



پیرامون اساسنامه صنایع همگن تهیه شده توسط وزارت صنایع



معاونت پژوهشی

فروردین ماه ۱۳۷۵

کار: دفتر بررسیهای حقوقی

مرکز پژوهشهای مجلس شورای
کتابخانه و واحد اسناد و اطلاع رسانی
شماره: ۳۱۱۶
تاریخ: ۸ / ۲ / ۱۳۷۵

کد گزارش: ۱۲۰۱۱۷۸

پیرامون اساسنامه صنایع همگن تهیه شده توسط وزارت صنایع

کد گزارش: ۱۲۰۱۱۷۸

۱- مقدمه

وزارت صنایع هدف از تهیه اساسنامه حاضر (پیوست) را این گونه تبیین نموده است که در اجرای تبصره ۴۱ قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور و به منظور مشارکت مردمی صاحبان صنایع در امر تصمیم گیری و برنامه ریزی حل مسائل و مشکلات اجرایی صنایع همگن، و ایجاد و حفظ هماهنگی میان صنایع همگن و ادارات صنایع و سایر ادارات دولتی و مؤسسات خصوصی و بهره برداری شایسته از کلیه ظرفیتهای صنعتی و نیروی انسانی و حل مشکلات اجرایی آنها و برنامه ریزی صنعتی کشور، اساسنامه انجمن صنایع همگن جهت تشکیل آن تهیه و ارائه گردیده است.

۲- طرح موضوع

با عنایت به موارد گفته شده در مقدمه توجیهی و نیز با عطف توجه به مفاد اساسنامه حاضر به ویژه در بخش مربوط به اهداف، وظایف و اختیارات انجمن صنایع همگن سؤالات ذیل قابل طرح است:

۱- آیا با در نظر داشتن سیاستهای جاری دولت، ضرورتی برای تأسیس این انجمن وجود دارد؟

۲- آیا مفاد اساسنامه مغایر موازین قانونی و یا مداخله در امور دیگر مراجع کشور می باشد یا خیر؟

۳- اظهار نظر کارشناسی

۱- همانگونه که در مقدمه توجیهی بیان گردید، وزارت صنایع با اتکاء بر تبصره ۴۱ قانون برنامه پنجساله دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور که اشعار می دارد: «به منظور جلب مشارکت بیشتر بخشهای خصوصی و تعاونی در امور عمومی و خدمات اجتماعی، تولید، اشتغال، تجارت، تحقیقات و نگهداری و بهره برداری از تأسیسات زیر بنایی و عمومی، دولت موظف است با رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی و مصالح عمومی فعالیتهای یاد شده بخشهای دولتی را به بخشهای خصوصی و تعاونی واگذار کند و برای فعالتر شدن این بخشها تدابیر و اقداماتی از قبیل اصلاح مقررات ارائه تسهیلات بانکی، تکمیل سرمایه گذاری زیر بنایی، توسعه و تسهیل ارتباطات و همچنین ترویج تشکلهای و ساختارهای صنعتی، تحقیقاتی و پیمانکاری اتخاذ نماید...»، لزوم و ضرورت تهیه و تصویب اساسنامه انجمن صنایع همگن را توجیه نموده است.

در حالی که اگر چه با تدقیق در مفاد تبصره یاد شده چنین استنباط می شود که مشارکت بیشتر بخشهای خصوصی و تعاونی در امور عمومی و خدمات اجتماعی، تولید، اشتغال، تجارت، تحقیقات و نگهداری و بهره برداری از تأسیسات زیر بنایی و عمومی، وظایفی هستند که بر عهده دولت قرار داده شده

است و دولت موظف گردیده با رعایت اصل ۴۴ قانون اساسی و مصالح عمومی فعالیت‌های مذکور را به بخش‌های خصوصی و تعاونی واگذار کند و برای فعالتر شدن این بخشها تدابیر و تسهیلاتی اتخاذ نماید و این امور با در نظر داشتن سایر خط مشی‌های نظام به ویژه در مورد اعمال سیاست‌های عدم تمرکز و تقلیل حجم تصدی دولت، اصلی مسلم و اجتناب ناپذیر می‌نماید، ولی این امر بدان معنا نیست که دولت با تشکیل انجمنها و نهادهای مختلف که خود جز مؤسسين آن هم می‌باشد (از جمله انجمن صنایع همگن) تکلیف اجرا و نظارت مستقیم بر سیاست‌های نظام را از خود سلب و به این انجمنها و نهادها واگذار کند؛ چراکه این امر نه تنها موجب تقلیل حجم تصدی دولت نمی‌گردد، بلکه با سیاست‌های نظام در خصوص اصلاح و بهسازی نظام اداری و اجرایی کشور منافات داشته و با آن در تضاد است.

علاوه بر مراتب یاد شده در مقدمه توجیهی، مشارکت مردمی صاحبان صنایع در امر تصمیم‌گیری و برنامه ریزی حل مسائل و مشکلات اجرایی صنایع همگن و ایجاد هماهنگی بین صنایع همگن و ادارات صنایع و سایر ادارات دولتی و برنامه ریزی صنعتی کشور و... از موارد توجیه تهیه و ارائه اساسنامه صنایع همگن قلمداد گردیده است، در صورتی که با توجه به اهداف و وظایف وزارت صنایع و شورای عالی صنایع به نظر می‌رسد که این امور نظر به اینکه داخل در مقوله سیاستگذاری است، جزو وظایف ستادی وزارتخانه‌ها بوده و در نهایت تحت شمول اعمال حاکمیت دولت قرار دارد و بنابراین واگذاری آنها به انجمنهای مختلف از جمله انجمن صنایع همگن غیر منطقی و امکان ناپذیر است.

لذا با عطف عنایت به موارد گفته شده و ضعیف بودن مواردی که تحت عنوان مقدمه توجیهی بیان گردیده است، در حال حاضر ضرورتی برای تصویب اساسنامه انجمن صنایع همگن وجود ندارد.

