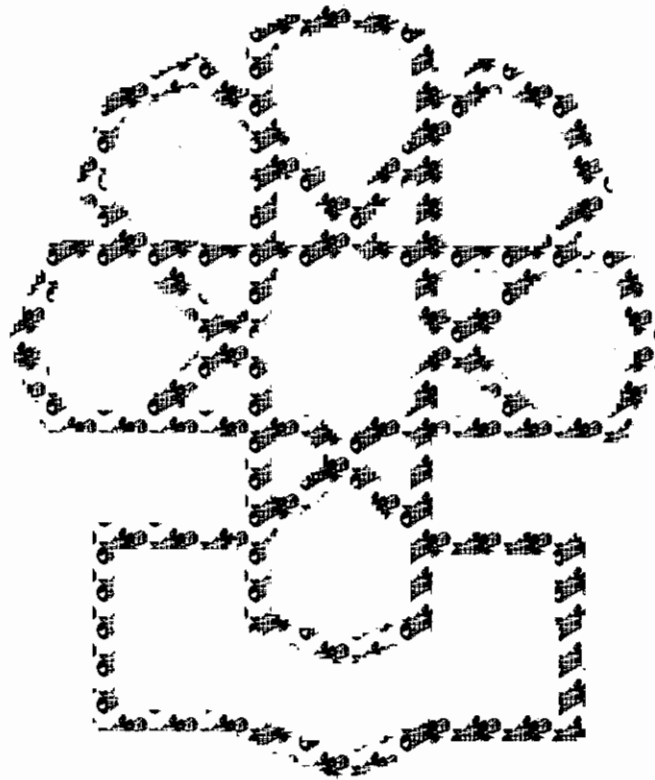




درباره طرح نحوه اعزام پرسنل کادر و وظیفه
نیروهای مسلح اعضای تیمهای ملی، امید و المپیک
به خارج از کشور جهت انجام مسابقات ورزشی



معاونت پژوهشی

بهمن ماه ۱۳۷۴

کار: دفتر بررسیهای اجتماعی - سیاسی

دفتر بررسیهای حقوقی

کد گزارش: ۱۹۰۱۱۷۴

مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی
کتابخانه و واحد اسناد و کتابخانه ملی
شماره: ۷۵۴۲
تاریخ: ۷۶/۱۰/۲۹

درباره طرح نحوه اعزام پرسنل کادر و وظیفه نیروهای مسلح اعضای تیمهای ملی،
امید و المپیک به خارج از کشور جهت انجام مسابقات ورزشی

کد گزارش: ۱۹۰۱۱۷۴

۱- مقدمه

الف - هدف از تقدیم طرح

طرح حاضر فاقد مقدمه توجیهی می باشد، ولی به هر حال با عنایت به متن طرح پیشنهادی به نظر می رسد به منظور تسریع و تسهیل امور مربوط به اعزام پرسنل نیروهای مسلح اعم از کادر و وظیفه به خارج از کشور که عضو تیمهای ملی می باشند در جهت تأمین سلامت نسل جوان و حضور گسترده ورزشکاران جمهوری اسلامی ایران در میادین ورزشی و کسب پیروزیهای جهانی و صدور انقلاب اسلامی طرح حاضر تهیه و ارائه گردیده است.

ب - سابقه قانونگذاری

طرح پیشنهادی مسبوق به سابقه قانونگذاری مرتبط یا غیر مرتبط نمی باشد، لیکن دستورالعملهایی درباره موضوع مورد بحث توسط ستاد فرماندهی کل قوا صادر گردیده است و مناط عمل در نیروهای مسلح می باشد که طی بندهای آتی بدانها اشاره می شود:

۱- دستور العمل شماره ۸۸-۲۱۰۱/۲۱/۵-ط مورخ ۱۳۷۰/۹/۲ مبنی بر اعزام ورزشکاران نیروهای مسلح (کادر - وظیفه) عضو تیم ملی به خارج از کشور که ماده (۳) به حدود و ثغور آن پرداخته است.
بند یک ماده (۳) اشعار می دارد: «لیست پرسنلی که عضو تیمهای ملی هستند در بدو ورود به خدمت در نیروهای مسلح با مشخصات کامل (نام - نام خانوادگی - نام پدر - عضویت تیم باشگاهی، ملی و سوابق و احکام قهرمانی) به وسیله سازمان تربیت بدنی به مدیریت تربیت بدنی نیروهای مسلح ستاد فرماندهی کل قوا اعلام می گردد».

