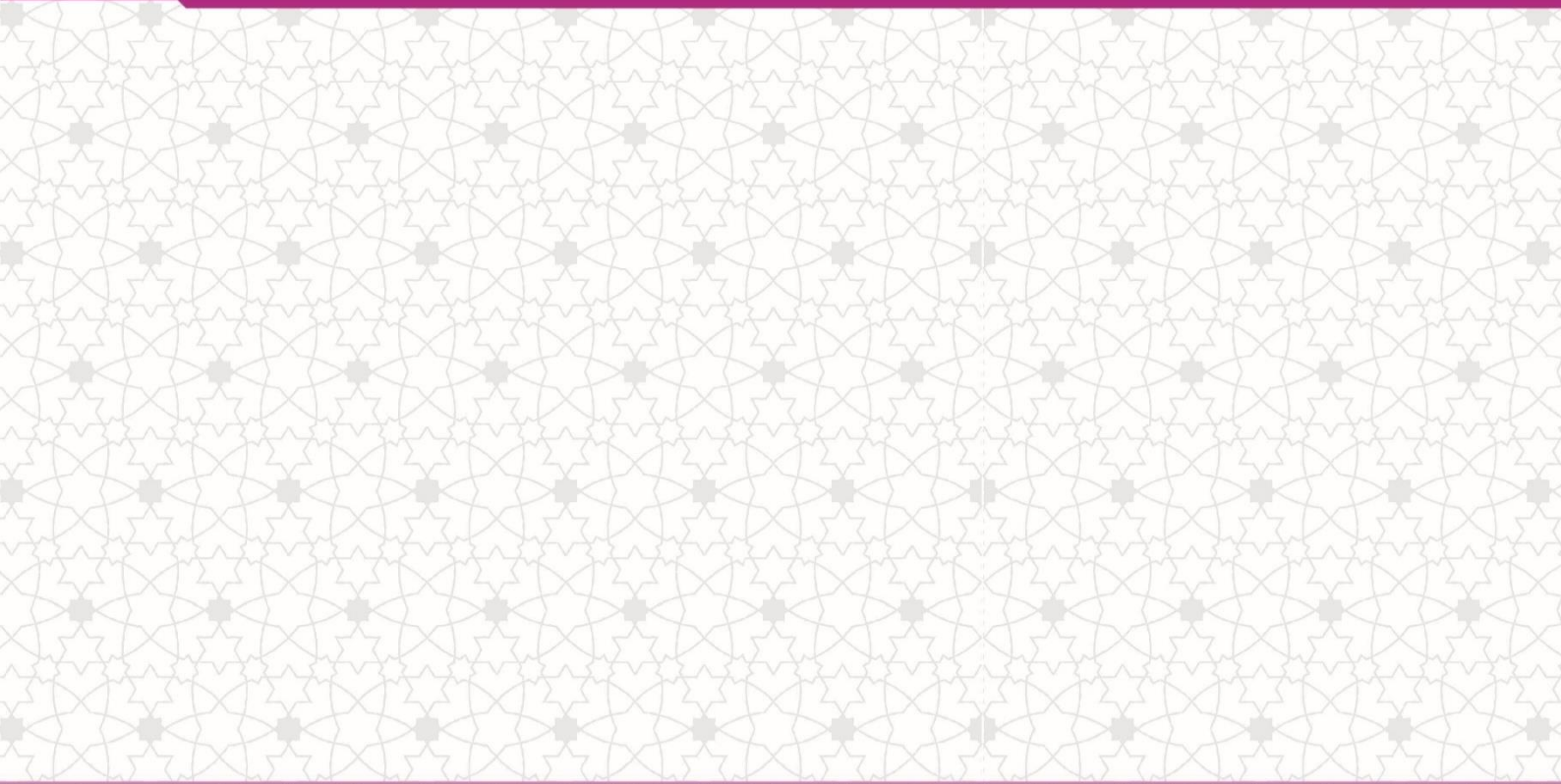


ارزیابی عملکرد برنامه هفتم پیشرفت تا پایان شهریور ۱۴۰۴: فصل ۱۵ - ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه





مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

مسلسل: ۲۱۰۵۶

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: ارزیابی عملکرد برنامه هفتم پیشرفت تا پایان شهریور ۱۴۰۴: فصل ۱۵- ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه

نوع گزارش: طرح/لایحه ، نظارتی ، راهبردی ، پیش‌نویس قانونی

نام دفتر: مطالعات فرهنگی و آموزش (گروه فرهنگ عمومی، هنر و صنایع خلاق)

تهیه و تدوین‌کنندگان: حامد سهرابی، حسنعلی سیاحی‌زاده فرد، سینا عصاره‌نژاد، سینا شامخ، سیدعلی محسنیان

همکاران: صادق رنجبر، سیدمحسن علوی‌منش (دفتر مطالعات اقتصادی)

ناظران علمی: موسی بیات، سعید شفیعا، رضا مستمع

صفحه‌آرا: سیده فاطمه ابوطالبی

واژه‌های کلیدی:

۱. برنامه هفتم

۲. پیشرفت

۳. ارزیابی عملکرد

۴. فرهنگ

تاریخ شروع مطالعه: ۱۴۰۴/۷/۵

تاریخ انتشار: ۱۴۰۴/۷/۱۹



به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۲	۱. مقدمه
۴	۲. نظارت بر اهداف کمی، اسناد تدوینی و اقدامات اجرایی فصل در یک نگاه
۹	۳. بررسی احکام فصل ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه
۳۸	۳. جمع‌بندی و پیشنهادها
۴۰	منابع و مأخذ

فهرست جداول

۴	جدول ۱. سابقه انتشار اهداف کمی فصل
۴	جدول ۲. وضعیت تحقق اهداف کمی فصل در سال اول
۵	جدول ۳-دلایل عدم تحقق اهداف کمی فصل در سال اول
۶	جدول ۴. ارزیابی کیفی اسناد تدوینی
۷	جدول ۵. نتایج امتیاز دهی ارزیابی کیفی اسناد تدوینی
۸	جدو. ۶-وضعیت تحقق احکام فصل در سال اول
۹	جدول ۷. دلایل عدم تحقق کامل احکام فصل در سال اول
۱۰	جدول ۸. ارزیابی عملکرد فصل ۱۵ برنامه هفتم پیشرفت به تفکیک گزارش دولت و اظهارنظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی.



ارزیابی عملکرد برنامه هفتم پیشرفت تا پایان شهریور ۱۴۰۴:
فصل ۱۵- ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه

DOI: [۱۰,۲۲۰۳۴/report.mrc.۲۰۲۵,۱۴۰۴,۳۳,۷,۲۱۰۵۶](https://doi.org/10.22034/report.mrc.2025.1404.33.7.21056)

چکیده

گزارش حاضر، شامل اظهارنظر کارشناسی در خصوص ارزیابی عملکرد احکام فصل ۱۵ قانون برنامه هفتم پیشرفت با موضوع «ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه» است. مطابق تبصره «۲» ماده (۱۱۸) برنامه هفتم، مقرر شده، گزارش عملکرد سالانه اجرای برنامه در شهریورماه هر سال به مجلس شورای اسلامی تقدیم شود؛ گزارش مربوطه در شهریور ۱۴۰۴ اعلام وصول گردید. در مجموع، حدود ۳۳ درصد از ردیف‌های مرتبط با این فصل محقق شده، ۳۱ درصد از ردیف‌ها بخشی از اهداف خود را محقق نموده‌اند و ۳۶ درصد از ردیف‌ها نیز محقق نشده باقی مانده‌اند.

از اهم موانع اجرایی‌شدن این فصل می‌توان به عدم استقرار کامل برنامه به دلیل تصویب نشدن برخی آیین‌نامه‌ها و طرح‌ها در سال اول اجرا؛ فقدان ارائه تعاریف عملیاتی مشخص از سنجه‌های کمی برنامه توسط دستگاه‌های متولی؛ عدم وجود اراده و اهتمام کافی در اجرای برخی احکام برنامه توسط دستگاه‌های مربوطه و همچنین ضعف در تعامل و انسجام دستگاه‌های متولی و همکار در اجرای احکام اشاره نمود.

گزارش عملکرد احکام برنامه هفتم، نواقصی دارد؛ از جمله این موارد، می‌توان به مغایرت اهداف کمی گزارش ناظر اجرایی با اهداف کمی قانون برنامه هفتم اشاره نمود. همچنین، بخشی از مواد برنامه، نظیر تعداد مدارس رسمی حفظ قرآن و ترویج فرهنگ صرفه‌جویی و پرهیز از اسراف، در گزارش ناظر اجرایی نادیده گرفته شده، ضمن اینکه، در خصوص عملکرد سنجه‌های کمی، گزارشی یکپارچه از همه ردیف‌ها توسط دستگاه متولی اخذ نگردیده و الزامات تبصره «۲» ماده (۱۱۸) مبنی بر ارائه عملکرد سالانه و برنامه سال آینده نیز به‌طور کامل رعایت نشده است.

۱. مقدمه

ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی در چارچوب برنامه هفتم پیشرفت، نقشی محوری در شفافیت، پاسخ‌گویی و ارتقای کیفیت اجرای سیاست‌ها ایفا می‌کند. گزارش عملکرد سال اول برنامه هفتم در حوزه ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه، که مطابق ماده (۱۱۸) برنامه هفتم در شهریورماه ۱۴۰۴ به مجلس شورای اسلامی تقدیم گردید، می‌بایست تصویری روشن از میزان تحقق اهداف و احکام برنامه ارائه می‌داد. این گزارش با ساختاری مبتنی بر تفکیک اهداف کمی و احکام غیرکمی، شامل ارزیابی و پیشنهادهای تدوین شده است.

علی‌رغم رعایت استانداردهای شکلی و توجه به جامعیت در پوشش احکام، بررسی محتوایی آن نشان از وجود چالش‌های اساسی در تفسیر صحیح مفاد قانونی، ارزیابی یکپارچه احکام و تحلیل واقع‌بینانه عملکردها دارد. گزارش حاضر با هدف تحلیل جامع احکام فصل ۱۵ برنامه هفتم پیشرفت، با تأکید بر سرفصل‌های ارائه شده در گزارش نظارتی، تهیه شده است. هدف اصلی از این ارزیابی، زمینه‌سازی برای ارتقای کیفیت گزارش‌دهی و بهبود عملکرد در سال دوم اجرای برنامه هفتم است.

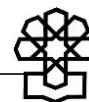
بدین منظور، ابتدا ملاحظاتی کلی نسبت به گزارش‌های ارائه شده توسط ناظران اجرایی سازمان برنامه و بودجه مطرح خواهد شد. سپس، در بخش‌های بعدی، به صورت جزئی درباره هر یک از مواد، اظهارنظر کارشناسی صورت گرفته است. با این وجود، همانطور که در بررسی‌های اولیه مشاهده شد، علی‌رغم زحمات صورت‌گرفته از سوی ناظران اجرایی، خلأهایی در گزارش‌ها وجود دارد که رفع آن‌ها برای ارزیابی دقیق‌تر ضروری است. از این‌رو، از رهگذر اصلاحات پیشنهادی، تلاش بر این است تا در گزارش‌های بعدی قالبی مطلوب و مورد توافق دستگاه‌های اجرایی و مجلس شورای اسلامی طراحی شود و گزارش‌های عملکردی، طبق آن ارائه گردد.

الف. عدم مطابقت گزارش‌های عملکرد احکام برنامه به تفکیک دستگاه اجرایی و فصول

یکی از مهم‌ترین موارد مشاهده‌شده، عدم همخوانی و مطابقت گزارش‌های واصله است. به عنوان مثال، گزارش ناظر اجرایی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با گزارش ناظران اجرایی به تفکیک فصول، در ردیف‌های «مؤسسات فرهنگی هنری چندمنظوره فعال (با تأکید بر گسترش در حوزه‌های صنایع خلاق و فرهنگی)»، «افزایش تولید بازی‌های رایانه‌ای داخلی ویژه کودک و نوجوان» و «افزایش تولید پویانمایی ویژه کودک و نوجوان» در ستون‌های عملکرد پایان سال پایه ۱۴۰۳، مقدار هدف کمی، درصد تحقق و مقدار هدف کمی در سال‌های دوم به بعد برنامه، با یکدیگر مطابقت ندارند.

ب. مغایرت اهداف کمی مندرج در گزارش ناظران اجرایی با متن قانون برنامه هفتم

علاوه بر این، در گزارش ناظر اجرایی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، در ردیف‌های «هنرجویان هنرستان‌های هنری (با تأکید بر گسترش رشته پویانمایی)»، «مؤسسات فرهنگی هنری چندمنظوره فعال (با تأکید بر گسترش در حوزه‌های صنایع خلاق و فرهنگی)»، «امام جماعت مساجد»، «مؤسسات قرآن و عترت»، «تعداد آثار و محصولات فاخر رسانه‌های گفتمان‌ساز قرآنی»، «دانشجومعلمان توانمند قرآنی»، «تعداد حافظان قرآن»، «مساجد پایگاه قرآنی محله»، «مربی سواد فضای مجازی» و «افزایش تولید پویانمایی ویژه کودک و نوجوان» نیز برش اهداف کمی مندرج در گزارش با متن



قانون برنامه هفتم مغایر است.

