

۱۵۱۳

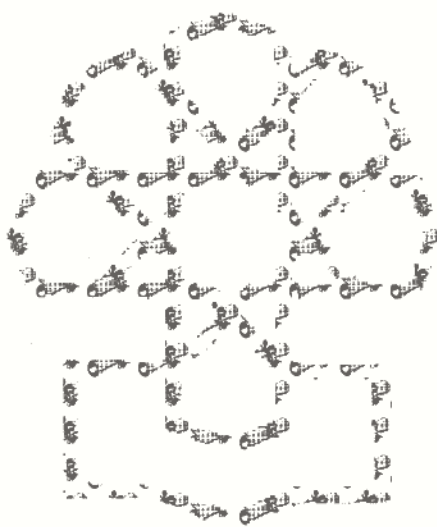
۱۵۱۲

۴۷۹۴



گزارش کارشناسی پیرامون

الحاق یک بند به تبصره ۲۵ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور



معاونت پژوهشی

تیر ۱۳۷۵

کار: دفتر بررسیهای حقوقی

کد گزارش: ۱۹۰۱۵۱۳

الحاق یک بند به تبصره ۲۵ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

عنوان طرح

شماره ترتیب چاپ: ۵
 شماره چاپ سابقه: ۱۹۰۴ (دوره چهارم)
 شماره دفتر ثبت: ۳
 تاریخ چاپ: ۱۳۷۵/۳/۲۷
 کمیسیونهای ارجاعی: امور برنامه و بودجه -
 امور اقتصادی و دارایی و تعاون امور پست و
 تلگراف و نیرو

مشخصات طرح

درباره طرح الحاق یک بند به تبصره ۲۵ قانون بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

کد گزارش: ۱۹۰۱۵۱۳

مقدمه

الف - دلایل تقدیم طرح

طرح فوق که به صورت طرح فوریتی در مجلس چهارم تقدیم گردیده هدف عمده اش تأمین برق روستایی بوده که در زمان تقدیم آنرا با قید یک فوریت به سبب فرارسیدن گرما در نقاط گرمسیر و نزدیک بودن فصل گرما در سایر نقاط و نیاز فوری به روشنایی و وسایل خنک کننده جهت عمدتاً تأمین برق مناطق روستایی و توسعه برق روستایی ارائه گردیده است. در دوره چهارم طرح فوق در کمیسیون برنامه و بودجه به تصویب نرسید ولی در کمیسیون امور پست و تلگراف و نیرو با اصلاحاتی مورد تصویب قرار گرفت و هم اینک در دوره پنجم نمایندگان محترم مجدداً به استناد ماده ۶۰ آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی این طرح را در دستور کار قرار داده اند.

ب - طرح موضوع

در خصوص طرح فوق این مسئله وجود دارد که آیا از حیث اقتصادی ضرورتی برای اصلاح قانون بودجه (در قالب الحاق یک بند به تبصره ۲۵ آن) در جهت اختصاص مبلغ چهل میلیارد ریال از اعتبارات عمرانی وزارت نیرو جهت تأمین هزینه توسعه برق روستایی وجود دارد یا خیر و آیا اختصاص این مبلغ لطمه‌ای به سایر اعتبارات وزارت مزبور نخواهد زد؟

اظهار نظر کارشناسی

الف - نکته اساسی که در خصوص طرح تقدیمی وجود دارد این است که قانون بودجه سال ۱۳۷۵ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و علی‌الاصول در زمان تصویب قانون فوق در مجلس شورای اسلامی نیاز به توسعه برق روستایی وجود داشته است و علی‌الاصول نمایندگان محترم باید در زمان تصویب قانون بودجه به این نکته توجه می نمودند، نه اینکه مجدداً در ۱۳۷۵/۱/۱۵ طرح را تقدیم مجلس نمایند تا فوریت آن به تصویب برسد. لذا اگر نیازی به توسعه برق روستایی وجود داشته باشد ظاهراً باید در زمان تصویب قانون بودجه سالانه به این نکته توجه می گردید و در حال حاضر دلیلی برای اصلاح قانون بودجه در این زمان وجود ندارد، مضافاً اینکه دلایل توجیهی که نمایندگان محترم مرقوم داشته اند در حال حاضر به لحاظ فرارسیدن فصل تابستان به نظر منتفی می باشد، زیرا تا زمان تصویب این طرح و اجرای آن دیگر موردی برای دلایل ذکر شده در مقدمه طرح وجود نخواهد داشت.

ب - از حیث اقتصادی در مورد اختصاص ۴۰ میلیارد ریال از اعتبارات عمرانی وزارت نیرو به تأمین هزینه توسعه برق روستایی نکات ذیل حائز اهمیت است:

۱- کل اعتبارات عمرانی وزارت نیرو مبلغ ۷۳/۱ میلیارد ریال است. از این رو اختصاص ۴۰ میلیارد

ریال که رقمی حدود ۵۴/۷ درصد آنرا تشکیل می‌دهد به تأمین هزینه برق روستایی به کسری اعتبارات این وزارت و افزایش سقف تسهیلات بانکی خواهد انجامید. در نتیجه با افزایش مانده بدهی بخشهای دولتی، خصوصی و تعاونی و گذشتن از سقف ۷۵۰۰ میلیارد ریال (موضوع تبصره ۲ قانون بودجه سال ۷۵) نقدینگی خصوصی افزایش و تورم شتاب بیشتری خواهد داشت.

۲- توسعه برق روستایی اصولاً جزء وظایف وزارت جهادسازندگی است و این طرح به جابجایی اعتبارات دستگاههای دولتی می‌انجامد که با قانون برنامه و بودجه و اصول بودجه ریزی منافات دارد. از سوی دیگر، اگر لزوم تأمین اعتبار برای برنامه توسعه برق رسانی به روستاها وجود داشته است، مشخص نمی‌باشد که چرا حتی یک ریال به این برنامه - در سال ۷۵- اختصاص نیافته است؟

۳- به نظر می‌رسد که در نهایت امر، مناسب است از طریق کاهش سایر اعتبارات عمرانی وزارت جهاد سازندگی و افزودن مبلغ صرفه‌جویی یا کاسته شده به برنامه تأمین برق روستایی - از محل اعتبارات همان وزارت - عمل گردد.

پیشنهاد

با عنایت به مطالب مطروحه در اظهار نظر کارشناسی پیشنهاد می‌گردد که طرح فوق به لحاظ مشکلاتی که در عمل ایجاد خواهد نمود رد شود. بدیهی است که چنانچه واقعاً نیازی به توسعه شبکه برق روستایی وجود داشته باشد و این ضرورت در زمان تصویب قانون بودجه ۷۵ به نحو غیرمنتظره‌ای مورد توجه نمایندگان محترم مجلس قرار نگرفته شود به جای اینکه با کاهش اعتبارات عمرانی وزارت نیرو و اختصاص آن به تأمین برق روستایی، وزارت نیرو را با مشکل جدی در اجرای طرحهای عمرانی خود روبرو سازیم محل دیگری از جمله قسمتی از بودجه وزارت جهاد که عهده‌دار اصلی توسعه برق روستایی می‌باشد هزینه مربوطه تأمین گردد.