بند دوم ماده (۳) می گوید: «مدیریت تربیت بدنی چگونگی را بررسی و پس از هماهنگی بر حسب مورد اسامی را به سازمان و نیروی مربوطه اعلام و سازمان تربیت بدنی را در جریان امر قرار می دهد».
فراز سوم ماده (۳) عنوان می کند: «سازمان یا یگانی که یک نفر عضو تیم ملی در آن خدمت می نماید مراتب را به سازمان عقیدتی سیاسی و حفاظت اطلاعات مربوطه اعلام و صلاحیتهای اخذ شده را در پرونده انفرادی نگهداری می نماید، توضیح اینکه به موجب بند «د» ماده ۴ گرد شکار ۲۰۸۱۳ - ۷۰/۶/۲۵ جهت هماهنگی و همکاری در تسریع اعزام ورزشکاران تیمهای ملی جلساتی با حضور نمایندگان حفاظت اطلاعات سازمانهای نیروهای مسلح و سازمان تربیت بدنی تشکیل و روشهای مناسب مشخص و اعلام و طبق آن عمل شود. مسؤلیت تشکیل این جلسات با دفتر عمومی حفاظت اطلاعات فرماندهی کل قوا می باشد».

فراز چهارم ماده ۳ اشعار می دارد: «چنانچه ضرورت ایجاب نماید فرد یا افرادی از نیروهای مسلح عضو تیم ملی جهت انجام مسابقات به خارج از کشور اعزام گردند سازمان تربیت بدنی مراتب را با ذکر

مشخصات و نام کشور و مدت مأموریت و تاریخ اعزام مستقیماً به نیرو یا سازمان مربوطه اعلام و رونوشت جهت اطلاع و پیگیری به مدیریت تربیت بدنی نیروهای مسلح ارسال می‌دارد.»

فراز پنجم از ماده ۳ بیان می‌دارد: «سازمان اعزام کننده، در اسرع وقت پس از هماهنگی و بررسی فعالیتهای ورزشکار مورد نیاز در نیروهای مسلح، مصوبه بالاترین مقام سازمانی خود را در رابطه با اعزام ورزشکار مربوطه اخذ و نسبت به معرفی وی به سازمان تربیت بدنی اقدام می‌نماید.

بند ششم از ماده ۳ اشعار می‌دارد: «به موجب تصویب مقام معظم فرماندهی کل قوا، اختیار تصویب اعزام ورزشکاران عضو تیمهای ملی حسب مورد به رؤسای محترم ستاد فرماندهی کل قوا، ستاد مشترک ارتش جمهوری اسلام ایران، ستاد کل سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، فرماندهی محترم نیروی انتظامی، وزیر محترم دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح تفویض گردیده است.»

فراز هفتم ماده ۳ عنوان می‌دارد: «که سازمان تربیت بدنی موظف است هر گونه تغییر در تاریخ اعزام و یا تمدید مدت مأموریت و خاتمه مأموریت را به سازمان اعزام کننده اعلام دارد.»

فراز هشتم ماده ۳ اشعار می‌دارد: «درخواست اعزام پرسنل ورزشکار عضو تیم ملی بایستی حداقل یک ماه قبل از اعزام به سازمانهای نظامی یا انتظامی ارسال گردد.»

فراز نهم ماده ۳ دائر بر این است که «درخواست اعزام به مأموریت ورزشی با امضای رئیس محترم سازمان تربیت بدنی یا امضای مسئول دفتر امور مشترک فدراسیونها خواهد بود و در غیر این صورت ترتیب اثر داده نخواهد شد.»

قسمت آخر ماده ۳ اشعار می‌دارد «کلیه هزینه‌های اعزام ورزشکاران نیروهای مسلح عضو تیمهای ملی به عهده سازمان تربیت بدنی جمهوری اسلامی ایران است.»