ج) عدم رعایت الزامات قانونی گزارش‌دهی طبق تبصره «۲» ماده (۱۱۸) قانون برنامه هفتم

طبق تبصره «۲» ماده (۱۱۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت، «شورای عالی راهبری برنامه مکلف است در شهریورماه هر سال گزارش عملکرد اجرای این قانون را مشتمل بر عملکرد سال گذشته و برنامه سال آینده و سند پشتیبان بودجه و تأمین مالی این قانون به تفکیک دستگاه‌های اجرائی و فصول برنامه به صورت کمی و مقایسه‌ای و پیشرفت سنجه‌های عملکردی جداول این قانون به مجلس تقدیم کند.» بر این اساس، گزارش‌های ارائه شده باید واجد شرایط زیر باشند: **عملکرد سالانه:** گزارش‌ها باید مشتمل بر عملکرد یک ساله برنامه باشند، در صورتی که گزارش‌های ارائه شده غالباً به عملکرد سال ۱۴۰۳ پرداخته‌اند.

برنامه سال آینده: برنامه سال آینده باید به تفکیک دستگاه‌های اجرائی و فصول ارائه می‌شد که این موضوع نیز مورد توجه واقع نشده است.

د) مغایرت گزارش‌ها با دلایل عدم تحقق احکام

موضوع قابل اشاره دیگر، عدم همخوانی اطلاعات مندرج در برخی از ردیف‌های گزارش‌های ناظران اجرائی است. به نحوی که در برخی از ردیف‌ها، ضمن داشتن وضعیت تحقق ۱۰۰ درصدی، از «اعتبار ناکافی یا عدم پیش‌بینی اعتبار در لایحه بودجه» به عنوان دلایل عدم تحقق ماده قانونی نام برده شده است. به عنوان نمونه، این موضوع در ردیف‌های مربوط به جزء ۱ و ۲ بند (ت) و بند (ث) ماده (۷۶) قابل مشاهده است.

ه) چالش گزارش «احکام غیرقابل اجرا»

در گزارش‌های واصله از ناظر اجرائی، گزارشی با عنوان «احکام غیرقابل اجرا» تدوین شده است. در صورتی که طبق تبصره «۲» ماده (۱۱۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت، شورای عالی راهبری برنامه مکلف است گزارش عملکرد اجرای این قانون را مشتمل بر عملکرد سال گذشته و برنامه سال آینده و سند پشتیبان بودجه و تأمین مالی این قانون به تفکیک دستگاه‌های اجرائی و فصول برنامه به صورت کمی و مقایسه‌ای و پیشرفت سنجه‌های عملکردی جداول این قانون به مجلس تقدیم کند و ارائه گزارشی با عنوان «احکام غیرقابل اجرا» مغایر با این بند قانونی است و مقتضی است در گزارش عملکرد وضعیتی از اقدامات صورت گرفته به همراه موانع عدم تحقق اهداف و راه‌های برطرف کردن آن‌ها ارائه شود. به عنوان نمونه بند «پ» ماده (۷۶) با موضوع تولید ۷۳۰۰ ساعت پویانمایی، منوط به استقرار الزامات اجرائی و مقدماتی دیگری، از جمله تدوین آیین‌نامه، حمایت گمرکی، ارائه تسهیلات، توسعه شرکت‌های بزرگ تولید پویانمایی و همچنین احداث پارک علم و فناوری ویژه تولید پویانمایی شده است و این ماده، بدون توجه به عدم تحقق الزامات اجرائی مقدماتی مذکور در فهرست احکام غیرقابل اجرا قرار گرفته است.

و) تدوین آیین‌نامه‌ها و طرح‌ها در سال اول اجرای برنامه به منظور استقرار قانون برنامه

در سال اول اجرای برنامه که سال استقرار آن محسوب می‌شود، می‌بایست حداقل در کمترین زمان ممکن، آیین‌نامه‌ها، طرح‌ها، اقدامات قانونی و سایر مقدمات اجرائی به سرانجام می‌رسید. عدم تحقق این موضوع، نکته‌ای است که دستگاه نظارتی لازم است حساسیت بیشتری به آن نشان دهد و ضمن ایجاد سازوکاری برای جبران عقب‌ماندگی‌ها، باید تلاش

شود تا امکان تکرار چنین مواردی در سال دوم برنامه به صفر نزدیک شود.

ز) ضرورت گزارش دهی یکپارچه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی از سنجش‌های کمی عملکردی

طبق ماده (۷۴) قانون برنامه هفتم پیشرفت، «وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است گزارش عملکرد سنجش‌های عملکردی ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه را سالانه به مجلس ارسال نماید.» در حالی که در گزارش ناظر اجرایی به این نکته اشاره نشده و خود وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی نیز چنین اقدامی را صورت نداده است. گزارش دهی یکپارچه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، امکان تجمیع آمار و هم‌افزایی دستگاه‌های اجرایی نسبت به تحقق اهداف کمی را فراهم می‌آورد. این مهم باید در گزارش عملکرد سال دوم برنامه اعمال گردد تا ضمن ارائه یکپارچه و منسجم، تحقق سنجش‌های کمی در حوزه‌های گوناگون اعم از مسجد، قرآن، پویانمایی، فیلم سینمایی و غیره میسر شود. همچنین، این امر به رفع خلاءهای موجود کمک کرده و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی را در جایگاه هماهنگ‌کننده دستگاه‌های مختلف قرار می‌دهد.

۲. نظارت بر اهداف کمی، اسناد تدوینی و اقدامات اجرایی فصل در یک نگاه

مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی در راستای نظارت بر عملکرد برنامه هفتم پیشرفت، احکام آن قانون را در سه دسته اهداف کمی، اسناد تدوینی و اقدامات اجرایی مورد ارزیابی قرار داده است که تصویر کلی نتایج ارزیابی فصل ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه قانون در قالب جداول و شکل‌های ذیل ارائه می‌شود.

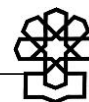
۱-۲. وضعیت عملکرد اهداف کمی سال اول

جدول ۱. سابقه انتشار اهداف کمی فصل

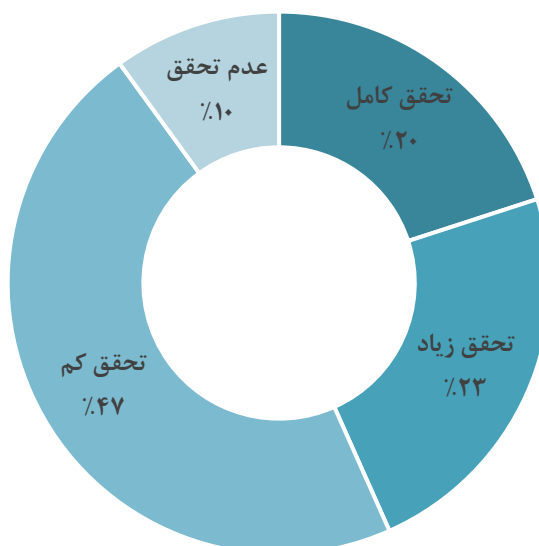
فصل	دارد	ندارد
فصل ۱۵- ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه	۸	۲۲

جدول ۲. وضعیت تحقق اهداف کمی فصل در سال اول

تحقق کامل	تحقق زیاد	تحقق کم	عدم تحقق
۶	۷	۱۴	۳

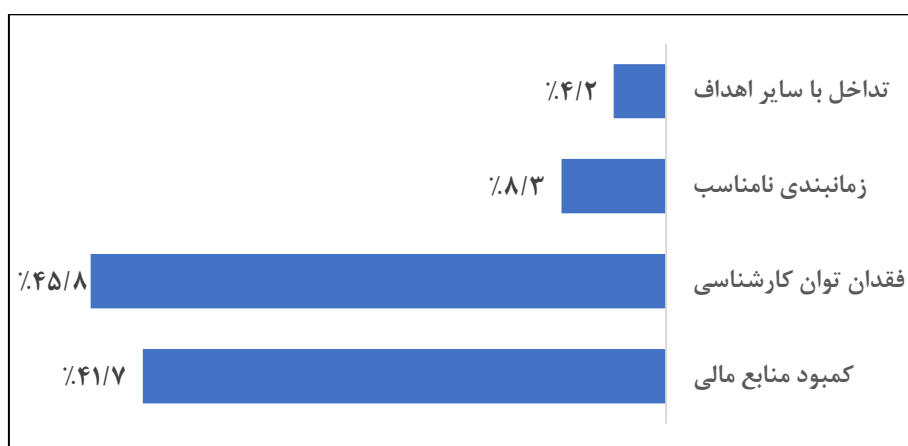


پیش‌بینی میزان تحقق اهداف کمی فصل در سال اول



جدول ۳. دلایل عدم تحقق اهداف کمی فصل در سال اول

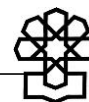
تداخل با سایر اهداف	زمان‌بندی نامناسب	فقدان توان کارشناسی	کمبود منابع مالی
۱	۲	۱۱	۱۰
٪۴	٪۸	٪۴۶	٪۴۲



۲-۲. وضعیت اسناد تدوینی

جدول ۴. ارزیابی کیفی اسناد تدوینی

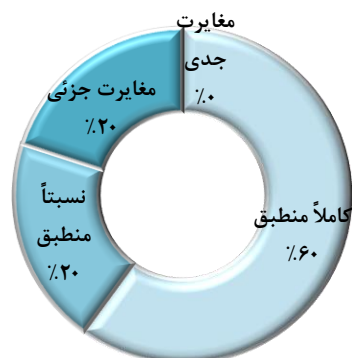
انطباق با قانون برنامه هفتم و سایر قوانین دائمی	
۳	کاملاً منطبق
۱	نسبتاً منطبق
۱	مغایرت جزئی
۰	مغایرت جدی
کارایی اقدامات پیش‌بینی شده برای نیل به اهداف	
۱	کاملاً مؤثر
۲	نسبتاً مؤثر
۲	کم‌اثر
۰	بی‌اثر
تقسیم کار نهادی مناسب بین دستگاه‌های اجرایی	
۲	شفاف
۲	تا حدی شفاف
۱	نامتوازن
۰	ناهماهنگ
تعویق در اتخاذ تصمیمات (احاله به آینده)	
۲	بدون تعویق
۱	تعویق جزئی
۱	تعویق مهم
۲	تعویق گسترده



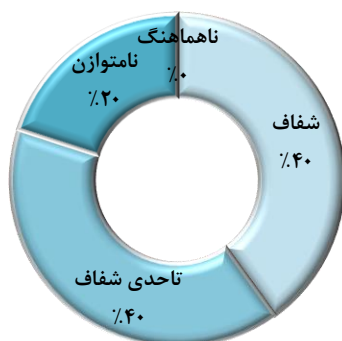
کارایی اقدامات پیش‌بینی شده برای نیل به اهداف



انطباق با قانون برنامه هفتم و سایر قوانین دائمی



تقسیم کار نهادی مناسب بین دستگاه‌های اجرایی



تعویق در اتخاذ تصمیمات (احاله به آینده)



جدول ۵. نتایج امتیاز دهی ارزیابی کیفی اسناد تدوینی

۲	بسیار مطلوب و هم‌راستا	امتیازبندی اسناد تدوینی
۱	قابل قبول با نیاز به اصلاح	
۲	نیازمند بهبود جدی	
۰	نامطلوب / عدم انطباق	

امتیاز بندی اسناد تدوینی

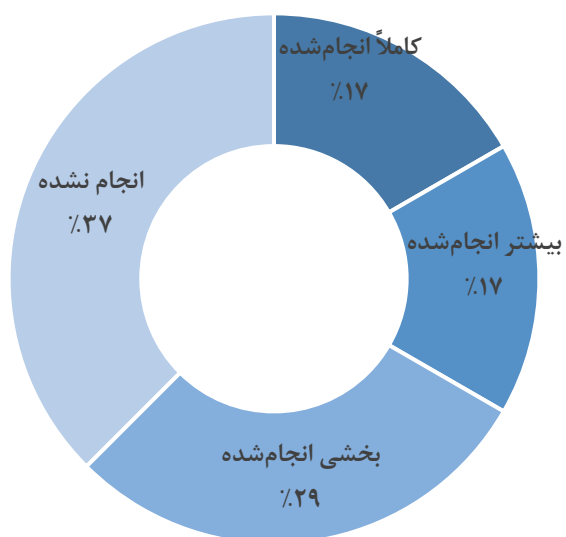


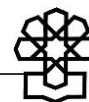
۲-۳. وضعیت اجرای احکام

جدول ۶. وضعیت تحقق احکام فصل در سال اول

انجام نشده	بخشی انجام شده	بیشتر انجام شده	کاملاً انجام شده
۹	۷	۴	۴
٪۳۷/۵۰	٪۲۹/۱۷	٪۱۶/۶۷	٪۱۶/۶۷

وضعیت تحقق احکام فصل در سال اول





جدول ۷. دلایل عدم تحقق کامل احکام فصل در سال اول

درصد	تعداد	دلایل عدم تحقق کامل
٪ ۱۲/۵۰	۳	عدم پیش‌بینی منابع مالی در بودجه
٪ ۳۳/۳۳	۸	کمبود اراده یا توان مدیریتی
٪ ۲۰/۸۳	۵	نیازمند آیین‌نامه یا سایر مقررات
٪ ۱۶/۶۷	۴	وابسته به سایر احکام برنامه
٪ ۴/۱۷	۱	زمان‌بندی آن نرسیده
٪ ۴/۱۷	۱	اجرای نامناسب
٪ ۸/۳۳	۲	سایر موارد

