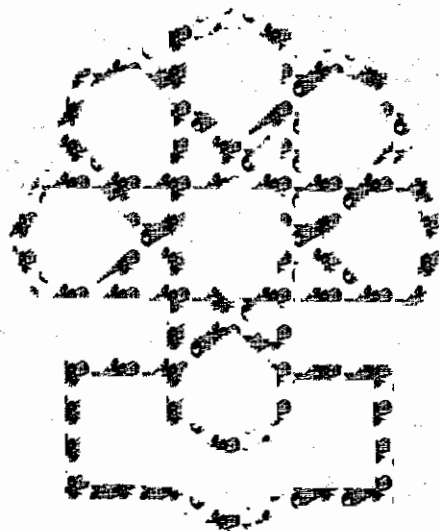




گزارش کارشناسی پیرامون

«لایحه الحاق بندهای ۱۱ و ۱۲ به قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی»



معاونت پژوهشی
فروردین ۱۳۷۵

کار: دفتر بررسیهای حقوقی

کد گزارش: ۲۰۰۱۱۶۱

دریارة الحاق بندهای ۱۱ و ۱۲ به قانون فهرست نهادها و
مؤسسات عمومی غیردولتی

عنوان لایحه

شماره ترتیب چاپ: ۱۷۴۲

شماره چاپ سابقه: —

شماره دفتر ثبت: ۵۵۴

تاریخ چاپ: ۷۴/۴/۱۶

کمیسیونهای ارجاعی: امور اداری و استخدامی، ارشاد و هنر
اسلامی، امور اقتصادی و دارایی و تعاون، نهادهای انقلاب

مشخصات لایحه

الف - هدف از تقدیم لایحه

بعضی از مؤسسات و اشخاص حقوقی موجود در نظام اجرایی کشور ماهیت حقوقی مشخصی ندارند. نظیر: مؤسسه‌های جهاد نصر، جهاد استقلال، جهاد توسعه، و فدراسیونهای ورزش آماتوری. اکنون به منظور رفع ابهام در خصوص ماهیت حقوقی این مؤسسات و نیز برطرف نمودن مشکلات قانونی، تشکیلاتی و مالی ناشی از این ابهام و با هدف قانونمند کردن این مؤسسات، لایحه حاضر تقدیم گردیده است. به موجب لایحه حاضر مؤسسات سه گانه مزبور و فدراسیونهای ورزشی آماتوری مشمول قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی قرار می‌گیرند.

ب - سابقه قانونگذاری

برای اولین بار ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اقدام به تعریف مؤسسات عمومی غیردولتی نمود. عین عبارت این ماده به شرح زیر است:

«مؤسسات و نهادهاى عمومى غير دولتى از نظر اين قانون واحدهاى سازمانى مشخصى هستند كه با اجازه قانون به منظور انجام وظايف و خدماتى كه جنبه عمومى دارد تشكيل شده يا مى شود. تبصره - فهرست اين قبيل مؤسسات و نهادها با توجه به قوانين و مقررات مربوط از طرف دولت پيشنهاد و به تصويب مجلس شوراي اسلامى خواهد رسيد.»

در اجرای تبصره مزبور قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی در سال ۱۳۷۳ در قالب ماده واحده‌ای به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. به لحاظ ارتباط ماده واحده مزبور عین عبارات آن در زیر ذکر می‌گردد:

«ماده واحده - واحدهاى سازمانى مشروحه زير و مؤسسات وابسته به آنها، مؤسسات و نهادهاى عمومى غير دولتى موضوع تبصره ۵ قانون محاسبات عمومى کشور مصوب ۱۳۶۶ مى باشند:

۱ - شهرداریها و شرکتهای تابعه آنان مادام که بیش از ۵۰ درصد سهام و سرمایه آنها متعلق به شهرداریها باشد.

۲ - بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی

۳ - هلال احمر

۴ - کمیته امداد امام

۵ - بنیاد شهید انقلاب اسلامی

۶ - بنیاد مسکن انقلاب اسلامی

۷ - کمیته ملی المپیک ایران

۸ - بنیاد ۱۵ خرداد

۹ - سازمان تبلیغات اسلامی

۱۰ - سازمان تأمین اجتماعی

تبصره ۱ - مؤسسه وابسته از نظر این قانون واحد سازمانی مشخص است که به صورتی غیر از شرکت و برای مقاصد غیر تجاری و غیرانتفاعی توسط یک یا چند مؤسسه و نهاد عمومی غیردولتی تأمین و اداره می‌شود و به نحوی مالکیت آن، متعلق به یک یا چند مؤسسه یا نهاد عمومی غیردولتی باشد.

