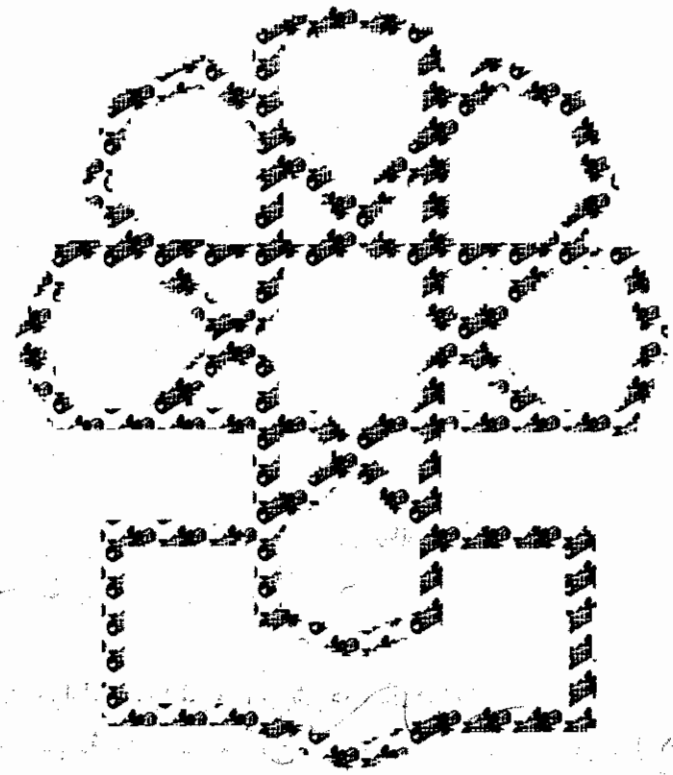


۱۰۸۷



آموزش و پرورش در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵

از سری گزارشهای بودجه ۷۵ - شماره (۱۹)



معاونت پژوهشی
دی ماه ۱۳۷۴

کار: گروه (۲) خدمات پژوهشی

این گزارش به درخواست جناب آقایان رجب رحمانی نایب رئیس محترم کمیسیون آموزش و پرورش و علی مروی نماینده محترم مردم نیشابور تهیه شده است.

کد گزارش: ۱۶۰۱۰۸۷

سیمای بودجه آموزش و پرورش در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵

کد گزارش: ۱۶۰۱۰۸۷

فهرست مطالب

فهرست مطالب

نکات برجسته این گزارش

مقدمه:

فصل اول: اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵

فصل دوم: مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش با هدف برنامه در سال ۱۳۷۵

فصل سوم: مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش در سالهای ۷۴ و ۷۵

نکات برجسته این گزارش:

* در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور، معادل ۶۶۱۳/۹ میلیارد ریال اعتبار برای آموزش و پرورش منظور شده است. ۹۴/۵ درصد اعتبارات فوق مربوط به فصل آموزش و پرورش عمومی، ۰/۰۷ درصد آن مربوط به تحقیقات آموزشی و ۵/۴ درصد آن نیز مربوط به ردیفهای متفرقه بودجهای بوده است.

* ۸۲/۲ درصد اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵ را اعتبارات جاری (۵۴۳۷/۸ میلیارد ریال)، ۱۷/۱ درصد آن را اعتبارات عمرانی (۱۱۲۷/۲ میلیارد ریال) و ۰/۷ درصد آن را نیز (۴۸/۹ میلیارد ریال) اعتبارات از محل درآمد اختصاصی تشکیل داده است.

* کل اعتبارات آموزش و پرورش بر اساس هدف برنامه در سال ۷۵ معادل ۴۸۲۱/۱ میلیارد ریال بوده و این در حالی است که در لایحه بودجه سال ۷۵، معادل ۶۵۶۵ میلیارد ریال برای این منظور در نظر گرفته شده است، (بدون درآمد اختصاصی). میزان تحقق هدف برنامه در این مورد معادل ۱۳۶/۲ درصد است؛ به عبارت دیگر اعتبارات منظور شده در لایحه معادل ۳۶/۲ درصد، بیشتر از هدف برنامه می باشد.

* مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش در سالهای ۷۴ و ۷۵ نشان می دهد که در سال ۷۵ اعتبارات آموزش و پرورش معادل ۴۵/۱ درصد از اعتبارات سال ۷۴ بیشتر است.

* برای بررسی انطباق بودجه مصوب دولت با نیازهای واقعی آموزش و پرورش، دسترسی به این نیازها ضروری می باشد. در این مورد لازم است وزارت آموزش و پرورش گزارشی از میزان نیازهای خود را ارائه کند تا با بررسی آن بتوان میزان انطباق مزبور را سنجید.

در این گزارش اعتبارات آموزش و پرورش کشور در سالهای ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ بررسی شده و مورد مقایسه قرار گرفته است. همچنین اعتبارات سال ۱۳۷۵ آموزش و پرورش (بر اساس لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور) با اعتبارات متناظر پیش‌بینی شده در قانون برنامه پنجم ساله دوم مورد مقایسه قرار گرفته است.

فصل اول: اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵

اعتبارات فصل آموزش و پرورش عمومی، بر اساس لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور معادل ۶۲۴۹/۲ میلیارد ریال است که ۸۴/۱ درصد آن را اعتبارات جاری (۵۲۵۵/۳ میلیارد ریال)، ۱۵/۱ درصد را اعتبارات عمرانی (۹۴۵ میلیارد ریال) و ۰/۸ درصد آن را نیز اعتبارات از محل درآمد اختصاصی (۴۸/۹ میلیارد ریال) تشکیل داده است، (جدول شماره ۱).

در سال ۱۳۷۵ معادل ۴/۴ میلیارد ریال اعتبار برای تحقیقات آموزشی در نظر گرفته شده است که مربوط به اعتبارات تحقیقاتی وزارت آموزش و پرورش، سازمان پژوهشی و برنامه‌ریزی آموزشی و سازمان نوسازی و توسعه و تجهیز مدارس کشور می‌شود. اعتبارات فوق در فصل تحقیقات منظور شده است، (جدول شماره ۲).

در سال ۱۳۷۵ اعتبار ردیفهای متفرقه مربوط به آموزش و پرورش معادل ۳۶۰/۳ میلیارد ریال بوده که ۴۹/۴ درصد آن را اعتبارات جاری (۱۷۸/۱ میلیارد ریال) و ۵۰/۶ درصد آن را نیز اعتبارات عمرانی (۱۸۲/۲ میلیارد ریال) تشکیل داده‌اند. (جدول شماره ۳).

در مجموع در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور، معادل ۶۶۱۳/۹ میلیارد ریال اعتبار برای آموزش و پرورش منظور شده است. ۹۴/۵۰ درصد اعتبارات فوق مربوط به فصل آموزش و پرورش عمومی ۰/۰۷ درصد آن مربوط به تحقیقات آموزشی و ۵/۴ درصد آن نیز مربوط به ردیفهای متفرقه بودجه ای بوده است. از مجموع اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵، ۸۲/۲ درصد اعتبار جاری (۵۴۳۷/۸ میلیارد ریال)، ۱۷/۱ درصد اعتبار عمرانی (۱۱۲۷/۲ میلیارد ریال) و ۰/۷ درصد (۴۸/۹ میلیارد ریال)، از محل درآمد اختصاصی بوده است.

فصل دوم: مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش با هدف برنامه در سال ۱۳۷۵

کل اعتبارات آموزش و پرورش بر اساس هدف برنامه در سال ۱۳۷۵ معادل ۴۸۲۱/۱ میلیارد ریال است. این در حالی است که در لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ معادل ۶۵۶۵ میلیارد ریال برای این منظور در نظر گرفته شده است، (بدون درآمد اختصاصی). در واقع میزان تحقق هدف برنامه در این مورد معادل ۱۳۶/۲ درصد می‌باشد. به عبارت دیگر اعتبارات منظور شده در لایحه معادل ۳۶/۲ درصد بیشتر از هدف برنامه می‌باشد، (جدول شماره ۴).

میزان تحقق اعتبارات جاری و عمرانی به ترتیب معادل ۱۳۷/۵ درصد و ۱۳۰ درصد بوده است؛ به عبارت دیگر اعتبارات جاری و عمرانی آموزش و پرورش به ترتیب معادل ۳۷/۵ درصد و ۳۰ درصد بیشتر از هدف بیشتر از هدف برنامه، در لایحه منظور شده است.

سهم اعتبارات جاری آموزش و پرورش از کل اعتبارات جاری کشور معادل ۱۶/۱ درصد در قانون برنامه دوم هدفگذاری شده است. این در حالی است که در لایحه بودجه سال ۷۵ معادل ۱۷ درصد از اعتبارات جاری کشور به آموزش و پرورش اختصاص یافته است. در مقابل، سهم اعتبارات عمرانی آموزش و پرورش از کل اعتبارات عمرانی کشور که بر اساس هدف برنامه باید ۵/۱۲۶ درصد باشد بر اساس لایحه بودجه سال ۷۵ تنها ۲/۱ درصد است، (جدول شماره ۵).

فصل سوم: مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش در سالهای ۷۴ و ۷۵

مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش در سالهای ۷۴ و ۷۵ نشان می‌دهد که در سال ۷۵ اعتبارات آموزش و پرورش معادل ۴۵/۱ درصد بیشتر از اعتبارات سال ۷۴ است. میزان رشد در اعتبارات جاری ۴۵/۵ درصد، در اعتبارات عمرانی ۴۲/۱ درصد و در اعتبارات از محل درآمد اختصاصی نیز ۸۱/۱ درصد بوده است، (جدول شماره ۶).

تفکیک اعتبارات آموزش و پرورش به اعتبارات فصل آموزش و پرورش عمومی و ردیفهای متفرقه بودجه‌ای و مقایسه آنها در سالهای ۷۴ و ۷۵ نشان می‌دهد که میزان رشد اعتبارات فصل آموزش و پرورش عمومی در سالهای عمومی در سالهای فوق معادل ۳۸/۶ درصد بوده ولی ردیفهای متفرقه بودجه‌ای مربوط به آموزش و پرورش، رشد قابل توجهی در سال ۷۵ داشته و اعتبارات این ردیفها معادل ۶۸۰ درصد نسبت به سال ۷۴ رشد یافته است. بیشترین میزان رشد اعتبارات ردیفهای متفرقه بودجه‌ای به ردیف ۵۰۳۱۶۲ (هزینه‌های مربوط به دوره‌های شبانه موضوع تبصره ۴۳) و ردیف ۵۰۳۲۰۰ (وزارت آموزش و پرورش - توسعه فضاهای آموزشی) اختصاص داشته است. همچنین دو ردیف بودجه‌ای ۵۰۳۱۷۰ (هزینه‌های خاص آموزش و پرورش موضوع بند «ب» ماده ۴ و بند «ب» ماده ۷۵ قانون وصول و ۵۰۳۲۷۹ (وزارت آموزش و پرورش بند «ه» تبصره ۳) مربوط به سال ۷۵ بوده و در سال ۷۴ اعتباری نداشته‌اند.

در خاتمه لازم به ذکر است که تحلیل بودجه مصوب دولت و میزان انطباق آن با نیازهای واقعی آموزش و پرورش نیازمند در دسترس بودن نیازهای مزبور می‌باشد. در این مورد ضروری است وزارت آموزش و پرورش گزارشی از میزان نیازهای واقعی خود را ارائه کند تا با بررسی آن بتوان میزان انطباق بودجه مصوب دولت با نیازهای آموزش و پرورش کشور را تحلیل نمود.

جدول شماره (۱) - اعتبارات آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵ (میلیارد ریال)

	از محل درآمد	عمرانی اختصاصی	جاری	جمع
۱	۴۸/۹	۹۴۵	۵۲۵۵/۳	فصل آموزش و پرورش عمومی
۲	-	-	۴/۴	تحقیقات آموزشی (به شرح جدول شماره ۲)
۳	-	۱۸۲/۲	۱۷۸/۱	ردیفهای متفرقه (به شرح جدول شماره ۳)
۴	۴۸/۹	۱۱۲۷/۲	۵۴۳۷/۸	جمع کل

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

جدول شماره (۲) - اعتبارات تحقیقات آموزشی در سال ۱۳۷۵ (میلیارد ریال)

اعتبارات تحقیقاتی	شرح
۱/۷	وزارت آموزش و پرورش
۰/۷	وزارت آموزش و پرورش - سازمان پژوهش و برنامه ریزی آموزشی
۰/۳	سازمان نوسازی و توسعه و تجهیز مدارس کشور
۰/۷	وزارت آموزش و پرورش - آموزش متوسطه
۴/۴	جمع

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

(میلیارد ریال)

جدول شماره (۳) - اعتبارات ردیفهای متفرقه آموزش و پرورش در سال ۱۳۷۵

شماره طبقه بندی	شرح	جاری	عمرانی	کل
۵۰۳۱۳۱	وزارت آموزش و پرورش - نظارت بر فعالیت آموزشگاههای علمی آزاد و تعمیر و گسترش فضاهای آموزشی درآمد - هزینه	۱/۵	-	۱/۵
۵۰۳۰۴۹	هزینه های خاص آموزش فنی و حرفه ای کشور موضوع تبصره ۷۵ قانون بودجه سال ۶۲ درآمد - هزینه	۴	-	۴
۵۰۳۱۵۷	وزارت کار و امور اجتماعی - سازمان آموزش فنی و حرفه ای - تعیین مهارتهای فنی و حرفه ای متقاضیان پروانه کار موضوع ماده ۶۱ قانون وصول درآمد - هزینه	۱/۳	-	۱/۳
۵۰۳۱۶۲	وزارت آموزش و پرورش - هزینه های مربوط به دوره های شبانه موضوع تبصره ۴۳ درآمد - هزینه	۱۰۰	-	۱۰۰
۵۰۳۱۶۶	وزارت آموزش و پرورش اعتبار موضوع بند «ب» تبصره ۳۷	۱۰	-	۱۰
۵۰۳۱۶۸	راه اندازی دبیرستانهای پیش دانشگاهی در مناطق محروم موضوع بند «ب» تبصره ۳۷	-	۱/۸	۱/۸
۵۰۳۱۷۰	هزینه های خاص آموزش و پرورش موضوع بند «ب» ماده ۴ و بند «ب» ماده ۷ قانون وصول درآمد - هزینه	۵۱/۳	۱۰۰/۴	۱۵۱/۷
۵۰۳۱۸۷	سازمان آموزش فنی و حرفه ای موضوع بند «د» تبصره ۷	۱۰	-	۱۰
۵۰۳۲۰۰	وزارت آموزش و پرورش - توسعه فضاهای آموزشی درآمد - هزینه	-	۳۰	۳۰
۵۰۳۲۷۹	وزارت آموزش و پرورش بند «ه» تبصره ۳ درآمد - هزینه	-	۵۰	۵۰
-	جمع	۱۷۸/۱	۱۸۲/۲	۳۶۰/۳

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

جدول شماره (۴) - مقایسه اعتبارات آموزش و پرورش با هدف برنامه در سال ۱۳۷۵

(میلیارد ریال)

شرح	جاری	عمرانی	کل
هدف برنامه	۳۹۵۴/۳	۸۶۶/۸	۴۸۲۱/۱
لایحه بودجه	۵۴۳۷/۸	۱۱۲۷/۲	۶۵۶۵
میزان تحقق هدف (درصد)	۱۳۷/۵	۱۳۰/۰	۱۳۶/۲

مأخذ:

۱- مجلس شورای اسلامی، قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.

۲- سازمان برنامه و بودجه، لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

جدول شماره (۵) - مهم اعتبارات جاری و عمرانی آموزش و پرورش

از کل اعتبارات کشور (درصد)

شرح	هدف برنامه	لایحه بودجه ۷۵
سهم اعتبارات جاری از کل اعتبارات جاری کشور	۱۶/۰۹۳	۱۷/۰۲
سهم اعتبارات عمرانی از کل اعتبارات عمرانی کشور	۵/۱۲۶	۲/۱

مأخذ:

۱- مجلس شورای اسلامی - قانون برنامه دوم و توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری

اسلامی ایران.

۲- سازمان برنامه و بودجه - لایحه بودجه سال ۱۳۷۵ کل کشور

جدول شماره (۶) - مقایسه اعتبارات آموزش و

پرورش در سالهای ۷۴ و ۷۵

(میلیارد ریال)

شرح	جاری	عمرانی	از محل درآمد اختصاصی	جمع
فصل آموزش و پرورش عمومی: (شامل تحقیقات آموزشی)				
۱۳۷۴	۳۷۱۰/۱	۷۷۴/۵	۲۷/۰	۴۵۱۱/۶
۱۳۷۵	۵۲۵۹/۷	۹۴۵	۴۸/۹	۶۲۵۳/۶
میزان رشد (درصد)	۴۱/۸	۲۲/۰	۸۱/۱	۳۸/۶
ردیفهای متفرقه:				
۱۳۷۴	۲۷/۷	۱۸/۵	-	۴۶/۲
۱۳۷۵	۱۷۸/۱	۱۸۲/۲	-	۳۶۰/۳
درصد رشد	۵۴۳	۸۸۵	-	۶۸۰
جمع کل:				
۱۳۷۴	۳۷۳۷/۸	۷۹۳	۲۷/۰	۴۵۵۷/۸
۱۳۷۵	۵۴۳۷/۸	۱۱۳۷/۲	۴۸/۹	۶۶۱۳/۹
میزان رشد (درصد)	۴۵/۵	۴۲/۱	۸۱/۱	۴۵/۱

مأخذ: سازمان برنامه و بودجه - سال ۱۳۷۵ کل کشور