جدول ۸. وضعیت تحقق تصویب آیین‌نامه‌ها، طرح‌ها و دستورالعمل‌ها

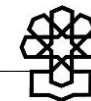
ردیف	موضوع	ماده	قالب	مهلت اقدام	وضعیت
۱	اصلاح رویکردها، ساختار، وظایف دستگاه‌های فرهنگی	ب/۷۵	طرح	پایان سال دوم برنامه	انجام نشده
۲	تبیین و ترویج اندیشه‌های مقام معظم رهبری	ت/۷۵	آیین‌نامه	سه ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام شده
۳	مسجدمحوری	ث/۷۵	طرح	سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام نشده
۴	احیا و فعال‌سازی موقوفات	ج/۷۵	طرح	پایان سال اول برنامه	انجام نشده
۵	هزینه‌های انشعاب و مصرف آب، برق و گاز مراکز فرهنگی و...	ح/۷۵	آیین‌نامه	شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام شده
۶	حمایت از مردمی‌سازی فرهنگ و حلقه‌های میانی	د/۷۵	آیین‌نامه	یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام نشده
۷	زیرساخت اقلیم‌های فرهنگی کشور	ر/۷۵	مطالعه	تا پایان سال ۱۴۰۳	انجام نشده
۸	نحوه اختصاص (۱٪) از هزینه‌های جاری شرکت‌های دولتی	ب/۷۶	آیین‌نامه	شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام شده
۹	افزایش میزان تولید پویانمایی به ۷۳۰۰ ساعت	پ/۷۶	آیین‌نامه	سه ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام نشده
۱۰	نحوه تعیین میزان حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی	الف/۷۸	آیین‌نامه	سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام نشده
۱۱	بازی جوانمردانه	ب/۷۸	دستورالعمل	حداکثر ظرف شش‌ماه	انجام نشده
۱۲	توسعه اقتصاد ورزش و جذب حامیان بخش غیردولتی	ت/۷۸	آیین‌نامه	شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن قانون	انجام شده

۳. بررسی احکام فصل ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه

فصل ۱۵ برنامه هفتم پیشرفت در حوزه ارتقای فرهنگ عمومی و رسانه، دارای ۳۰ حکم کمی در جدول ۱۶ و ۱۶-۱ است که به همراه احکام کیفی، در مجموع ۵۳ ردیف از جدول ۱ این گزارش را به خود اختصاص داده است. این احکام در چهار بخش دین، فرهنگ عمومی، رسانه و تربیت‌بدنی گنجانده شده‌اند که شامل گزارش دولت و اظهارنظر مرکز پژوهش‌های مجلس است. در گزارش دولت، وضعیت تحقق و دلایل عدم تحقق مطابق گزارش ناظران برنامه (موضوع ماده (۱۱۸) برنامه هفتم پیشرفت) ذکر شده است. در ستون اظهارنظر مرکز پژوهش‌ها نیز، وضعیت اقدام و توضیحات با توجه به استعلامات و بررسی‌های صورت گرفته توسط مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی ارائه شده است.

جدول ۸. ارزیابی عملکرد فصل ۱۵ برنامه هفتم پیشرفت به تفکیک گزارش دولت و اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
۱	۷۴	تولید فیلم سینمایی فاخر و ارزشمند در موضوعات تاریخی دفاع مقدس، جبهه مقاومت و سبک زندگی ایرانی اسلامی	۱۰۰ فیلم	۲۰	۱۹	۹۵	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	تاکنون انجام نشده است (ناقص)	برای ارزیابی این ردیف ابتدا می‌بایست تعریفی مشخص از فیلم سینمایی فاخر و ارزشمند ارائه شود و سپس براساس آن عملکردی ارائه گردد لذا چون تعریف دقیقی از فیلم فاخر و ارزشمند ارائه نشده است نمی‌توان ارزیابی دقیقی نسبت به آن ارائه داد.
۲	۷۴	مؤسسات فرهنگی هنری چندمنظوره فعال (با تأکید بر گسترش در حوزه‌های صنایع خلاق و فرهنگی)	نرخ رشد متوسط ۲۵ درصد	٪ ۲۵	۱۱	۴۴	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	تاکنون انجام نشده است (ناقص)	در این ردیف از جدول کمی می‌بایست سالانه رشدی ۲۵ درصدی محقق شود. همچنین لازم است در این قسمت ضمن رشد تعداد مؤسسات فرهنگی، میزان رشد مؤسسات صنایع خلاق و فرهنگی برجسته گردد تا هدف قانونگذار تأمین شود. آمارهای موجود در سالنامه‌های آماری رسمی وزارتخانه، کلی و تجمیعی بوده و سهم حوزه‌های صنایع فرهنگی و خلاق در آنها مشخص نشده است.
۳	۷۴	هنرجویان هنرستان‌های هنری (با تأکید بر گسترش رشته پویانمایی)	نرخ رشد متوسط (۷٪) برای کل هنرجویان و نرخ رشد متوسط (۲۵٪) برای هنرجویان پویانمایی	۷	۷.۹	۱۱۲	—	تاکنون انجام نشده است (ناقص)	هدف از این بند جدول کمی، تمرکز بر تربیت هنرجویان رشته پویانمایی در کنار سایر رشته‌های هنری است. در سال ۱۴۰۳ تعداد هنرجویان رشته پویانمایی ۷۶۹۱ نفر و تعداد کل هنرجویان ۳۴۷,۷۰۹ بوده است که نسبت تعداد هنرجویان رشته پویانمایی به کل هنرجویان حدود ۲.۲ درصد است که نشان‌دهنده تحقق ناقص این بند است به نحوی که تعداد هنرجویان رشد طبیعی حدود ۷ درصد خود را داشته است اما تعداد هنرجویان رشته پویانمایی رشد ۲۵ درصدی نداشته است.
۴	۷۴	مؤسسات قرآن و عترت (۲۵ درصد نرخ رشد متوسط)	نرخ رشد متوسط ۲۵٪	۲۵ درصد	۸۹ (تعداد)	۴۴.۵	---	انجام نشده است	در گزارش ناظر اجرایی سازمان برنامه و بودجه، هدف کمی سال اول به‌اشتباه ۲۰۰ عدد ذکر شده است. واحد سنجش این حکم برنامه هفتم، «درصد» است،



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت				
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام		
۵	۷۴	تعداد حافظان قرآن (از تا ۳۰ جزء) (۱۰ میلیون نفر جزء حافظ قرآن)	۵۰ میلیون نفر جزء حافظ قرآن	۱۰ میلیون نفر جزء	۲۱،۳۲۱ (نفر)	۱.۴ درصد	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	انجام نشده است	براساس سالنامه وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در سال ۱۳۹۹، حدوداً تعداد ۱ میلیون و ۲۰۰ هزار نفر جزء در مسابقات حفظ قرآن کشور تربیت شده‌اند. براساس این آمار، عدد ۲۱ هزار نفر جزء، عدد بسیار پایینی برای سال اول اجرایی‌سازی برنامه هفتم است. بنابراین یا عدد بسیار پایین است و یا واحد شمارش برای این گزارش، «نفر جزء» نیست.
۶	۷۴	تعداد دانشجو معلمان توانمند قرآنی (۵۰ هزار نفر)	۲۵۰ هزار نفر	۵۰ هزار نفر	.	.	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	انجام نشده است	گزارش این بخش بیش از آنکه به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مرتبط باشد، در حیطه وظایف وزارت آموزش و پرورش است. بنابراین گزارش‌دهی این موارد توسط وزارتخانه فرهنگ و ارشاد اسلامی فرایند نظارت را طولانی‌تر می‌کند. طرح آموزش مهارت‌های قرآنی در قالب دوره‌های آموزشی و ضمن خدمت تهیه شده و از سال ۱۴۰۴ اجرایی می‌شود؛ بنابراین در سال ۱۴۰۳ عملکردی نداشته است. گفتنی است که در گزارش ناظر اجرایی، به اشتباه هدف کمی سالانه را به عنوان هدف کمی کل برنامه در نظر گرفته است.
۷	۷۴	تعداد معلمان و مربیان رسمی آموزش و پرورش توانمند در آموزش قرآن (۳۰۰ هزار نفر)	۱.۵ میلیون نفر	۳۰۰ هزار	در گزارش ناظر اجرایی جافتاده است.	گزارش نشده	گزارش نشده	انجام نشده است	گزارش این بخش بیش از آنکه به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مرتبط باشد، در حیطه اختیارات وزارت آموزش و پرورش است. همچنین طرح آموزش مهارت‌های قرآنی در قالب دوره‌های آموزشی و ضمن خدمت تهیه شده و از سال ۱۴۰۴ اجرایی می‌شود؛ بنابراین در سال ۱۴۰۳ عملکردی نداشته است.
۸	۷۴	تعداد مساجد پایگاه قرآنی محله (۱۰ هزار مسجد)	۵۰ هزار	۱۰ هزار مسجد	۶۹۲	۴۳	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	انجام نشده است	۱. تعریف مشخصی از مساجد پایگاه قرآنی محله وجود ندارد. به نظر می‌رسد که ناظر اجرایی این حکم را مساوی با مساجدی دانسته که کانون‌های فرهنگی هنری در آنها مستقر شده‌اند.

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
									۲. گفتنی است که در گزارش ناظر اجرایی، به اشتباه هدف کمی سالانه را به‌عنوان هدف کمی کل برنامه در نظر گرفته است.
۹	۷۴	تعداد مدارس رسمی حفظ قرآن (دولتی و غیردولتی) (۱۲۰۰ مدرسه)	۶ هزار مدرسه	۱۲۰۰ مدرسه	گزارش نشده	گزارش نشده	گزارش نشده	انجام نشده است	۱. مدارس حفظ قرآن در آموزش و پرورش، رسمی نشده و مراحل ابتدایی تصمیم‌گیری در این باره در وزارت آموزش و پرورش انجام می‌شود. ۲. گفتنی است که در گزارش ناظر اجرایی، به این حکم اشاره‌ای نشده است.
۱۰	۷۴	تعداد آثار و محصولات فاخر رسانه‌های گفتمان‌ساز قرآنی (۵۰۰ مورد)	۲۵۰۰ مورد	۵۰۰ مورد	۰	۰	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	انجام نشده است	۱. عدم ارائه تعریف عملیاتی از «آثار و محصولات فاخر رسانه‌های گفتمان‌ساز قرآنی» توسط دستگاه مجری. ۲. تعریف غلط هدف سالیانه برنامه به‌عنوان هدف کل برنامه توسط ناظر اجرایی دولت. ۳. ناظر اجرایی تعداد محصولات فاخر موجود را از اهداف سالانه کم کرده است و سپس رقم باقیمانده را بر پنج سال تقسیم کرده و برآوردی کاملاً اشتباه از اهداف کمی سالانه داشته است.
۱۱	۷۴	ترویج فرهنگ صرفه‌جویی و پرهیز از اسراف	۲۵٪	۵٪	۰	۰	---	انجام نشده است	این حکم، به‌دلیل ارتباط با عوامل و دستگاه‌های متعدد و همچنین عدم وجود سنجش عملکردی مفصل در متن برنامه، تحقق‌پذیری خود را با دشواری مواجه می‌سازد. اولاً، هرچند تمامی دستگاه‌ها در این زمینه مسئولیتی برعهده دارند، اما هیچ دستگاهی به‌طور مشخص مکلف به تحقق سالانه ۵ درصد صرفه‌جویی در مصرف نشده است. سهم دستگاه‌های مختلف در این کاهش سالیانه نیز تعیین نگردیده است، که این امر منجر به ضمانت اجرای بسیار ضعیفی می‌شود. ثانیاً، صرفه‌جویی مورد نظر به عوامل متعددی وابسته است که هیچ‌کدام از این عوامل در برنامه درج نشده‌اند.