۲- ماده سوم دستورالعمل شماره ۱۳۷۱۷/۰۳/۸۶/۵۶/ن مورخ ۱۳۷۳/۱۱/۱۸ ستاد کل فرماندهی کل قوا مبنی بر مأموریت ورزشی پرسنل نیروهای مسلح مقرر می‌دارد:

الف - تدبیر:

پرسنل ورزشکار نیروهای مسلح (کادر و وظیفه) بنا به درخواست مراجع رسمی کشور در امر ورزش (سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران) جهت حضور در اردوها و مسابقات ورزشی در هر سال حداکثر در ۵ نوبت ۲۱ روزه اعزام گردند.

ب - نحوه درخواست و اعزام:

۱- سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران براساس نیاز فدراسیونهای ورزشی و دیگر سازمانهای کشوری، درخواست صدور مأموریت ورزشی پرسنل نیروهای مسلح (کادر و وظیفه) را به تربیت بدنی های ستاد مشترک ارتش جمهوری اسلامی، ستاد مشترک سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران ارسال می‌نمایند.

۲- تربیت بدنی های یاد شده در بند (۱) پس از بررسی در مورد اعلام مراتب به محل خدمتی ورزشکاران و اخذ هماهنگیهای لازم اقدامات مقتضی را انجام خواهند داد.

تبصره: چنانچه درخواست مأموریت برای اعزام به خارج از کشور باشد تربیت بدنی های یاد شده نسبت به اخذ مجوز اعزام طبق دستورالعمل شماره ۸۸-۲۱۰۱/۲۱/۵۰ ط مورخ ۷۰/۹/۲ از مبادی ذیصلاح اقدام می‌کنند.

ج - زمان حضور پرسنل نیروهای مسلح در اردوهای ورزشی:

- ۱- پرسنل نیروهای مسلح (کادر و وظیفه) با موافقت و هماهنگی فرماندهی مربوطه مجازند برای ۲ نوبت متوالی یا غیر متوالی ۲۱ روزه در اردوهای آمادگی تیمهای ملی یا منتخب حضور داشته باشند.
- ۲- جهت شرکت در مسابقات بین‌المللی داخل و خارج از کشور نیز فقط یک دوره ۲۱ روزه مأموریت ورزشی صادر می‌شود.

د - مسؤلیتها:

- ۱- تربیت بدنی نیروهای مسلح مسؤلیت ایجاد هماهنگی بین سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران و تربیت بدنی‌های سازمانهای نظامی و انتظامی را در مورد اجرای این دستورالعمل عهده‌دار است.
- ۲- تربیت بدنی‌های ستاد مشترک ارتش، ستاد مشترک سپاه، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و نیروی انتظامی در مورد ارجاع درخواست مأموریت ورزشی به نیروها و سازمانهای زیر مجموعه و اخذ مجوز اعزام به خارج مطابق دستور العمل شماره ۷۰/۹/۲ ط - ۲۱/۵۰/۸۸/۲۱/۲۱ - مسؤلیت دارند.
- ۳- تربیت بدنی‌های کلیه سازمانهای نظامی و انتظامی نسبت به ایجاد هماهنگی و اعزام ورزشکاران مورد نیاز تیمهای ملی و منتخب کشور مسؤلیت دارند.

ه - دستورات هماهنگی:

- ۱- سازمان تربیت بدنی و کمیته ملی المپیک درخواست مأموریت پرسنل ورزشکار نیروهای مسلح مورد نیاز را حداقل ۶۰ روز قبل از اعزام و ۳۰ روز قبل از شروع اردوها به مبادی ذی‌ربط در سازمانهای نظامی و انتظامی ارسال نمایند.
- ۲- سازمانهای نظامی و انتظامی تسهیلات لازم را برای مأموریت ورزشکاران، مربیان و سرپرستان و داوران پرسنل نیروهای مسلح مورد نیاز تیمهای ملی و منتخب فراهم آورند.
- ۳- مراتب صدور مأموریت ورزشی پرسنل نیروهای مسلح کتباً به مبادی درخواست‌کننده اعلام شود.
- ۴- مبادی درخواست‌کننده گزارش حضور در اردوها و یا مسابقات را پس از پایان مأموریت ورزشی کتباً به سازمان اعزام‌کننده منعکس نمایند.
- ۵- در موارد استثنایی که سازمانهای ورزشی یاد شده درخواست مأموریت ورزشی پس از ۵ دوره ۲۱ روزه را داشته باشند پس از اعلام نظر تربیت بدنی نیروی مربوطه مراتب به تربیت بدنی نیروهای مسلح ارجاع و در صورت تصویب مأموریت ورزشی صادر خواهد شد.