۲- در بررسی تطبیقی اهداف، وظایف و اختیارات انجمن صنایع همگن با وظایف و اختیارات محوله به وزارت صنایع به نظر می‌رسد که مفادی از اساسنامه حاضر در خصوص اهداف و وظایف این انجمن با وظایف محوله به این وزارتخانه منافات داشته و مداخله در امور وزارت صنایع تلقی می‌شود. بدین توضیح که از جمله وظایف انجمن صنایع همگن «شناخت امکانات صنعتی و فنی داخل و خارج از کشور در زمینه صنایع مربوطه از طریق شناسایی و تجزیه و تحلیل آمار و اطلاعات موجود و ارائه آن به اداره کل صنایع مربوطه، جمع‌آوری اطلاعات و ایجاد بانکهای اطلاعاتی لازم...، نظارت بر فعالیت‌های صنعتی صنایع مربوطه که در حال بهره برداری هستند...، تعیین و تدوین استانداردهای مرغوبیت تولیدات واحدهای صنعتی...، ایجاد زمینه مناسب در رقابت‌های منطقه‌ای و جهانی جهت تولید مورد نظر...، افزایش بازدهی ماشین‌آلات صنعتی...، حمایت از حقوق و منافع صنایع داخلی کشور در مقابل رقابت‌های خارجی...، ارائه اطلاعات لازم و تهیه آمارهای مختلف...» احصا گردیده است.

این موارد عیناً با تغییر الفاظ و عبارات جزو وظایف وزارت صنایع آورده است و بدین لحاظ واگذاری موارد یاد شده که از وظایف اصلی و متمرکز وزارتخانه مزبور می‌باشد به عهده انجمن صنایع همگن، غیر قابل قبول است.

۳- به هر حال چنانچه تصویب اساسنامه حاضر که می‌بایست با تغییرات بنیادین در اهداف و وظایف و اختیارات آن صورت پذیرد ضروری و اجتناب ناپذیر می‌نماید، نقایص و ابهاماتی در اساسنامه وجود دارد که باید مرتفع گردد که در بندهای آتی به آنها اشاره می‌شود.

۴- در فصل دوم اساسنامه ماده ۱۳ به شرایط عضویت در انجمن و ماده ۱۴ به مواردی که سبب

محرومیت از عضویت در انجمن می‌گردد اختصاص داده شده است. در حالی که مشخص نیست صلاحیت احراز شرایط عضویت و همچنین تشخیص اسباب محرومیت اعضا از ادامه عضویت در انجمن با کدامیک از ارکان انجمن است و نحوه و تشریفات انجام آن چیست.

۵- فصل سوم به تشکیل مجامع عمومی و وظایف، اختیارات و مقررات مربوط به آن اختصاص یافته است. ماده ۱۵ اساسنامه ذیل این فصل، مجمع عمومی را عالیترین رکن انجمن قلمداد نموده و اعضای آن را بر شمرده است. در بند سوم ماده مذکور، هیأت اجرایی جزو اعضای انجمن در نظر گرفته شده و در ادامه همان بند انتخاب این هیأت بر عهده مجمع عمومی قرار داده شده است. در صورتی که این امر غیر منطقی و مغایر با اصول انشاء اساسنامه بوده و موجب دور و تسلسل است. با این توضیح که چگونه امکان دارد هیأت اجرایی که انتخاب و تشکیل آن بر عهده مجمع عمومی قرار دارد و این امر به آن معناست که مجمع عمومی می‌بایست قبل از هیأت اجرایی تشکیل شده و اعضای آن مشخص باشد، بتواند جزو اعضای مجمع موصوف قرار گیرد؟ لذا بنا به آنچه گفته شد بدیهی است عضویت هیأت اجرایی در مجمع عمومی غیر منطقی و فاقد وجهت می‌باشد و باید هیأت اجرایی از اعداد اعضای مجمع عمومی حذف گردد.

۶- در بند ۴ ماده پانزدهم، بازرسان نیز جزو اعضای مجمع عمومی احصا گردیده و در بند دوم ماده ۱۸ اساسنامه و در بحث وظایف و اختیارات مجمع عمومی، انتخاب بازرسان واجد شرایط بر عهده مجمع عمومی قرار داده شده است. در حالی که این مورد نیز غیر منطقی و موجب دور و تسلسل است. چرا که بنا به استدلال مذکور در بند فوق نظر به اینکه انتخاب بازرسان بر عهده مجمع عمومی گذاشته شده لذا باید مجمع مزبور قبلاً تشکیل و اعضای آن مشخص شده باشد و سپس مبادرت به انتخاب بازرسان نماید و این امر با عضویت بازرسان در مجمع موصوف - که متولی انتخاب بازرسان است - تعارض و منافات دارد. بنابراین بازرسان نیز باید از اعداد اعضای مجمع عمومی حذف گردد.

۷- در ماده ۳ اساسنامه در خصوص محل استقرار انجمن، از هیأت مدیره نامبرده شده و تعیین نشانی مقر اصلی و تغییرات اقامتگاه قانونی انجمن نیز به عهده هیأت مدیره گذاشته شده است. در حالی که متعاقباً در هیچیک از مواد اساسنامه حتی در احصای ارکان انجمن نامی از هیأت مدیره برده نشده و وظایف و نحوه انتخاب هیأت مذکور نیز مشخص نگردیده است.

۸- ماده نهم اساسنامه در بیان ارکان انجمن صنایع همگن به احصای مجمع عمومی، هیأت اجرایی و بازرسان مبادرت و به این سه عنوان اکتفا نموده و نامی از رئیس هیأت اجرایی در بیان ارکان انجمن به میان نیاورده است. در حالی که ماده ۲۵ اساسنامه به نحوه انتخاب و ماده ۲۴ را به وظایف رئیس هیأت اجرایی اختصاص داده شده است که (با عنایت به اختیارات و وظایف محوله) این امر حکایت از حساسیت و اهمیت ریاست هیأت اجرایی داشته و به نظر می‌رسد ضروری است که رئیس هیأت اجرایی در ارکان انجمن صنایع همگن احصا شود. از سوی دیگر ذکر رئیس هیأت اجرایی در ارکان انجمن مطابق با منطق و اصول حاکم بر انشاء اساسنامه‌ها بوده و روش جاری در موارد مشابه نیز گویای این مطلب است.

۹- بند ۲ ذیل ماده ۱۸ در خصوص بیان وظایف و اختیارات مجمع عمومی، انتخابات اعضای هیأت اجرایی - اعم از اصلی و علی‌البدل - و بازرسان واجد شرایط را بر عهده مجمع مزبور گذارده و اشعار می‌دارد: «انتخاب اعضای اصلی و علی‌البدل هیأت اجرایی و بازرسان واجد شرایط» مجدداً در ادامه بیان وظایف و اختیارات مجمع عمومی در بند ۱۲ و ۱۳ ماده مذکور به ترتیب با ذکر «عزل و نصب اعضای هیأت

اجرائی» (بند ۱۲) و «انتخاب بازرسان انجمن» (بند ۱۳) و تغییر الفاظ عیناً مفاد بند ۲ ماده مورد بحث را تکرار نموده و بی جهت شمار وظایف و اختیارات مجمع عمومی را به ۱۴ مورد افزایش داده است. در صورتی که با وجود بند ۲ ماده ۱۸ که مبادرت به تعیین وظایف مجمع عمومی در خصوص هیأت اجرایی و بازرسان نموده به نظر می رسد درج بندهای ۱۲ و ۱۳ ماده مزبور زاید بوده و باید از متن ماده حذف گردد و در جهت جامعیت بخشیدن به بند ۲ می توان با اضافه نمودن لفظ «عزل» بعد از لفظ «انتخاب» در متن، بند مزبور را کامل نمود.

۱۰- در اساسنامه حاضر، هیأتی تحت عنوان هیأت اجرایی جزو ارکان انجمن احصا گردیده است، در حالی که با عنایت به وظایف و اختیارات محوله به این هیأت، این گونه به ذهن متبادر می گردد که «هیأت اجرایی» نام چندان مناسبی برای آن نباشد؛ چرا که معمولاً هیأت اجرایی به واحدی اطلاق می شود که صرفاً متولی امور اجرایی بوده و ارتباطی به تعیین خط مشی ها و تصمیم گیری ها و تهیه آیین نامه ها و ... نداشته باشد، در صورتی که در شرح وظایف این هیأت در مفاد اساسنامه حاضر، حسب مورد تعیین خط مشی ها و سیاستها، اتخاذ تصمیمات و تهیه آیین نامه های مورد نیاز انجمن به عهده این هیأت گذارده شده است که به نظر می رسد تطابقی بین هیأت اجرایی و این گونه وظایف وجود نداشته باشد. لذا نظر به اینکه در موارد مشابه نیز این گونه وظایف بر عهده هیأت مدیره می باشد و از سوی دیگر در ماده سوم اساسنامه به نام هیأت مدیره اشاره شده و اختیار تعیین اقامتگاه قانونی انجمن و تغییرات بعدی آن به هیأت مزبور تفویض گردیده، ولی متعاقباً در مواد آتی اساسنامه، نامی از هیأت مدیره برده نشده است، بنابراین به نظر می رسد به کار بردن لفظ هیأت اجرایی برای این هیأت اشتباه و غیر منطقی باشد و بهتر آن است که به جای آن عنوان هیأت مدیره که در ماده سوم به آن اشاره شده به کار برده شود و به اعتبار این موضوع عبارت رئیس هیأت اجرایی نیز به رئیس هیأت مدیره تغییر داده شود و در هر کجای اساسنامه که عبارت هیأت اجرایی و رئیس هیأت اجرایی به کار برده شده است حذف و به جای آن هیأت مدیره و رئیس هیأت مدیره استعمال گردد.

۱۱- عمده ایراد وارد بر اساسنامه انجمن صنایع همگن، عدم وجود سیر منطقی در انشاء مطالب فصول و سر عنوانهای هر قسمت می باشد که موجب از هم گسیختگی و عدم انسجام و ارتباط بین رئوس مطالب و عدم تناسب میان فصول شده و در نهایت منجر به از قلم افتادگی بعضی عناوین گردیده است.

به این توضیح که اساسنامه حاضر دارای سه فصل می باشد که فصل اول در پنج صفحه به بیان نام، هدف، محل استقرار، حوزه فعالیت، ماهیت و تابعیت، ارکان، میزان و رویه و حق عضویت سالانه و وظایف انجمن پرداخته، فصل دوم در یک صفحه صرفاً به بیان شرایط عضویت و محرومیت از عضویت در انجمن اکتفا نموده و فصل سوم در شش صفحه به تشریح تشکیل مجامع عمومی و وظایف و اختیارات و مقررات مربوط به آن، هیأت اجرایی رئیس هیأت اجرایی و وظایف هر یک اختصاص داده شده و نهایتاً با عناوین سال مالی و انحلال ختم گردیده است، در حالی که نه تنها بین عناوین تحت یک فصل تناسب و ارتباط منطقی وجود ندارد، بلکه به بعضی از عناوین که در متن اساسنامه به آنها اشاره گردیده (از جمله هیأت مدیره، بازرسان) فصلی اختصاص داده نشده و در هیچیک از فصول سه گانه اساسنامه مزبور نیز نحوه تشکیل و وظایف و اختیارات این واحدها تشریح نگردیده است.

لذا بنا به مراتب گفته شده و به منظور رفع نقایص و ایجاد ارتباط بین رئوس مطالب اساسنامه حاضر به نظر می رسد چارچوب اساسنامه انجمن صنایع همگن می باید در یازده فصل به شرح ذیل اصلاح گردد:

فصل اول کلیات - شامل نام، ماهیت، تابعیت، محل استقرار، تاریخ تشکیل و مدت و حوزه فعالیت

انجمن صنایع همگن.

فصل دوم- شامل موضوع، اهداف و وظایف انجمن صنایع همگن.

فصل سوم- شامل نحوه تشکیل و عضویت اعضا در انجمن صنایع همگن.

فصل چهارم- شامل مؤسسين و ارکان انجمن صنایع همگن.

فصل پنجم- شامل مجامع عمومی، اعضا و وظایف و اختیارات آن.

فصل ششم- شامل هیأت مدیره، اعضا و وظایف و اختیارات آن.

فصل هفتم- شامل رئیس هیأت مدیره و وظایف و اختیارات آن.