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت		
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام
							اظهاری نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
							توضیحات
							ضمناً طبق قانون، سالانه می‌بایست ۵ درصد کاهش مصرف صورت گیرد نه ۱ درصد که در گزارش ناظر اجرایی آمده است.
۱۲	۷۴	امام‌جماعت مسجد (هر روستا و محله یک نفر)	هر روستا و محله یک نفر	-	۰	-	عدم همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط
							انجام نشده است
							آمار دقیقی از تعداد مساجد موجود در هر محله و شهرستان وجود ندارد. این کار در حال حاضر توسط قرارگاه ملی مسجد در حال انجام است که حدود ۶۰٪ موارد را احصا کرده‌اند اما هنوز نهایی نشده است. در نتیجه زمان بیشتری برای رسیدن به این حکم نیاز است. اضافه آنکه استقرار سامانه مشخص در این زمینه نیازمند منابع مالی بیشتری است.
۱۳	۷۴	مربی سواد فضای مجازی	۲۰ هزار نفر در هر سال	۲۰۰۰۰	آموزش ۳۰۰۰ نفر	در حال انجام	---
							انجام نشده است
							علی‌رغم تکلیف آموزش سالانه ۲۰ هزار نفر مربی سواد فضای مجازی در برنامه پنج‌ساله هفتم؛ آموزش ۲۰ هزار نفر برای کل پنج‌ساله برنامه در نظر گرفته شده است و برای سال اول آموزش ۳۰۰۰ نفر تدارک دیده شده است.
۱۴	۷۴	افزایش تولید بازی‌های رایانه‌ای داخلی ویژه کودک و نوجوان	تا پایان برنامه شصت درصد (۶۰٪)	۱۲ درصد	۱۱.۹	۹۹٪	---
							انجام شده است.
							در خصوص افزایش تولید بازی‌های رایانه‌ای، لازم است ارزیابی در دو سطح صورت بگیرد تا در جهت نیل به اهداف مدنظر ارزیابی دقیقی صورت بگیرد. سطح اول لازم است آمار داده‌های مربوط به بازی‌های کنسولی، رایانه‌ای و موبایلی به تفکیک ارائه شود و همچنین بازی‌های مربوط به کودک و نوجوان نیز لازم است ارائه شود نه اینکه به صورت کلی هرچه بازی تولید شده صرفاً ارائه شود چون به نظر می‌رسد هدف قانونگذار، فراهم نمودن محصولات رسانه‌ای اعم از بازی‌های رایانه‌ای داخلی برای قشر کودک و نوجوان است اما این ملاحظه در ارزیابی این بند لحاظ نشده است.
۱۵	۷۴	افزایش تولید پویانمایی ویژه کودک و نوجوان	۷۳۰۰ ساعت تا پایان برنامه	۱۴۶۰ ساعت	۳۲۰ ساعت	۲۲ درصد	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف
							انجام نشده است
							درباره این بند هیچ‌گونه عملکردی در خصوص افزایش تولید پویانمایی ارائه نشده است چون نه در این حوزه آمار و داده‌ای دقیق وجود دارد نه اینکه برآوردی نسبت

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	
								به ظرفیت تولید پویانمایی در دسترس می‌باشد، لذا لازم است در مرحله اول آمار و داده‌های موجود جمع‌شود و سپس ظرفیت‌سنجی نسبت به امکانات داخلی صورت بگیرد و طبق آن سنجه عملکردی اصلاح شود.
۱۶	۷۵/الف/	ماده ۷۵- در راستای اعتلای فرهنگ عمومی در جهت تحکیم سبک زندگی اسلامی- ایرانی، ترویج فرهنگ ایثار و شهادت، عدالت‌طلبی و خدمتگزاری، تقویت همبستگی و اعتماد به نفس ملی، ارتقای هویت ملی و روحیه مقاومت، کار و تلاش در جامعه اقدامات زیر انجام می‌شود: الف- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و سازمان اداری و استخدامی کشور مکلفاند با هماهنگی دبیرخانه شورای عالی انقلاب فرهنگی و کسب نظر از مرکز مدیریت حوزه‌های علمیه و سایر دستگاه‌های فرهنگی ذی‌ربط به‌منظور بازسازی انقلابی ساختار فرهنگی کشور با رویکرد اصلاح ذهنیت، فرهنگ و نرم‌افزار حاکم بر جامعه و با هدف افزایش کارایی و اجتناب از همپوشانی و تداخل مأموریت و وظایف و با رویکرد استقرار الگوی حکمرانی هوشمند، شبکه‌ای، تعاملی، مردم‌پایه، ارزشی و انقلابی تا پایان سال دوم برنامه نسبت به تهیه طرح اصلاح رویکردها، رویه‌ها، روش‌ها و مأموریت، ساختار، وظایف و تشکیلات دستگاه‌های فرهنگی که به‌نحوی از آنها از بودجه‌های عمومی به‌طور مستقیم و یا غیرمستقیم استفاده می‌کنند، اقدام نموده و به تصویب مراجع ذی‌صلاح برسانند.	پایان سال دوم برنامه	با توجه به اینکه مهلت تهیه طرح تا پایان سال دوم برنامه است، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با همکاری دستگاه‌های همکار در حال تدوین طرح مورد اشاره است.	در حال انجام	تعدد دستگاه‌های اجرایی موازی	تاکنون انجام نشده است (مهلت قانونی تمام نشده)	مهلت انجام این حکم تا پایان سال دوم برنامه است و به گزارش واصله از وزارتخانه، طرح در حال تدوین است. با این حال به نظر می‌رسد با توجه به اینکه موضوع این ماده باید تا پایان سال دوم اجرای برنامه، تدوین و به تصویب برسد و از طرفی تاکنون هم پیش‌نویسی آماده نشده، پیش‌بینی می‌شود طبق سابقه برنامه‌های گذشته تا پایان سال دوم برنامه، طرح مذکور با همین سرعت پیشرفت به احتمال زیاد تا پایان سال دوم به تدوین و به تصویب نمی‌رسد از این‌رو لازم است پیگیری جدی‌تری صورت گیرد تا طرح مذکور تدوین و به تصویب برسد.
۱۷	۷۵/ب/	ب- به‌منظور احصای دقیق و برخط داده‌های آماری موردنیاز جهت تسهیل پردازش، تحلیل دقیق و	پایان سال ۱۴۰۳	سامانه تاکنون ایجاد نشده است.	در حال انجام	---	تاکنون انجام نشده است	طبق گزارش‌هایی دستگاه‌های ذی‌ربط (وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، سازمان صداوسیما، مرکز آمار و شورای



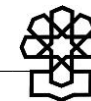
ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات	
								<p>علت عدم دسترسی به داده‌های آماری قابل استناد و به هنگام است.</p>	<p>عالی انقلاب فرهنگی)، این سامانه تاکنون راه‌اندازی نشده است. طبق استعلامی که از وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی شده است، پیش‌طرح راه‌اندازی از طرف وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی آماده و برای راهبری و نظارت به شورای عالی انقلاب فرهنگی تحویل داده شده است. در مجموع تاکنون سامانه راه‌اندازی نشده است و به نظر می‌رسد ضروری است برنامه‌ریزی و تعیین تکلیف شود.</p>
۱۸	۷۵/پ/		شش ماه پس از لازم الاجرا شدن		در حال انجام	---	تاکنون انجام نشده است	<p>اقدام قانونی لازم در رسیدگی به تخلفات اهالی رسانه و هنر، در مهلت مقرر انجام نشده است.</p>	<p>موضوع در کارگروه ساماندهی مجوزهای وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی طرح و نسبت به استعلام از واحدهای تخصصی جهت شناسایی موارد نیازمند به وضع مقرر اقدام شده است.</p>

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت		
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام
۱۹	۷۵/ت/۱ و ۲	دستگاه‌های اجرایی به‌ویژه وزارتخانه‌های فرهنگ و ارشاد اسلامی و امور خارجه و همچنین سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران، سازمان تبلیغات اسلامی، سازمان فرهنگ و ارتباطات اسلامی و دفتر تبلیغات اسلامی حوزه علمیه قم مکلفاند با همکاری مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی (ره) (با رعایت اساسنامه آن مؤسسه) و با استفاده از کلیه امکانات فرهنگی، هنری و امکانات تجسمی و رسانه‌های همگانی نسبت به تبیین، تبلیغ، ترویج و نشر آثار و اندیشه‌ها و سیره عملی بنیانگذار جمهوری اسلامی ایران حضرت امام خمینی (ره) در گستره ملی و بین‌المللی اقدام نمایند.	-	انجام شده	اعتبار ناکافی یا عدم پیش‌بینی اعتبار در لایحه بودجه	اقدام: انجام شده است. آیین‌نامه: خارج از مهلت قانونی انجام شده است.	۱. تولید و انتشار بالغ بر ۳۹۰۰ محصول خبری اعم از: خبر، گزارش تصویری، فیلم، پادکست و سرمایه‌گذاری در حوزه تولید بازی فاخر تمدنی با موضوع انقلاب شکوهمند اسلامی ایران، واقعه طیس، مقاومت مردم غزه و تا مرحله انتشار بازی. ۳. برگزاری همایش بازی‌های رایانه‌ای در منظومه فکری امامین انقلاب. ۴. اجرای هکاتون (ماراتون ایده‌پردازی) و مسابقه بازی‌سازی (گیم جم) سالیانه در دو سطح حرفه‌ای و دانش‌آموزی با رویکرد: فرهنگ‌سازی در
		۲- دستگاه‌های اجرایی مکلفند نسبت به تبیین و ترویج اندیشه‌های مقام معظم رهبری حضرت آیت‌الله‌العظمی خامنه‌ای (مدظله‌العالی)، در گستره ملی و بین‌المللی اقدام نمایند. سازمان مکلف است آیین‌نامه اجرایی این جزء را ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، تهیه نموده و پس از تأیید دفتر حفظ و نشر آثار حضرت آیت‌الله‌العظمی خامنه‌ای (مدظله‌العالی) به تصویب هیأت وزیران برساند.					



اظهاری نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی		گزارش دولت			هدف کمی پایان	هدف کمی / مهلت	حکم	ماده	ردیف		
توضیحات	وضعیت اقدام	دلایل عدم تحقق	وضعیت تحقق	عملکرد	سال اول	قانون					
				حوزه شعارهای سال ۳۰ سال اخیر رهبر حکیم انقلاب اسلامی ۵. برگزاری دوره‌های آموزشی سواد بازی ویژه معلمان درس سواد رسانه‌ای. ۶ برنامه‌ریزی دوره دوم منظومه جشنواره‌های ملی و بین‌المللی قرآنی، فرهنگی، هنری و رسانه‌ای «تبیین» (با محوریت جهاد تبیین و سبک زندگی ایرانی اسلامی و بیانیه گام دوم انقلاب اسلامی) در ۱۰ استان ۷. حمایت از برگزاری دوره توانمندسازی و پرورش استعدادهای قرآنی (اسوه) طرح اسوه در راستای تحقق منویات مقام معظم رهبری							

اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی		گزارش دولت			هدف کمی پایان	هدف کمی / مهلت	حکم	ماده	ردیف	
توضیحات	وضعیت اقدام	دلایل عدم تحقق	وضعیت تحقق	عملکرد	سال اول	قانون				
				مدخله‌العالی و با هدف آموزش قاریان و حافظان برجسته و تربیت مبلغان متدین و انقلابی و الگوسازی از ایشان در سطوح ملی و بین‌المللی ۸ برنامه‌ریزی دومین جشنواره ملی «دعا» قرآنی، فرهنگی، هنری، پژوهشی، علمی و رسانهای و فضای مجازی) با رویکرد «تبیین» ۹.۰. برگزاری دوره اعتلای بصیرت رسانهای برای ۴۰۰ نفر با موضوعات انقلاب اسلامی و اندیشه‌های امامین انقلاب ۱۰. حمایت از اجرای طرح سراسری بالندگی ۴۰ هزار حافظ قرآن کریم به پاس آرمان ۴۰ هزار						



اظهاری نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی		گزارش دولت			هدف کمی پایان	هدف کمی / مهلت	حکم	ماده	ردیف	
توضیحات	وضعیت اقدام	دلایل عدم تحقق	وضعیت تحقق	عملکرد	سال اول	قانون				
				شهید گران قدر. ۱۱. تهیه و تولید آثار موسیقایی با موضوع سید شهیدان خدمت ۱۲. برگزاری جشنواره ملی سرود فجر ۱۳. حمایت از تهیه تولید ۱۲ قطعه موسیقی و نماهنگ با مضامین انقلابی و دینی ۱۴. برگزاری سی و یکمین دوره جشنواره هنرهای تجسمی جوانان. - حمایت از پویش‌های متعدد در مناسبت‌های مختلف از جمله: «نوروز با خانواده ایرانی»، یلدا با خانواده ۱۵. ارتقاء و پایش شاخص‌های عدالت جنسیتی از طریق استفاده از ظرفیت کارشناسی زنان هنرمند حوزه تجسمی. ۱۶.						

