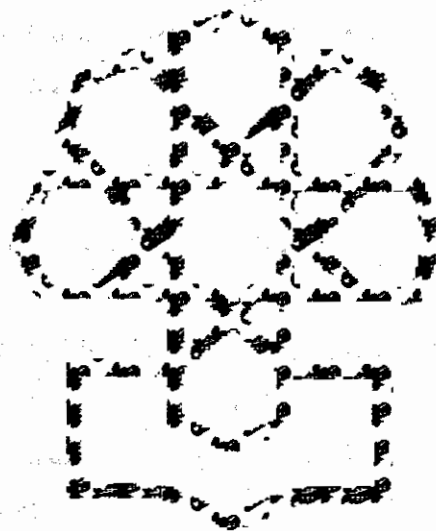




درباره لایحه لغو تبصره (۶۴) قانون بودجه سال ۱۳۷۴ کل کشور



معاونت پژوهشی
آذرماه ۱۳۷۴

کار: گروه تحقیق

کد گزارش: ۲۰۰۱۰۵۵

لغو تبصره (۶۴) قانون بودجه سال ۱۳۷۴ کل کشور

عنوان لایحه

شماره ترتیب چاپ: ۱۷۹۰
شماره چاپ سابقه: ۱۶۹۶
شماره دفتر ثبت: ۵۴۲
تاریخ چاپ: ۱۳۷۴/۸/۲۷
کمیسیونهای ارجاعی: امور برنامه و بودجه -
امور اقتصادی و دارایی و تعاون - کار و امور اجتماعی

مشخصات لایحه

الف - هدف از تقدیم لایحه

تبصره (۶۴) قانون بودجه سال ۱۳۷۴ مقرر می‌دارد که وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است از کلیه واگذاریها و معاملات سهام، مالیاتی به نسبت ۱/۵ درصد ارزش معاملاتی - اگر از طریق بورس معامله انجام شود و در غیر این صورت ۲/۵ درصد - اخذ و به حساب درآمد عمومی واریز کند. ظاهراً نظر دولت چنین بوده است که مالیات مقرر در تبصره مذکور عملاً تأثیر منفی بر میزان و حجم معاملات سهام بورس اوراق بهادار کشور داشته است و با عنایت به لزوم تشویق معاملات سهام، جهت هدایت نقدینگی بخش خصوصی به بازار سرمایه، لایحه فوق به منظور حذف تبصره ۶۴ از قانون بودجه به منظور حذف مالیات مقرر برای نقل و انتقال سهام تقدیم شده است.

ب - سابقه قانونگذاری

لایحه پیشنهادی به منظور اصلاح قانون بودجه ۱۳۷۴ و برای لغو تبصره (۶۴) آن ارائه شده است. تبصره ۶۴ چنین مقرر می‌دارد:

« وزارت امور اقتصاد و دارایی مکلف است از کلیه واگذاریها و معاملات سهام چنانچه از طریق بورس انجام گیرد یک و نیم درصد (۱/۵ درصد) [فروشنده یک درصد (۱ درصد) و خریدار نیم درصد (۰/۵ درصد)] و خارج از بورس دو و نیم درصد (۲/۵ درصد) [فروشنده یک و نیم درصد (۱/۵ درصد)، خریدار یک درصد (۱ درصد)] ارزش معاملاتی اخذ و به حساب درآمد عمومی کشور ردیف ۴۲۴۹۰۰ قسمت سوم این قانون واریز نماید.

معادل صد درصد (۱۰۰ درصد) از وجوه واریزی از محل اعتبار ردیف ۵۰۳۲۶۵ در اختیار وزارت کار و امور اجتماعی قرار می‌گیرد تا به منظور ایجاد فرصتهای شغلی جدید به مصرف برسد.»

ج - طرح موضوع

۱- بر اساس تبصره ۶۴ قانون بودجه سال ۱۳۷۴ وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است از کلیه واگذاریها و معاملات سهام چنانچه از طریق بورس انجام گیرد بر اساس ارزش معاملاتی، مالیات اخذ نماید. در هر حال نظر دولت بر این بوده است که دریافت این مالیات تأثیر منفی بر میزان و حجم معاملات سهام در بورس اوراق بهادار خواهد داشت. بدین منظور در راستای سیاست خصوصی سازی و هدایت نقدینگی بخش خصوصی به بازار سرمایه، پیشنهاد حذف این تبصره در قالب یک لایحه شده است.

۲- اگرچه حذف مالیات مربوط به تبصره ۶۴ مذکور بر طبق این نظر می‌تواند تا حدودی از بوروکراسی و مشکلات فراراه نقل و انتقال سهام کاسته و در عین حال مالیات مذکور را حذف کند، ولی بر طبق تبصره (۶۴)، معادل ۱۰۰ درصد از وجوه واریزی در اختیار وزارت کار و امور اجتماعی قرار می‌گیرد تا به منظور ایجاد فرصتهای شغلی جدید به مصرف برسد. در این صورت این مطلب می‌تواند به ذهن خطور کند که آیا حذف تبصره ۶۴ به حذف اعتبار کار و امور اجتماعی برای ایجاد فرصتهای شغلی جدید منتهی خواهد شد؟

الف- وجود تبصره ۶۴ و کاهش حجم معاملات در بورس:

آنچه ظاهراً قابل استفاده می‌باشد این است که مفاد تبصره ۶۴ با اختصاص مالیات به واگذاریها و معاملات سهام عملاً تشریفاتی را درباره نقل و انتقال سهام ایجاد نموده است که بار منفی دارد و برای ایجاد جاذبه بیشتر در راستای هدایت نقدینگی بخش خصوصی برای سرمایه گذاری در بورس، پیشنهاد حذف تبصره مذکور داده شده است. با وجود این در راستای مذکور نکاتی قابل تأمل می‌باشد:

۱- اگرچه به عنوان دلایل توجیهی، بیان شده که مالیات مقرر در تبصره (۶۴) تأثیر منفی بر میزان و حجم معاملات سهام در بورس اوراق بهادار داشته است، ولی آن گونه که از حجم معاملات بازار بورس استفاده می‌شود علی‌رغم وجود مالیات مذکور، بورس معاملات سهام در بازار بورس تهران در شش ماهه اول سال ۱۳۷۴ در مقایسه با سال گذشته نه تنها با کاهش روبه‌رو نبوده، بلکه با رشد نیز همراه بوده است. حجم معاملات بورس بر اساس آمارهای موجود در حدود ۲۵ درصد رشد داشته است، بدین ترتیب تأثیر منفی برای این تبصره مشاهده نمی‌شود.

۲- هدف عمده از حذف تبصره (۶۴) تشویق معاملات سهام جهت هدایت نقدینگی بخش خصوصی به بازار سرمایه بوده، بدیهی است که حتی با این فرض که مالیات مذکور تأثیر منفی داشته باشد، اما حذف این تبصره فی‌نفسه نمی‌تواند موجبات جذب و هدایت نقدینگی را فراهم سازد، بلکه صرف نظر از آن باید موجبات جذب و هدایت نقدینگی سرگردان فراهم شده و در کنار آن با حذف تشریفاتی که سدر راه معاملات بورس است برای جبران تقاضای مردم، عرضه سهام در بازار بورس نیز صورت گیرد.

بدین ترتیب در صورت عدم ورود شرکتهای جدید در بازار و ایجاد زمینه‌های مناسب، بالغو تبصره (۶۴) نیز نمی‌توان انتظار داشت موفقیت بازار بورس تضمین گردد.

ب- عدم پیش بینی ردیف لازم برای ایجاد فرصتهای شغلی جدید:

تبصره (۶۴) قانون بودجه سال ۱۳۷۴ مقرر می‌دارد که کل درآمد حاصل از مالیات معاملات و واگذاری سهام، به حساب درآمد عمومی واریز و معادل صد درصد آن در اختیار وزارت کار و امور اجتماعی قرار می‌گیرد تا به منظور ایجاد فرصتهای شغلی جدید به مصرف برسد. بدیهی است که دولت در زمان تقدیم لایحه، علی‌الاصول باید ردیف لازم را برای تأمین بودجه وزارت کار و امور اجتماعی در این خصوص پیش‌بینی نموده باشد. با این حال ضروری است به این نکته توجه شود که ردیف مناسب برای وزارت کار و امور اجتماعی در نظر گرفته شده، در غیر این صورت لغو تبصره (۶۴) سبب می‌شود که امکانات بودجه‌ای برای ایجاد فرصتهای شغلی جدید از دست برود.

پیشنهاد

۱- با عنایت به مطالب مطروحه در اظهار نظر کارشناسی و توجه به این امر که اگر برقراری مالیات برای نقل و انتقال، جهت معاملات و واگذاری سهام به عنوان یک مانع یا بار منفی تلقی می‌گردید، در این صورت رشد معاملات بورس معنایی نداشت، بدیهی است که با عنایت به آمار معاملات بورس که در مورد ۶ ماهه اول سال جاری در مقایسه با مدت مشابه سال قبل حکایت از رشد دارد، تأثیر منفی برای تبصره (۶۴) به ذهن نمی‌رسد، بر این اساس پیشنهاد می‌شود که لایحه مذکور رد شود.

۲- حتی با این فرض که تصمیم به حذف تبصره ۶۴ گرفته شود، در این صورت باید با عنایت به اهمیت منابع مالی تبصره مذکور برای ایجاد فرصتهای شغلی جدید که در اختیار وزارت کار و امور اجتماعی قرار می‌گیرد منبعی برای تأمین آن پیش‌بینی شود.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

2. It is essential to ensure that all entries are supported by proper documentation and receipts.

3. Regular audits should be conducted to verify the accuracy of the records and identify any discrepancies.

4. The second part of the document outlines the procedures for handling incoming payments and deposits.

5. All payments should be recorded promptly and accurately, and the corresponding receipts should be filed.

6. The third part of the document describes the process for issuing invoices and bills to customers.

7. Invoices should be generated and sent to customers in a timely manner, and any payments received should be recorded.