه سلامت ۳۰ درصد رشد داشته است (که بسیار کمتر از رشد پیش‌بینی شده برای درآمدهای اختصاصی است)؛ لذا تحقق درآمدهای اختصاصی مذکور و پیشگیری از تحمیل آن بر پرداخت از جیب مردم، منوط به تخصیص به‌اندازه و به‌نگام منابع سهم دولت از اعتبارات سازمان مذکور و نیز تحقق سایر ردیف‌های درآمدی مربوط به بیمه از جمله جبران زیان انباشته و منابع پیش‌بینی شده برای دارویار است.

- اعتبارات در نظر گرفته شده از محل ارزش افزوده سهم سلامت نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با حدود ۲۶ درصد رشد نسبت به سال ۱۴۰۴ به ۹۳۳.۴۱۲.۸۰۰ میلیون ریال رسیده است.

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، همانند قانون بودجه سال ۱۴۰۴، منابعی برای اضافه‌کار پرستاری و همچنین استخدام‌های جدید در سال ۱۴۰۵ در نظر گرفته شده است که به ترتیب ۱۳ و ۲۰ درصد رشد را در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ نشان می‌دهد. اما در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، معادل ۲۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال بابت کمک‌هزینه متعهدین خدمت در رشته‌های علوم پزشکی ذیل اعتبارات حوزه سلامت پیش‌بینی شده است.

- اعتبارات اختصاص یافته از محل هدفمندی یارانه‌ها به حوزه سلامت (موضوع ماده (۴۶) قانون الحاق برای تحقق شاخص عدالت در سلامت) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با حدود ۳ درصد کاهش نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ معادل ۵۰۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است.

- در سال ۱۴۰۵، ۲۷۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال ذیل ردیف ماده (۳۰) [قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت \(۲\)](#) [۲] پیش‌بینی شده است که نسبت به قانون سال ۱۴۰۴ (۱۱۷,۸۴۰,۰۰۰ میلیون ریال) ۱۲۷ درصد رشد نشان می‌دهد. گفتنی است، رشد ۱۲۷ درصدی اعتبارات پیش‌بینی شده برای ردیف مورد اشاره به دلیل برآورد غیرواقعی و کمتر از حد لازم اعتبار مذکور در قانون بودجه سال ۱۴۰۴ است؛ به طوری که اعتبار مذکور در ۱۰ ماهه ابتدای سال ۱۴۰۴ به طور کامل محقق شده است.

- اعتبارات سازمان بیمه سلامت ایران در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۲۹ درصد رشد داشته و ۹۰۳.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است.

رشد ۲۹ درصدی اعتبارات بیمه سلامت ایران در حالی است که برآورد این سازمان از اعتبار مورد نیاز، که دولت باید در سال ۱۴۰۵ تأمین نماید، حدود ۱۷۰۰ هزار میلیارد ریال است که حدود ۸۰۰ هزار میلیارد ریال کمتر از نیاز برآورد شده اختلاف دارد. مطابق بند «پ» ماده (۷۳)، دولت مکلف شده است پرداخت سرانه حق بیمه پایه سلامت افرادی را که به عهده دارد، به صورت کامل در لوایح بودجه سنواتی پیش‌بینی نماید و ۱۰۰ درصد آن را با رعایت ماده (۳۰) قانون برنامه و بودجه کشور و ماده (۲۸) [قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت \(۲\)](#) [۲] و مشابه پرداخت‌های فصل اول حقوق و دستمزد به سازمان بیمه سلامت ایران تخصیص دهد.



جدول ۲. بودجه شرکتی پیشنهادی سال ۱۴۰۵ سازمان بیمه سلامت ایران (بخش درآمدی - خلاصه) [۶]

صنایق	بر اساس جمعیت معتبر		بد خاواز	درآمد سالانه به میلیون ریال		
	تعداد	درصد		سهام ششاه	سهام بیمه گذار	سهام دولت
کارکن دولت	۴,۹۴۰,۷۳۳	۱۲.۹%	۱.۹۳	۱۷۷,۵۹۰,۵۳۹	۱۷۲,۰۸۶,۵۶۸	۲۳۸,۷۷۴,۹۰۷
سراقتنر	۳,۴۹۸,۶۳۲	۹.۳%	۱.۹۷	۱۰,۱۳,۲۲۰	۱۷,۶۹۲,۲۰۰	۱۷۴,۵۴۷,۷۴۹
روستائیلن، عشایرو...	۱۹,۶۷۱,۷۰۹	۵۱.۵%	۳.۲۸			۷۳۳,۵۶۴,۱۷۱
بیمه سلامت همگانی ایران	۱۰,۱۰۴,۴۹۹	۲۶.۴%	۱.۰۰	۸۱,۷۷۲,۲۳۴		۲۸۹,۹۱۹,۷۴۰
جمع صنایق ها	۳۸,۲۱۵,۵۷۳		۱.۸۷	۲۶۰,۳۷۵,۹۹۳	۱۸۹,۷۷۸,۷۶۸	۱,۴۳۶,۸۰۶,۵۶۶
کمک به یمالل خاص صعبالعلاج، نادر، مزمن و...	۳,۰۰۰,۰۰۰					۲۸۰,۰۰۰,۰۰۰
وزارت بهداشت بابت ۱٪ ارزش افزوده و...					۱۵۶,۰۰۰,۰۰۰	
سایر درآمدا				-		
جمع سایر	۳,۰۰۰,۰۰۰					۲۸۰,۰۰۰,۰۰۰
جمع صنایق ها و سایر				۲۶۰,۳۷۵,۹۹۳	۳۴۵,۷۷۸,۷۶۸	۱,۷۱۶,۸۹۶,۷۶۶
			درصد	۱۱.۴۱%	۱۴.۸۸%	۷۳.۹۱%

مطابق گزارش سازمان بیمه سلامت ایران، این سازمان در سال ۱۴۰۳ با حدود ۲۸۸ هزار میلیارد ریال زیان انباشته مواجه بوده و در حال حاضر برآورد سازمان در خصوص زیان انباشته شده سال ۱۴۰۴ نیز ۴۰۰ هزار میلیارد ریال است؛ بنابراین دولت سعی می کند تا با پیش بینی اعتبار، معادل ۴۰۰ همت زیان انباشته سازمان بیمه سلامت را جبران کند (که بخشی از آن مربوط به بیمه خدمات درمانی نیروهای مسلح است)، ولی با منابع مورد نیاز برای جبران زیان انباشته بیمه ها فاصله دارد.

جدول ۳. نمای کلی از بودجه سازمان بیمه سلامت در سال‌های ۱۴۰۳، ۱۴۰۴ و ۱۴۰۵ (همت) [۶]

سال ۱۴۰۳	
عنوان	مبلغ
اعتبار پیشنهادی سهم دولت	۱۱۰
اعتبار مصوب سهم دولت	۴۶
هزینه درمان براساس صورتهای مالی	۸۵.۶
زیان سال براساس صورتهای مالی	۲۲.۶
زیان انباشته تا پایان سال براساس صورتهای مالی	۲۸.۸
سال ۱۴۰۴	
عنوان	مبلغ
اعتبار پیشنهادی سهم دولت	۱۳۶
اعتبار مصوب سهم دولت	۷۰
هزینه درمان ۶ ماهه اول سال براساس صورتهای مالی	۵۶.۶
پیش بینی یک ساله هزینه درمان	۱۳۰
زیان ۶ ماهه اول سال براساس صورتهای مالی	۱۴.۳
پیش بینی زیان سال	۴۰
سال ۱۴۰۵	
عنوان	مبلغ
اعتبار پیشنهادی سهم دولت	۱۷۱.۶
اعتبار مصوب سهم دولت	۹۰.۳
پیش بینی یک ساله هزینه درمان	۱۸۲

در ضمن، هزینه‌های درمان سازمان بیمه سلامت در سال ۱۴۰۳ حدود ۶۰ درصد نسبت به سال قبل از آن رشد داشته، درحالی‌که سهم مصوب دولت از بودجه سالیانه سازمان ۲۲ درصد رشد یافته است. این ارقام برای سال ۱۴۰۴ نیز ۵۲ درصد (رشد هزینه‌ها) و ۴۸ درصد (سهم مصوب دولت از بودجه سالیانه) بوده است. مطابق برآوردهای سازمان بیمه سلامت ایران، روند افزایشی هزینه‌های سازمان تداوم خواهد داشت؛ این درحالی است که رشد اعتبارات پیش‌بینی شده سهم دولت برای سازمان بیمه سلامت در لایحه به نسبت قانون بودجه سال ۱۴۰۴، ۲۹ درصد است. از طرفی باتوجه‌به اینکه ردیف اعتباری مشخصی برای صندوق حمایت از بیماران خاص و صعب‌العلاج در لایحه درج نشده است، بخشی از اعتبارات سازمان برای این موضوع اختصاص خواهد یافت، ولی رقم آن در لایحه مشخص نیست.

مشخص نبودن سهم هرکدام از سازمان‌های بیمه سلامت ایران و خدمات درمانی نیروهای مسلح از اعتبارات پیش‌بینی شده جبران زیان انباشته و نیز مشخص نبودن سهم صندوق حمایت از بیماران خاص و صعب‌العلاج از اعتبارات پیش‌بینی شده برای سازمان بیمه سلامت، به‌دلیل ایجاد ابهام، مغایر با بند «۹» [سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری](#) [۱] مبنی بر رعایت اصول قانونگذاری و قانون‌نویسی از جمله شفافیت و عدم ابهام است. روند فزاینده زیان انباشته سازمان نیز بیانگر لزوم توجه به اتخاذ سازوکارهای مدیریت هزینه‌ها از جمله تمرکز بر پیشگیری، استقرار نظام ارجاع و... است.



جدول ۴. گزارش درآمد (سهم دولت) و هزینه‌های درمان سال‌های ۱۴۰۴-۱۳۹۹ (مبالغ به میلیارد ریال) [۶]

شرح	۱۳۹۹	۱۴۰۰	۱۴۰۱	۱۴۰۲	۱۴۰۳	۱۴۰۴
حق سرانه دریافتی از محل ردیف‌های قانون بودجه (سهم دولت)	۱۲۸,۳۳۴	۱۷۵,۸۵۷	۲۷۰,۱۹۲	۳۷۴,۸۱۳	۴۵۹,۱۲۰	۶۷۹,۰۰۰
مقایسه رشد سالانه بودجه (سهم دولت) نسبت به سال قبل آن		۳۷٪	۵۴٪	۳۹٪	۲۲٪	۴۸٪
هزینه‌های درمانی	۱۵۸,۸۷۸	۲۵۰,۵۵۳	۳۹۳,۱۸۲	۵۳۴,۷۵۹	۸۵۶,۳۱۱	۱,۳۰۰,۰۰۰
مقایسه رشد سالانه هزینه‌های درمان نسبت به سال قبل آن		۵۸٪	۵۷٪	۳۶٪	۶۰٪	۵۲٪

شایان ذکر است، مطابق بند «ب» ماده (۷۰) قانون برنامه هفتم پیشرفت، سازمان برنامه و بودجه مکلف شده است منابع بودجه عمومی سلامت را، که ماهیت بیمه‌ای دارد، فقط از طریق نظام بیمه با محوریت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و همکاری سایر مراکز و نهادها تخصیص دهد. با وجود این، هنوز بخشی از منابع، نظیر منابع موضوع ماده (۳۰) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) [۲] یعنی اختصاص ۱۰ درصد از حق بیمه پرداختی شخص ثالث، سرنشین و مازاد برای تأمین بخشی از منابع لازم به منظور ارائه خدمات تشخیصی و درمانی به این مصدومان، ماده (۴۶) قانون مذکور موضوع ۱۰ درصد خالص کل وجوه حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها علاوه بر اعتبارات بخش سلامت افزوده به منظور تحقق شاخص عدالت در سلامت و کاهش سهم هزینه‌های مستقیم مردم و... و ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده [۳] مصوب سال ۱۴۰۰ موضوع اختصاص یک‌نهم مالیات بر ارزش افزوده تحت عنوان مالیات سلامت به منظور پیشگیری و پوشش کامل درمان افراد ساکن در روستاها و شهرهای دارای بیست هزار نفر جمعیت و پایین‌تر و جامعه عشایری (در چهارچوب نظام ارجاع) در لایحه کماکان خارج از نظام بیمه‌ای پیش‌بینی شده است.