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت				
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام		
							<p>برگزاری بخش جنبی نمایشگاه‌ها، جشنواره‌ها و رویدادهای فرهنگی، هنری و دینی ۱۷. مجوز چاپ و نشر ۳۰ عنوان کتاب ۱۸. خرید ۲۵۰۰ نسخه کتاب ۱۹. حمایت از رسانه‌ها</p>		
۲۰	۷۵/ت/	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است به منظور مردمی‌سازی فعالیت‌های فرهنگی و استفاده از ظرفیت مساجد با همکاری مرکز رسیدگی به امور مساجد، سازمان بسیج مستضعفین، سازمان تبلیغات اسلامی، سازمان اوقاف و امور خیریه با کسب نظر شورای عالی حوزه‌های علمیه و شورای سیاستگذاری ائمه جمعه و شورای هماهنگی تبلیغات اسلامی اقدامات قانونی لازم را برای تهیه و تصویب طرح مسجدمحوری در محلات ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون پس از طی تشریفات قانونی انجام دهد. (۱ طرح مسجدمحوری)	سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون	-	<p>پیش‌نویس طرح مسجدمحوری تدوین و طی نامه شماره ۱۴۰۴/۱۵۳۲۸۲ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۱ برای تصویب به هیئت دولت ارسال شده است.</p>	در حال انجام	عدم همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط	انجام نشده است	<p>طرح مزبور با تأخیری ۱۱ ماهه در جلسه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۰۸ کمیسیون برنامه و بودجه دولت طرح شد، اما به دلیل اشکالات عدیده و عدم اخذ نظرات دستگاه‌های تخصصی مصرح در قانون (بالاخص قرارگاه ملی مسجد)، مجدداً به ستاد عالی کانون‌های فرهنگی هنری مساجد ارجاع شد تا موارد لازم را در هماهنگی با قرارگاه ملی مسجد اعمال و مجدداً آن را به هیئت دولت ارجاع دهد.</p>
۲۱	۷۵/ج	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (سازمان اوقاف و امور خیریه) مکلف است با همکاری سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران و سازمان تبلیغات اسلامی، طرح احیا و فعال‌سازی موقوفات، جهت حمایت و تقویت فعالیت‌های قرآنی، هیئت‌ها، مساجد و بقاع متبرکه را با توجه به نیت واقفین تا پایان سال اول	پایان سال اول برنامه	-	<p>پیش‌نویس طرح احیا و فعال‌سازی موقوفات تدوین و طی نامه شماره ۱۴۸۵۶۸ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۱ تصویب به هیئت</p>	در حال انجام	عدم تصویب آیین‌نامه‌ها و سایر اسناد لازم‌التصویب	انجام نشده است.	<p>حسب بررسی‌ها، گزارش ناظر اجرایی مورد تأیید است.</p>



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	
								توضیحات
۲۲	۷۵/ج		در طول برنامه		انجام شده.	--	انجام شده در مهلت مقرر.	
۲۳	۷۵/ح		ظرف شش ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون		انجام شده	---	انجام شده در خارج از مهلت قانونی (یک ماه تاخیر)	این حکم به منظور تسهیل فعالیت‌های فرهنگی هنری مصوب شده است تا به میزانی از هزینه‌های فعالیت‌های فرهنگی هنری یا آموزشی بکاهد اما این آیین‌نامه به دلیل ابهاماتی که دارد و ایجاد منابعی ناپایدار عملاً این تسهیلات را به حداقلی‌ترین حالت خود دنبال خواهد نمود و به نظر می‌رسد تأثیر چندانی نداشته باشد. به عنوان نمونه در آیین‌نامه به شرایط خاص برخی از مراکز فرهنگی توجه نشده است. مطابق ماده ۵، مراجع ذیصلاح مکلفاند ظرف دو ماه پس از ابلاغ آیین‌نامه،

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت		
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام
							<p>مشخصات مضمولین را در سامانه ثبت و به‌روزرسانی کنند. باین‌حال، هیچ ضمانت اجرایی مشخصی برای عدم انجام این وظیفه پیش‌بینی نشده است. مطابق تبصره ماده ۶، اعتبار مورد نیاز برای اجرای این آیین‌نامه از محل منابع حاصل از مشترکان بالاتر از الگوی مصرف تأمین می‌شود. این وابستگی به درآمدهای ناپایدار ممکن است باعث عدم تأمین اعتبار کافی در برخی سال‌ها شود. همچنین، تعیین «الگوی مصرف» توسط دستگاه‌های مجری (وزارت نیرو و نفت) بدون ارائه چارچوب شفاف، ممکن است منجر به نوسان در تعرفه‌ها شود. این اشکالات می‌تواند به چالش‌های اجرایی و عملیاتی در پیاده‌سازی این آیین‌نامه منجر شود.</p>
۲۴	۷۵/خ		در طول برنامه				<p>مهلت مقرر این حکم در طول اجرای برنامه است. این حکم با اختصاص مشوق مالیاتی، بخش خصوصی را برای سرمایه‌گذاری در احداث و تکمیل اماکن ورزشی مناطق محروم ترغیب می‌کند. این کار به توسعه عدالت و کاهش شکاف امکانات بین مناطق مختلف کشور کمک شایانی می‌کند. در نهایت، این طرح با اولویت‌دهی به پروژه‌های نیمه‌تمام، موجب بهره‌وری سریع‌تر از سرمایه‌های ملی و توسعه زیرساخت‌های ورزشی می‌شود. بنابراین ضروری است که دستگاه‌های اجرایی مشخص شده (سازمان امور مالیاتی با هماهنگی وزارتخانه‌های ورزش و جوانان، فرهنگ و ارشاد اسلامی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی) در این حکم اقدامات لازم را به عمل آورند.</p>



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	گزارش دولت			اهداف کمی پایان سال اول
				دلایل عدم تحقق	وضعیت تحقق	عملکرد	
۲۵	۷۵/د	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است با هماهنگی سازمان بسیج مستضعفین و همکاری فرارگاه فرهنگی و اجتماعی حضرت بقیه‌الله‌اعظم ارواحنا فدا، ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون، آیین‌نامه اجرایی حمایت و پشتیبانی از مردمی‌سازی فرهنگ و جریان حلقه‌های میانی مروج گفتمان انقلاب اسلامی را در حوزه‌هایی همچون نهضت‌های قرآنی، خانواده، بانوان، عفاف و حجاب، فضای مجازی و تولید محتوای رسانه‌ای، نوشت‌افزار ایرانی اسلامی، مطالبه‌گری پیشرفت و عدالت، جنبش نرم‌افزاری، فعالیت‌های مردمی ورزشی، تربیتی و سبک زندگی سالم تهیه نموده و به تصویب هیئت‌وزیران برساند.	عدم تصویب آیین‌نامه‌ها و سایر اسناد لازم‌التصویب	در حال انجام	پیش‌نویس آیین‌نامه این بند تدوین و طی نامه شماره ۱۶۰۶۲۸/۱۴۰۴ مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۰۹ جهت تصویب به هیئت دولت ارسال شده است.	با توجه به تدوین پیش‌نویس و ارسال آن به هیئت دولت، بخش عمده تدوین آیین‌نامه انجام گرفته که لازم است دولت در مصوب نمودن آن اقدامات لازم را صورت دهد و موانع اجرایی این حکم را برطرف نماید تا این حکم، بیش از این با تأخیر مواجه نباشد.	
۲۶	۷۵/ذ	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی و سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران مکلف‌اند در راستای حمایت از اصحاب فرهنگ، هنر و رسانه به‌منظور پوشش بیمه تأمین اجتماعی اعم از خدمات درمانی و بازنشستگی با رعایت بند «خ» ماده (۲۸) این قانون اقدام قانونی لازم را انجام دهند.	اعتبار ناکافی یا عدم پیش‌بینی اعتبار در لایحه بودجه	در حال انجام	در سال مورد گزارش ۴۷۵۰۰ هنرمند تحت پوشش خدمات بیمه تأمین اجتماعی قرار گرفته‌اند.	در مهلت مقرر انجام شده	
۲۷	۷۵/ر	وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف است با همکاری وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی در جهت تحکیم سبک زندگی اسلامی ایرانی، تقویت همبستگی ملی با محوریت معرفی مفاخر و اندیشمندان علمی و فرهنگی کشور نسبت به مطالعه زیرساخت اقلیم‌های فرهنگی کشور اقدام نماید.	عدم اهتمام کافی دستگاه اجرایی در تحقق هدف	انجام نشده است	فاقد عملکرد	در راستای تحقق این حکم صرفاً چند نشست در دولت قبل در پژوهشگاه فرهنگ، هنر و ارتباطات برگزار شده اما به خروجی منسجم و متقنی ختم نشده و امتداد تحقق این حکم نیز توسط وزارتخانه دنبال نشده است.	

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	
۲۸	۷۶الف	ماده ۷۶- در راستای مواجهه مؤثر با جنگ ترکیبی دشمنان انقلاب اسلامی با تأکید بر مواجهه مؤثر رسانه‌ای، ارتقای هویت ملی، تقویت فرهنگ دینی، رونق اقتصاد فرهنگ، تحکیم سبک زندگی اسلامی- ایرانی و تقویت پایگاه‌های عبادی، سیاسی، فرهنگی، اجتماعی دولت و دستگاه‌های ذی‌ربط مکلفان اقدامات ذیل را انجام دهند: الف- به‌منظور حمایت از تولید محتوا در حوزه فضای مجازی با رویکرد گسترش و تعمیق فرهنگ اسلامی ایرانی و مواجهه مؤثر با جنگ روانی و تهاجم فرهنگی و سیاسی دشمنان، «تقسیم کار و تعیین حدود وظایف سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی» برابر آیین‌نامه مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی صورت می‌گیرد. دستگاه‌های مذکور مکلفانند گزارش عملکرد خود را هر شش ماه یک بار به کمیسیون فرهنگی مجلس ارائه نمایند.	شش ماه یکبار	پس از تدوین و ابلاغ آیین‌نامه اشاره شده در قانون اقدام می‌گردد	در حال انجام	---	تکلیف صداوسیما و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی گزارش شش‌ماهه به کمیسیون فرهنگی است. دستگاه‌های مذکور در مهلت قانونی گزارش رسمی به کمیسیون فرهنگی ارائه ندادند.	تاکنون انجام نشده است
۲۹	۷۶ب/	ب- در راستای ارتقای اخلاق و فرهنگ اسلامی، شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) قانون بودجه سنواتی مکلفانند ۱ درصد (۱٪) از هزینه‌های جاری خود را برای هم‌افزایی و ارتقای فعالیت‌ها و تولیدات فرهنگی از قبیل موضوعات قرآنی، نمایشی، جوانی جمعیت، مطبوعاتی، رسانه‌ای نوین، نشر و کتاب و تولید محتوای فرهنگی فاخر فارسی در فضای مجازی و گردشگری و توسعه و آموزش سواد رسانه‌ای اختصاص دهند.	آیین‌نامه: ظرف شش‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون اقدام: در طول برنامه	در سال ۱۴۰۳، مبلغ ۵۹۱۰۰ میلیارد ریال از بابت بند (ب) تبصره ۱۳ قانون بودجه سال ۱۴۰۳ (۱٪) هزینه شرکت های دولتی به دستگاه های متولی اختصاص یافته که مبلغ ۱۱۸۶۷	انجام شده	---	آیین‌نامه مورد نظر دارای نکات مثبت و قابل توجهی است که از جمله آنها می‌توان به مبنای قانونی قوی و شفافیت تعاریف اشاره کرد. تدوین این آیین‌نامه براساس بند مشخصی از قانون برنامه هفتم پیشرفت، به مقرر (آیین‌نامه با آن پشتوانه قانونی محکمی می‌بخشد. همچنین، تفکیک صریح میان «دستگاه‌های متولی» و «دستگاه‌های مشمول» درک بهتر مفاد آیین‌نامه را برای تمامی دستگاه‌های مرتبط فراهم می‌سازد.	انجام شده در خارج از مهلت مقرر (آیین‌نامه با حدود ۶ ماه تاخیر مصوب شده)



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات	
۳۰	۷۶/پ	پ- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط مکلف است جهت افزایش میزان تولید پویانمایی (انیمیشن) به میزان هفت هزار و سیصد ساعت تا پایان برنامه، اقدامات و حمایت‌های ذیل را از بخش غیردولتی به عمل آورد: ۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است اقدامات قانونی لازم برای حمایت گمرکی و نیز ارائه تسهیلات برای ورود تجهیزات و فناوری‌های سخت و نرم مربوط به تولید پویانمایی را به عمل آورد. ۲- معاونت علمی و فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان ریاست‌جمهوری مکلف به حمایت از توسعه شرکت‌های بزرگ تولید پویانمایی از طریق ارائه تسهیلات بلندمدت صندوق نوآوری و شکوفایی	ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون	پیش‌نویس آیین‌نامه تدوین و طی نامه شماره ۱۱۱۲۲۱ مورخ ۱۱/۱۱/۱۴۰۴ به هیئت دولت ارسال شده است و تاکنون سه جلسه کمیسیون فرهنگی و اجتماعی دولت برای بررسی آیین‌نامه تشکیل شده	عدم تصویب آیین‌نامه‌ها و سایر اسناد لازم‌التصویب	تاکنون انجام نشده است	این حکم نیز به دلیل عدم تصویب آیین‌نامه توسط وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی پیشرفتی نداشته سایر دستگاه‌های مکلف نیز اقدامات خود را منوط به تصویب آیین‌نامه مذکور نموده‌اند.		

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
					است.				
		است به طوری که حداقل سهم آن سالانه از سه درصد (۳٪) کمتر نباشد. ۳- معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان ریاست‌جمهوری به منظور توسعه و تجهیز زیرساخت‌های فنی مورد نیاز برای افزایش میزان تولید پویانمایی داخلی مکلف است حداقل دو پارک علم و فناوری ویژه تولید پویانمایی ایجاد نماید و مجاز است با توجه به استعداد و نیاز هر استان حداقل یک کارخانه نوآوری تولید پویانمایی در هر استان ایجاد نماید. پارک‌ها و کارخانه‌های مذکور مشمول معافیت‌های مالیاتی و تسهیلات موضوع قانون جهش تولید دانش‌بنیان مصوب ۱۴۰۱/۲/۱۱ می‌باشند. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با همکاری وزارتخانه‌های آموزش و پرورش (کانون پرورش فکری کودکان و نوجوانان) و ارتباطات و فناوری اطلاعات، معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان ریاست‌جمهوری، سازمان و سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.							
۳۱	۷۶/ت	به منظور حمایت و پشتیبانی از امور مساجد کشور بدون دخالت در امور داخلی و اجرایی مساجد، شورایی در استان‌ها به ریاست نماینده ولی فقیه مرکز استان و دبیری رئیس سازمان تبلیغات اسلامی و عضویت نمایندگان سازمان بسیج مستضعفین، اداره اوقاف و امور خیریه، شورای	-	-	گزارشی تاکنون از سوی سازمان تبلیغات اسلامی به عنوان دبیر شورای مزبور ارائه نشده است.	در حال انجام	عدم همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط	طرح قرارگاه ملی مسجد با محوریت شورای در مهلت مقرر انجام شده است	سیاست‌گذاری ائمه جمعه شکل گرفته است و مراکز رسیدگی به امور مساجد استان‌ها به‌عنوان بازوی اجرایی آن در استان‌ها تشکیل شده‌اند.



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات	
		هماهنگی تبلیغات اسلامی، مدیر حوزه‌های علمیه برادران و خواهران، شهرداری مرکز استان، مراکز رسیدگی به امور مساجد (در صورت وجود) و نهادها و دستگاه‌های اجرایی مرتبط به امور مساجد تشکیل می‌گردد.							
۳۲	۱/۷۶	دستگاه‌های اجرایی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی مجازند خدمات عمومی و همگانی خود را در سطح محلات از طریق مساجد به مردم ارائه دهند و در راستای اجرای اصل هشتم (۸) قانون اساسی و استقرار فریضه الهی امر به معروف و نهی از منکر، برنامه مردمی‌سازی این فریضه با استفاده از ظرفیت مساجد و هماهنگی ستاد احیای امر به معروف و نهی از منکر را اجرایی نمایند.	--	--	انجام نشده	-	انجام نشده است	حسب بررسی‌ها و مصاحبه با فعالان مسجد، حکم مزبور اجرا نشده است. به گفته دستگاه‌های ذی‌ربط عدم تحقق این حکم اولاً مستلزم آیین‌نامه اجرایی است تا ضمن ایجاد هماهنگی از هرگونه سلیقه‌گرایی و پراکنده‌کاری جلوگیری شود. ثانیاً دستگاه‌های اجرایی تمایلی به ارائه خدمات از طریق مساجد ندارند که مهمترین دلایل آن عبارت است از: ۱. مهیا نبودن زیرساخت‌های لازم (فناوری، ابزار، نیروی انسانی) در مساجد کشور؛ ۲. ناآشنایی مباشران و اهالی مسجد با سازوکارهای دستگاه‌های اجرایی؛ ۳. ضعف آموزش و اطلاع‌رسانی توسط دستگاه‌های اجرایی؛ ۴. غلبه رویکرد بوروکراتیک بر رویکردهای تنظیم‌گر در دولت؛ ۵. تعارض منافع؛ ۶. آسیب‌دیدن وجهه مردمی مسجد؛ ۷. چالش‌های حضور دولت در مسجد و اداره آن.	
۳۳	۲/۷۶	به‌منظور خودکفایی در اداره مساجد کشور، شهرداری‌های سراسر کشور، بخش‌داری‌ها و دهیاری‌ها مکلف‌اند با رعایت قوانین و مقررات از جمله طرح تفصیلی نسبت به اعطای مجوز حداکثر ۵۰۰ مترمربع کاربری فرهنگی، اداری و تجاری بدون دریافت هزینه در زمین‌های پیرامون متعلق به مساجد (با مالکیت مسجد یا وقف شده برای مسجد) اقدام نمایند.	--	--	در حال انجام	عدم همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط	انجام نشده است	باوجود اینکه یک سال از برنامه می‌گذرد به‌تازگی در تاریخ ۱۴۰۴/۶/۱۸ نامه‌ای از سوی رئیس شورای عالی استان‌ها به شماره ۱۴۰۴/۵۴۴۴ خطاب به رؤسای شوراهای اسلامی استان‌های سراسر کشور درخصوص اجرای این حکم ارسال شده است. به‌علاوه آنکه نامه‌نگاری‌هایی درخصوص عملکرد این بند با	

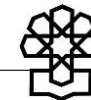
ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
		نسبت به زمین‌های غیر پیرامون برای هر مسجد حداکثر ۵۰۰ مترمربع کاربری فرهنگی، اداری و تجاری با احتساب (کسر) مساحت موقوفات موجود آن مسجد صرفاً در قالب وقف عام مسجد و متولی سازمان اوقاف و امور خیریه در شهر و ناحیه شهرداری محل استقرار مسجد مشمول این حکم می‌باشد. (اعطای مجوز کاربری، فرهنگی، اداری و تجاری بدون هزینه)							دستگاه‌های ذی‌ربط انجام شده است ^۱ که پاسخی دریافت نشده است. همچنین مصاحبه با ذی‌نفعان این حکم نشان می‌دهد که تأخیر اجرایی شدن حکم مزبور ناشی از فقدان آیین‌نامه اجرایی است که متأسفانه در حکم بدان اشاره نشده است.
۳۴	۲/۷۶	خادمین مساجدی که تحت پوشش کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره) یا سازمان بهزیستی و یا جزو دهک‌های درآمدی یک تا چهار هستند، به فهرست جامعه هدف موضوع بند «خ» ماده (۲۸) این قانون اضافه می‌شوند.	--	--	انجام نشده	عدم همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط	انجام نشده است	سازمان اوقاف و امور خیریه از سال ۱۳۹۷ فهرستی از اسامی خادمان مساجد را که به سازمان تأمین اجتماعی معرفی می‌کرده است، به‌روز نکرده است و مدعی است که اجرای این تعهدات در سال‌های گذشته به‌دلیل سازوکارهای ناقص موجود موجب شده است که سازمان اوقاف و امور خیریه تنها مرجع پاسخگو به هرگونه نواقص از دو طرف سازمان تأمین اجتماعی یا خادمان مساجد بوده و از این‌رو، متحمل ضررهای فراوان شده است و لذا علی‌رغم پیگیری‌های قرارگاه ملی مسجد از سازمان مزبور، این سازمان هیچ اقدامی عملی برای انجام تکالیف خود ننموده است.	
۳۵	۷۶/ث	کلیه نهادها و دستگاه‌های فرهنگی و اجرایی موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلف‌اند نسبت به ترویج فرهنگ مهدویت و انتظار با استفاده از نمادهای شهری، جایزه‌های فرهنگی، بسته‌های آموزشی، رشته‌های تخصصی، بازی‌های رایانه‌ای، برنامه‌های	--	--	انجام شده	عدم پیش‌بینی اعتبار در لایحه بودجه	انجام نشده است.	وضعیت تحقق «انجام شده» ذکر شده است، درعین‌حال در قسمت دلایل عدم تحقق و پیشنهادها، ناکافی بودن اعتبارها بیان شده است. به‌نظر می‌رسد علی‌رغم حکم برنامه که شامل تمامی دستگاه‌های اجرایی فرهنگی می‌شود، گزارش ناظر اجرایی از فصل پانزدهم در مورد این حکم به همان گزارش عملکرد وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی تقلیل یافته است و	

۱. درخواست گزارش عملکرد تبصره (۲) بند «ت» ماده (۷۶) از دستگاه‌های ذی‌ربط. مخاطب نامه: سازمان شهرداری‌ها و دهرداری‌های کشور، دبیرخانه شورایی شهری سازی و معماری ایران، شهرداری تهران، سازمان اوقاف و امور خیریه، ۱۴۰۳. ۸۲-۷۷۴۹/۱۶۲۰۰.



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات	
		فرهنگ‌ساز و روایتگری با استفاده از بودجه همان دستگاه و ظرفیت‌های ملی در بسترهای گوناگون از جمله صداوسیما و فضای مجازی اقدام کنند. (ترویج فرهنگ مهدویت و انتظار)			وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	گزارش کل ماده در گزارش فصل پانزدهم، عیناً برابر گزارش عملکرد وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی در این حوزه است. بنابراین بیان وضعیت انجام شده برای این ماده، به صورت کلی، غیرقابل قبول است و تحقق آن ناقص است.	
۳۶	۷۷ الف	تأمین منابع مورد نیاز برای تحقق سنجه‌های جدول ۱۶.۱ این قانون	در طول اجرای برنامه	برابر اعتبارات تأمین شده از طرف دولت اقدامات لازم انجام شده است که گزارش تفصیلی آن به صورت مکتوب به سازمان برنامه و بودجه ارائه شده است	در حال انجام	---	در مهلت مقرر انجام شده است	مطابق با گزارش سازمان برنامه، تحقق بودجه صداوسیما در سال گذشته حداکثری و کامل انجام شده است.	
۳۷	۷۷ الف	مجموعه تلویزیونی (سریال) ملی	۱۱۰۰	۱۱۰۰	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	کلیه وظایف و تعهدات محوله مطابق با برنامه زمان‌بندی و در مهلت مقرر، به طور کامل و انجام شده است. این امر حاکی از انطباق مناسب با اهداف و الزامات تعیین شده در برنامه هفتم پیشرفت منطبق با گزارش ناظر	

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت		
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق
							اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
							توضیحات
							اجرائی و گزارش عملکرد صداوسیما به مرکز پژوهش‌های مجلس است.
۳۸	۷۷ الف	پویانمایی (انیمیشن)	۲۹۲۰	۲۹۲۰	۴۰٪	---	تاکنون انجام نشده است.
۳۹	۷۷ الف	مستند الف	۳۶۵	۳۶۵	۶۰٪	---	اجرای کامل جدول (۱-۱۶) به علت بار مالی به‌عنوان احکام غیرقابل اجرا توسط سازمان برنامه شناخته می‌شود. هرچند بودجه سالانه سازمان متناسب با تکالیف جدید محوله مستند به تبصره بند الف ماده ۷۷ به اندازه ی قابل توجهی افزایش یافته و تحقق نسبی و قابل قبولی از طرف سازمان برنامه داشته است. عدم تحقق کامل تکالیف علاوه بر بار مالی، می‌تواند موانع اجرایی، اولویت‌بندی و چالش‌های درون دستگاه را داشته باشد.
۴۰	۷۷ الف	مستند الف ویژه	۵۲	۵۲	۱۰۰٪	---	کلیه وظایف و تعهدات محوله مطابق با برنامه زمان‌بندی و در مهلت مقرر، به‌طور کامل و انجام شده است. این امر حاکی از انطباق مناسب با اهداف و الزامات تعیین شده در برنامه هفتم منطبق با گزارش ناظر اجرایی و گزارش عملکرد صداوسیما به مرکز پژوهش‌های مجلس است.
۴۱	۷۷ الف	برنامه شاخص	۱۴۶۰	۱۴۶۰	۱۰۱٪	---	کلیه وظایف و تعهدات محوله مطابق با برنامه زمان‌بندی و در مهلت مقرر، به‌طور کامل و انجام شده است. این امر حاکی از انطباق مناسب با اهداف و الزامات تعیین شده در برنامه هفتم منطبق با گزارش ناظر اجرایی و گزارش عملکرد صداوسیما به مرکز پژوهش‌های مجلس می‌باشد.
۴۲	۷۷ الف	سریال استانی	۱۶۰۰	۱۶۰۰	۱۱٪	---	تاکنون انجام نشده است.
۴۳	۷۷ الف	پویانمایی (انیمیشن) استانی	۱۱۲۰۰	۱۱۲۰۰	۲٪	---	اجرای کامل جدول (۱-۱۶) به علت بار مالی به‌عنوان احکام غیرقابل اجرا توسط سازمان برنامه شناخته می‌شود. هرچند بودجه سالانه سازمان متناسب با تکالیف جدید محوله مستند به تبصره بند الف ماده ۷۷



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت		
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام
۴۴	۷۷ الف	فیلم تلویزیونی استانی	۳۷۰	۳۷۰	---	تاکنون انجام نشده است	به اندازه ی قابل توجهی افزایش یافته و تحقق نسبی و قابل قبولی از طرف سازمان برنامه داشته است. عدم تحقق کامل تکالیف علاوه بر بارمالی، می تواند موانع اجرایی، اولویت بندی و چالش های درون دستگاه را داشته باشد.
۴۵	۷۷ الف	مجموعه تلویزیونی (سریال) الف ویژه	هر سال یک پروژه	یک پروژه	---	تاکنون انجام نشده است	تحقق کامل تکالیف علاوه بر بارمالی، می تواند موانع اجرایی، اولویت بندی و چالش های درون دستگاه را داشته باشد.
۴۶	۷۷ الف	برنامه های تولیدی با مخاطب کودک و نوجوان	۱۵۰ در پایان برنامه	۳۰٪	---	تاکنون انجام نشده است	اجرای کامل جدول (۱-۱۶) به علت بار مالی به عنوان احکام غیر قابل اجرا توسط سازمان برنامه شناخته می شود. هر چند بودجه سالانه سازمان متناسب با تکالیف جدید محوله مستند به تبصره بند الف ماده ۷۷ به اندازه ی قابل توجهی افزایش یافته و تحقق نسبی و قابل قبولی از طرف سازمان برنامه داشته است. عدم تحقق کامل تکالیف علاوه بر بارمالی، با توجه به اهمیت موضوع و فعال بودن دو شبکه اختصاصی و راهبری مرکز کودک و نوجوان سیما می تواند موانع اجرایی و اولویت بندی و چالش های درون دستگاه را داشته باشد.
۴۷	۷۷ الف	برنامه های تولیدی با مخاطب جوان	۱۰۰ در پایان برنامه	۲۰٪	---	در مهلت مقرر انجام شده است	علی رغم گزارش ناظر اجرایی مبنی بر عملکرد ۴۲٪/ هدف کمی در سال اول، طبق گزارش سازمان صدا و سیما به مرکز پژوهش های مجلس، این سنجه عملکردی تحقق ۱۵۰ درصدی داشته است. با وجود اختلاف گزارش ناظر اجرایی با گزارش صدا و سیما، هدف کمی سال اول بیشتر از تکلیف مقرر و در مهلت معین انجام شده است. این امر حاکی از انطباق مناسب با اهداف و الزامات تعیین شده در برنامه هفتم منطبق با گزارش ناظر اجرایی و گزارش عملکرد صداوسیما به مرکز پژوهش های مجلس می باشد.
۴۸	۷۷ الف	برنامه های تولیدی با محوریت خانواده	۱۵۰ در پایان برنامه	۳۰٪	---	تاکنون انجام نشده است	اجرای کامل جدول (۱-۱۶) به علت بار مالی به عنوان احکام غیر قابل اجرا توسط سازمان برنامه شناخته می شود. هر چند بودجه سالانه سازمان متناسب با تکالیف جدید محوله مستند به تبصره بند الف ماده ۷۷

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت		
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام
							<p>به اندازه ی قابل توجهی افزایش یافته و تحقق نسبی و قابل قبولی از طرف سازمان برنامه داشته است، عدم تحقق کامل تکالیف علاوه بر بارمالي، با توجه به اهميت و فعال بودن شبکه‌های مختلف سيما در موضوع، می‌تواند موانع اجرایی و اولویت‌بندی و چالش‌های درون دستگاه را داشته باشد. دستگاه تحقق این سنجه را در سال اول ۳۳٪ اعلام کرده است، درحالی که ناظر اجرایی آن را ۸۶٪ اعلام کرده است.</p>
۴۹	۷۷ الف	برنامه‌های تولیدی با موضوعات سبک زندگی ایرانی اسلامی	۱۰۰ در پایان برنامه	۲۰٪	---	<p>کلیه وظایف و تعهدات محوله مطابق با برنامه زمان‌بندی و در مهلت مقرر، به‌طور کامل و انجام شده است. این امر حاکی از انطباق مناسب با اهداف و الزامات تعیین شده در برنامه هفتم منطبق با گزارش ناظر اجرایی و گزارش عملکرد صداوسیما به مرکز پژوهش‌های مجلس می‌باشد.</p>	
۵۰	۷۷ الف	برنامه‌های تولیدی با موضوع امیدآفرینی	۱۰۰ در پایان برنامه	۲۰٪	---	<p>کلیه وظایف و تعهدات محوله مطابق با برنامه زمان‌بندی و در مهلت مقرر، به‌طور کامل و انجام شده است. این امر حاکی از انطباق مناسب با اهداف و الزامات تعیین شده در برنامه هفتم منطبق با گزارش ناظر اجرایی و گزارش عملکرد صداوسیما به مرکز پژوهش‌های مجلس می‌باشد. دستگاه تحقق این سنجه را به علت اقتضائات اجرایی آن را ۹۰٪ اعلام کرده است، درحالی که ناظر</p>	
۵۱	۷۷ الف	برنامه‌های تولیدی با موضوع انسجام ملی	۱۵۰ در پایان برنامه	۳۰٪	---	<p>اجرای کامل جدول (۱-۱۶) به علت بار مالی به‌عنوان احکام غیرقابل اجرا توسط سازمان برنامه شناخته می‌شود. هرچند بودجه سالانه سازمان متناسب با تکالیف جدید محوله مستند به تبصره بند الف ماده ۷۷ به اندازه قابل توجهی افزایش یافته و تحقق نسبی و قابل قبولی از طرف سازمان برنامه داشته است. عدم تحقق کامل تکالیف علاوه بر</p>	



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات	وضعیت اقدام
									بارمالی، می‌تواند موانع اجرایی، اولویت‌بندی و چالش‌های درون دستگاه را داشته باشد.
۵۲	۷۷/پ	ب- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است پهنای باند و امکانات لازم برای دسترسی عموم مردم به شبکه‌ها و برنامه‌های رسانه ملی در اقصی‌نقاط کشور بر بستر شبکه ملی اطلاعات و همچنین دسترسی حداکثری در سطح بین‌المللی را فراهم نماید.	در طول اجرای برنامه	--	--	--	در مهلت مقرر انجام شده	در پایان سال اول قانون برنامه هفتم مطابق گزارش وزارت ارتباطات حدود ۷۶ درصد از روستاهای بالای ۲۰ خانوار کشور به شبکه ملی اطلاعات دسترسی دارند.	
۵۳	۷۷/پ	ب- سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مکلف‌اند در راستای حمایت از فرهنگ و ارزش‌های اسلامی- ایرانی و توسعه حکمرانی رسانه‌ای و همچنین با توجه به مسئولیت آن دستگاه‌ها در تنظیم مقررات، صدور مجوز با رعایت قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب‌وکار و نظارت بر رسانه‌های فعال در عرصه صوت و تصویر فراگیر نسبت به تهیه جدول تخلفات مالی نحوه حمایت و رسیدگی به تخلفات اشخاص در موارد فوق اقدام قانونی لازم را به عمل آورند.	در طول اجرای برنامه				تاکنون انجام نشده است	پیش‌نویس سند حمایت و رسیدگی به تخلفات صوت و تصویر فراگیر توسط کمیسیون فرهنگی با همکاری سازمان صداوسیما، وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و مرکز تحقیقات اسلامی مجلس (قم) در قالب ۲۱ جلسه از زمستان ۱۴۰۳ تا تابستان ۱۴۰۴ تنظیم و سپس در ۲ جلسه با حضور ذی‌نفعان بخش خصوصی و مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی تصحیح و تعدیل شد. پیش‌نویس در اختیار کمیسیون فرهنگی برای تصویب و انتشار آن در قالب طرح در مجلس است.	

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
					مجلس در قالب طرح و پس از آن اعلام وصول توسط هیئت‌رئیس مجلس محترم در اختیار کارگروه فرهنگ و رسانه قرار داده شده است؛				
۵۴	۷۸/الف	به منظور توسعه ورزش‌های همگانی و قهرمانی، سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران مکلف است با هماهنگی وزارت ورزش و جوانان، آیین‌نامه نحوه تعیین میزان حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی و چگونگی تأمین و تسهیم آن بین ورزشی و غیرورزشی را با لحاظ کیفیت و کمیت مسابقات و تعداد مخاطبان ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه نموده و به تصویب هیئت‌وزیران برساند.	ظرف سه ماه	تدوین آیین‌نامه	در حال انجام	---	تاکنون انجام نشده است	سازمان صداوسیما به‌عنوان دستگاه مکلف پیش‌نویس لازم را تهیه و در ابتدای نیمه اول سال ۱۴۰۳ به دفتر هیئت دولت تحویل داده است. پیش‌نویس در ۱۱ جلسه در کمیسیون تخصصی فرهنگی و اجتماعی و کمیسیون اصلی فرهنگی و اجتماعی هیئت دولت مطرح گردیده است. لازم به ذکر است که وزارت ورزش و جوانان مدعی است که در فرایند تهیه این پیش‌نویس آیین‌نامه به‌عنوان دستگاه همکار به مشارکت گرفته نشده است و متن ارسالی بدون نظر آن وزارت به جلسات هیئت‌وزیران ارسال شده است. لذا در آخرین تصمیم‌گیری مقرر شده است که وزارت ورزش و جوانان، پیش‌نویس پیشنهادی خود را تهیه کند. این تصمیم به دلیل مغایرت با حکم برنامه هفتم نیز مورد ایراد صداوسیما قرار گرفته است. طبق استعلامات، تاکنون پیش‌نویس وزارت ورزش و جوانان به هیئت دولت تحویل داده نشده است. این حکم با ایجاد یک چارچوب شفاف، عادلانه و الزام‌آور برای مهم‌ترین منبع درآمدی ورزش حرفه‌ای در دنیا (حق پخش تلویزیونی)، اهداف اصلی: شفافیت و عدالت در توزیع منابع، تأمین مالی پایدار برای ورزش قهرمانی و توسعه و گسترش ورزش همگانی را دنبال می‌کند. در واقع، این حکم پلی ایجاد	



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
					وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	
								می‌کند تا ثروت ایجاد شده توسط ورزش‌های پرمخاطب، به‌صورت نظام‌مند در خدمت توسعه کل ورزش کشور (از قهرمانی تا همگانی) قرار گیرد که در این زمینه هنوز اقدام خاصی صورت نگرفته است. با عنایت به اینکه تدوین این آیین‌نامه سه ماه بعد از تصویب قانون بایستی صورت می‌گرفت با گذشت بیش از یک سال از تصویب برنامه هنوز آیین‌نامه به مرحله تدوین نهایی نرسیده است. آیین‌نامه مذکور یکبار توسط سازمان صداوسیما بدون همکاری وزارت ورزش به هیئت دولت ارائه شده اما مصوب نشده است و تاکنون اقدام خاصی دیگری انجام نشده است.
۵۵	۷۸/ب	ب- به‌منظور ارتقای سلامت اقتصادی، نظام پایش (کنترل) مالی و پیشرفت سرمایه‌گذاری پایدار در باشگاه‌ها، وزارت ورزش و جوانان مکلف است با همکاری فدراسیون‌هایی که تیمگان (لیگ) حرفه‌ای دارند، دستورالعمل مالی بازی جوانمردانه را تهیه نموده و حداکثر ظرف شش ماه به تصویب مجمع عمومی فدراسیون‌های مربوط برساند.	ظرف مدت شش ماه		عدم تحقق	پیچیدگی و زمان‌بر بودن فرایندهای اداری	انجام نشده	تصویب این دستورالعمل، ورزش را از یک فضای غیرقابل پیش‌بینی و بی‌ثبات (فسادزا)، به سمت یک «صنعت منظم، شفاف و پایدار» سوق می‌دهد. این کار نه تنها سلامت مالی ورزش را تضمین می‌کند، بلکه با ایجاد رقابت عادلانه، زمینه را برای توسعه بلندمدت، پرورش استعدادها داخلی و جلب اعتماد عمومی و سرمایه‌گذاران فراهم می‌سازد. تصویب آن در مجمع عمومی نیز ضمانت اجرایی لازم را به آن می‌بخشد. بنابراین تحقق این حکم در راستای کاهش بحران‌های مالی و اخلاقی ضرورت دارد.
۵۶	۷۸/پ	پ- براساس ماده (۶) قانون اهداف، وظایف و اختیارات وزارت ورزش و جوانان مصوب ۱۳۹۹/۶/۱۶، صندوق حمایت از قهرمانان و	در طول برنامه		انجام شده		انجام شده در مهلت مقرر	مهلت مقرر در طول برنامه بوده است و اقدامات اولیه انجام شده است. عملکرد این بند به‌صورت کلی خوب ارزیابی می‌شود. ارزیابی دقیق عملکرد این بند نیازمند

ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
		پیشکسوتان ورزش کشور به‌عنوان متولی بیمه اجتماعی ورزشکاران و قهرمانان مکلف است از محل منابع در اختیار و درآمدهای شرکت‌های تابعه این صندوق نسبت به پرداخت حق بیمه اجتماعی افراد فوق تا زمان بازنشستگی با رعایت بند «خ» ماده (۲۸) این قانون، اقدام کند.			اجتماعی همچنین با توجه به بودجه سال ۱۴۰۴ صندوق در گام اول نسبت به ثبت‌نام متقاضیان گروه‌های ۱ و ۲ اقدام شده و در صورت وجود ظرفیت لازم برای دیگر اعضا نیز ثبت‌نام صورت می‌پذیرد. همچنین دستمزد مبنای پرداخت حق بیمه در این طرح ۱/۲ حداقل دستمزد و مزایای مشمول کسر حق بیمه مصوب شورای عالی کار خواهد بود و نرخ بیمه معادل ۲۷٪ دستمزد مبنای پرداخت حق بیمه است و ۲۳٪ آن سهم صندوق و ۴٪ آن سهم بیمه شده بوده و از محل مستمري آنان کسر می‌شود. اختصاص اعتبار ویژه در سال ۱۴۰۴ از دیگر اقدامات وزارت بوده است.				اطلاعات جزئی‌تر در مورد تعداد اعضای صندوق و تعداد افراد ثبت نامی، نحوه گروه‌بندی متقاضیان گروه‌های ۱ و ۲ است.



ردیف	ماده	حکم	هدف کمی / مهلت قانون	هدف کمی پایان سال اول	گزارش دولت			اظهار نظر مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی	
					عملکرد	وضعیت تحقق	دلایل عدم تحقق	وضعیت اقدام	توضیحات
۵۷	۷۸/ت	توسعه اقتصاد ورزش و جذب و تشویق حامیان بخش غیردولتی جهت فعالیت در عرصه ورزش کشور معادل صددرصد (۱۰۰٪) هزینه‌کرد اشخاص مذکور به منظور کمک به تحقق برنامه‌های وزارت ورزش و جوانان، کمیته‌های ملی المپیک و پارالمپیک و فدراسیون‌های ورزشی در راستای توسعه کمی و کیفی زیرساخت‌های عمرانی، برگزاری و شرکت در رویدادهای ملی و بین‌المللی ورزشی، صرفاً در خصوص موضوع اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی سرمایه‌ای مندرج در قوانین بودجه سنواتی با پیشنهاد وزارت ورزش و جوانان و تأیید سازمان مطابق آیین‌نامه‌ای که توسط وزارت ورزش و جوانان و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه شده و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، به‌عنوان اعتبار مالیاتی اشخاص یاد شده محسوب می‌گردد و در هر سال به میزان ۱ درصد (۱٪) از مالیات بر درآمد اشخاص مذکور به‌صورت جمعی - خرجی پس از اعمال حساب نزد خزانه‌داری کل کشور قابل کسر است.	در طول برنامه	آیین‌نامه اجرایی تصویب شده است و در سال اول عملکرد این بند صفر بوده است.	عدم تحقق	عدم مشارکت بخش خصوصی	انجام شده در مهلت مقرر	مهلت مقرر در طول برنامه است و آیین‌نامه اجرایی بند ت ماده ۷۸ برنامه هفتم، در تاریخ (۱۴۰۴/۰۱/۲۴) تصویب شده است. اگرچه در نظر گرفتن اعتبار مالیاتی به‌عنوان یک محرک اقتصادی برای جذب سرمایه‌گذاران عمل می‌کند، اما در عمل صرفاً برای بنگاه‌هایی جذابیت خواهد داشت که حضور و سرمایه‌گذاری آنان در عرصه ورزش، برایشان منافع جانبی از جمله دستیابی به موقعیت‌های تبلیغاتی را به همراه داشته باشد با توجه به محدودیت‌های اعمال شده در زمینه مصارف بودجه، که صرفاً شامل «توسعه کمی و کیفی زیرساخت‌های عمرانی، برگزاری و مشارکت در رویدادهای ورزشی ملی و بین‌المللی تحت نظر فدراسیون‌های ورزشی، کمیته ملی المپیک و پارالمپیک» می‌شود، این سازوکار در نهایت تنها می‌تواند برای حلی‌گری از تیم‌های ملی، تیم‌های استانی و کاروان‌های ورزشی کشور جذابیت محدودی ایجاد کند این جذابیت به‌ویژه در مقایسه با باشگاه‌های ورزشی که تحت شمول این قانون قرار نمی‌گیرند، به مراتب کمتر خواهد بود در حوزه سرمایه‌گذاری در طرح‌های عمرانی ورزشی، اینگونه فعالیت‌ها فاقد توجیه اقتصادی مستقیم برای سرمایه‌گذاران محسوب می‌شوند شرکت‌ها تنها به‌منظور پهرمندی از اعتبار مالیاتی ناگزیرند فرایندهای پیچیده اداری را طی کنند	
۵۸	۷۸/ت	ث- سازمان مکلف است بیست و هفت‌صدم درصد (۲۷٪) از کل نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش‌افزوده را در طول اجرای برنامه برای ساماندهی امور جوانان و ترویج و تعمیم فعالیت بدنی و همگانی شدن ورزش اختصاص دهد. این مبلغ در ردیف‌های مربوط به وزارتخانه‌های ورزش و جوانان به میزان شصت درصد (۶۰٪) و آموزش و پرورش به میزان چهل درصد (۴۰٪) در قوانین بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود و به طور مستقیم از خزانه به این وزارتخانه‌ها پرداخت می‌شود.	هر شش ماه یکبار	تخصیص اعتبار صرفاً به استان‌ها صورت گرفته است.	انجام شده	-	انجام شده در مهلت مقرر	تخصیص‌ها در قالب ردیف‌هایی با عناوین کلی انجام شده است. گزارش‌های کارشناسی مرکز نشان می‌دهد بودجه‌ای که به فعالیت‌های سلامت‌محور و همگانی اختصاص می‌یابد، فاقد برنامه‌ریزی عملیاتی مشخص در سطح اجرا است و این امر امکان ارزیابی دقیق از عملکرد و نتایج آن را بسیار دشوار می‌سازد.	

۴. جمع‌بندی و پیشنهادات

بررسی‌های انجام شده نشان می‌دهد که در فصل ۱۵ برنامه هفتم پیشرفت، در مجموع، حدود ۳۳ درصد از ردیف‌های مرتبط با این فصل محقق شده، ۳۱ درصد از ردیف‌ها بخشی از اهداف خود را محقق نموده‌اند و ۳۶ درصد از ردیف‌ها نیز محقق نشده باقی مانده‌اند که البته این موضوع، با توجه به وابستگی اجرا به اقدامات قانونی یا تکمیل آیین‌نامه‌های مصوب، قابل جبران است. تفاوت قابل توجهی بین گزارش عملکرد ارائه شده توسط دولت و اظهار نظر کارشناسی مرکز وجود دارد که عمدتاً ناشی از تفاسیر ناقص از مفاد قانون یا عدم در نظر گرفتن تأثیر آیین‌نامه‌های ناقص بر عملکرد سایر احکام است. از این رو، پیشنهادهای زیر ارائه می‌گردد:

۱. ارائه تعاریف عملیاتی

در برخی موارد ماده ۷۴، همانند «فیلم سینمایی فاخر و ارزشمند»، «مساجد پایگاه قرآنی محله»، «دانشجو معلمان / معلمان و مربیان رسمی توانمند قرآنی» یا «آثار فاخر رسانه‌های گفتمان ساز قرآنی»، منظور دستگاه متولی از آمار ارائه شده مشخص نیست. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی می‌بایست در گزارش‌های بعدی خود از عملکرد این ماده، تعاریف عملیاتی خود از موارد مذکور را مشخص نماید تا امکان نظارت واقعی فراهم شده و از ارائه آمارهای صوری جلوگیری شود.

۲. تدوین آیین‌نامه اجرایی توسط دستگاه‌های متولی

بررسی‌ها نشان می‌دهد که اجرای بند «پ» ماده (۷۶) و تبصره‌های (۱) و (۳) بند «ت» ماده (۷۶) قانون برنامه مستلزم تدوین آیین‌نامه اجرایی است؛ چرا که اولاً حکم برنامه کلی است و ثانیاً نیازمند همکاری دستگاه‌های متولی متعددی است. از این رو، پیشنهاد می‌گردد که سازمان برنامه‌بودجه، متولی اصلی و فرعی تدوین آیین‌نامه اجرایی احکام مذکور را مشخص کرده و مهلت حداکثر سه‌ماهه برای این کار در نظر بگیرد تا اجرای احکام برنامه پنج‌ساله بیش از این به تعویق نیفتد.

۳. اصلاح گزارش‌های نادقیق دستگاه‌های متولی از احکام مورد نظر قانون برنامه

بند «ذ» ماده (۸۳) قانون برنامه دربرگیرنده دو حکم «تدوین برنامه جامع زیارت» و «تدوین سند جامع حج و زیارت» است که تنها سند جامع حج و زیارت در گزارش وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی ذکر شده است. بعلاوه، مورد «تعداد معلمان و مربیان رسمی آموزش و پرورش توانمند در آموزش قرآن» در ماده (۷۴) نیز در گزارش ناظر اجرایی از قلم افتاده است. حکم بند «ب» ماده (۷۵) نیز به تدوین آیین‌نامه تقلیل یافته و تخصیص ۱ درصد از هزینه‌های جاری شرکت‌های دولتی مشمول به تکالیف فرهنگی-اجتماعی در گزارش‌ها نیامده است. دیگر آنکه، حکم تبصره (۳) بند «ت» ماده (۷۶) قانون برنامه در خصوص بیمه خدمین مساجد، مستقیماً در حیطه اختیارات وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی (سازمان اوقاف و امور خیریه) است که به‌اشتباه در گزارش ناظر اجرایی برعهده سازمان تبلیغات دانسته شده است. پیشنهاد می‌گردد موارد نادرست در گزارش‌های دستگاه‌های اجرایی اصلاح شود.

۴. اصلاح آیین‌نامه‌های مصوب



برخی از آیین‌نامه‌ها برای اجرایی شدن نیاز به اصلاحاتی دارند؛ از جمله آنها می‌توان به آیین‌نامه بند (ح) ماده ۷۵ با موضوع هزینه تعرفه انشعاب مراکز فرهنگی اشاره کرد که در جدول شماره ۱ به تفصیل به نواقص و ابهامات این آیین‌نامه پرداخته شده است. در خصوص بند (ب) ماده ۷۶ قانون برنامه هفتم پیشرفت نیز، آیین‌نامه‌ای به تصویب رسیده که دارای خلأهایی است و لازم است اصلاح شود تا این حکم از برنامه قابلیت اجرایی داشته باشد. به‌عنوان نمونه، ماده ۵ آیین‌نامه مذکور، دستگاه‌های متولی را موظف به بهره‌گیری از ظرفیت‌های مردمی کرده است، اما در تبصره آن، دستگاه‌هایی را که در بند (ب) ماده ۷۶ قانون برنامه هفتم رأساً مکلف به هزینه‌کرد شده‌اند، مستثنا کرده است. این در حالی است که هیچ‌گونه تصریحی در بند مذکور در مورد دستگاه‌های متولی وجود ندارد. در واقع، این تبصره تنها بهانه‌ای خواهد بود تا دستگاه‌ها با تعمیم حکم تبصره به خود، رأساً اعتبارات دریافتی را هزینه کرده و در نتیجه، حمایت از حلقه‌های میانی و مردمی که یکی از اهداف اصلی بند (ب) ماده ۷۶ به شمار می‌رود، به حاشیه رانده شود. نکته دیگر آنکه، بسیاری از سازمان‌ها، همانند وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی یا سازمان تبلیغات اسلامی، نهادهای مردمی‌ای دارند که به‌صورت سالانه به آنها کمک مالی می‌کنند. این آیین‌نامه می‌تواند موجبات تخصیص اعتبارات ۱٪ دستگاه‌های مشمول به این نهادها را فراهم آورد، درحالی‌که سازوکاری برای عدالت در تخصیص وجوهات منظور نشده است. به بیان ساده‌تر، فرایند مشخصی برای شناسایی و انتخاب نهادهای مردمی معین نشده و صرفاً در آیین‌نامه به ارائه پروپوزال بسنده شده است؛ در صورتی‌که به‌منظور هم‌افزایی و هدفمند کردن اقدامات، لازم است سازوکار دقیق انتخاب و اجرای پروژه‌ها مشخص شود. از این‌رو، پیشنهاد می‌شود یک ماده جدید یا بخش‌های تفصیلی به ماده ۷ اضافه شود که شامل موارد زیر باشد:

تشکیل کارگروهی (متشکل از نمایندگان دستگاه متولی، سازمان برنامه، وزارت ارشاد، و کارشناسان فرهنگی) برای بررسی و ارزیابی پروپوزال‌ها یا تعیین شاخص‌های ارزیابی پروپوزال‌ها (مانند تناسب با اهداف ماده ۸، نوآوری، قابلیت اجرا، توجیه اقتصادی و فرهنگی، شفافیت مالی، سابقه مجری). البته این موارد می‌تواند به شورای بالادستی هر حوزه نیز واگذار گردد. به‌عنوان نمونه، اجرای بند ۲ و ۳ ذیل برنامه «گفتمان‌سازی، تبیین و تبلیغ معارف دینی» (جدول ۱۲ قانون بودجه سال ۱۴۰۴) باید با محوریت و تأیید شورای عالی قرآنی و شورای سیاست‌گذاری ائمه جمعه صورت پذیرد. این رویکرد امکان بهره‌گیری از این شوراهای یا کارگروه‌های بالادستی را برای تأیید طرح‌ها، نظارت بر پیشرفت آنها و همچنین تصویب نحوه پرداخت مرحله‌ای اعتبارات فراهم می‌آورد.

همچنین، به‌منظور شفافیت و افزایش اثربخشی، پاسخ‌گویی و مسئولیت‌پذیری دستگاه‌های متولی، پیشنهاد می‌شود سکوی آنلاین متمرکز ملی ایجاد شود تا کلیه شرکت‌های مشمول، دستگاه‌های متولی، طرح‌های تصویب شده، میزان اعتبار تخصیص‌یافته و گزارش‌های عملکرد نهایی به‌صورت شفاف در آن منتشر شود. این کار از موازی‌کاری جلوگیری کرده و امکان یادگیری و الهام‌گیری بین پروژه‌ها را فراهم می‌آورد. علاوه بر این، پیشنهاد می‌شود علاوه بر جریمه استتکاف (تبصره ماده ۴)، سازوکارهایی برای تشویق دستگاه‌های متولی یا مشمولی که در اجرای این آیین‌نامه موفق‌تر عمل می‌کنند، و همچنین سازوکار برخورد با دستگاه‌هایی که در اجرای وظایف خود کوتاهی می‌کنند، پیش‌بینی شود. از

این طریق، انگیزه‌ای برای دستگاه‌های متولی و همکار به‌منظور اجرای درست و دقیق ماده قانونی ایجاد خواهد شد و صرفاً خود را مواجه با جریمه حاصل از استتکاف نبینند.

منابع و مأخذ

[۱] قانون برنامه هفتم پیشرفت مصوب ۱۴۰۳ مجلس شورای اسلامی.

گزیده سیاستی

اهم موانع اجرایی شدن فصل پانزدهم برنامه هفتم: ابهام در تعاریف عملیاتی از گزارش عملکرد سنج‌های کمی توسط دستگاه‌های متولی، بی‌توجهی دستگاه‌ها به تعدد احکام در برخی مواد برنامه، عدم همکاری لازم دستگاه‌های متولی و همکار و جای‌خالی آیین‌نامه‌های اجرایی در احکامی که اجرای آنها نیازمند هماهنگی بین‌دستگاهی و انسجام در فرایندها است.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۰۲۱ ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir