

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران
(شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری»

محمدهادی عامری



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی



مشخصات لایحه

دوره دوازدهم - سال اول

شماره ثبت:

۱۸۱



دفتر مطالعات انرژی، صنعت و معدن

گروه صنعت

مشخصات گزارش:

نوع گزارش:

- طرح / لایحه
- راهبردی
- نظارتی
- پیش‌نویس قانونی

شماره مسلسل:

۳۱۰۲۰۶۲۲

تاریخ انتشار:

۱۴۰۴/۱/۲۷



چکیده
«لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری»، ناظر به عدم پایبندی شرکت ساتارم در تأمین سفارش خرید و در راستای اجرای اصل (۱۳۹) قانون اساسی تقدیم مجلس شورای اسلامی شده است. لذا با تصویب «لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری» با توجه به اینکه اصل (۱۳۹) قانون اساسی، ارجاع دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی به داوری را در موارد مهم یا در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد، نیازمند تصویب مجلس می‌کند، موافقت می‌شود.

۱. مقدمه

شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران از شرکت‌های زیرمجموعه سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران در سال ۲۰۱۲، قرارداد سفارش خرید چهار دستگاه کمپرسور را با شرکت چینی ساتارم منعقد کرد. با این حال با توجه به عدم تحویل کالای مذکور و ورشکستگی شرکت یاد شده و ماده (۲۴) شرایط عمومی قرارداد یاد شده در مورد نحوه حل اختلاف موضوع از طریق داوری، در اجرای اصل (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران،^۱ این لایحه، در تاریخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۷ به مجلس شورای اسلامی ارسال شده است.

حبیب‌اله ظفریان، میلاد بیگی (ناظران علمی)؛ محمد آدمی (مطالعات حقوقی) (اظهار نظرکنندگان)؛ نفیسه حاجی‌صفری (صفحه‌آرا). سیده مرضیه موسوی‌راد (ویراستار).

۱. اصل (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران: صلح دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی یا ارجاع آن به داوری در هر مورد موکول به تصویب هیئت‌وزیران است و باید به اطلاع مجلس برسد. در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد و در موارد مهم داخلی باید به تصویب مجلس نیز برسد. موارد مهم را قانون تعیین می‌کند.

۲. بررسی و تحلیل

موضوع اختلاف سازمان گسترش و نوسازی ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به عدم پایبندی این شرکت در تأمین سفارش خرید باز می‌گردد. براساس بند «۱۸» ماده (۱۹) اساسنامه تأسیس ایدرو، این سازمان می‌تواند در پیمانکاری عمومی مگا پروژه‌ها ورود کند. بر این مبنا، توسعه فازهای ۱۴، ۱۷ و ۱۸ پارس جنوبی در اختیار سازمان قرار گرفته است. در فاز ۱۴ که در حال حاضر پیشرفت ۹۰ درصدی به دست آورده است، شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران، به‌عنوان بازوی اجرایی سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران، در تکمیل بخشی از فاز ۱۴ پارس جنوبی، سفارش خرید ۴ عدد کمپرسور را به شرکت چینی ساتارم داده است. براساس وندور لیست^۱ منتشر شده توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت برای تأمین قطعه، ابتدا شرکت فرانسوی کرای‌استار که مورد تأیید وزارت نفت است مورد توجه قرار گرفت.

درواقع از هنگام تشدید تحریم‌ها در سال ۱۳۹۱ که مانع از تهیه سفارش اولیه تأمین این تجهیزات، از شرکت اروپایی کرای‌استار شده است، شرکت چینی ساتارم، به‌عنوان جانشین تعیین شده، اما با وجود پرداخت وجه مربوط به خرید تجهیزات از طرف شرکت ایرانی و با توجه به ورشکستگی شرکت چینی، تحویل این دستگاه‌ها از سمت شرکت ساتارم صورت نگرفته است. لذا شرکت ایرانی تلاش دارد تا داوری را به مراجع بین‌المللی مربوطه ارجاع دهد و باعث احیای منابع و وجه پرداخت شده در قالب این قرارداد شود.

با توجه به اینکه اصل (۱۳۹) قانون اساسی، ارجاع دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی به داوری را در موارد مهم یا در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد، نیازمند تصویب مجلس می‌کند، لازم است این موضوع به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد. در شرایطی که کشور با محدودیت منابع مالی و ارزی جهت سرمایه‌گذاری در راستای بهبود و گسترش زیرساخت‌های تولیدی و صنعتی مواجه است و با توجه به کاهش جدی سطح تشکیل سرمایه در بخش تولید و صنعت در دهه گذشته، این دست اقدامات جهت ایجاد امکان دسترسی مجدد به منابع شرکت‌های دولتی و سازمان‌های توسعه‌ای، مطلوب و در صورت حصول نتیجه، مؤثر ارزیابی می‌شود.

۳. جمع‌بندی

با توجه به موارد مطرح‌شده، با تصویب «لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری» با توجه به اینکه اصل (۱۳۹) قانون اساسی، ارجاع دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی به داوری را در موارد مهم یا در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد، نیازمند تصویب مجلس می‌کند، موافقت می‌شود. در شرایطی که کشور با محدودیت منابع مالی و ارزی جهت سرمایه‌گذاری در راستای بهبود و گسترش زیرساخت‌های تولیدی و صنعتی مواجه است و با توجه به کاهش جدی سطح تشکیل سرمایه در بخش تولید و صنعت در دهه گذشته، این دست اقدامات جهت ایجاد امکان دسترسی مجدد به منابع شرکت‌های دولتی و سازمان‌های توسعه‌ای، مطلوب و در صورت حصول نتیجه، مؤثر ارزیابی می‌شود.

۱. فهرستی از تأمین‌کنندگان معتبر پذیرفته شده، براساس معیارها، سیاست‌ها و استراتژی‌های هر سازمان، برای تأمین کالا و یا خدمات خاص مد نظر آن سازمان را وندور لیست و یا به اصطلاح AVL می‌نامند.

جدول ۱. خلاصه اظهار نظر در خصوص «لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری»

شماره ماده	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون
ماده واحد	*			

جدول ۲. اظهار نظر تفصیلی در خصوص «لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری»

حکم لایحه	متن مصوب کمیسیون	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	اظهار نظر کارشناسی
به سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) اجازه داده می‌شود اختلاف ناشی از قرارداد منعقد شده با شرکت ساتارم چینی راجع به سفارش خرید چهار دستگاه کمپرسور در سال ۲۰۱۲ میلادی را به داوری مندرج در قرارداد مربوط ارجاع نماید.	به سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) اجازه داده می‌شود اختلاف ناشی از قرارداد منعقد شده با شرکت چینی ساتارم راجع به سفارش خرید چهار دستگاه متراکم‌کننده (کمپرسور) در سال ۲۰۱۲ میلادی را به داوری مندرج در قرارداد مربوط ارجاع نماید. ^۱	*			با توجه به موارد مطرح شده، با تصویب «لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت ساتارم به داوری» با توجه به اینکه اصل (۱۳۹) قانون اساسی، ارجاع دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی به داوری را در موارد مهم یا در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد، نیازمند تصویب مجلس می‌کند، موافقت می‌شود. در شرایطی که کشور با محدودیت منابع مالی و ارزی جهت سرمایه‌گذاری در راستای بهبود و گسترش زیرساخت‌های تولیدی و صنعتی مواجه است و با توجه به کاهش جدی سطح تشکیل سرمایه در بخش تولید و صنعت در دهه گذشته، این دست اقدامات جهت ایجاد امکان دسترسی مجدد به منابع شرکت‌های دولتی و سازمان‌های توسعه‌ای، مطلوب و در صورت حصول نتیجه، مؤثر ارزیابی می‌شود.

گزیده سیاستی مدیریتی (پیامک منتخب):

با توجه به موارد مطرح شده، با تصویب «لایحه ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری» با توجه به اینکه اصل (۱۳۹) قانون اساسی، ارجاع دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی به داوری را در موارد مهم یا در مواردی که طرف دعوی خارجی باشد نیازمند تصویب مجلس می‌کند، موافقت می‌شود.

۱. لایحه عادی ارجاع اختلاف بین سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران (شرکت مدیریت طرح‌های صنعتی ایران) و شرکت ساتارم به داوری که جهت بررسی به کمیسیون صنایع و معادن به‌عنوان کمیسیون اصلی ارجاع شده بود با حضور مسئولین دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و کارشناسان مرکز پژوهش‌های مجلس مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفت و در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲ عیناً به تصویب رسید.