- اعتبارات مربوط به **ردیف‌های ستادی وزارت بهداشت** (ردیف ستادی، برنامه خدمات فرهنگی، رفاهی و ورزشی، برنامه ارتقا و بهبود کیفیت خدمات آموزشی، امور فناوری و تحقیقات پزشکی، اعتبارات ماده (۳۷) قانون الحاق (ارزش افزوده)، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج، کمک به مجمع خیرین سلامت و...، کمک به اجرای برنامه مقیمی و ماندگاری پزشکان در مناطق محروم، خرید خدمات راهبردی بهداشتی - درمانی، یارانه دارو و شیر خشک، کاهش نرخ داروهای ساخته شده، مواد اولیه دارو، مجتمع علمی و فرهنگی و تاریخی ربع رشیدی نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ با حدود ۳۵ درصد رشد به ۳۷۵.۰۹۵.۶۶۸ میلیون ریال رسیده است که بیشترین رشد اعتبار در حوزه ستادی مربوط به تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای (۱۳۴ درصد رشد نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴)، و دلیل آن رشد اعتبارات مربوط به تجهیز تخت‌های بیمارستانی، که از محل منابع عمومی تأمین خواهد شد، اعلام شده است.

- در راستای اجرای بند «ح» ماده (۷۳) قانون برنامه هفتم توسعه مبنی بر کاهش مصرف دخانیات و پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن و توسعه اماکن ورزشی از محل عوارض و مالیات سیگار، در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، اعتباری معادل ۴۸۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال در نظر گرفته شده که نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۳ درصد کاهش داشته است.

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، معادل ۱۴۴۰۶۰۷۰۱۶۴ میلیون ریال برای دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (اورژانس کشور، اورژانس تهران، سازمان غذا و دارو، انستیتو پاستور، ربع رشیدی، صندوق رفاه دانشجویان، انتقال خون، طب انتقال خون، مرکز تحقیقات حلال، بنیاد امور بیماری‌های خاص، مؤسسه توسعه تحقیقات علوم پزشکی (نیماد)، دانشگاه هوشمند) پیش‌بینی شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ معادل ۲۱ درصد رشد را نشان می‌دهد.

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، ۸۵۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال بابت مابه‌التفاوت نرخ ارز دارو- شیرخشک اطفال و ملزومات مصرفی پزشکی (تا نرخ ارز ترجیحی ۲۸۵۰۰۰ ریال) پیش‌بینی شده است. شایان ذکر است که مجموع ارز پیش‌بینی شده با نرخ تسعیر ۲۸۵۰۰ تومانی برای کالاهای اساسی و کالاهای سلامت ۸.۸ میلیارد پیش‌بینی شده، ولی سهم سلامت از آن مشخص نشده است و از این حیث ابهام وجود دارد و مغایر با بند «۹» [سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری](#) [۱] مبنی بر رعایت اصول قانونگذاری و قانون‌نویسی، از جمله شفافیت و عدم ابهام، است.

همچنین اعتباری معادل ۲۶۰۷۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال بابت بازپرداخت اقساط مربوط به تسهیلات کرونا (دریافت شده از بانک جهانی در دوره همه‌گیری بیماری کرونا در کشور) پیش‌بینی شده که در مقایسه با اعتبارات سال ۱۴۰۴ (۹۰۷۲۱۰۰۰۰۰ میلیون ریال) ۱۷۵ درصد رشد داشته است و علت رشد آن افزایش قیمت دلار است.

- از محل اعتبارات ردیف‌های متفرقه مندرج در جدول ۹ در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، معادل ۸۰۵۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال بابت کمک به پیوند اعضای دانشگاه شیراز، مرکز تحقیقات ژنتیک میبد، کمک به احداث مرکز اوتیسم، احداث خوابگاه دانشجویی میبد و حق اشتراک پایگاه‌های علمی بین‌المللی پیش‌بینی شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴، بیش از ۲۰۰ درصد رشد را نشان می‌دهد و این رشد بیشتر مربوط به هزینه‌های عمومی موارد مذکور (۳۶۳ درصد) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ است.

- اعتبارات مربوط به شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی - درمانی کشور و تجهیزات پزشکی کشور - مادر تخصصی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، با حدود ۵۰ درصد رشد در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ به ۹۰۸۱۰۰۰۰۰ میلیون ریال رسیده که از محل اعتبارات تملک‌دارایی سرمایه‌ای برای این موضوع در نظر گرفته شده است.

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، علاوه بر اعتبارات مذکور، اعتباراتی به‌عنوان موارد خاص برای حوزه سلامت در نظر گرفته شده است که به ترتیب بابت: برآورد اعتبارات تهاتری و جمعی‌خرجی (سازمان بیمه سلامت ایران و سازمان



خدمات درمانی نیروهای مسلح - جبران زیان انباشته) معادل ۴۰۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال در قالب هزینه‌های جاری (جدول ۲۴ لایحه)، طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای حوزه بهداشت و درمان با اولویت اجرای تکالیف برنامه هفتم توسعه و پیشرفت معادل ۱۰۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال (جدول ۲۴ لایحه)، صندوق‌های رفاه دانشجویان وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، بابت تعمیر، تجهیز و ساخت خوابگاه‌های دانشجویی براساس موافقت‌نامه متبادله با سازمان برنامه، معادل ۵۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال (جدول ۲۴)، تسویه اعتباری یارانه‌های دولت در زنجیره تأمین و تولید (موضوع بند «ب» ماده (۷۱) قانون برنامه هفتم توسعه) معادل ۵۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال، کمک به تغذیه دانشگاه‌های وزارت علوم و وزارت بهداشت - ۱۲.۵ درصد ردیف ۹ جدول منابع هدفمندی، معادل ۵۰.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال است. جدول ۵ جزئیات ردیف‌های اعتباری مختلف را نشان می‌دهد.

- شایان ذکر است که در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، موضوع پوشش بیمه درمان و بازنشستگی دستیاران علوم پزشکی (رزیدنت) که در بند «الف» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۴۰۴ بر آن تأکید شده بود، تکرار نشده است که با توجه به محدودیت یک‌ساله قانون بودجه، در صورت عدم تکرار حکم مذکور در اجرای آن در سال‌های بعد خلل ایجاد خواهد شد.

جدول ۵. اعتبارات حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (میلیون ریال) [۴] [۵]

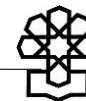
درصد رشد				لایحه بودجه سال ۱۴۰۵				مصوب سال ۱۴۰۴				عنوان
جمع	اختصاصی	عمومی		جمع	اختصاصی	عمومی		جمع	اختصاصی	عمومی		
		تملك دارايی	جاری			تملك دارايی	جاری			تملك دارايی	جاری	
۴۱	۶۲	۱۵	۲۰	۵,۳۵۴,۶۰۱,۴۸۵	۳,۰۷۹,۲۹۶,۵۲۵	۷۶,۰۲۰,۲۱۰	۲,۱۹۹,۲۸۴,۷۵۰	۳,۸۰۰,۸۶۷,۰۲۹	۱,۹۰۴,۰۴۷,۲۸۶	۶۵,۸۲۶,۷۴۳	۱,۸۳۰,۹۹۳,۰۰۰	دانشگاه‌های علوم پزشکی
۱۳			۱۳	۱۶۹,۲۰۰,۰۰۰	.	.	۱۶۹,۲۰۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	افزایش کار پرستاری
۲۰			۲۰	۱۸,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۱۸,۰۰۰,۰۰۰	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	استخدام جدید
				۲۰,۰۰۰,۰۰۰			۲۰,۰۰۰,۰۰۰	.				کمک‌هزینه متعهدین خدمت در رشته‌های علوم پزشکی
۳۵	۴۰	۱۳۴	۱۷	۳۷۵,۰۹۵,۶۶۸	۱۵۴,۴۱۹,۰۰۰	۴۸,۰۴۷,۰۰۰	۱۷۲,۶۲۹,۶۶۸	۲۷۷,۹۵۶,۲۶۳	۱۱۰,۴۸۲,۰۶۹	۲۰,۵۰۹,۴۷۱	۱۴۶,۹۶۴,۷۲۳	ستاد وزارت بهداشت
۱۲۹	۱۲۱			۲۷۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰		۱۱۷,۸۴۰,۰۰۰	۱۱۷,۸۴۰,۰۰۰			ماده (۳۰) قانون الحاق (۲): مصدومین ترافیکی
.			.	۸۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۸۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰,۰۰۰			۸۵۰,۰۰۰,۰۰۰	مابه‌التفاوت نرخ ارز دارو - شیرخشک اطفال و ملزومات مصرفی پزشکی (تا نرخ ارز ترجیحی ۲۸۵۰۰۰ ریال)
۲۶		.	۴۱	۹۳۳,۴۱۲,۸۰۰	.	۲۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۶۷۳,۴۱۲,۸۰۰	۷۳۹,۲۰۰,۰۰۰	.	۲۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۷۹,۲۰۰,۰۰۰	ارزش افزوده سهم سلامت
-۳			-۳	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۵۱۶,۱۴۷,۰۰۰			۵۱۶,۱۴۷,۰۰۰	اعتبارات موضوع ماده (۴۶) قانون الحاق (هدفمندی یارانه‌ها)
-۳۸		۲۵	-۱۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	.	۲۵,۰۰۰,۰۰۰		۴۰,۰۰۰,۰۰۰		۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۱ درصد عوارض فروش خودرو - سازمان اورژانس کشور
-۳		۱۰	-۱۰۰	۴۸,۰۰۰,۰۰۰	.	۴۸,۰۰۰,۰۰۰	.	۴۹,۵۰۰,۰۰۰		۴۳,۵۰۰,۰۰۰	۶,۰۰۰,۰۰۰	کاهش مصرف دخانیات و پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن و توسعه اماکن ورزشی از محل عوارض و مالیات سیگار موضوع جزء «۱» بند «ج» ماده (۷۳) قانون برنامه هفتم
۱۴			۱۴	۲۴,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۲۴,۰۰۰,۰۰۰	۲۱,۰۰۰,۰۰۰			۲۱,۰۰۰,۰۰۰	اعتبارات موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق (۲): آسیب‌رسان
۲۹			۲۵	۹۰۳,۰۰۰,۰۰۰	.	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۸۷۸,۰۰۰,۰۰۰	۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰			۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰	سازمان بیمه سلامت ایران
۲۱	-۳	۳۹	۲۸	۱۴۴,۶۰۷,۱۶۴	۳۴,۶۸۰,۰۰۴	۳۰,۹۹۸,۹۱۸	۷۸,۹۲۸,۲۴۲	۱۱۹,۸۱۲,۹۶۹	۳۵,۶۱۷,۶۷۱	۲۲,۳۰۸,۰۲۳	۶۱,۸۸۷,۲۷۵	دستگاه‌های وابسته
۱۷۵			۱۷۵	۲۶,۷۰۰,۰۰۰			۲۶,۷۰۰,۰۰۰	۹,۷۲۱,۰۰۰			۹,۷۲۱,۰۰۰	متفرقه جدول ۸ (تسهیلات کرونا)
-۱۰۰			-۱۰۰	.			.	۵۰,۰۰۰,۰۰۰			۵۰,۰۰۰,۰۰۰	جدول ۱۵ (جمع‌خرجی هیئت‌امنا)
۲۰۱		-۱۷	۴۶۳	۸,۵۰۰,۰۰۰	.	۱,۰۰۰,۰۰۰	۷,۵۰۰,۰۰۰	۲,۸۲۰,۰۰۰		۱,۲۰۰,۰۰۰	۱,۶۲۰,۰۰۰	سایر متفرقه‌های جدول ۹