ج - طرح موضوع

حال با عطف عنایت به مجموع مراتب گفته شده به ویژه با توجه به مفاد دستورالعملهای صادر شده از ستاد فرماندهی کل قوا در خصوص موارد بحث که در مبحث سابقه قانونگذاری مورد اشاره قرار گرفت جای طرح این سؤال است که در حال حاضر آیا ضرورتی برای تصویب طرح پیشنهادی حاضر وجود دارد یا خیر؟

۲- اظهار نظر کارشناسی

۱- با توجه به مطالب بیان شده به ویژه آنچه در بخش سابقه قانونگذاری عنوان گردیده است همچنین با مذاقه در مفاد طرح پیشنهادی به نظر می‌رسد که در حال حاضر ضرورتی برای تصویب طرح پیشنهادی موجود نیست.

۲- طرح پیشنهادی فاقد مقدمه توجیهی بوده و معلوم نیست که هدف از تهیه و ارائه آن چه بوده است و به همین دلیل با ماده ۷۸ آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی تعارض داشته و لزومی برای تصویب آن به چشم نمی‌خورد.

۳- اگرچه برخی حوادث واقع شده از سوی اعضای تیمهای ملی ورزشی اعزامی به خارج از کشور جهت شرکت در مسابقات بین‌المللی ورزشی، تأثیرات و تبلیغات سوئی را علیه نظام مقدس جمهوری اسلامی به دنبال داشته است که اعمال محدودیتهایی را به ویژه جهت پرسنل نیروهای مسلح به دلیل، ماهیت و شرایط خاص این پرسنل ایجاب می‌نماید، ولی از آنجا که مسأله خروج از کشور پرسنل نیروهای مسلح در موارد مختلف، مأموریتی و غیره براساس تدابیر اتخاذ شده از مقام معظم رهبری و فرماندهی کل قوا با مجوز سازمانهای حفاظت اطلاعات مربوطه و در جهت حفظ و رعایت مصالح نیروهای مسلح صورت می‌گیرد، به نظر می‌رسد ضروری است در رابطه با مأموریت ورزشی پرسنل مورد بحث نیز جهت شرکت در مسابقات بین‌المللی خارج از کشور اعم از اینکه پرسنل عضو تیمهای ملی، امید و المپیک از پرسنل کادر باشند یا وظیفه، روال جاری و معمول نیروهای مسلح اعمال گردد و رویه جاری نیروهای مسلح همان دستورالعملهایی باشد که توسط ستاد کل فرماندهی کل قوا صادر گردیده و پیش از این مشروح آنها در بحث سابقه قانونگذاری عنوان شده است.

۴- در واقع نظر به اینکه موضوع مورد بحث یعنی نحوه اعزام پرسنل نیروهای مسلح اعضای تیمهای ملی، امید و المپیک به خارج از کشور جهت انجام مسابقات ورزشی به دلیل وضعیت و شرایط خاص این گونه پرسنل از حساسیت بالایی برخوردار است، لذا باید به ضوابط و مقررات خاص در این خصوص که ضامن حفظ مصالح نیروهای مسلح می‌باشد و توسط بالاترین مقام تصمیم‌گیرنده در سلسله مراتب فرماندهی نیروهای مسلح تعیین و ارائه گردیده است، عمل شود و لذا با وجود دستورالعملهای موجود که رسالت حفظ و تأمین مصالح نیروهای مسلح را بر عهده دارند لزومی به تصویب قانون در این خصوص به چشم نمی‌خورد.

۳- پیشنهاد

طرح پیشنهادی بنا به دلایل مفروض به تصویب نیازی ندارد. به هر حال چنانچه راه کارهای موجود در دستورالعملها وافی به مقصود تشخیص داده نشود و یا نقایصی در آنها موجود باشد که در عمل نیروهای مسلح یا سایر ارگانهای ذی‌ربط در راستای اعزام پرسنل کادر و وظیفه این نیروها به خارج از کشور جهت شرکت در مسابقات ورزشی راجحه با مشکل کند، به نظر می‌رسد ارائه پیشنهادها تکمیلی به مبادی ذی‌ربط در نیروهای مسلح و اصلاح و اضافات در چارچوب همان دستورالعملها راهگشای عملی موضوع باشد.