فصل هشتم- شامل بازرسان، نحوه انتخاب و وظایف و اختیارات آنان.

فصل نهم- شامل مقررات مالی و چگونگی تأمین بودجه، میزان ورودیه و حق عضویت سالانه در

انجمن صنایع همگن.

فصل دهم- شامل انحلال و نحوه خروج اعضا از عضویت در انجمن صنایع همگن.

فصل یازدهم- شامل موارد متفرقه.

وزارت صنایع

دستور العمل

عنوان: اساسنامه انجمن صنایع همگن	شماره:
واحد مسوول:	تاریخ تصویب:
حوزه کاربرد:	پیوست:
تصویب کننده وزیر صنایع:	تاریخ تجدیدنظر:

شرح

در اجرای تبصره ۴۱ قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی و اجتماعی، فرهنگی کشور و بمنظور مشارکت مردمی صاحبان صنایع در امر تصمیم گیری و برنامه ریزی حل مسائل و مشکلات اجرایی صنایع همگن و ایجاد و حفظ هماهنگی بین صنایع همگن و ادارات صنایع و سایر ادارات دولتی و موسسات خصوصی و بهره برداری شایسته از کلیه ظرفیت های صنعتی و نیروی انسانی و حل مشکلات اجرایی آنها و برنامه ریزی صنعتی کشور، انجمنی به نام انجمن صنایع همگن تشکیل و طبق مواد این اساسنامه و مقررات حاکم اداره می شود.

ماده ۱- نام:

- نام انجمن عبارت است از (انجمن صنایع همگن) که در این اساسنامه از این پس به اختصار انجمن نامیده می شود.

ماده ۲- هدف:

۱-۲ مشارکت مردمی صاحبان صنایع در امور تصمیم گیری ها و واگذاری بخشی از وظایف وزارت صنایع به آنها.

۲-۲ عملکردها و تصمیم گیری ها در جامعه صنعتی تابع آگاهی و شناخت بهتر می شود.

۳-۲ بکارگیری نتایج تحقیقات محققین در صنایع کشور.

۴-۲ ایجاد انگیزه و رقابت بنای مناسب تولید در صنایع کشور.

۵-۲ حمایت به موقع از خلاقیت های صنعتی کشور.

۶-۲ ایجاد بانکهای اطلاعاتی لازم و بکارگیری آن در رفع نیازهای داخلی جهت خودکفایی صنایع کشور.

۷-۲ تطبیق بیشتر اعتبارات ارزی وزارت صنایع با نیازهای ارزی صنایع همگن در کشور.

۸-۲ جامعه صنعتی کارگرا می شود (زیرا براساس ویژگی های تخصصی و کارشناسی

تصمیم گیری میشود)

- ۹-۲ رشد زمینه های صنعتی و اقتصادی و جذب نیروهای کارآمد در جهت هدایت صنایع کشور.
- ۱۰-۲ برقراری حسن روابط، بین کارخانجات جهت ایجاد نظام صحیح صنعتی و حفظ منافع جامعه.
- ۱۱-۲ رشد فرهنگ و توسعه صنعتی که باعث ارتقاء علم جامعه می شود.
- ۱۲-۲ برنامه ریزی و مسئولیت پذیری در زمینه تنظیم بازار و قیمت گذاری براساس سیاست های ارائه شده از سوی وزارت صنایع.
- ۱۳-۲ مشاوره با وزارت صنایع جهت تنظیم تعرفه های قیمت داخلی، تعرفه های صادراتی و نیز تعرفه های واردات کالا در راستای سیاست های اجرایی دولت.
- ۱۴-۲ پیشنهاد نیازهای ارزی در صنعت مربوطه به وزارت صنایع.
- ۱۵-۲ بوجود آوردن شرایط لازم جهت تبادل اطلاعات و امکانات تکنولوژیکی تخصصی و مدیریتی موجود در صنایع زیر مجموعه در سطح کشور.

ماده ۳- محل استقرار انجمن:

- مقر اصلی انجمن تهران بوده و نشانی آن توسط هیئت مدیره مشخص می شود.
- تبصره: هیئت مدیره می تواند، هر زمان که ایجاب نماید، اقامتگاه قانونی انجمن را تغییر دهد و مراتب را در یکی از روزنامه های کثیرالانتشار منتشر نماید. در هر حال مرکز اصلی انجمن در تهران خواهد بود.

ماده ۴- حوزه فعالیت:

- حوزه فعالیت انجمن، کلیه نقاط کشور جمهوری اسلامی ایران می باشد.
- تبصره: انجمن می تواند عنداللزوم جهت پیشبرد اهداف خود پس از تصویب مجمع عمومی در سایر نقاط کشور بالاخص مبادی ورودی کالا و نقاط صادراتی کالا دفاتر نمایندگی تأسیس کند.

ماده ۵- ماهیت و تابعیت:

- انجمن صنایع همگن موسسه ای غیر انتفاعی و تابعیت آن ایرانی است.

ماده ۶- استقلال مالی و چگونگی تامین بودجه:

- انجمن دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی است و منابع مالی انجمن از طریق دریافت ورودیه، حق عضویت کمک های مالی داوطلبانه اعضا درآمده حاصل از انجام خدمات ارائه شده به اعضا وزارتخانه تامین می شود.

حداکثر ظرف ۳ ماه اقدام به پرداخت حق عضویت های عقب افتاده ننماید، از عضویت اخراج و پذیرش مجدد آنان به عضویت انجمن و همچنین تشخیص موجه بودن عذر اعضاء با هیئت اجرایی خواهد بود.