درصد رشد				لایحه بودجه سال ۱۴۰۵				مصوب سال ۱۴۰۴				عنوان
جمع	اختصاصی	عمومی		جمع	اختصاصی	عمومی		جمع	اختصاصی	عمومی		
		تملك دارایی	جاری			تملك دارایی	جاری			تملك دارایی	جاری	
۵۰		۵۰		۹,۰۸۱,۰۰۰	۰	۹,۰۸۱,۰۰۰	۰	۶,۰۷۰,۰۱۰		۶,۰۷۰,۰۱۰		شرکت مادر تخصصی
۳۰	۶۳	۲۱	۱۶	۹,۶۷۹,۱۹۸,۱۱۷	۳,۵۲۸,۳۹۵,۵۲۹	۵۳۳,۱۴۷,۱۲۸	۵,۶۱۷,۶۵۵,۴۶۰	۷,۴۶۵,۹۳۴,۲۷۱	۲,۱۶۷,۹۸۷,۰۲۶	۴۳۹,۴۱۴,۲۴۷	۴,۸۵۸,۵۳۲,۹۹۸	جمع
-۱۰۰			-۱۰۰	۰	۰	۰	۰	۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰			۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰	تسویه بدهی دانشگاه‌های علوم پزشکی، موضوع بند «ج» تبصره «۴»
				۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰			۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰			۰	جدول ۲۴، برآورد اعتبارات تهرتری و جمعی خرجی، سازمان بیمه سلامت ایران و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح - جبران زیان انباشته
				۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰		۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰		۰				جدول ۲۴، طرح‌های تملك‌دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه بهداشت و درمان با اولویت اجرای تکالیف برنامه هفتم توسعه و پیشرفت
				۵۰,۰۰۰,۰۰۰		۵۰,۰۰۰,۰۰۰		۰				جدول ۲۴، صندوق‌های رفاه دانشجویان وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی بابت تعمیر، تجهیز و ساخت خوابگاه‌های دانشجویی، براساس موافقت‌نامه متبادله با سازمان برنامه
				۵۰,۰۰۰,۰۰۰			۵۰,۰۰۰,۰۰۰					هدفمندی - کمک به تغذیه دانشگاه‌های وزارت علوم و وزارت بهداشت، ۱۲.۵ درصد ردیف ۹ جدول منابع هدفمندی
				۵۰,۰۰۰,۰۰۰			۵۰,۰۰۰,۰۰۰					جدول ۲۴ - تسویه اعتباری پارانه‌های دولت در زنجیره تأمین و تولید (موضوع بند «ب» ماده (۷۱) ق ب ه)
۲۵	۶۳	۵۵	۸	۱۰,۳۳۹,۱۹۸,۱۱۷	۳,۵۲۸,۳۹۵,۵۲۹	۶۸۳,۱۴۷,۱۲۸	۶,۱۱۷,۶۵۵,۴۶۰	۸,۲۶۵,۹۳۴,۲۷۱	۲,۱۶۷,۹۸۷,۰۲۶	۴۳۹,۴۱۴,۲۴۷	۵,۶۵۸,۵۳۲,۹۹۸	جمع با تسویه بدهی

۴. بررسی اعتبارات دانشکده/ دانشگاه‌های علوم پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵]، معادل ۵،۵۴۳،۸۰۱،۴۸۵ میلیون ریال برای دانشگاه‌های علوم پزشکی کشور در نظر گرفته شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ در مجموع ۴۰ درصد رشد را نشان می‌دهد. از مجموع اعتبارات مذکور، ۳،۰۷۹،۲۹۶،۵۲۵ میلیون ریال (بیشترین سهم) بابت درآمد اختصاصی دانشگاه‌ها (رشد ۶۲ درصدی) در نظر گرفته شده است. رشد ۶۲ درصدی درآمدهای اختصاصی پیش‌بینی شده برای دانشگاه‌های علوم پزشکی توسط سازمان‌های بیمه‌گر و پرداخت از جیب مردم حاصل خواهد شد؛ بنابراین با توجه به اینکه رشد سهم دولت از اعتبارات سازمان بیمه سلامت ۳۰ درصد رشد داشته که بسیار کمتر از رشد پیش‌بینی شده برای درآمدهای اختصاصی است؛ لذا تحقق درآمدهای اختصاصی فوق و پیشگیری از تحمیل آن بر پرداخت از جیب مردم، منوط به تخصیص به‌اندازه و به‌نگام منابع سهم دولت از اعتبارات سازمان مذکور و نیز تحقق سایر ردیف‌های درآمدی مربوط به بیمه از جمله جبران زیان انباشته و منابع پیش‌بینی شده برای دارویار است.



جدول ۶. اعتبارات دانشکده/ دانشگاه‌های علوم پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (میلیون ریال) [۴][۵]

درصد رشد				لایحه بودجه سال ۱۴۰۵				قانون بودجه سال ۱۴۰۴				عنوان
جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	جمع	اختصاصی	تملك‌دارایی	عمومی	جمع	اختصاصی	تملك‌دارایی	عمومی	
۴۰	۶۲	۱۵	۲۱	۵.۵۴۳.۸۰۱.۴۸۵	۳.۰۷۹.۲۹۶.۵۲۵	۷۶.۰۲۰.۲۱۰	۲.۳۸۸.۴۸۴.۷۵۰	۳.۹۵۰.۸۶۷.۰۲۹	۱.۹۰۴.۰۴۷.۲۸۶	۶۵.۸۲۶.۷۴۳	۱.۹۸۰.۹۹۳.۰۰۰	مجموع اعتبارات دانشگاه‌های علوم پزشکی، اضافه‌کار پرستاری و کمک‌هزینه متعهدین
۴۱	۶۲	۱۵	۲۰	۵.۳۵۴.۶۰۱.۴۸۵	۳.۰۷۹.۲۹۶.۵۲۵	۷۶.۰۲۰.۲۱۰	۲.۱۹۹.۲۸۴.۷۵۰	۳.۸۰۰.۸۶۷.۰۲۹	۱.۹۰۴.۰۴۷.۲۸۶	۶۵.۸۲۶.۷۴۳	۱.۸۳۰.۹۹۳.۰۰۰	دانشگاه‌های علوم پزشکی
۱۳			۱۳	۱۶۹.۲۰۰.۰۰۰	.	.	۱۶۹.۲۰۰.۰۰۰	۱۵۰.۰۰۰.۰۰۰	.	.	۱۵۰.۰۰۰.۰۰۰	اضافه‌کار پرستاری
				۲۰.۰۰۰.۰۰۰			۲۰.۰۰۰.۰۰۰	.				کمک‌هزینه متعهدین خدمت در رشته‌های علوم پزشکی

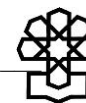
۵. اعتبارات دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵]، ۱۶۹،۶۰۷،۱۶۴ میلیون ریال برای دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مشتمل بر صندوق رفاه دانشجویان، اورژانس کشور، اورژانس تهران، بنیاد امور بیماری‌های خاص، مؤسسه توسعه تحقیقات علوم پزشکی (نیماد)، دانشگاه علوم پزشکی هوشمند، سازمان غذا و دارو، سازمان غذا و دارو، مرکز تحقیقات حلال، سازمان انتقال خون، مؤسسه آموزش و پژوهش طب انتقال خون و انسیتو پاستور در نظر گرفته شده است.

- در این میان، بیشترین سهم از اعتبارات این حوزه برای سازمان غذا و دارو پیش‌بینی شده که نسبت به سال گذشته ۲۳ درصد رشد داشته است. اعتبارات تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای سازمان غذا و دارو نیز ۲۷۶ درصد رشد نشان می‌دهد که دلیل اصلی آن پیش‌بینی اعتبار (از محل درآمدهای اختصاصی) برای تکمیل ساختمان ستاد مرکزی سازمان اعلام شده است. بیشترین رشد نیز مربوط به صندوق رفاه دانشجویان است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴، رشد ۳۷ درصدی را نشان می‌دهد. اعتبارات سازمان اورژانس کشور نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۲۷ درصد کاهش را نشان می‌دهد.

- از مجموع اعتبارات مربوط به دستگاه‌های وابسته، ۲۱،۵۶۳،۰۰۰ میلیون ریال برای سازمان انتقال خون ایران در نظر گرفته شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ معادل ۱۵ درصد رشد دارد. البته رشد در اعتبارات این سازمان در هزینه‌های عمومی صورت گرفته است و تملک‌دارایی آن ۳۶ درصد کاهش را نشان می‌دهد.

اعتبارات دستگاه‌های وابسته در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ به شرح جدول ۷ ارائه شده است.



جدول ۷. اعتبارات دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور (میلیون ریال) [۴][۵]

درصد رشد				لایحه بودجه سال ۱۴۰۵				مصوب سال ۱۴۰۴				عنوان
جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	
۴۷	۱۰۱	۱۵	۲۶	۲۱۰۰۸۰۰۰۰	۹۰۰۰۰۰۰۰	۳۰۰۸۰۰۰۰	۹۰۰۰۰۰۰۰	۱۴۰۳۱۵۰۸۷۹	۴۰۴۶۸۰۱۰۰	۲۰۶۸۷۰۸۸۹	۷۰۱۵۹۰۸۹۰	صندوق رفاه دانشجویان
-۲۷		۲	-۵۹	۴۱۰۱۵۰۵۴۰	.	۳۰۰۱۹۰۰۰۰	۱۰۰۹۶۰۰۵۴۰	۵۶۰۷۵۷۰۶۲۴	.	۲۹۰۷۰۰۰۰۰۰	۲۷۰۰۵۷۰۶۲۴	سازمان اورژانس کشور
۳۱			۳۱	۲۷۰۶۶۱۰۳۶۰	.	.	۲۷۰۶۶۱۰۳۶۰	۲۱۰۰۷۲۰۴۱۰	.	.	۲۱۰۰۷۲۰۴۱۰	اورژانس استان تهران
-۳			-۳	۱۰۴۴۶۰۰۰۰	.	.	۱۰۴۴۶۰۰۰۰	۱۰۴۹۱۰۰۰۰	.	.	۱۰۴۹۱۰۰۰۰	بنیاد امور بیماری‌های خاص
-۱	۹۲		-۳	۱۰۰۹۲۰۷۵۰	۵۰۰۰۰۰	.	۱۰۰۴۲۰۷۵۰	۱۰۱۰۱۰۰۰۰	۲۶۰۰۰۰	.	۱۰۰۷۵۰۰۰۰	مؤسسه ملی توسعه تحقیقات علوم پزشکی
۳۹	۲۵		۱۰	۱۰۴۸۸۰۲۷۸	۱۰۰۰۰۰۰۰	۱۹۲۰۹۱۸	۲۹۵۰۳۶۰	۱۰۰۶۸۰۵۰۰	۸۰۰۰۰۰۰	.	۲۶۸۰۵۰۰	دانشگاه علوم پزشکی هوشمند
۲۳	-۲۵	۲۷۶	۱۷	۴۱۰۳۰۵۰۱۸۰	۲۰۰۰۰۰۰۰۰	۱۹۰۲۱۳۰۰۰	۲۰۰۹۲۰۱۸۰	۳۳۰۷۰۹۰۰۹۵	۲۶۰۸۰۸۰۶۰۰	۵۰۱۰۶۰۰۰۰	۱۰۷۹۴۰۴۹۵	سازمان غذا و دارو
۱۹	۴۰	.	-۳	۲۳۹۰۰۵۲	۱۳۷۰۴۰۰	۵۲۰۰۰۰	۴۹۰۶۵۲	۲۰۱۰۳۹۸	۹۸۰۲۰۰	۵۲۰۰۱۰	۵۱۰۱۸۸	سازمان غذا و دارو - مرکز تحقیقات حلال
۱۵		-۴۶	۲۰	۲۱۰۵۶۳۰۰۰۰	.	۷۶۳۰۰۰۰	۲۰۰۸۰۰۰۰۰۰	۱۸۰۷۳۴۰۴۳۴	.	۱۰۴۱۰۰۰۰۰	۱۷۰۳۲۴۰۴۳۴	سازمان انتقال خون ایران
۷	۳۶	۲	۴	۶۵۰۰۴۰۰	۸۰۰۰۰۰	۱۶۰۰۰۰	۵۵۴۰۴۰۰	۶۰۹۰۴۸۲	۵۸۰۹۲۰	۱۵۰۶۸۵	۵۳۴۰۸۷۷	مؤسسه آموزش و پژوهش طب انتقال خون ایران
۱۱	۳۱	-۲۵	۲۴	۱۱۰۹۳۰۶۰۴	۴۰۴۱۲۰۶۰۴	۲۰۴۹۲۰۰۰۰	۵۰۰۲۶۰۰۰۰	۱۰۰۷۵۲۰۱۴۷	۳۰۳۵۷۰۸۵۱	۳۰۳۳۶۰۴۳۹	۴۰۰۵۷۰۸۵۷	انستیتو پاستور ایران
۶	-۳	۳۲	-۴	۱۶۹۰۶۰۷۰۱۶۴	۳۴۰۶۸۰۰۰۰۴	۵۵۰۹۹۸۰۹۱۸	۷۸۰۹۲۸۰۲۴۲	۱۵۹۰۸۱۲۰۹۶۹	۳۵۰۶۱۷۰۶۷۱	۴۲۰۳۰۸۰۰۲۳	۸۱۰۸۸۷۰۲۷۵	جمع