تبصره ۲- اجرای قانون در مورد مؤسسات و نهادهای عمومی که تحت نظر مقام ولایت فقیه هستند با اذن معظم له خواهد بود.

ج - طرح موضوع

این گزارش در مقام بررسی و پاسخ به این سؤال تهیه شده است که آیا اشخاص موضوع لایحه حاضر را می توان از مصادیق مؤسسات عمومی غیر دولتی تلقی کرد یا خیر.

۲- اظهار نظر کارشناسی

اشاره به این نکته ضروری است که بر اساس تعریف ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور، مؤسسات عمومی غیر دولتی الزاماً باید واجد دو ویژگی باشند: اول، با مجوز قانونی تشکیل شوند و دوم به انجام خدمات و وظایفی بپردازند که جنبه عمومی داشته باشد.

اکنون در ارتباط با لایحه حاضر به نظر می رسد که موارد ذکر شده در بند ۱۲ پیشنهادی یعنی سه مؤسسه جهاد نصر، جهاد استقلال و جهاد توسعه را نمی توان به عنوان مؤسسه عمومی غیر دولتی تلقی کرد و به فهرست قانون مربوط به نهادها و مؤسسات عمومی غیر دولتی مصوب سال ۱۳۷۳ اضافه نمود. زیرا با دقت در سابقه این مؤسسات مشخص می شود که به موجب مجوز قانونی تشکیل نشده اند، بلکه در ابتدا توسط بنیاد مستضعفان و جانبازان انقلاب اسلامی و به موجب دستور مقام اجرایی تشکیل گردیده اند، لذا با عنایت به آنچه در فوق بیان شد و نظر به اینکه ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور وجود مجوز قانونی را در تعریف مؤسسات عمومی غیر دولتی قید نموده و این مؤسسات فاقد شرط مزبور هستند، نمی توان آنها را به عنوان مؤسسه عمومی غیر دولتی قلمداد کرد.

در خصوص فدراسیونهای آماتوری ورزشی باید گفت با توجه به اینکه این نهادها با مجوز سازمان تربیت بدنی تشکیل گردیده اند و به علاوه در بندهای «ب» و «پ» از ماده ۵ قانون اصلاح لایحه قانونی اساسنامه کمیته ملی المپیک ایران مصوب ۱۳۶۰/۱۲/۱۵ حدود بیست مورد از فدراسیونهای ورزشی با ذکر نام مورد تصریح قرار گرفته اند، به نظر می رسد که این تصریح به منزله این است که قانون مذکور وجود این مؤسسات و نهادها را به رسمیت می شناسد و حداقل از تاریخ تصویب قانون مزبور می توان گفت که این نهادها دارای مجوز قانونی شده اند. مضافاً آنکه زمینه فعالیت فدراسیونهای آماتوری، خدمات و وظایفی است که جنبه عمومی دارد. در نتیجه می توان آنها را مشمول ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور دانست و به عنوان مؤسسه عمومی غیر دولتی به فهرست قانون مربوطه مصوب ۱۳۷۳ اضافه نمود.

پیشنهاد

با عنایت به مطالب بیان شده در فوق و در مقام ارائه پیشنهاد موارد زیر بیان می شود:

۱- مؤسسه های جهاد نصر، جهاد استقلال و جهاد توسعه را به علت فاقد بودن شرایط ماده ۵ قانون محاسبات عمومی کشور، نمی توان مؤسسه عمومی غیر دولتی قلمداد کرد.

۲- فدراسیونهای آماتوری ورزشی را می توان به عنوان مؤسسه عمومی غیر دولتی محسوب کرد.

22

1

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author details the various methods used to collect and analyze the data. This includes both manual and automated processes. The goal is to ensure that the information is both reliable and up-to-date.

The third part of the document focuses on the challenges faced during the data collection process. These include issues such as incomplete records, inconsistent formatting, and the need for regular updates. The author provides several strategies to overcome these challenges, such as implementing standardized procedures and using data validation tools.

Finally, the document concludes with a summary of the key findings and recommendations. It stresses the importance of ongoing monitoring and review to ensure that the data remains accurate and relevant over time.