ماده ۱۲ - وظایف انجمن صنایع همگن :

- ۱-۱۲ شناخت امکانات صنعتی و فنی داخل و خارج از کشور در زمینه صنایع مربوطه از طریق شناسایی و تجزیه و تحلیل آمار و اطلاعات موجود و ارائه آن به اداره کل صنایع مربوطه .
- ۲-۱۲ جمع آوری اطلاعات و ایجاد بانکهای اطلاعاتی لازم جهت شناخت امکانات صنعتی و فنی صنعت مربوطه و ایجاد تصویری از نیازهای آتی در دهه های بعدی .
- ۳-۱۲ نظارت بر فعالیت های صنعتی صنایع مربوطه که در حال بهره برداری هستند و ارائه گزارشات لازم مربوط به چرایی کاهش یا افزایش تولید ، کیفیت ، صادرات ، رقابت های داخلی و خارجی و قدرت رهبری صنعتی و بهره وری ، ضایعات به اداره کل صنایع مربوطه .
- ۴-۱۲ همکاری با وزارت صنایع در جهت تعیین و تدوین استانداردهای مرغوبیت تولیدات واحدهای صنعتی به منظور ارتقاء کیفیت محصولات و نظارت بر اجرای آنها در کارخانجات و ایجاد زمینه مناسب در رقابت های منطقه ای و جهانی جهت تولید مورد نظر .
- ۵-۱۲ بررسی و ارائه روش های مناسب تولید به اعضاء جهت کاهش ضایعات و افزایش بازدهی ماشین آلات صنعتی .
- ۶-۱۲ بررسی مسائل و مشکلات طرح های نیمه تمام به منظور ارائه پیشنهادات لازم جهت راه اندازی و بهره برداری واحدهای صنعتی .
- ۷-۱۲ انجام اقدامات لازم در جهت اجرای ضوابط و خط مشی های سازمان حفاظت محیط زیست .
- ۸-۱۲ دریافت ورودیه ، حق عضویت و کمک های مالی دارطلبانه از اعضاء انجمن .
- ۹-۱۲ حمایت از حقوق و منافع صنایع داخلی کشور در مقابل رقابت های خارجی از طریق ارائه پیشنهاد و جلب پشتیبانی مراجع دولتی .
- ۱۰-۱۲ تشکیل کنفرانس ها و سمینارهای تخصصی به منظور بالابردن سطح آگاهی های فنی و حرفه ای اعضاء .
- ۱۱-۱۲ ارائه اطلاعات لازم به دفتر بررسی های اقتصادی به منظور تدوین ضوابط مربوطه به اداره کل صنایع مربوطه .

۱۲-۱۲ جمع آوری و ارائه اطلاعات لازم به وزارت صنایع جهت تعیین بودجه ارزی صنایع مربوطه به اداره کل صنایع مربوطه.

۱۳-۱۲ بررسی انرژی مصرفی واحدهای صنعتی و برآورد نیازمندی های آنها به منظور ارائه به سازمانهای ذی ربط.

۱۴-۱۲ بررسی و جمع آوری اطلاعات مربوط به جایگزینی ماشین آلات کارخانجات به منظور شناخت امکانات تولیدات داخلی و ارائه به وزارت صنایع (اداره کل صنایع مربوطه).

۱۵-۱۲ جمع آوری اطلاعات مربوطه به ظرفیت های کارخانجات به منظور شناخت امکانات تولیدات داخلی و ارائه به وزارت صنایع (اداره کل صنایع مربوطه)

۱۶-۱۲ تایید میزان مواد اولیه و ابزار مورد نیاز تولید آزمایش به منظور تامین آن از طریق مراجع ذی ربط.

* چگونگی صرفه جویی در مصرف ارز - ریال - انرژی - نیروی انسانی و ... و هرگونه خدماتی درخصوص صنایع همگن.

فصل دوم

شرایط عضویت و محرومیت از عضویت در انجمن

ماده ۱۳ - شرایط عضویت در انجمن:

- کلیه شخصیت های حقوقی و حقیقی واحدهای صنعتی که دارای پروانه بهره برداری، کارت شناسایی، گواهی صنعتی بوده و اجازه فعالیت از مراجع رسمی و قانونی را داشته باشند در صورت دارا بودن شرایط زیر می توانند به عضویت انجمن صنایع مربوطه در آیند.

۱-۱۳ تابعیت ایران.

۲-۱۳ قبول و تعهد اجرایی مقررات این اساسنامه و تصمیمات و مصوبات قانونی ارکان انجمن.

۳-۱۳ اقامت در حوزه فعالیت انجمن.

۴-۱۳ پرداخت حق عضویت بطرز مرتب.

تبصره: هر واحد صنعتی مستقل با هر تعداد شرکاء فقط دارای یک کارت عضویت بوده و در نتیجه در مجامع عمومی فقط دارای یک رأی می باشد.

ماده ۱۴ - مواردی که سبب محرومیت از عضویت در انجمن می گردد:

۱-۱۴ عدم پرداخت به موقع حق عضویت تعیین شده با توجه به مواد ۱۰ و ۱۱ این اساسنامه.

۲-۱۴ عدم رعایت مفاد این اساسنامه و تصمیمات قانونی ارکان انجمن.

۳-۱۴ از دست دادن هر یک از شرایط مندرج در ماده ۱۳ این اساسنامه.

۴-۱۴ آراء صادره از مراجع قضایی کشور دایر بر محرومیت شخص حقیقی عضو انجمن از حقوق اجتماعی.

۵-۱۴ فوت شخص حقیقی عضو انجمن یا تعطیل بیش از یکسال واحد صنعتی متعلق به وی.

۶-۱۴ انحلال یا سلب شخصیت حقوقی از اعضاء حقوقی.

فصل سوّم - « تشکیل مجامع عمومی »

وظایف و اختیارات و مقررات مربوط به آن

ماده ۱۵ - مجمع عمومی :

- مجمع عمومی که عالیترین رکن انجمن است ، از اجتماع اعضاء زیر تشکیل می گردد .

۱-۱۵ انجمن (هر عضو انجمن دارای یک رأی می باشد) .

۲-۱۵ وزارت صنایع (مدیرکل صنایع یا نماینده تام الاختیار ایشان که دارای رأی ممتازه می باشد) .

۳-۱۵ هیئت اجرایی که به وسیله مجمع عمومی انتخاب می شوند .

۴-۱۵ بازرسان .

تبصره : منظور از رأی ممتازه در بند ۲ این ماده

ماده ۱۶ - مجمع عمومی عادی :

- این مجمع هر سال یکبار و حداکثر تا چهارماه پس از پایان سال مالی تشکیل خواهد شد و هیئت اجرایی موظف به دعوت اعضاء بوده و دعوت برای تشکیل مجمع عمومی از طریق درج آگهی در یکی از روزنامه های کثیرالانتشار و دعوتنامه کتبی که در آنها روز و ساعت و مکان تشکیل و دستور جلسه قید شده صورت خواهد پذیرفت . دعوت مجمع عمومی در حالت عادی به تصویب هیئت اجرایی و با امضاء رئیس هیئت اجرایی خواهد بود و در غیاب رئیس ، نایب رئیس می تواند دعوت نامه مجمع را امضاء کند .

تبصره ۱ : از تاریخ انتشار آگهی تا تشکیل مجمع عمومی می بایست حداقل یک هفته فاصله باشد .

تبصره ۲ : جلسات مجمع عمومی عادی با حضور حداقل نصف بعلاوه یک اعضاء رسمیت می یابد و چنانچه مجمع عمومی بار اول به حد نصاب لازم نرسد . برای مرحله دوم به همان ترتیب دعوت و با حضور اعضاء حاضر رسمیت خواهد یافت و فاصله دو جلسه مجمع عمومی ، نباید از حداکثر ۳۰ روز تجاوز کند .

تبصره ۳ : تصمیمات مجمع با اکثریت آراء موافق نصف بعلاوه یک حاضرین معتبر است و در هر صورت

نظر مثبت وزارت صنایع برای اجرای مصوبات مجمع ضروری می باشد .

تبصره ۴: مصوبات مجمع بدون تأیید وزارت صنایع قابلیت اجرایی ندارد.

ماده ۱۷ - مجمع عمومی عادی بطور فوق العاده: \leftarrow مواع

- این مجمع عمومی در موافق ضروری بنا به دعوت وزارت صنایع یا هیئت اجرایی یا بازرس و یا $\frac{1}{5}$ اعضاء تشکیل می گردد این مجمع نیز دارای همان وظایف و اختیارات مجمع عمومی عادی بوده و ترتیب دعوت و تجدید دعوت و حد نصاب آن نیز همانند مجمع عمومی عادی خواهد بود.

تبصره ۱: چنانچه بازرس، تشکیل مجمع عمومی عادی بطور فوق العاده را ضروری تشخیص دهد مراتب را کتباً به هیئت اجرایی اعلام خواهد کرد و هیئت اجرایی مکلف است حداکثر تا ۱۵ روز پس از دریافت اعلامیه بازرس، اعضاء انجمن را جهت تشکیل مجمع عمومی فوق العاده دعوت کند در غیر این صورت بازرس می تواند رأساً نسبت به دعوت و تشکیل مجمع عمومی عادی بطور فوق العاده اقدام کند.

تبصره ۲: چنانچه هیئت اجرایی از دعوت مجمع عمومی عادی بطور فوق العاده بنا به تقاضای کتبی $\frac{1}{5}$ اعضاء انجمن تا ۱۵ روز پس از دریافت تقاضای آن خودداری کند، اعضاء مزبور می توانند با صدور دعوت نامه ای که به اعضاء آنان رسیده باشد نسبت به دعوت و تشکیل این مجمع عمومی فوق العاده اقدام کنند.

ماده ۱۸ - وظایف و اختیارات مجامع عمومی:

۱-۱۸ تصویب اساسنامه و خط مشی کلی انجمن.

۲-۱۸ انتخاب اعضاء اصلی و علی البدل هیئت اجرایی و بازرسان واجد شرایط.

۳-۱۸ استماع گزارشات هیئت اجرایی در مورد کارهای انجام شده و رسیدگی و تصویب آن.

۴-۱۸ رسیدگی و تصویب گزارش سالیانه مربوطه به بودجه و برنامه های بودجه و اعتبارات جاری و آتی انجمن.

۵-۱۸ اتخاذ تصمیم نسبت به برنامه های سال جاری و آتی انجمن که از طرف هیئت اجرایی پیشنهاد می شود.

۶-۱۸ تصویب آیین نامه های مالی و اداری، استخدامی و سایر آیین نامه های اجرایی انجمن.

۷-۱۸ تصویب تشکیلات انجمن.

۸-۱۸ استماع گزارش بازرسان و اتخاذ تصمیم نسبت به آن.

۹-۱۸ تعیین روزنامه کثیرالانتشار جهت درج آگهی های انجمن.

۱۸-۱۰ بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد سیاست های اعتباری و ارزی و تولیدی در همان رشته صنایع مربوطه در چارچوب تعهدات و سیاست های عمومی و صنعتی دولت .

۱۸-۱۱ بررسی و تصویب پیشنهادات هیئت اجرایی

۱۸-۱۲ عزل و نصب اعضاء هیئت اجرایی

۱۸-۱۳ انتخاب بازرسان انجمن .

۱۸-۱۴ اصلاح تمام یا پاره ای از موارد اساسنامه با رعایت مقررات قانونی .

تبصره ۱: مجمع عمومی در هر سال می تواند یک نفر را بعنوان بازرس اصلی و یک نفر را به عنوان بازرس علی البدل انتخاب کند .

تبصره ۲: مجمع عمومی می تواند قسمتی از اختیارات خود را ، در صورتیکه مغایرت قانونی نداشته باشد به هیئت اجرایی تفویض کند ، در هر حال هیئت اجرایی مکلف است گزارش اقدامات و عملیات خود را در اولین جلسه مجمع عمومی به اطلاع اعضاء بزرساند .

ماده ۱۹ - هیئت اجرایی :

۱-۱۹ هیئت اجرایی انجمن مرکب از ۵ نفر عضو اصلی و ۲ نفر علی البدل بوده و از میان صاحبان صنعت همگن و افراد متخصص در امور مدیریت صنایع مالی ، بازرگانی ، حقوقی و صنعت مربوطه برای مدت ۲ سال انتخاب می شوند و انتخاب مجدد آنها بلامانع است .

تبصره: در صورت استعفاء ، فوت و سلب صلاحیت هر یک از اعضاء هیئت اجرایی توسط مراجع قانونی به جای آنان اعضاء علی البدل با توجه به تقدم آراء به عضویت اصلی هیئت اجرایی در خواهند آمد .

۲-۱۹ برای اعضاء هیئت اجرایی انجمن صنایع همگن توسط وزارت صنایع اعتبارنامه ۲ ساله صادر می گردد .

۳-۱۹ هیئت اجرایی انجمن ۱۵ روز یکبار مرتباً با مدیرکل صنایع مربوطه یا نماینده ایشان جلسه دارند و مصوبات جلسات هیئت اجرایی با نظر موافق مدیرکل یا نماینده ایشان قابلیت اجرایی پیدا می کند .

ماده ۲۰ - ریاست هیئت اجرایی :

- هیئت اجرایی انجمن اولین جلسه رسمی خود را پس از دریافت اعتبارنامه موضوع بند ۲ ماده ۱۹ قانون تشکیل خواهد داد و هیئت اجرایی در اولین جلسه یک نفر را بعنوان رئیس و یک نفر را بعنوان نایب رئیس و یک نفر را به عنوان دبیر انتخاب خواهند نمود .

ماده ۲۱

- کلیه اعضاء هیئت اجرایی بصورت تمام وقت عهده دار مشاغل محوله خواهند بود.

ماده ۲۲

- جلسات هیئت اجرایی حداقل هفته ای یک بار تشکیل و تصمیمات متخذه با ۴ رأی موافق اتخاذ خواهد گردید و از مذاکرات و تصمیمات متخذه جلسات هیئت اجرایی صورتجلسه ای که به اعضاء اعضاء خواهد رسید تهیه خواهد شد و یک نسخه از آن نیز جهت اطلاع مدیرکل صنایع مربوطه به وزارت صنایع ارسال می گردد.

ماده ۲۳ - وظایف هیئت اجرایی:

۱-۲۳ تعیین خط مشی کلی و برنامه های صنایع همگن و تعیین اولویت ها جهت تصویب مجمع عمومی و اجرای آن.

۲-۲۳ تهیه و اجرای آیین نامه ها و مقررات داخلی انجمن.

۳-۲۳ تهیه بودجه سالانه انجمن و گزارش سالانه عملیات آن.

۴-۲۳ تهیه تشکیلات، انجمن و اجرای آن پس از تصویب مجمع عمومی.

۵-۲۳ اجرای سیاست های وزارت صنایع و گزارش نتایج عملکرد این سیاست ها به اداره کل صنایع مربوطه.

۶-۲۳ اجرای کلیه مصوبات مجمع عمومی.

۷-۲۳ انجام امور جاری انجمن و نظارت و پیگیری امور گروههای تخصصی انجمن در ارتباط با مسائل اجرایی صنایع همگن.

۸-۲۳ بررسی مسائل و تنگناهای صنایع همگن عضو و کمک در رفع این تنگناها و ارائه پیشنهادات لازم به اداره کل صنایع مربوطه.

۹-۲۳ ایجاد مرکز اطلاعاتی جهت تجزیه و تحلیل آمار مربوط به نیروی انسانی، ماشین آلات، مواد اولیه ظرفیت های صنعتی، تولیدات و غیره و ارائه گزارشات مدون و مستند به اداره کل صنایع مربوطه.

۱۰-۲۳ پیشنهاد رسیدگی و اخذ تصمیم در مورد سیاست های اعتباری و ارزی و تولیدی مربوط به آن رشته از صنعت به مجمع عمومی انجمن جهت ارائه به شورای برنامه ریزی و سیاستگذاری

صنایع همگن ، از طریق مدیرکل صنایع مربوطه در وزارت صنایع در چارچوب تعهدات و سیاست های عمومی و صنعتی دولت .

۱۱-۲۳ تهیه آیین نامه های مربوطه به کیفیت و روابط آن با دیگر ارگانها جهت ارائه به مجمع عمومی به منظور تصویب آنها .

۱۲-۲۳ ایجاد هماهنگی و مشارکت در هر نوع فعالیت که موجبات تسهیل تحقق اهداف انجمن و امور واحدهای عضو می شود .

ماده ۲۴ - وظایف رئیس هیئت اجرایی :

۱-۲۴ تشکیل و اداره جلسات هیئت اجرایی .

۲-۲۴ اجرای مقررات داخلی و تعیین حدود وظایف کارکنان انجمن و تفویض اختیارات به آنها متناسب با وظایفشان با توجه به تشکیلات انجمن .

۳-۲۴ اجرای مصوبات هیئت اجرایی .

۴-۲۴ نمایندگی هیئت اجرایی در کلیه مراجع قضایی ، انتظامی ، اداری (دولتی و خصوصی) با حق توکیل و ارجاع امر به داور و حق صلح با تصویب هیئت اجرایی .

۵-۲۴ کلیه اقداماتی که برای اداره انجمن ضروری بوده و به تصویب هیئت اجرایی رسیده باشد .

۶-۲۴ ارائه گزارشات مورد نیاز هیئت اجرایی و اداره صنایع مربوطه در همه زمینه ها .

ماده ۲۵ - سال مالی :

۱-۲۵ سال مالی انجمن از اول فروردین ماه تا پایان اسفند ماه همان سال می باشد .

۲-۲۵ دوره مالی در سال تأسیس از تاریخ تأسیس تا پایان اسفند ماه همان سال خواهد بود .

ماده ۲۶ - انحلال :

۱-۲۶ انحلال انجمن بنا به پیشنهاد مدیرکل صنایع مربوطه و با تصویب $\frac{3}{4}$ اعضاء مجمع عمومی انجام می پذیرد .

ماده ۲۷ -

- مواردی که در این اساسنامه ذکر نشده است تابع آیین نامه ها و مصوبات شورای عالی اداری سازمان امور اداری و استخدامی کشور موارد سکوت آیین نامه ها تابع مقررات مؤسسات غیر تجاری می باشد .

ماده ۲۸

- این اساسنامه مشتمل بر ۲۸ ماده و ۱۶ تبصره می باشد و باستناد تصمیمات اخیر وزارت صنایع در

جهت واگذاری بخشی از وظایف به بخش غیر دولتی تهیه شده که در جلسه مورخ ()
مجمع عمومی مؤسسين انجمن صنايع همگن به تصويب رسيد.

صنایع همگن شیمیایی

۱- کاغذ

۲- لاستیک خودرو و دوچرخه و موتور سیکلت

۳- لنت ترمز

۴- روغن موتور - گریس - مایع ترمز

۵- انواع قطعات صنعتی پلاستیکی

۶- انواع قطعات خانگی پلاستیکی

۷- لوازم بهداشتی یکبار مصرف

۸- صنایع بهداشتی (دستمال - پوشک - نوار)

۹- کبریت

۱۰- کارت و پاکت گچ و سیمان

۱۱- نئوپان و تخته چنند لا و فیبر

۱۲- درب چوبی و کابینت

۱۳- رنگ و رزین

۱۴- انواع قطعات لاستیکی

۱۵- لوازم التحریر

وظایف معاونت صنعتی و بهره وری

- ۱- تصویب و ابلاغ سیاست های صنعتی به ادارات کل (برنامه های آتی - حمایت ها - تشویق های سرمایه گذاری و غیره) .
- ۲- پیشنهاد برنامه های توسعه صنعتی به شورای عالی سیاست گذاری صنعتی و پس از تصویب ابلاغ آن به ادارات کل .
- ۳- بررسی راههای همکاری بین المللی صنعتی ، انتقال تکنولوژی ، خدمات فنی و مهندسی و تنظیم مقررات مربوطه .
- ۴- توسعه کمی و کیفی صنایع دستی ، صنایع کوچک و اعطای کمک های لازم .
- ۵- تصویب پیشنهادات رسیده از اداره کل در زمینه تعرفه ها و پس از طی مراحل تصویب ابلاغ آن به ادارات کل .
- ۶- جذب امکانات دولتی نظیر ارز ، تشکیل صندوق های حمایتی ، تسهیلات و اعطای آن به ادارات کل تا طبق آیین نامه ها به انجمن ها اختصاص یابد .
- ۷- بررسی راههای توسعه فرهنگ صنعتی و ایجاد زمینه های آن نظیر نمایشگاه ها ، کنفرانس ها ، (داخلی و خارجی) .
- ۸- انتقال اطلاعات زیر مجموعه معاونت به مقام محترم وزارت ، شورای معاونین ، شورای سیاستگذاری و نهادهای ذی ربط خارج از وزارتخانه و بالعکس .

وظایف اداره کل

- ۱- نظارت مستمر بر فعالیت انجمن های تولیدی و فعال نمودن آنها .
- ۲- ارائه سیاست های وزارتخانه در مورد مسائل زیست محیطی ، انرژی ، استاندارد تعرفه ها ، مرغوبیت کالا، کنترل ضایعات ، بهره وری به صنایع همگن و تصویب آیین نامه های انضباطی تعیین شده از طرف انجمن ها .
- ۳- ایجاد ارتباط با بانکهای اطلاعات صنعتی انجمن های صنایع همگن .
- ۴- ارائه تصویر وضع موجود ، پیشنهاد برنامه های آتی در صنعت مربوطه به معاونت صنعتی و بهره برداری .
- ۵- بررسی راههای حمایت و تشویق سرمایه گذاری در صنعت زیر مجموعه و ایجاد تسهیلات لازم برای آن .
- ۶- تصمیم گیری در مورد توسعه صنایع موجود .
- ۷- بررسی بودجه های ارزی پیشنهادی از انجمن ها و ارائه نظر در مورد آنها به معاونت صنعتی .
- ۸- صدور پروانه های صنعتی و ابطال آنها .
- ۹- ارائه نظر در مورد تعرفه های پیشنهادی انجمن ها به معاونت صنعتی .
- ۱۰- سایر مواردی که از طرف حوزه معاونت ارجاع می گردد .

وظایف انجمن های تولیدی صنایع همگن

- ۱- جمع آوری اطلاعات و ایجاد بانکهای اطلاعاتی لازم برای شناخت امکانات صنعتی و فنی در صنعت مربوطه .
- ۲- جمع آوری اطلاعات و ایجاد بانکهای اطلاعاتی لازم از نیازهای داخلی جامعه در صنعتی مربوطه و داشتن تصویری از نیازهای آتی در دهه های بعدی ، همچنین نیازهای منطقه ای و جهانی در صنعت مربوطه .
- ۳- تجزیه و تحلیل اطلاعات و ارائه آن به وزارت صنایع .
- ۴- نظارت بر تولید صنایع زیر مجموعه و ارائه نظریه در مورد چرایی کاهش یا افزایش تولید ، کیفیت ، صادرات ، رقابت های داخلی و خارجی و قدرت رهبری صنعتی و بهره وری ، ضایعات .
- ۵- تجزیه و تحلیل لازم در زمینه تنظیم بازار و قیمت گذاری براساس سیاست های ارائه شده از سوی وزارت صنایع .
- ۶- برنامه ریزی و مسئولیت پذیری در زمینه تنظیم بازار و قیمت گذاری براساس سیاست های ارائه شده از سوی وزارت صنایع .
- ۷- تعیین و تدوین استانداردهای مرغوبیت با همکاری موسسه استاندارد و تحقیقات صنعتی کشور و نظارت بر تحقق آن .
- ۸- تدوین آیین نامه های انطباقی برای مرغوبیت کالا ، میزان انرژی ، مسائل زیست محیطی و گرفتن اختیارات لازم بر انجام وظایف تدوین شده .
- ۹- بررسی و ارائه روش های مناسب تولید به اعضاء جهت کاهش ضایعات و افزایش بازدهی ماشین آلات .
- ۱۰- تنظیم تعرفه های قیمت داخلی ، تعرفه های صادراتی و نیز تعرفه های واردات کالا و ارائه آن به وزارت صنایع برای تصویب هیئت دولت براساس سیاست های دولت و ارائه شده از سوی وزارت صنایع .
- ۱۱- تدوین ضوابط تخصیص ارز و امکانات دولتی که باید به صنعت مربوطه تخصیص یابد و ارائه آن به وزارت صنایع .
- ۱۲- پیشنهاد نیازهای ارزی در صنعت مربوطه به وزارت صنایع (مواد - توسعه - جایگزینی ماشین آلات) .