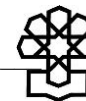
۶. اعتبارات مربوط به ردیف‌های ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، ۱،۵۸۵،۵۰۸،۴۶۸ میلیون ریال برای حوزه‌های ستادی وزارت بهداشت در نظر گرفته شده است که در مقایسه با [قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور](#) [۴]، ۴۱ درصد رشد را نشان می‌دهد. بیشترین میزان افزایش در اعتبارات ردیف‌های ستادی در مقایسه با سال گذشته در درآمدهای اختصاصی (۸۲ درصد رشد) صورت گرفته است.

- اعتبار کمک به اجرای برنامه مقیمی و ماندگاری پزشکان در مناطق محروم، ردیف ستادی وزارت بهداشت و درمان و اعتبارات مربوط به مجتمع علمی و فرهنگی و تاریخی ربع رشیدی به ترتیب با ۸۷،۶۷ و ۵۰ درصد بیشترین رشد را در بین ردیف‌های ستادی در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ داشته‌اند.

- اعتبارات مربوط به اجرای ماده (۳۷) [قانون الحاق بخشی از مقررات مالی دولت \(۲\)](#) [۲] در بخش ارزش افزوده حوزه سلامت ذیل ستاد وزارت بهداشت نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، با حدود ۳۲ درصد رشد ۸۶۸،۴۱۲،۸۰۰ میلیون ریال در نظر گرفته شده است.

- همچنین در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ اعتبار مربوط به یارانه دارو و شیر خشک و کاهش نرخ داروهای ساخته شده، مواد اولیه دارو و... نیز در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ به ترتیب ۲۰ و ۱۸ درصد رشد را نشان می‌دهد. - ردیف برنامه ارتقا و بهبود کیفیت خدمات آموزشی، خرید خدمات راهبردی بهداشتی و درمانی، امور فناوری و تحقیقات پزشکی، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج، کمک به مجمع خیرین سلامت و... نیز هر کدام به ترتیب ۲۶، ۵، ۳ و ۳ درصد در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کاهش نشان می‌دهند.



جدول ۸. اعتبارات ردیف‌های ستادی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور [۴][۵]

درصد رشد				لایحه سال ۱۴۰۵				مصوب سال ۱۴۰۴				عنوان
جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	جمع	اختصاصی	تملك	عمومی	
۶۷	۸۲	۶۶	۵	۵۷۲,۷۳۵,۱۸۰	۴۱۴,۴۱۹,۰۰۰	۱۰۶,۰۴۷,۰۰۰	۵۳,۲۶۹,۱۸۰	۳۴۳,۲۵۴,۲۶۳	۲۲۸,۳۲۲,۰۶۹	۶۴,۰۰۹,۴۷۱	۵۰,۹۲۲,۷۲۳	ردیف ستادی بهداشت و درمان
۱۴			۱۴	۳,۴۱۰,۰۰۰		۰	۳,۴۱۰,۰۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰		۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	وزارت بهداشت - برنامه خدمات فرهنگی، رفاهی و ورزشی
-۲۶			-۲۶	۵,۱۸۹,۲۲۳		۰	۵,۱۸۹,۲۲۳	۷,۰۰۰,۰۰۰			۷,۰۰۰,۰۰۰	وزارت بهداشت - برنامه ارتقا و بهبود کیفیت خدمات آموزشی
-۳			-۳	۲,۱۳۴,۰۰۰		۰	۲,۱۳۴,۰۰۰	۲,۲۰۰,۰۰۰		۰	۲,۲۰۰,۰۰۰	وزارت بهداشت - امور فناوری و تحقیقات پزشکی
۳۲		۸	۴۱	۸۶۸,۴۱۲,۸۰۰		۱۹۵,۰۰۰,۰۰۰	۶۷۳,۴۱۲,۸۰۰	۶۵۹,۲۰۰,۰۰۰		۱۸۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۷۹,۲۰۰,۰۰۰	اعتبارات ماده (۳۷) قانون الحاق - ارزش افزوده
-۳			-۳	۱,۷۸۶,۷۰۰		۰	۱,۷۸۶,۷۰۰	۱,۸۴۲,۰۰۰		۰	۱,۸۴۲,۰۰۰	درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج، کمک به مجمع خیرین سلامت و...
۸۷			۸۷	۲۸,۰۰۰,۰۰۰		۰	۲۸,۰۰۰,۰۰۰	۱۵,۰۰۰,۰۰۰		۰	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	کمک به اجرای برنامه مقیمی و ماندگاری پزشکان در مناطق محروم
-۵			-۵	۳۸,۰۰۰,۰۰۰		۰	۳۸,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰		۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	وزارت بهداشت - خرید خدمات راهبردی بهداشتی و درمانی
۲۰			۲۰	۴۲,۰۲۷,۵۰۰		۰	۴۲,۰۲۷,۵۰۰	۳۵,۰۰۰,۰۰۰		۰	۳۵,۰۰۰,۰۰۰	پارانه دارو و شیر خشک
۱۸			۱۸	۲۱,۳۱۳,۰۶۵		۰	۲۱,۳۱۳,۰۶۵	۱۸,۰۰۰,۰۰۰		۰	۱۸,۰۰۰,۰۰۰	کاهش نرخ داروهای ساخته شده، مواد اولیه دارو
۵۰			۵۰	۱,۵۰۰,۰۰۰		۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰		۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	مجمع علمی و فرهنگی و تاریخی ربع رشیدی
۴۱	۸۲	۲۳	۳۳	۱,۵۸۵,۵۰۸,۴۶۸	۴۱۴,۴۱۹,۰۰۰	۳۰۱,۰۴۷,۰۰۰	۸۷۰,۰۴۲,۴۶۸	۱,۱۲۵,۴۹۶,۲۶۳	۲۲۸,۳۲۲,۰۶۹	۲۴۴,۰۰۹,۴۷۱	۶۵۳,۱۶۴,۷۲۳	جمع

۷. اعتبارات ردیف‌های متفرقه حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

الف) اعتبارات ردیف‌های متفرقه ذیل ستاد وزارت بهداشت

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، معادل ۹۴۴،۸۵۴،۸۰۰ میلیون ریال از محل ردیف‌های متفرقه (جدول ۹ لایحه) برای حوزه سلامت در نظر گرفته شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۲۹ درصد رشد را نشان می‌دهد.

- در میان ردیف‌های متفرقه، بیشترین رشد مربوط به بخشی از اعتبارات موضوع ماده (۳۷) [قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت \(۲\)](#) [۲] است که در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ معادل ۳۲ درصد رشد را نشان می‌دهد.

- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵] اعتبارات مربوط به کاهش مصرف دخانیات و پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن و توسعه اماکن ورزشی از محل عوارض و مالیات سیگار، موضوع جزء «۱» بند «ح» ماده (۷۳) قانون برنامه هفتم، با کاهش ۳ درصدی در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴، به ۴۸،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال در قالب اعتبارات تملک‌دارایی سرمایه‌ای رسیده است.

- اعتبارات مربوط به هیئت‌امانی صرفه‌جویی در معالجه بیماران (خرید عضو مصنوعی (پروتز) حلزون شنوایی و درمان و هزینه‌های دارویی بیماران اوتیسم، گوشه، سالک، متابولیک و بال پروانه‌ای (ای بی)، سیستمیک فیبروزیسو، بیماری نقص ایمنی مادرزادی در تولید آنتی‌بادی و بیماری تحلیل عضلانی نخاعی مادرزادی (اس ام ای) نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵] معادل ۱۷۰،۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است که در مقایسه با سال گذشته ۱۳ درصد رشد را نشان می‌دهد.

- اعتبارات مربوط به کمک به کاشت حلزون افراد بی‌بضاعت نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵] با ۲۰ درصد رشد به ۳،۰۰۰،۰۰۰ میلیون رسیده است.

- در ذیل ردیف‌های متفرقه مربوط به حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۵]، معادل ۱.۱.۷۷۰۰۰ میلیون ریال بابت اجرای موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) [قانون اصلاح قانون معادن](#) پیش‌بینی شده است. در جدول ۸ اعتبارات مربوط به موارد مذکور نشان داده شده است.

ب) اعتبارات ردیف‌های متفرقه ذیل دستگاه‌های وابسته و دانشگاه‌ها

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، از محل ردیف‌های متفرقه مندرج در جدول ۹، معادل ۸۳،۷۸۶،۰۰۰ میلیون ریال برای دستگاه‌های وابسته و دانشگاه‌های علوم پزشکی در نظر گرفته شده است که در مقایسه با سال گذشته بیش از ۷۰ درصد رشد را نشان می‌دهد. این رشد بیشتر به علت وجود ردیف‌های جدید در لایحه و مربوط به پیش‌بینی اعتبار برای برخی دانشگاه‌های علوم پزشکی از محل موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) [قانون اصلاح قانون معادن](#)، اختصاص مالیات سیگار به سازمان بیمه سلامت و همچنین اعتبارات موضوع کاهش تصادفات رانندگی از محل اخذ بیمه شخص ثالث و موضوع کاهش اثرات سوء ناشی از استفاده کالاهای آسیب‌رسان به سازمان اورژانس کشور است.



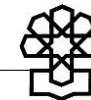
- ذیل ردیف‌های متفرقه جدول ۹ در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، اعتباراتی مرتبط با دستگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، از جمله: سازمان اورژانس کشور (۴۹.۱۰۰.۰۰۰ ریال)، سازمان غذا و دارو (۲.۶۱۳.۰۰۰ میلیون ریال)، سازمان انتقال خون (۱۸.۱۰۰.۰۰۰ میلیون ریال)، سازمان بیمه سلامت ایران (۲۵.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال) و صندوق رفاه دانشجویان (۳.۰۰۰.۰۰۰ میلیون ریال) پیش‌بینی شده است.

- همچنین در ردیف‌های متفرقه در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، اعتباراتی برای برخی دانشگاه‌های علوم پزشکی در نظر گرفته شده است؛ از جمله: مرکز تحقیقات سرطان‌های دستگاه‌های ادراری (تهران)، ربع رشیدی (آذربایجان شرقی)، اعتبارات موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) قانون اصلاح قانون معادن (دانشگاه‌های کرمان، رفسنجان، کردستان، یزد).

جدول ۹. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه (منتقل شده به جدول ۷) حوزه سلامت ذیل ستاد وزارت بهداشت

در قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور و لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۴] [۵]

شماره جدول قانون	شماره طبقه‌بندی قانون سال ۱۴۰۴	عنوان	مصوب ۱۴۰۴			لایحه ۱۴۰۵			درصد رشد		
			عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع
	۷۳۰۰۰۰-۵۶	بخشی از اعتبارات موضوع ماده (۳۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) [۲]	۴۷۹,۲۰۰,۰۰۰	۱۸۰,۰۰۰,۰۰۰	۶۵۹,۲۰۰,۰۰۰	۶۷۳,۴۱۲,۸۰۰	۱۹۵,۰۰۰,۰۰۰	۸۶۸,۴۱۲,۸۰۰	۴۱	۸	۳۲
	۷۳۰۰۰۰-۵۷	وزارت بهداشت - آموزش‌های مهارتی و حرفه‌ای علوم پزشکی	۳۶۹,۰۰۰	۰	۳۶۹,۰۰۰	۰	۰	۰	-۱۰۰		-۱۰۰
	۷۳۰۰۰۰-۵۸	اعتبارات موضوع بند «ح» تبصره «۶» لایحه ۱۴۰۲، موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق (۲)	۲۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۲۱,۰۰۰,۰۰۰	۲۴,۰۰۰,۰۰۰	۰	۲۴,۰۰۰,۰۰۰	۱۴		۱۴
	۷۳۰۰۰۰-۵۹	کاهش مصرف دخانیات و پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن و توسعه اماکن ورزشی از محل عوارض و مالیات سیگار موضوع جزء «۱» بند «ح» ماده (۷۳) قانون برنامه هفتم	۶,۰۰۰,۰۰۰	۴۳,۵۰۰,۰۰۰	۴۹,۵۰۰,۰۰۰	۴۸,۰۰۰,۰۰۰	۴۸,۰۰۰,۰۰۰	۴۸,۰۰۰,۰۰۰	-۱۰۰	۱۰	-۳
	۷۵۰۰۰۰-۳۶	هیئت‌امنای صرفه‌جویی در معالجه بیماران، خرید عضو مصنوعی (پروتز) حلزون شنوایی و درمان و هزینه‌های دارویی بیماران اوتیسم، گوشه، سالک، متابولیک و بال‌پروانه‌ای (ای بی)، سیستم فیبروزیسو، بیماری نقص ایمنی مادرزادی در تولید آنتی‌بادی، بیماری تحلیل عضلانی نخاعی مادرزادی (اس ام ای)	۱۵۰,۰۰۰	۰	۱۵۰,۰۰۰	۱۷۰,۰۰۰	۰	۱۷۰,۰۰۰	۱۳		۱۳
	۷۵۰۰۰۰-۳۷	وزارت بهداشت، احیا و بهبود استاندارد و گسترش پست‌های قرنطینه‌ای در مرزهای مختلف کشور و رفع کمبودهای موجود و ارائه خدمات بهداشتی در بنادر کشور و توسعه برنامه‌های بهداشتی و روستاهای محروم	۱۰۰,۰۰۰	۰	۱۰۰,۰۰۰	۹۵,۰۰۰	۰	۹۵,۰۰۰	-۵		-۵
	۷۵۰۰۰۰-۳۸	کمک به کاشت حلزون افراد بی‌بضاعت	۲,۵۰۰,۰۰۰	۰	۲,۵۰۰,۰۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	۲۰		۲۰
	۷۳۰۰۰۰-۱۵۷	جدید، اعتبارات موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) قانون اصلاح قانون معادن				۱,۱۷۷,۰۰۰	۱,۱۷۷,۰۰۰	۱/۱/۷۷۰۰۰			
		جمع جدول ۷ ذیل ستاد وزارت بهداشت	۵۰۹,۳۱۹,۰۰۰	۲۲۳,۵۰۰,۰۰۰	۷۳۲,۸۱۹,۰۰۰	۷۰۰,۶۷۷,۸۰۰	۲۴۴,۱۷۷,۰۰۰	۹۴۴,۸۵۴,۸۰۰	۳۸	۹	۲۹



جدول ۱۰. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه (منتقل شده به جدول ۷) حوزه سلامت ذیل دستگاه‌های وابسته و دانشگاه

در قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور و لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور [۴] [۵]

شماره جدول قانون	شماره طبقه‌بندی قانون سال ۱۴۰۴	عنوان	مصوب سال ۱۴۰۴			لایحه ۱۴۰۵			درصد رشد				
			عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع		
جدول ۷. ذیل دستگاه‌های وابسته و دانشگاه‌ها	۶۱-۷۳۰۰۰۰	اورژانس کشور - اعتبارات ماده (۶۹) قانون برنامه هفتم (موضوع ۱ درصد ارزش فروش هر دستگاه خودرو، ماشین‌آلات سنگین و سبک و موتورسیکلت)	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰-	۲۵	۳۸-	
	۱۸۴-۷۳۰۰۰۰	جدید - اورژانس کشور - جبران و کاهش اثرات سوء ناشی از استفاده کالاهای آسیب‌رسان	.	.	.	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	.	.
	۱۷۸-۷۳۰۰۰۰	جدید - اورژانس کشور - اعتبارات موضوع کاهش تصادفات رانندگی از محل اخذ بیمه شخص ثالث	.	.	.	۱,۱۰۰,۰۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	۴,۱۰۰,۰۰۰	.	.	.	.
	۶۰-۷۳۰۰۰۰	صندوق رفاه دانشجویان - درآمد حاصل از جرایم انصراف تحصیلی و سایر جرایم دانشجویان	.	۲,۶۰۰,۰۰۰	۲,۶۰۰,۰۰۰	.	۳,۰۰۰,۰۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۵	۱۵	
	۶۲-۷۳۰۰۰۰	سازمان غذا و دارو - توسعه و تکمیل سامانه‌های ردیابی رهگیری و کنترل اصالت کالاهای سلامت‌محور	.	۲,۰۰۶,۰۰۰	۲,۰۰۶,۰۰۰	.	۲,۶۱۳,۰۰۰	۲,۶۱۳,۰۰۰	۲,۶۱۳,۰۰۰	.	۳۰	۳۰	
	۳۹-۷۵۰۰۰۰	سازمان انتقال خون ایران	.	.	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۸,۱۰۰,۰۰۰	۱۸,۱۰۰,۰۰۰	۱۸,۱۰۰,۰۰۰	۶۷	۶۷	۶۷
	۲۹-۷۵۰۰۰۰	دانشگاه علوم پزشکی تهران - مرکز تحقیقات سرطان‌های دستگاه‌های اداری	۱۱۰,۰۰۰	.	۱۱۰,۰۰۰	۱۱۰,۰۰۰	۱۰۴,۰۰۰	۱۰۴,۰۰۰	۱۰۴,۰۰۰	۱۰۴,۰۰۰	۶-	۶-	۶-
	۳۰-۷۵۰۰۰۰	دانشگاه علوم پزشکی آذربایجان شرقی - ربع رشیدی	۵۰۰,۰۰۰	.	۵۰۰,۰۰۰	۵۰۰,۰۰۰	.	.	.	.	۱۰۰-	۱۰۰-	۱۰۰-
	۱۳۵-۷۳۰۰۰۰	سازمان بیمه سلامت ایران، کاهش مصرف دخانیات و پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن و توسعه اماکن ورزشی از محل عوارض و مالیات سیگار موضوع جزء «۱» بند «ح» ماده (۷۳) قانون برنامه هفتم	.	.	.	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	.	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	.	.	.	.
	۱۶۲-۷۳۰۰۰۰	دانشگاه علوم پزشکی استان کرمان - اعتبارات موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) قانون معادن	.	.	.	.	۲,۲۷۶,۰۰۰	۲,۲۷۶,۰۰۰	۲,۲۷۶,۰۰۰	.	.	.	.
	۱۶۳-۷۳۰۰۰۰	دانشگاه علوم پزشکی رفسنجان - اعتبارات موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) قانون اصلاح قانون معادن	.	.	.	.	۷۹۶,۰۰۰	۷۹۶,۰۰۰	۷۹۶,۰۰۰	.	.	.	.
	۱۶۷-۷۳۰۰۰۰	دانشگاه علوم پزشکی استان کردستان - اعتبارات موضوع تبصره «۶» ماده (۱۲) قانون معادن	.	.	.	.	۶۸۳,۰۰۰	۶۸۳,۰۰۰	۶۸۳,۰۰۰	.	.	.	.
	۱۷۱-۷۳۰۰۰۰	دانشگاه علوم پزشکی استان یزد، شهید صدوقی - اعتبارات تبصره «۶» ماده (۱۲) قانون معادن	.	.	.	.	۱۱۴,۰۰۰	۱۱۴,۰۰۰	۱۱۴,۰۰۰	.	.	.	.
	جمع جدول ۷. ذیل دستگاه‌های وابسته و دانشگاه‌ها			۳۵,۶۱۰,۰۰۰	۲۴,۶۰۶,۰۰۰	۶۰,۲۱۶,۰۰۰	۴۶,۳۰۴,۰۰۰	۳۷,۴۸۲,۰۰۰	۸۳,۷۸۶,۰۰۰	۸۳,۷۸۶,۰۰۰	۹۷	۴۰	۷۴

۸. مقایسه اعتبارات لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با مصوب سال ۱۴۰۴ ردیف‌های متفرقه ذیل حوزه سلامت

از محل ردیف‌های متفرقه مندرج در جدول ۸ (وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - تملک دارایی مالی)، جدول ۹ (ردیف‌های متفرقه) و جدول ۲۴ (برآورد اعتبارات تهاتری و جمعی خرجی) مربوط به حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، در مجموع، معادل ۱،۹۳۶،۰۴۰،۸۰۰ میلیون ریال برای حوزه سلامت پیش‌بینی شده که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۲ درصد رشد داشته است.

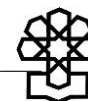
- در میان ردیف‌های مرتبط، برنامه بازپرداخت تسهیلات دریافتی بابت تأمین تجهیزات پزشکی و درمانی مبارزه با ویروس کرونا از محل جدول ۸ لایحه، از ۹،۷۲۱،۰۰۰ میلیون ریال با ۱۷۵ درصد رشد در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ به ۲۶،۷۰۰،۰۰۰ میلیون ریال رسیده است.

- همچنین باید اشاره داشت که ردیف‌های متفرقه مندرج در جدول ۲۴ لایحه با عنوان‌های (سازمان بیمه سلامت ایران و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح - جبران زیان انباشته، طرح‌های تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه بهداشت و درمان با اولویت اجرای تکالیف برنامه هفتم توسعه و پیشرفت، صندوق‌های رفاه دانشجویان وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی بابت تعمیر، تجهیز و ساخت خوابگاه‌های دانشجویی براساس موافقت‌نامه متبادله با سازمان برنامه، تسویه اعتباری یارانه‌های دولت در زنجیره تأمین و تولید (موضوع بند «ب» ماده (۷۱) قانون برنامه هفتم) با مجموع ۶۰۰،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال به‌عنوان ردیف‌های جدید در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ برای حوزه سلامت در نظر گرفته شده است.

- مجموع اعتبارات پیش‌بینی شده از محل ردیف‌های مندرج در جدول ۹ لایحه نیز در حوزه سلامت با ۱۳ درصد رشد نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ به ۲۸۰،۷۰۰،۰۰۰ میلیون ریال رسیده است.

- ۸۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال اعتبار موضوع ردیف تسویه بدهی دانشگاه‌ها و دانشکده‌های علوم پزشکی، موضوع بند «ج» تبصره «۴» نیز به‌دلیل عملیاتی نشدن آن در طول سال جاری در لایحه نیز تکرار نشده است.

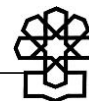
جزئیات اعتبارات متفرقه پیش‌بینی شده برای حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در جدول ۱۱ ارائه شده است.



جدول ۱۱. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه ذیل حوزه سلامت در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ (میلیون ریال) [۴][۵]

شماره جدول قانون	طبقه‌بندی قانون سال ۱۴۰۴	عنوان	مصوب سال ۱۴۰۴			لایحه بودجه سال ۱۴۰۵			درصد رشد		
			عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع
جدول ۸، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - تملك‌دارایی مالی	۱۰۵۰۰۰-۶	تسویه بدهی دانشگاه‌ها و دانشکده‌های علوم پزشکی، موضوع بند «ج» تبصره (۴)	۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	.	.	-۱۰۰
جدول ۸، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - تملك‌دارایی مالی	۱۰۵۰۰۰-۸	بازپرداخت تسهیلات دریافتی بابت تأمین تجهیزات پزشکی و درمانی مبارزه با ویروس کرونا	۹,۷۲۱,۰۰۰	.	۹,۷۲۱,۰۰۰	.	۲۶,۷۰۰,۰۰۰	.	۲۶,۷۰۰,۰۰۰	۱۷۵	
جمع جدول ۸ وزارت بهداشت			۸۰۹,۷۲۱,۰۰۰	.	۸۰۹,۷۲۱,۰۰۰	.	۲۶,۷۰۰,۰۰۰	.	۲۶,۷۰۰,۰۰۰	-۹۷	
جدول ۲۴، برآورد اعتبارات تهرتری و جمعی خرجی	۸۵۰۰۰۴	سازمان بیمه سلامت ایران و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح، جبران زیان انباشته	.	.	.	.	۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰	
	۸۳۰۰۰۷	طرح‌های تملك‌دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه بهداشت و درمان با اولویت اجرای تکالیف برنامه هفتم توسعه و پیشرفت	.	.	.	.	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	
	۸۳۰۰۱۹	صندوق‌های رفاه دانشجویان وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، بابت تعمیر، تجهیز و ساخت خوابگاه‌های دانشجویی براساس موافقت‌نامه متبادله با سازمان برنامه	.	.	.	.	.	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	
	۸۵۰۰۰۳	تسویه اعتباری یارانه‌های دولت در زنجیره تأمین و تولید (موضوع بند «ب» ماده (۷۱) قانون برنامه هفتم)	.	.	.	.	.	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	
جمع جدول ۲۴ وزارت بهداشت			.	.	.	.	۴۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰	
جدول ۹ ردیف‌های متفرقه	۵۳۰۰۰۰-۱۳	وزارت بهداشت، اعتبارات موضوع ماده (۳۷) <u>قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت [۲]</u>	۸۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۸۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	۶۵,۰۰۰,۰۰۰	۶۵,۰۰۰,۰۰۰	-۱۹	
	۵۵۰۰۰۰-۳۸	دانشگاه علوم پزشکی شیراز - کمک به پیوند اعضا	۱,۵۰۰,۰۰۰	.	۱,۵۰۰,۰۰۰	.	۱,۵۰۰,۰۰۰	.	۱,۵۰۰,۰۰۰	.	
	۵۵۰۰۰۰-۶۶	مرکز تحقیقات ژنتیک - میبد	۱۲۰,۰۰۰	.	۱۲۰,۰۰۰	.	.	.	.	-۱۰۰
	۵۵۰۰۰۰-۸۶	اضافه‌کاری مشمولین قانون ارتقای بهره‌وری کارکنان نظام سلامت	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۶۹,۲۰۰,۰۰۰	.	۱۶۹,۲۰۰,۰۰۰	۱۳	
	۵۵۰۰۰۰-۹۰	استخدام‌های جدید دانشگاه‌های علوم پزشکی و خدمات بهداشتی و درمانی	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۸,۰۰۰,۰۰۰	.	۱۸,۰۰۰,۰۰۰	۲۰	
۵۵۰۰۰۰-۱۴۹	وزارت بهداشت - کمک به احداث مرکز جامع اوتیسم ایران	۱,۰۰۰,۰۰۰	.	۱,۰۰۰,۰۰۰	.	۱,۰۰۰,۰۰۰	.	۱,۰۰۰,۰۰۰	.		

شماره جدول قانون	طبقه‌بندی قانون سال ۱۴۰۴	عنوان	مصوب سال ۱۴۰۴			لایحه بودجه سال ۱۴۰۵			درصد رشد		
			عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع	عمومی	تملك	جمع
	۵۵۰۰۰۰-۱۷۴	دانشکده علوم پزشکی میبد - احداث و توسعه خوابگاه دانشجویی و سالن غذاخوری	.	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	.	.	.	-۱۰۰	-۱۰۰	-۱۰۰
	جدید	وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی - حق اشتراك پایگاه‌های علمی بین‌المللی	.	.	.	۶,۰۰۰,۰۰۰	.	۶,۰۰۰,۰۰۰			
	جدید	وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی - کمک‌هزینه متعهدین خدمت در رشته‌های علوم پزشکی	.	.	.	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۲۰,۰۰۰,۰۰۰			
جمع جدول ۹			۱۶۶,۶۲۰,۰۰۰	۸۱,۲۰۰,۰۰۰	۲۴۷,۸۲۰,۰۰۰	۲۱۴,۷۰۰,۰۰۰	۶۶,۰۰۰,۰۰۰	۲۸۰,۷۰۰,۰۰۰	۱۳	-۱۹	۲۹
جدول ۱۵		وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی - حقوق و عوارض گمرکی شامل واردات هیئت امنای صرفه جویی ارزی در معالجه بیماران	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	۵۰,۰۰۰,۰۰۰	.	.	.	-۱۰۰		-۱۰۰
مجموع کل اعتبارات متفرقه			۱,۵۷۱,۲۷۰,۰۰۰	۳۲۹,۳۰۶,۰۰۰	۱,۹۰۰,۵۷۶,۰۰۰	۱,۴۳۸,۳۸۱,۸۰۰	۴۹۷,۶۵۹,۰۰۰	۱,۹۳۶,۰۴۰,۸۰۰	۲	۵۱	-۸



۸. اعتبارات مربوط به برنامه پزشکی خانواده در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

در راستای اجرای احکام مرتبط با قانون برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران در خصوص اجرای برنامه پزشکی خانواده در کشور، در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، در مجموع ۷۶۲,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال برای این موضوع پیش‌بینی شده است که در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ معادل ۱۲۴ درصد رشد را نشان می‌دهد.

البته بیشتر این افزایش مربوط به اضافه شدن سه برنامه با عنوان کاهش پرداختی بیماران (فرانشیز) در سطح دو و سه خدمات درمانی بستری و سرپایی صرفاً در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع با اعتبار ۱۲۵,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال، تأمین، تربیت نیروی انسانی تخصصی و نگاهداشت نیروی انسانی در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع با اعتبار ۱۵,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال و جدید، پرداخت ترکیبی مشوق‌های نظام ارجاع در سطح دو و سه به پزشکان و مراکز درمانی و خرید راهبردی از بخش غیردولتی صرفاً در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع با اعتبار ۲۲۰,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال است. همچنین در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، اعتبار مربوط به برنامه راهبردی اجرای برنامه پزشک خانواده (شهری و روستایی) و نظام ارجاع با کاهش ۶۰ درصدی و تأمین و راه‌اندازی واحدها برای اجرای برنامه پزشک خانواده با کاهش ۵۰ درصدی به ترتیب به ۴,۰۰۰,۰۰۰ و ۱۰,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال رسیده است. این در حالی است که اعتبارات مربوط به برنامه تأمین زیرساخت‌های الکترونیک در اجرای برنامه پزشک خانواده نیز در لایحه بودجه رشد ۲۰ درصدی و برنامه اجرای برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع سطح یک شهری نیز رشد ۲۵ درصدی را در مقایسه با [قانون بودجه سال ۱۴۰۴](#) نشان می‌دهد.

جزئیات اعتبارات مربوط به برنامه‌های مذکور به شرح جدول ۱۲ نشان داده شده است.

جدول ۱۲. مقایسه اعتبارات برنامه‌های مربوط به طرح پزشک خانواده و نظام ارجاع در قانون بودجه سال ۱۴۰۴ و لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ (میلیون ریال) [۴][۵]

درصد رشد برنامه	لایحه بودجه سال ۱۴۰۵			مصوب سال ۱۴۰۴			عناوین برنامه پزشک خانواده در ارزش افزوده و هدفمندی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵	عناوین برنامه پزشک خانواده در ارزش افزوده و هدفمندی در قانون بودجه سال ۱۴۰۴
	جمع کل	هدفمندی	ارزش افزوده	جمع کل	هدفمندی	ارزش افزوده		
-۶۰	۴,۰۰۰,۰۰۰	۴,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	راهبری اجرای برنامه پزشک خانواده (شهری و روستایی) و نظام ارجاع	راهبری اجرای برنامه پزشک خانواده (شهری و روستایی)
۲۶	۱۲۶,۰۰۰,۰۰۰	۲۶,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	ارائه خدمات پیشگیری و سطح یک به روستاییان و جامعه عشایری	ارائه خدمات پیشگیری و سطح یک به روستاییان و جامعه عشایری
۲۵	۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰	اجرای برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع سطح یک شهری	اجرای برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع سطح یک شهری
-۵۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	تأمین و راه‌اندازی واحدها برای اجرای برنامه پزشک خانواده	تأمین و راه‌اندازی واحدها برای اجرای برنامه پزشک خانواده
۲۰	۱۲,۰۰۰,۰۰۰	۱۲,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	تأمین زیرساخت‌های الکترونیک در اجرای برنامه پزشک خانواده	تأمین زیرساخت‌های الکترونیک در اجرای برنامه پزشک خانواده
	۱۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۶۵,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	کاهش پرداختی بیماران (فرانشیز) در سطح دو و سه خدمات درمانی بستری و سرپایی صرفاً در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع	کاهش حق امتیاز (فرانشیز)
	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	تأمین، تربیت نیروی انسانی تخصصی و نگاهداشت نیروی انسانی در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع	تأمین، تربیت نیروی انسانی تخصصی حوزه سلامت در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع
	۲۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	جدید، پرداخت ترکیبی و مشوق‌های نظام ارجاع در سطح دو و سه به پزشکان و مراکز درمانی و خرید راهبردی از بخش غیردولتی صرفاً در قالب برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع	
۱۲۴	۷۶۲,۰۰۰,۰۰۰	۳۲۷,۰۰۰,۰۰۰	۴۳۵,۰۰۰,۰۰۰	۳۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۰	۳۴۰,۰۰۰,۰۰۰	جمع	



اعتبارات ردیف‌های درآمد - هزینه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور

براساس اعتبارات مربوط به لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ در موضوع درآمد و هزینه وزارت بهداشت، باید اشاره داشت که: - در راستای اجرای ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب ۱۴۰۰) [۳]، ماده (۳۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) (مصوب ۱۳۹۳) [۲]: درآمد از محل مربوط به مالیات سلامت (موضوع ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش افزوده) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ به ۱،۱۳۶،۰۰۰ میلیون ریال رسیده که سهم وزارت بهداشت با رشد ۲۶ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ به ۹۳۳،۴۱۳،۰۰۰ میلیون ریال رسیده است. همان‌طور که اشاره شده، مجموع برآورد اعتبارات ردیف درآمدی موضوع مالیات بر ارزش افزوده سهم سلامت ۱۱۳۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است که به‌موجب برخی قوانین در اختیار دستگاه‌ها و برنامه‌های دیگر نیز قرار خواهد گرفت. به‌این ترتیب که طبق ماده (۷۲) قانون حمایت از خانواده و جوانی جمعیت، دولت مکلف است برای اجرای این قانون، بودجه لازم را از محل‌هایی همچون یک درصد مالیات بر ارزش افزوده و ۱۰ درصد منابع ماده (۳۷) قانون تنظیم مقررات مالی دولت (سهم سلامت از مالیات ارزش افزوده) تأمین کند. بنابراین مطابق این قانون، ۱۱ درصد از این اعتبارات برای مصارف قانون مذکور اختصاص می‌یابد.

همچنین، براساس بند «ث» ماده (۷۸) قانون برنامه هفتم، ۲۷٪ درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده نیز به سامان‌دهی امور جوانان و ترویج ورزش (سهم وزارت ورزش و جوانان ۶۰ درصد و آموزش و پرورش ۴۰ درصد است) اختصاص می‌یابد، مطابق بند «ت» ماده (۹۲) قانون برنامه هفتم نیز ۲٪ درصد دیگر از مالیات بر ارزش افزوده به تخریب، بازسازی و تجهیز مدارس و دانشگاه‌های خاص اختصاص داده می‌شود. علاوه بر این، قانون استفاده متوازن از امکانات کشور (مصوب ۱۳۹۳) دولت را مکلف می‌کند ۳ درصد از اعتبارات بودجه عمومی را برای کاهش شکاف توسعه‌ای مناطق کمتر توسعه یافته تخصیص دهد. در مجموع این موارد ۱۴۰۴۷ درصد می‌شود که سهم آن از منابع مالیات بر ارزش افزوده سهم سلامت رقمی معادل ۱۶۳۵۱۱۰۰۰ میلیون ریال می‌گردد که با کسر از مجموع ۱۱۳۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال از منابع مذکور، سهم باقی‌مانده ۹۶۶۴۸۹۰۰۰۰۰ میلیون ریال خواهد شد که با رقم مندرج در لایحه (۹۳۳۴۱۲۸۰۰۰ میلیون ریال) ۳۳۰۷۶۲۰۰ میلیون ریال اختلاف دارد. به عبارتی، در عمل حدود ۱۸ درصد (به‌جای ۱۴/۴۷ درصد) از این منابع کسر شده که حدود ۳/۵ واحد درصد نسبت به ارقام مشخص شده در قوانین بیشتر است.

- در راستای اجرای ماده (۳۰) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)

[۲]- مصوب ۱۳۹۳: اعتبار درآمدی از محل حق بیمه شخص ثالث و سرنشین و مازاد نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ معادل ۲۷۰،۰۰۰،۰۰۰ ریال پیش‌بینی شده که سهم وزارت بهداشت از این محل ۲۷۰،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال در نظر گرفته شده است که نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ حدود ۱۳۰ درصد رشد را نشان می‌دهد.

- در راستای اجرای بند «ح» ماده (۷۳) قانون برنامه هفتم توسعه و اخذ مالیات بر دخانیات: درآمد از محل مذکور در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ معادل ۱۴۴،۹۰۰،۰۰۰ میلیون ریال بوده که با رشد ۴۷ درصدی، سهم وزارت بهداشت معادل ۷۳،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده است.

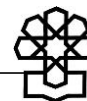
- در راستای اجرای ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)

[۲]- مصوب ۱۳۹۳: در خصوص درآمد حاصل از اخذ عوارض از تولید کالا و خدمات آسیب‌رسان به سلامت و داروهای با سوء مصرف (موضوع مواد (۴۸) و (۶۹) قانون الحاق (۲) نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، معادل ۳۰،۰۵۰،۰۰۰ میلیون ریال پیش‌بینی شده که سهم وزارت بهداشت با رشد ۲۴ درصدی نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴، معادل ۲۶،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال در نظر گرفته شده است.

- در راستای اجرای ماده (۶۹) قانون برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۷ - ۱۴۰۳):

درآمد حاصل از یک درصد فروش هر دستگاه خودرو، ماشین‌های سنگین و سبک و موتورسیکلت (موضوع بند «ج» ماده (۶۹) قانون برنامه هفتم) نیز در لایحه بودجه حدود ۵۰،۰۰۰،۰۰۰ میلیون ریال برآورد شده است که با توجه به سهم در نظر گرفته شده برای سازمان اورژانس کشور (۲۵۰۰۰ میلیون ریال)، در مقایسه با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ رشد حدود ۳۸ درصدی را نشان می‌دهد. شایان ذکر است که مطابق محاسبات سازمان اورژانس (براساس ارقام مربوط به سال ۱۴۰۴)، سهم سازمان از منابع موضوع بند «ج» ماده (۶۹) قانون برنامه هفتم حداقل ۹۱۷۱۵۸۲۰ میلیون ریال برآورد شده است که فاصله زیادی با رقم درج شده در لایحه دارد.

جدول ۱۳ جزئیات مربوطه را براساس گزارش سازمان اورژانس نشان می‌دهد.



جدول ۱۳. برآورد یک درصد فروش سهم سازمان اورژانس در سال ۱۴۰۴ (میلیون ریال) [۷]

نوع وسیله نقلیه	تعداد تولیدات	قیمت متوسط	درآمد حاصل از فروش	یک درصد فروش	نیم درصد سهم اورژانس
موتور سیکلت	۶۱۴,۸۴۲	۲,۰۰۰	۱,۲۲۹,۶۸۴,۰۰۰	۱۲,۲۹۶,۸۴۰	۶,۱۴۸,۴۲۰
مجموع					۶,۱۴۸,۴۲۰

شرکت های تولیدی	تعداد تولیدات	قیمت متوسط	درآمد حاصل از فروش	یک درصد فروش	نیم درصد سهم اورژانس
شرکت آراین پارس موتور	۱۴,۷۶۲	۲۵,۰۰۰	۳۶۹,۰۵۰,۰۰۰	۳,۶۹۰,۵۰۰	۱,۸۴۵,۲۵۰
گروه بهمن	۳۹,۹۵۰	۲۰,۰۰۰	۷۹۹,۰۰۰,۰۰۰	۷,۹۹۰,۰۰۰	۳,۹۹۵,۰۰۰
ایران خودرو	۵۳۴,۶۹۴	۱۵,۰۰۰	۸,۰۲۰,۴۱۰,۰۰۰	۸۰,۲۰۴,۱۰۰	۴۰,۱۰۲,۰۵۰
شرکت کرمان موتور	۵۹,۸۳۸	۲۰,۰۰۰	۱,۱۹۶,۷۶۰,۰۰۰	۱۱,۹۶۷,۶۰۰	۵,۹۸۳,۸۰۰
گروه سایپا	۳۰۶,۶۵۴	۱۰,۰۰۰	۳,۰۶۶,۵۴۰,۰۰۰	۳۰,۶۶۵,۴۰۰	۱۵,۳۳۲,۷۰۰
مدیران خودرو	۵۹,۲۶۸	۲۵,۰۰۰	۱,۴۸۱,۷۰۰,۰۰۰	۱۴,۸۱۷,۰۰۰	۷,۴۰۸,۵۰۰
جمع					۷۴,۶۶۷,۳۰۰

وارداتی	واردات در سال	قیمت متوسط	درآمد حاصل از فروش	یک درصد فروش	نیم درصد سهم اورژانس
ماشین وارداتی	۱۰۰,۰۰۰	۲۲,۰۰۰	۲,۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۲,۰۰۰,۰۰۰	۱۱,۰۰۰,۰۰۰
مجموع					۱۱,۰۰۰,۰۰۰

۹۱,۸۱۵,۷۲۰	*جمع نیم درصد سهم سازمان اورژانس کشور از تولید و واردات وسایل نقلیه:
-------------------	---

جدول ۱۳. اعتبارات ردیف‌های درآمد - هزینه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ و مقایسه آن با قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور
(میلیون ریال) [۴] [۵]

توضیحات	درصد سهم رشد وزارت لایحه به ۱۴۰۵ مصوب ۱۴۰۴	لایحه در بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور						مصوب در بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور						عنوان کد درآمدی	کد درآمدی
		جدول ۷ و ۷-۱			جدول ۵ قانون - درآمدها			جدول ۷ و ۷-۱			جدول ۵ قانون - درآمدها				
		اعتبار سهم وزارت			جمع	درآمد اختصاصی	درآمد عمومی	اعتبار سهم وزارت			جمع	درآمد اختصاصی	درآمد عمومی		
		جمع کل	تملك‌دارایی	هزینه‌ای				جمع کل	تملك‌دارایی	هزینه‌ای					
	۲۶	۹۳۳.۴۱۳.۰۰۰	۲۶۰.۰۰۰.۰۰۰	۶۷۳.۴۱۳.۰۰۰	۱.۱۳۶.۰۰۰		۱.۱۳۶.۰۰۰	۷۳۹.۲۰۰.۰۰۰	۲۶۰.۰۰۰.۰۰۰	۴۷۹.۲۰۰.۰۰۰	۸۹۷.۲۵۰.۰۰۰	۸۹۷.۲۵۰.۰۰۰	مالیات سلامت (موضوع ماده (۴۳) قانون مالیات بر ارزش‌افزوده)	۱۱۰۵۱۳	
	۱۲۹	۲۷۰.۰۰۰.۰۰۰	۱۰.۰۰۰.۰۰۰	۲۶۰.۰۰۰.۰۰۰	۲۷۰.۰۰۰.۰۰۰	۲۷۰.۰۰۰.۰۰۰	۲۷۰.۰۰۰.۰۰۰	۱۱۷.۸۴۰.۰۰۰		۱۱۷.۸۴۰.۰۰۰	۱۱۷.۸۴۰.۰۰۰	۱۱۷.۸۴۰.۰۰۰	حق بیمه شخص ثالث و سرنشین و مازاد	۱۲۰۱۰۲	
اعتبارات هزینه‌ای منظور شده در ردیف ۷۳۰۰۰۱۴۵ مربوط به سازمان بیمه سلامت لحاظ شده است.	۴۷	۷۳.۰۰۰.۰۰۰	۴۸.۰۰۰.۰۰۰	۲۵.۰۰۰.۰۰۰	۱۴۴.۹۰۰.۰۰۰		۱۴۴.۹۰۰.۰۰۰	۴۹.۵۰۰.۰۰۰	۴۳.۵۰۰.۰۰۰	۶.۰۰۰.۰۰۰	۱۱۰.۰۰۰.۰۰۰	۱۱۰.۰۰۰.۰۰۰	مالیات بر مصرف سیگار (موضوع جزء «۱» بند «ح» ماده (۷۳) ق. ب. ه. پ)	۱۱۰۵۱۵	
از اعتبارات هزینه‌ای، مبلغ ۲۴۰۰۰ میلیارد ریال در ردیف متفرقه ۷۳۰۰۰۰۵۸ برای وزارت بهداشت و مبلغ ۲۰۰۰	۲۴	۲۶.۰۰۰.۰۰۰		۲۶.۰۰۰.۰۰۰	۳۰.۰۵۰.۰۰۰		۳۰.۰۵۰.۰۰۰	۲۱.۰۰۰.۰۰۰		۲۱.۰۰۰.۰۰۰	۳۰.۰۰۰.۰۰۰	۳۰.۰۰۰.۰۰۰	درآمد حاصل از اخذ عوارض از تولید کالا و خدمات آسیب‌رسان به	۱۶۰۱۰۹	



توضیحات	درصد سهم رشد وزارت لایحه به ۱۴۰۵ مصوب ۱۴۰۴	لایحه در بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور						مصوب در بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور						عنوان کد درآمدی	کد درآمدی
		جدول ۷ و ۷-۱			جدول ۵ قانون - درآمدها			جدول ۷ و ۷-۱			جدول ۵ قانون - درآمدها				
		اعتبار سهم وزارت			جمع	درآمد اختصاصی	درآمد عمومی	اعتبار سهم وزارت			جمع	درآمد اختصاصی	درآمد عمومی		
		جمع کل	تملك دارایی	هزینه‌ای				جمع کل	تملك دارایی	هزینه‌ای					
میلیارد ریال در ردیف متفرقه ۷۳۰۰۰۱۸۴ برای سازمان اورژانس کشور لحاظ شده است.													سلامت و داروهای با سوء مصرف (موضوع مواد (۴۸) و (۶۹) قانون الحاق (۲)		
۲۵۰۰۰ میلیارد ریال اعتبار مربوطه در ردیف ۷۳۰۰۰۶۱ برای سازمان اورژانس و مبلغ ۲۵۰۰۰ میلیارد ریال (تملك دارایی سرمایه‌ای) در ردیف ۷۳۰۰۰۶۴ برای هلال احمر لحاظ شده است.	-۳۸	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰,۰۰۰		۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰,۰۰۰	درآمد حاصل از یک درصد فروش هر دستگاه خودرو، ماشین‌های سنگین و سبک و موتورسیکلت (موضوع بند «ج» ماده (۶۹) ق. ب. ه.)	۱۲۹۱۶۰	

۹. جمع‌بندی و پیشنهادات

امور بهداشت و درمان (سلامت) در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، ۶،۷۱۱،۳۵۱،۵۷۸ میلیون ریال شامل اعتبارات مربوط به خدمات سرپایی، خدمات بیمارستانی، خدمات بهداشت عمومی، تحقیق و توسعه در بهداشت و درمان و بهداشت و درمان طبقه‌بندی نشده در جاهای دیگر برای امور سلامت پیش‌بینی شده است که حدود ۱۷۰ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۴ رشد نشان می‌دهد. بیشترین سهم از این اعتبارات به خدمات بیمارستانی (۵۹ درصد) و پس از آن خدمات سرپایی (۲۲ درصد) اختصاص یافته است و خدمات بهداشت عمومی و تحقیق و توسعه در مجموع ۱۵ درصد از مجموع اعتبارات امور سلامت را شامل می‌شود. مابقی اعتبارات نیز (حدود ۴ درصد) به‌عنوان بهداشت و درمان طبقه‌بندی نشده در جاهای دیگر پیش‌بینی شده است.

همچنین در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، ۱۰،۳۲۹،۱۹۸،۱۱۷ میلیون ریال برای وزارت بهداشت و زیرمجموعه‌های آن پیش‌بینی شده است که نسبت به قانون سال ۱۴۰۴ (۸،۲۶۵،۹۳۴،۲۷۱ میلیون ریال) ۲۵ درصد رشد نشان می‌دهد. از مجموع اعتبارات پیش‌بینی شده برای حوزه سلامت، بیشترین سهم مربوط به دانشگاه‌های علوم پزشکی است که نسبت به قانون ۴۱ درصد رشد داشته است. اعتبارات تملک‌دارایی‌های سرمایه‌ای دانشگاه‌های علوم پزشکی در لایحه ۱۵ درصد افزایش یافته، درحالی‌که مجموع اعتبارات در کل لایحه رشدی نداشته است. اعتبارات پیش‌بینی شده برای اجرای برنامه پزشکی خانواده، در لایحه نسبت به قانون بودجه رشد ۱۲۴ درصدی را نشان می‌دهد. همچنین سهم وزارت بهداشت از محل حق بیمه شخص ثالث و سرنشین و مازاد در لایحه نسبت به قانون با رشد ۱۳۰ درصدی نسبت به قانون به ۲۷۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال رسیده است. اعتبارات مربوط به شرکت توسعه و تجهیز مراکز بهداشتی-درمانی و تجهیزات پزشکی کشور نیز در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ با رشد حدود ۵۰ درصدی روبه‌رو بوده که از محل اعتبارات تملک‌دارایی سرمایه‌ای تأمین شده است.

در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، درآمدهای اختصاصی دانشگاه‌های علوم پزشکی رشد ۶۲ درصدی را نشان می‌دهد؛ درآمدهایی که از طریق پرداخت‌های سازمان‌های بیمه‌گر و پرداخت از جیب مردم محقق خواهد شد و با توجه به اینکه رشد سهم دولت از اعتبارات سازمان بیمه سلامت فقط حدود ۳۰ درصد بوده است، بنابراین تحقق این درآمدها و جلوگیری از فشار مضاعف بر پرداخت از جیب مردم، منوط به تخصیص بهنگام و کافی سهم دولت و همچنین تحقق سایر ردیف‌های درآمدی بیمه از جمله جبران زیان انباشته و منابع دارویار است. البته درحالی‌که برآورد این سازمان از اعتبار سهم دولت در لایحه حدود ۱۷۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال است، اعتبار پیش‌بینی شده (حدود ۹۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال)، حدود ۸۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال با نیاز برآورد شده فاصله دارد. این درحالی است که مطابق بند «پ» ماده (۷۳)، دولت مکلف است پرداخت سرانه حق بیمه پایه سلامت افرادی را که به‌عهده دارد، به‌صورت کامل در لایحه بودجه سنواتی پیش‌بینی کند و ۱۰۰ درصد آن را با رعایت قوانین مرتبط به سازمان بیمه سلامت ایران تخصیص دهد. اگرچه دولت با پیش‌بینی اعتباری معادل ۴۰۰ هزار میلیارد ریال دیگر سعی کرده است بخشی از زیان انباشته سازمان (شامل سهم بیمه خدمات درمانی نیروهای مسلح) را جبران کند، این میزان نیز با منابع مورد نیاز برای جبران کامل



زیان انباشته قبلی و سال آینده فاصله دارد. سازمان بیمه سلامت در سال ۱۴۰۳ با زیان انباشته حدود ۲۸۸۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال مواجه بوده و برآورد زیان سال ۱۴۰۴ نیز ۴۰۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال است که باتوجه به روند موجود و اعتبارات پیش‌بینی شده برای سال ۱۴۰۵ افزایش نیز خواهد یافت. فقدان شفافیت در تعیین سهم سازمان‌های بیمه سلامت ایران و خدمات درمانی نیروهای مسلح از اعتبارات جبران زیان انباشته و همچنین سهم صندوق حمایت از بیماران خاص و صعب‌العلاج از اعتبارات سازمان بیمه سلامت نیز، به دلیل ایجاد ابهام، مغایر با بند «۹» **سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری** [۱] مبنی بر رعایت اصول شفافیت و عدم ابهام است و روند فزاینده زیان انباشته، لزوم توجه به سازوکارهای مدیریت هزینه‌ها از جمله تمرکز بر پیشگیری و استقرار نظام ارجاع را (در کنار جبران زیان و پیش‌بینی منابع کافی) نشان می‌دهد. مطابق بند «ب» ماده (۷۰) **قانون برنامه هفتم**، سازمان برنامه و بودجه مکلف است منابع بودجه عمومی سلامت با ماهیت بیمه‌ای را صرفاً از طریق نظام بیمه با محوریت وزارت بهداشت تخصیص دهد؛ با وجود این، بخشی از منابع، مانند منابع موضوع ماده (۳۰) قانون الحاق برخی مواد (اختصاص ۱۰ درصد از حق بیمه شخص ثالث)، ماده (۴۶) (۱۰ درصد خالص وجوه حاصل از هدفمند کردن یارانه‌ها) و ماده (۴۳) **قانون مالیات بر ارزش افزوده** [۳] (مالیات سلامت) در لایحه بودجه کماکان خارج از نظام بیمه‌ای پیش‌بینی شده است. همچنین در لایحه بودجه سال ۱۴۰۵، مبلغ ۸۵۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال برای مابه‌التفاوت نرخ ارز دارو و شیر خشک اطفال با نرخ ترجیحی ۲۵۸۵۰۰ تومانی پیش‌بینی شده است. نامشخص بودن سهم سلامت از این مقدار نیز مبهم بوده و مغایرتی با اصول قانونگذاری ایجاد کرده است. در همین راستا پیشنهاد می‌شود موارد ذیل در دستور اصلاح لایحه و تصویب قرار گیرد:

- منابع مالی دارای ماهیت بیمه‌ای، از جمله درآمدهای حاصل از حق بیمه شخص ثالث، هدفمندی یارانه‌ها و مالیات سلامت، مطابق ماده (۷۰) **قانون برنامه هفتم**، به بیمه پایه سلامت الحاق شود.
- ردیف ۴-۸۵۰۰۰ جدول (۲۴) لایحه تحت عنوان سازمان بیمه سلامت و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح - جبران زیان انباشته به طرق مختلف، از ۴۰ همت به ۸۰ همت افزایش یابد.
- سهم دقیق سازمان بیمه سلامت ایران و سازمان خدمات درمانی نیروهای مسلح از اعتبارات جبران زیان انباشته تفکیک و درج شود.
- سهم صندوق حمایت از بیماران خاص و صعب‌العلاج از اعتبارات سازمان بیمه سلامت به صورت شفاف و جداگانه در قانون بودجه درج شود.
- سهم مصارف سلامت از ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۳ موضوع مالیات سلامت از ۹۳۳۴۱۳۰۰۰ میلیون ریال به ۹۶۳۸۹۰۰۰ میلیون ریال افزایش یابد.
- سهم سلامت از منابع ارزی ترجیحی تعیین و به جدول الزامات لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ اضافه شود.
- مبلغ ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۲۹ جدول ۳ (پیوست ۲) لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ تحت عنوان درآمد حاصل از فروش هر دستگاه خودرو، ماشین‌آلات سنگین و سبک و موتورسیکلت (موضوع بند «ج» ماده (۶۹) **قانون برنامه هفتم** پیشرفت) از ۵۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال به ۲۰۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال افزایش یابد و سهم وزارت بهداشت و جمعیت هلال احمر از مبلغ مذکور به ۱۱۰۰۰۰۰۰۰ میلیون ریال اصلاح شود.

- شمول قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۰۴/۰۳ به دستیاران علوم پزشکی (رزیدنت) از لحاظ بیمه درمان و بازنشستگی در دوران تحصیل بدون تعهد استخدامی برای دولت به موارد موجود در جدول الزامات لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ اضافه شود.
- در اجرای ماده (۱۸۲) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس، و نیز ایجاد بستر لازم به‌منظور نظارت بر اجرای قانون برنامه، احکام جزئی مرتبط از قانون برنامه هفتم، از حیث اجرا یا عدم اجرا به‌جهت تأمین مالی در لایحه بودجه تعیین تکلیف شوند.
- درنهایت باتوجه‌به رشد روزافزون هزینه‌های سلامت، که در ارقام مربوط به زیان انباشته نیز ملاحظه می‌شود، و همچنین درمان‌محوری در بودجه‌ریزی حوزه سلامت، مدیریت هزینه‌های سلامت از جمله از طریق اولویت‌دهی به حوزه پیشگیری اجتناب‌ناپذیر است.

منابع و مأخذ

- سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری، ابلاغی مهرماه ۱۳۹۸.
- قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، مصوب سال ۱۳۹۳ مجلس شورای اسلامی.
- قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مصوب ۱۴۰۰ مجلس شورای اسلامی.
- قانون بودجه سال ۱۴۰۴ کل کشور، مصوب مجلس شورای اسلامی.
- لایحه بودجه سال ۱۴۰۵ کل کشور، سازمان برنامه و بودجه کشور.
- بودجه شرکتی پیشنهادی سال ۱۴۰۵ سازمان بیمه سلامت ایران (بخش درآمدی - خلاصه)، سازمان بیمه سلامت ایران، حوزه معاونت توسعه مدیریت و منابع، دفتر برنامه‌ریزی، بودجه و تشکیلات.
- گزارش سازمان اورژانس کشور درباره یک درصد فروش سهم سازمان اورژانس در سال ۱۴۰۴

گزیده سیاستی

باتوجه به رشد روز افزون هزینه‌های سلامت که در ارقام مربوط به زیان انباشته نیز ملاحظه می‌شود و نیز درمان‌محوری در بودجه‌ریزی حوزه سلامت، مدیریت هزینه‌های سلامت از طریق اولویت‌دهی به حوزه پیشگیری اجتناب‌ناپذیر است.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir