

اظهار نظر کارشناسی درباره:
«طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی»
(اعاده شده از شورای نگهبان (۱))



شماره مسلسل: ۲۰۳۵۴ کد موضوعی: ۲۴۰		دوره دوازدهم - سال اول ثبت: ۲۰
<p>عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» (اعاده شده از شورای نگهبان (۱))</p> <p>نوع گزارش: طرح/لایحه ■، نظارتی □، راهبردی □</p> <p>نام دفتر: مطالعات حقوقی</p> <p>تهیه و تدوین کنندگان: حجت ورمزیاری و محسن بابائی (دفتر مطالعات زیربنایی)، روح اله مکارم (دفتر مطالعات حقوقی)، پژمان اعلائی بروجنی (دفتر مطالعات زیربنایی)</p> <p>ناظران علمی: امین پژمان، احمد حکیم‌جوادی، جلیل محبی</p> <p>اظهار نظر کنندگان: علی کیانی‌راد، احمد حق‌پژوه، توحید اسماعیل‌پور (دفتر مطالعات حکمرانی)، زهرا کاویانی (دفتر مطالعات اقتصادی)، محمد بختیاری (دفتر مطالعات اجتماعی)</p> <p>صفحه‌آرا: نرجس امیراحمدی</p> <p>ویراستار ادبی: زهره عطاردی</p> <p>واژه‌های کلیدی:</p> <ol style="list-style-type: none">۱. امنیت غذایی۲. قانون خرید تضمینی محصولات اساسی کشاورزی۳. وزارت جهاد کشاورزی <p>تاریخ شروع مطالعه: ۱۴۰۳/۰۶/۱</p> <p>تاریخ انتشار: ۱۴۰۳/۱۰/۲۳</p> 		

به نام خدا

فهرست مطالب

چکیده.....	۱
خلاصه مدیریتی.....	۱
مسئله اصلی.....	۱
نقاط قوت و ضعف طرح.....	۲
پیشنهادهای مرکز پژوهش‌ها.....	۲
۱. مقدمه.....	۲
۲. بررسی ایرادات و ابهامات شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و ارائه	
پیشنهادهای اصلاحی.....	۳
۳. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری.....	۵۲
۴. منابع و مأخذ.....	۵۳



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی»

(اعاده شده از شورای نگهبان (۱))

چکیده

«طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» به شماره ثبت ۴۲۵ در دوره یازدهم و در مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۴ با اصلاحاتی به تصویب مجلس رسید. این طرح در اجرای اصل (۹۴) قانون اساسی، در مورخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۹ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام، برخی از احکام این مصوبه را دارای ابهام و مغایر قانون اساسی و سیاست‌های کلی نظام تشخیص داده و به مجلس جهت اصلاح ارجاع دادند. در مجلس یازدهم فرصت رفع این ایرادات و ابهامات فراهم نشد، تا اینکه مجدد در مجلس دوازدهم با شماره ثبت ۲۰ اعلام وصول شد. در این گزارش ضمن بررسی و تبیین ایرادها و ابهام‌های فوق‌الاشاره، پیشنهادهایی برای رفع آن بیان شده است.

خلاصه مدیریتی

مسئله اصلی

شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت در مصوبه مجلس درباره «طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» ایرادات و ابهام‌هایی را بیان کردند. مهم‌ترین ایراد هیئت عالی نظارت مغایرت با این مصوبه با بندهایی از سیاست‌های کلی نظام اداری است. هم‌چنین پرتکرارترین ایرادهای شورای نگهبان نسبت به این مصوبه، مغایرت با اصول ۸۵ و ۷۵ قانون اساسی است.

نقاط قوت و ضعف طرح

برای تأمین نظر هیئت عالی نظارت مواد متعددی از این مصوبه به ویژه مواد (۱) و (۲) آن بازنویسی کامل شده‌اند. بدین صورت که ستاد تنظیم بازار کشاورزی حذف و برخی از وظایف آن به «شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی» و «معاونت امور تجاری و اقتصادی» در وزارت جهاد کشاورزی سپرده شده است. برای تأمین نظر شورای نگهبان در مغایرت با اصل ۷۵ حسب مورد از طرق مختلف استفاده شده است؛ مانند حذف مواد دارای بار مالی یا پیش‌بینی منبع مالی یا اعطای صلاحیت اختیاری به دولت. هم چنین برای رفع مغایر با اصل ۸۵، پیشنهاد شده است که احکام دارای محتوای تقنینی در قانون درج شود.

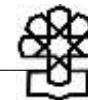
پیشنهاد‌های مرکز پژوهش‌ها

در ادامه پیشنهاد‌های تقنینی برای تأمین نظر شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت ارائه می‌شود.

۱. مقدمه

«طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» در ابتدا «طرح تقویت امنیت غذایی کشور و رفع موانع تولیدات کشاورزی» نام داشت که در مجلس یازدهم و با شماره ثبت ۴۲۵ در مورخ ۱۳۹۹/۰۱/۱۸ اعلام وصول شده بود. این طرح با اصلاحات بسیار زیاد نهایتاً در تاریخ ۲۴ شهریور ماه سال ۱۴۰۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید و در اجرای اصل (۹۴) قانون اساسی^۱، در تاریخ ۱۴۰۰/۰۶/۲۹ به شورای نگهبان ارسال شد. شورای نگهبان در خصوص این مصوبه در تاریخ ۱۴۰۰/۰۷/۱۹ به شماره ۱۰۲/۲۷۸۴۲ اظهار نظر کرده است. در این اظهار نظر، مصوبه مجلس در مواردی دارای ابهام یا مغایرت با قانون اساسی تشخیص داده شده است [۱]. هم چنین شورای نگهبان به صورت مجزا نظرات هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص این طرح به شماره ۱۰۱۲۴۴/۰۱۰۱ به تاریخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۷ را عیناً به مجلس ارسال کرده است [۲]. بنابراین علاوه بر ملاحظات شورای نگهبان، هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام نیز برخی از احکام این مصوبه را مغایر با برخی از سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) به‌ویژه سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری و سیاست‌های نظام اداری دانسته است. در ادامه ضمن بررسی و تبیین این موارد، راهکارهایی برای رفع آنها پیشنهاد می‌شود.

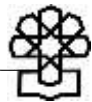
۱. اصل ۹۴- کلیه مصوبات مجلس شورای اسلامی باید به شورای نگهبان فرستاده شود. شورای نگهبان موظف است آن را حداکثر ظرف ده روز از تاریخ وصول از نظر انطباق بر موازین اسلام و قانون اساسی مورد بررسی قرار دهد و چنانچه آن را مغایر بیند برای تجدیدنظر به مجلس بازگرداند. در غیر این صورت مصوبه قابل اجرا است.



۲. بررسی ایرادات و ابهامات شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام و ارائه پیشنهادهای اصلاحی

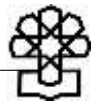
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>فصل اول - بهبود ساختارها برای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی</p> <p>صدر ماده (۱)، به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- عبارت «اصلاحات بعدی» به بعد از عبارت «۱۳۸۹/۰۴/۲۳» افزوده می‌شود.</p> <p>۲- عبارت «شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی موضوع قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی - مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات بعدی، با اصلاحاتی در وظایف و ترکیب اعضا، به شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری بخش کشاورزی تغییر پیدا می‌کند» جایگزین عبارت «ستاد تنظیم بازار کشاورزی که از این پس در این قانون به اختصار ستاد نامیده می‌شود، با وظایف و اختیارات زیر تشکیل می‌گردد»، می‌شود.</p> <p>متن نهایی: ماده ۱- در راستای اعمال قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی، مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، مصوب ۱۳۸۹/۰۴/۲۳ با اصلاحات بعدی و به منظور برنامه‌ریزی و ساماندهی بازار کالاهای کشاورزی، «ستاد تنظیم بازار کشاورزی» که از</p>	<p>• بند اول نظر شورای نگهبان، بیان می‌کند که ماده اول مصوبه مجلس واجد ابهام است. چرا که در تبصره «۵» آن آمده است که قیمت‌گذاری از جمله تضمینی و توافقی بر عهده شورای قیمت‌گذاری محصولات کشاورزی است. با توجه به عدم احصاء مصادیق قیمت‌گذاری در این تبصره، شورای نگهبان نسبت به آن ابهام دارد. به بیانی دیگر، مشکل اصلی در عبارت «از جمله» است که زمینه تفسیرپذیری و در نتیجه اختلال در امر اجرای حکم را فراهم می‌سازد.</p> <p>• در بند دوم ایراد شورای نگهبان بیان شده که اطلاق اعطای صلاحیت تصویب مقررات صادرات و واردات کالاهای کشاورزی به شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی مقرر در ماده ۱ یا کل نگری و رویکرد فرابخشی مورد تأکید در کشاورزی مغایر اصل ۸۵ است. بدین</p>	<p>تنظیم بازار محصولات مهمی همچون محصولات کشاورزی نیازمند تدبیر و تصمیم‌گیری در سطح ملی و فراتر از ستادی همچون «ستاد تنظیم بازار کشاورزی» است که در این ماده پیش‌بینی شده است. این در حالی است که مسأله در این ماده به صورت بخشی دیده شده است</p> <p>تنظیم بازار کشاورزی در کلیت بازار و اقتصاد کشور معنا پیدا میکند و منفک از سایر بخشها نیست و کشور نمیتواند ستادهای متعددی برای تنظیم بازار داشته باشد. ایجاد ستاد مقرر در ماده ۱ یا کل نگری و رویکرد فرابخشی مورد تأکید در</p>	<p>۱- در ماده (۱) ۱-۱- در تبصره ۵ عبارت «از جمله تضمینی و توافقی» از این حیث که شامل موارد دیگر قیمت‌گذاری نیز می‌شود یا خیر ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>۱-۲- در تبصره ۶ اطلاق اعطای صلاحیت تصویب مقررات صادرات و واردات کالاهای کشاورزی به شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی نسبت به</p>	<p>ماده (۱) - در راستای قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹/۴/۲۳ و به منظور برنامه‌ریزی و ساماندهی بازار کالاهای کشاورزی ستاد تنظیم بازار کشاورزی که از این پس در این قانون به اختصار «ستاد» نامیده می‌شود با وظایف و اختیارات زیر تشکیل می‌گردد:</p> <p>الف - وظایف</p> <p>۱- تنظیم بازار داخلی کالاهای کشاورزی شامل بازرسی و نظارت بر قیمت، تأمین و توزیع</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>این پس در این قانون به اختصار «ستاد» نامیده می‌شود، با وظایف و اختیارات زیر تشکیل می‌گردد «شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی» موضوع قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی - مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات بعدی، با اصلاحاتی در وظایف و ترکیب اعضا، به «شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری بخش کشاورزی» تغییر پیدا می‌کند:</p> <p>متن زیر جایگزین اجزاء بند (الف) ماده (۱) می‌شود:</p> <p>۱- در جز (۱) بند «الف» تبصره (۱) ماده واحده، عبارت «به ترتیب اولویت» به بعد از عبارت «معیارهای زیر» الحاق می‌شود.</p> <p>۲- در جزء (۴-۱) بند «الف» تبصره (۱) ماده و احده، عبارت «(از جمله معادل ریالی قیمت در بندر (سیف) با نرخ ارز مرکز مبادله ارز و طلا، انتقال ارز، هزینه حمل و نقل داخل از بندر تا سیلوها و انبارها و یا محل نگهداری عمده» به بعد از عبارت «سایر هزینه‌های مترتب بر واردات محصول مشابه» الحاق می‌شود.</p> <p>۳- در جزء (۴) بند «الف» تبصره (۱) ماده واحده، عبارت «کالاهای»، جایگزین عبارت «محصولات اساسی» شده و عبارت «و اعلان عمومی آن حداقل یک سال قبل از اعمال» به بعد از عبارت «در چهارچوب قوانین و مقررات مربوطه» افزوده می‌شود.</p>	<p>صورت که مقررات مذکور می‌تواند متضمن احکامی با ماهیت تقنینی باشد و تصویب احکام با این ماهیت در صلاحیت مجلس شورای اسلامی است و قابل واگذاری به شورایی مرکب از چند دستگاه اجرایی نیست.</p> <p>• به منظور رفع ایرادهای فوق‌الشاره شورای نگهبان، به نظر می‌رسد با حذف تبصره‌های «۵» و «۶» ماده (۱) ایراد شورای نگهبان نیز مرتفع شود. ضمن اینکه در حال حاضر، طبق جزء «۴» بند (الف) تبصره (۱) قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی - مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات بعدی، «تعیین سیاست‌های اجرائی صادرات و واردات محصولات اساسی کشاورزی در چهارچوب قوانین و مقررات مربوطه» جزو وظایف شورای یادشده است و نیازی به قانونگذاری جدید در این راستا احساس نمی‌شود. در بحث قیمت توافقی نیز در شرایط حاضر به صلاح نیست،</p>	<p>بند ۱۴ سیاستهای کلی نظام اداری مغایرت دارد به علاوه ایجاد این ستاد جدید با رویکرد مورد تأکید در بند ۱۶ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر حذف دستگاههای موازی نیز مغایر است و دقیقاً در جهت مخالف آن قرار دارد. با توجه به مراتب فوق ضروری است که تنظیم، بازار از جمله بازار محصولات کشاورزی زیر نظر مقام هماهنگ کننده وزرا باشد که البته نظرات کشاورزان را هم مورد توجه قرار خواهد داد.</p>	<p>مواردی که ماهیت تقنینی دارد مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. تذکر: با عنایت به اینکه در جزء ۲ بند (ب) ماده (۱) رئیس سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران به عنوان دبیر ستاد تنظیم بازار کشاورزی معرفی شده است و علی‌الاصول حضور دبیر در نهادهای شورایی شخصاً و بدون امکان تفویض موضوعیت دارد امکان حضور معاون دبیر و تام الاختیار وی</p> <p>۱- وزیر جهاد کشاورزی (رئیس) ۲- رئیس سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران (دبیر)</p>	<p>۲- مدیریت نظارتی مطلوب بازار کالاهای کشاورزی در جهت تأمین منافع همه ذی‌نفعان با همکاری اتاق اصناف کشاورزی، ایران، اتاق اصناف ایران و تشکل‌های غیر دولتی کشاورزی نظارت مستمر بر ذخایر راهبردی کالاهای کشاورزی و تسهیلات اعتبارات و تسهیلات بانکی و ارزی مورد نیاز کالاهای کشاورزی - نظارت بر امور گمرکی تعرفه ای و مالیاتی به منظور روان سازی تأمین و توزیع کالاهای کشاورزی</p> <p>ب- ترکیب اعضا</p>



مصوبه کمیسیون	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	توضیحات کارشناسی	اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس
<p>۳- رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور</p> <p>۴- وزیر امور اقتصادی و دارایی</p> <p>۵- وزیر صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۶- رئیس کل بانک مرکزی</p> <p>۷- وزیر دادگستری</p> <p>۸- وزیر راه و شهرسازی</p> <p>۹- رئیس اتاق اصناف کشاورزی ایران</p> <p>۱۰- رئیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی جمهوری اسلامی ایران</p> <p>۱۱- رئیس اتاق اصناف ایران</p> <p>۱۲- رئیس سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران</p> <p>۱۳- رئیس اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران</p> <p>۱۴- رئیس اتاق تعاون ایران</p> <p>۱۵- دو نفر کشاورز خبره در صنوف مختلف با معرفی اتاق</p>			<p>شورای قیمتگذاری به این موضوع ورود پیدا کند.</p> <p>• علاوه بر ابهام و ایراد مذکور، شورای نگهبان در تذکری، تبصره (۲) ماده (۱) را دچار اشکال دانسته است. در این تبصره مقرر شده است در صورت عدم امکان حضور رئیس سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران که طبق جزء «۲» بند (ب) ماده (۱) به عنوان دبیر ستاد تنظیم بازار کشاورزی تعیین شده است، معاون وی می‌تواند نقش دبیر ستاد یادشده را ایفا کند. به عقیده شورای نگهبان، وظیفه دبیری در نهادهای شورایی قائم به شخص بوده و بدون امکان تفویض موضوعیت دارد. لذا امکان حضور معاون ذیربط و تام الاختیار وی براساس تبصره (۲) همین ماده را امری ناصحیح برشمرده‌اش.</p> <p>• به نظر می‌رسد در صورت حذف ستاد تنظیم بازار کشاورزی، دبیری ستاد نیز موضوعیت پیدا نمی‌کند و در نتیجه تذکر شورای نگهبان نیز مرتفع می‌شود.</p>	<p>۴- موارد زیر، به عنوان جزءهای ۵ الی ۱۰ به بند «الف» تبصره (۱) ماده واحده الحاق می‌شود:</p> <p>۵. نظارت بر تحقق واگذاری امور تصدی‌گرانه تنظیم بازار کالاهای کشاورزی به بخش غیردولتی</p> <p>۶. نظارت بر اجرایی سازی ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، مصوب ۱۳۸۹/۰۴/۲۳ و توسعه کشاورزی قراردادی</p> <p>۷. تصویب برنامه توسعه ابزارهای نوین تجارت کالاهای کشاورزی از جمله در زمینه حذف واسطه‌های غیرضرور و توسعه بورس کالای کشاورزی و نظارت بر حسن اجرای آن</p> <p>۸. ارزیابی و پیش‌بینی مخاطرات تولید از جمله اثرات تغییر اقلیم و روندهای داخلی و جهانی و بررسی روند الگوی بهینه تولید (کشت) و تصویب سیاست‌های حمایتی برای اجرایی‌سازی آنها</p> <p>۹. پایش مستمر وضعیت امنیت غذایی کشور در حوزه‌های تولید و فراهمی و تأمین، دسترسی فیزیکی، پایداری و ثبات و تاب آوری، و ارائه گزارش به شورای عالی سلامت و امنیت غذایی و صدور پیش‌آگاهی و هشدارهای لازم و به‌موقع، با هدف حساس‌سازی دولت نسبت به اتخاذ تصمیمات به‌موقع</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>۱۰. تصویب موارد اضطراری ایفای نقش مستقیم توسط وزارت جهاد کشاورزی در تنظیم بازار محصولات اساسی کشاورزی در مواقع بحران.</p> <p>بند «ب» ماده (۱) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- در ردیف (۴) بند (ب) تبصره (۱) ماده واحده، عبارت «رئیس اتاق اصناف کشاورزی ایران» جایگزین عبارت «رئیس سازمان نظام صنفی کشاورزی» می‌شود.</p> <p>۲- در ردیف (۵) بند (ب) تبصره (۱) ماده واحده، عبارت «مدیرعامل اتحادیه نظارت و هماهنگی تعاونی‌های روستایی و کشاورزی ایران» جایگزین عبارت «رئیس اتحادیه مرکزی تعاونی‌های روستایی و کشاورزی ایران» می‌شود.</p> <p>۳- در ردیف (۷) بند (ب) تبصره (۱) ماده واحده، عبارت «دو نفر کشاورز خبره به معرفی مجمع ملی کشاورزان خبره و حکم وزیر جهاد کشاورزی» جایگزین عبارت «دو نفر کشاورز خبره با حکم وزیر جهاد کشاورزی و رئیس بنیاد ملی گندم» می‌شود.</p> <p>۴- شخاص زیر به عنوان جزءهای ۹ الی ۱۵ به بند (ب) تبصره (۱) ماده واحده الحاق می‌شوند:</p> <p>۹. رئیس کل بانک مرکزی</p>	<p>• هیئت عالی نظارت نیز به کلیات ماده (۱) ایراد گرفته و تاسیس ستاد تنظیم بازار مخصوص بخش کشاورزی و تفکیک مدیریت این بخش از سایر بخش‌های اقتصادی را مغایر با بند (۱۴) سیاست‌های کلی نظام اداری و بند (۱۶) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی دانسته است. به بیانی، نظر هیئت عالی نظارت بر این بوده است که باید در اتخاذ تصمیم‌ها، رویکرد کل نگر باشد و تاسیس شوراها و دستگاه‌های بخشی محل اینگونه از تصمیم‌گیری است.</p> <p>• در راستای رفع ایراد هیئت عالی نظارت، پیشنهاد می‌شود، به جای تشکیل ستاد جدیدی به نام «ستاد تنظیم بازار کشاورزی»، از ظرفیت‌های موجود به‌ویژه «شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی» با اصلاحاتی در وظایف و ترکیب اعضا، استفاده شود. همچنین می‌توان بخشی از وظایف موردنظر را به</p>			<p>اصناف کشاورزی ایران و حکم وزیر جهاد کشاورزی</p> <p>۱۶- یک نفر متخصص اقتصاد کشاورزی با معرفی وزیر علوم، تحقیقات و فناوری</p> <p>۱۷- دو نفر نماینده ناظر از کمیسیون کشاورزی آب، منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی بدون حق رأی به انتخاب مجلس</p> <p>تبصره ۱- در این، قانون مقصود از کالاهای، کشاورزی کلیه نهاده‌ها به استثنای آب و محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و همچنین فرآورده‌های موضوع بندهای «الف» و «ب» ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی می‌باشد و</p>



مصوبه کمیسیون	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	توضیحات کارشناسی	اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس
<p>مقصود از عوامل تولید ماشین آلات تجهیزات و ادوات کشاورزی و منابع طبیعی است.</p> <p>تبصره ۲- در صورت عدم امکان حضور وزرا و رؤسای موضوع ردیفهای (۲)، (۳)، (۴)، (۵)، (۶) و (۷) بند «ب» این ماده معاون ذی ربط و تام الاختیار، آنان موظف به شرکت در جلسات می‌باشند و حضور آنان موجب سلب مسئولیت اعضای اصلی نمی‌شود.</p> <p>تبصره ۳- مسئولیت اجرایی بند «الف» این ماده بر عهده سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران موضوع ماده (۲) این قانون می‌باشد.</p> <p>تبصره ۴- جلسات ستاد با دعوت وزیر جهاد کشاورزی تشکیل می‌شود و با حضور</p>			<p>معاونت بازرگانی وزارت جهاد کشاورزی تفویض کرد. به عبارتی، با توجه به اینکه هیئت عالی نظارت بر تشکیل ستاد جدید و اختصاصی برای تنظیم بازار محصولات کشاورزی مخالف است، می‌توان وظایف مصرح در بند (الف) ماده (۱) مصوبه مجلس، به وظایف «شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی» موضوع قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی - مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات بعدی اضافه شود. در این صورت هم باید صدر ماده‌واحد قانون یادشده اصلاح شود و هم برخی از تبصره‌های ذیل آن. قاعده‌تاً در راستای الحاق وظایف جدید به شورای مزبور، نیاز است ترکیب اعضاء شورا نیز با توجه به وظایف محوله با تغییراتی همراه شود.</p> <p>• با توجه به مطالب یادشده، به نظر می‌رسد نیاز است متن ماده (۱) به صورت کامل، بازنویسی شود تا ایراد و تذکر اقدامات لازم را به عمل آورد».</p>	<p>۱۰. مدیرعامل شرکت بورس کالای ایران</p> <p>۱۱. رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران</p> <p>۱۲. رئیس اتاق تعاون ایران</p> <p>۱۳. رئیس سازمان بسیج جامعه کشاورزی کشور</p> <p>۱۴. یک نفر عضو هیئت علمی (بدون حق رای) دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی مورد تأیید وزارت علوم، تحقیقات و فناوری موضوع ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور با درجه دکتری در زمینه علوم کشاورزی با معرفی وزیر علوم، تحقیقات و فناوری و حکم وزیر جهاد کشاورزی</p> <p>۱۵. معاونین و روسای سازمان‌ها و موسسات وابسته به وزارت جهاد کشاورزی و نمایندگان سایر دستگاه‌های اجرایی به تناسب موضوع بدون حق رای</p> <p>۵- در صدر این ماده‌واحد، عبارت «وزارت جهاد کشاورزی» جایگزین واژه «دولت» شده و عبارت «با تشکلهای غیردولتی در چارچوب قوانین و مقررات» به بعد از عبارت «از طریق واحدهای ذی‌ربط» افزوده می‌شود.</p> <p>۶- متن زیر به انتهای ماده‌واحد افزوده می‌شود: «و در اجرای بند «۷» سیاست‌های کلی نظام در بخش کشاورزی، نسبت به سیاستگذاری یکپارچه زنجیره ارزش و بازار کالاهای کشاورزی اقدامات لازم را به عمل آورد».</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>۷- در صدر تبصره (۱) ماده واحده، عبارت «همسوسازی اقدامات و سیاست‌های تولیدی و تجاری و به حداقل رساندن نوسانات و ناطمینانی‌های فضای کسب و کار کشاورزی»، به بعد از عبارت «نیل به خودکفایی در محصولات اساسی کشاورزی موضوع این قانون» الحاق می‌شود.</p> <p>۸- متن زیر به‌عنوان تبصره «۹» به ماده‌واحد الحاق می‌شود:</p> <p>«تبصره ۹- فعالیت‌های اجرایی و تصدی‌گرانه تنظیم بازار کالاهای کشاورزی مانند خرید، انبارش، انتقال و توزیع (به استثنای موارد اضطراری به تشخیص شورا و مدیریت ذخایر راهبردی)، به موازات ایجاد ظرفیت و به صورت تدریجی، طی دوره پنج‌ساله از زمان تصویب این قانون به بخش غیردولتی واگذار می‌شود و در راستای حذف واسطه‌های غیرضرور و انحصار و تسهیل ورود تولیدکنندگان بخش کشاورزی و تشکل‌های آنها به</p>	<p>شورای نگهبان در این خصوص مرتفع شود.</p> <p>• نکته قابل تامل آن است که در جز «۲» بند «ث» ماده (۴۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت^۱ قیمت‌گذاری به صورت کلی ممنوع کرده و فقط موارد محدود را استثنا نموده است. از جمله این موارد کالاهای اساسی یارانه‌ای است. در مقایسه این ماده قانون برنامه هفتم با مواد مذکور در این مصوبه باید گفت که اولاً در اصلاحات پیشنهادی، قیمت‌گذاری از ماده (۱) حذف شده است. البته قیمت‌گذاری در قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی ذکر شده است.</p>			<p>اکثریت اعضاء رسمیت می‌یابد و مصوبات آن با رأی اکثریت مطلق اعضای حاضر معتبر می‌باشد مصوبات ستاد پس از تأیید و ابلاغ وزیر جهاد کشاورزی لازم الاجراء است .</p> <p>تبصره ۵ - قیمت‌گذاری از جمله تضمینی و توافقی و تعیین سیاست‌های حمایتی کلیه کالاهای کشاورزی بر عهده شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی موضوع قانون اصلاح قانون تضمین خرید</p>

۱. جز «۲» بند «ث» ماده (۴۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت: «به منظور توسعه اشتغال و رشد اقتصادی از طریق سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی:

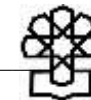
۲-۱. قیمت‌گذاری دولتی به استثنای کالاهای اساسی یارانه‌ای و کالاهای خدمات انحصاری و خدمات دولتی ممنوع است.

این حکم در طول اجرای برنامه بر ماده (۲۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، حاکم است.

تبصره ۱- کالاهای اساسی یارانه‌ای، کالاهایی است که از یارانه مستقیم ارزی یا ریالی مانند پرداخت مستقیم بخشی از قیمت کالا توسط دولت برخوردار شده‌اند.

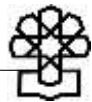
تبصره ۲- کالاهای خدمات انحصاری، صرفاً کالاهای خدماتی است که بازار آنها توسط شورای رقابت به عنوان مصادیق بازارهای انحصاری تشخیص داده شده است.

تبصره ۳- کالاهای خدمات دولتی، کالاهای خدماتی است که دولت تنها عرضه‌کننده آنها بوده و تولید و عرضه آن در تملک و اختیار دولت بوده و منافع حاصل از فروش آن نیز مستقیماً در اختیار دولت قرار می‌گیرد.»



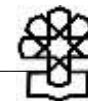
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>بازارهای ملی و جهانی، سهم این تشکل‌ها از تجارت کالاهای کشاورزی، سالانه حداقل ۱۰ درصد افزایش می‌یابد.»</p> <p>۹- متن زیر به‌عنوان تبصره «۱۰» به ماده‌واحدده الحاق می‌شود:</p> <p>«تبصره ۱۰- در صورت گذشت ۲۴ ساعت از مهلت مقرر در تبصره (۲) و عدم اعلام قیمت تضمینی محصولات موضوع این قانون، قیمت تضمینی این محصولات، حداقل معادل نرخ تورم اعلامی مرکز امار ایران افزایش می‌یابد و وزات جهاد کشاورزی مکلف به اجرای وظایف قانونی خود در خصوص تضمین درآمد تولیدکنندگان می‌باشد.</p> <p>۱۰- تبصره‌های «۱»، «۲»، «۳»، «۴»، «۵»، «۶» و «۷» ماده (۱) حذف می‌شوند</p>				<p>محصولات اساسی کشاورزی مصوب ۱۳۹۹/۸/۵ می‌باشد.</p> <p>تبصره ۶ - شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی موظف است مقررات صادرات و واردات کالاهای کشاورزی را حداکثر تا پایان تیرماه هر سال تصویب و اعلان عمومی نماید هرگونه تغییر در طول سال زراعی ممنوع می‌باشد.</p> <p>تبصره ۷ - دبیرخانه ستاد در وزارت جهاد کشاورزی ایجاد میشود و رئیس سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران دبیر ستاد مذکور می‌باشد. ساختارهای مرتبط با تنظیم بازار کشاورزی از وزارت صنعت، معدن و تجارت منفک و به وزارت جهاد کشاورزی منتقل می‌شود.</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>ماده (۲) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- عبارت «اجرای مصوبات شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری بخش کشاورزی در زمینه هماهنگی امور تجاری و اقتصادی اجرای وظایف زیر» جایگزین عبارت «تمرکز سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و نظارت در حوزه سرمایه‌گذاری، تأمین مالی، تجارت و بازرگانی بخش کشاورزی» می‌شود.</p> <p>۲- عبارت «معاونت امور تجاری و اقتصادی» جایگزین عبارت «سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران» می‌شود.</p> <p>۳- عبارت «با رعایت بند «الف» ماده (۲۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴» حذف می‌شود.</p> <p>۴- عبارت «با انتقال و ادغام واحدهای مرتبط با امور بازرگانی موضوع قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی، مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و آیین‌نامه‌های اجرایی مربوطه، از وزارت جهاد کشاورزی» جایگزین عبارت «از ادغام معاونت بازرگانی وزارت جهاد کشاورزی» می‌شود.</p> <p>۵- بعد از عبارت «واحدهای مرتبط»، عبارت «با این سازمان» حذف می‌شود.</p> <p>متن نهایی: ماده ۲- به منظور تمرکز سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و نظارت در حوزه سرمایه‌گذاری، تأمین مالی، تجارت و بازرگانی بخش کشاورزی اجرای مصوبات شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و</p>	<p>• در بند اول اظهار نظر شورای نگهبان نسبت به این ماده مغایر با اصل ۷۵ بیان شده است. بدین صورت که در تبصره «۱» ماده (۲) به ایجاد سامانه تکلیف شده و ایجاد آن متضمن بار مالی است. برای رفع این ایراد، پیشنهاد می‌شود از ادغام سامانه‌های موجود این امر تحقق یابد.</p> <p>• هیئت عالی نظارت به کلیات ماده (۲) ایراد گرفته است. ماده (۲) مصوبه مجلس، از ادغام واحدهای مرتبط در وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و صنعت، معدن و تجارت، تأسیس سازمان جدیدی تحت عنوان «سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران» ذیل وزارت جهاد کشاورزی را پیشنهاد داده است. وظایف مرتبط با این سازمان از دستگاهها و وزارتخانه‌های متعدد منتزع و به آن اعطا شده است. به‌طور کلی، تشکیل سازمان جدید و متمرکز ساختن وظایف متعدد و متنوع ذیل یک واحد اداری، از</p>	<p>ایجاد سازمان جدید، مغایر بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری است. علاوه بر این وظایفی که در این ماده برای «سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران» در نظر گرفته شده بسیار مختلف و متنوع است. تجمیع تمامی این فعالیتها ذیل یک سازمان واحد با ایجاد تشکیلات اداری منصف و فاقد تمرکز که در بند ۱۱ سیاستهای کلی نظام اداری مورد تأکید قرار گرفته است، مغایرت دارد. همچنین متمرکز ساختن اموری که برخی از آنها اساساً در حوزه عملکرد وزارتخانه دیگری است (وزارت صمت) اثر بخشی و کارآیی اقدامات را نیز کاهش</p>	<p>۲- تبصره ۱ ماده ۲ از این حیث که راه اندازی سامانه یکپارچه اطلاعات تولید و عرضه کالاهای کشاورزی دارای بار مالی بوده و پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز در بودجه سنواتی تأمین کننده بار مالی محسوب نمی‌شود مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>ماده (۲) - به منظور تمرکز سیاست‌گذاری برنامه ریزی و نظارت در حوزه سرمایه گذاری تأمین مالی تجارت و بازرگانی بخش کشاورزی، «سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران ذیل وزارت جهاد کشاورزی با رعایت بند «الف» ماده (۲۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ از ادغام معاونت بازرگانی وزارت جهاد کشاورزی و واحدهای مرتبط با این سازمان در وزارت صنعت، معدن و تجارت شامل؛ دفتر توسعه صادرات محصولات کشاورزی در سازمان توسعه تجارت ایران و اداره کل</p>



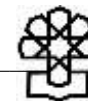
مصوبه کمیسیون	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	توضیحات کارشناسی	اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس
<p>محصولات کشاورزی در سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان با وظایف زیر ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون تشکیل می‌گردد:</p> <p>۱- حمایت از سرمایه گذاری در کسب و کارهای کشاورزی با شناسایی و معرفی فرصت‌های سرمایه گذاری در بخش کشاورزی از جمله توسعه کشاورزی دریاپایه کشاورزی، دیم کشاورزی در مناطق کویری و مرزی و گردشگری پایدار کشاورزی و معرفی آن‌ها به متقاضیان داخلی و خارجی و ارائه بسته های تشویقی سرمایه گذاری</p> <p>۲- برنامه‌ریزی برای هدایت نقدینگی به سمت سرمایه</p>		<p>میدهد و از این جهت مغایر بند ۱۲ سیاستهای کلی نظام اداری است. همچنین تعامل اثر بخش دستگاههای اداری در موضوعات محوله به این سازمان را مخدوش می‌سازد و در نتیجه مغایر بند ۱۴ سیاستهای کلی نظام اداری است.</p>	<p>نظر هیئت عالی نظارت مغایر با بندهای «۱۰»، «۱۱» و «۱۲» سیاست‌های کلی نظام اداری تشخیص داده شده است.</p> <ul style="list-style-type: none">• اگرچه نفس ادغام واحدهای موازی در حوزه تجارت و سرمایه‌گذاری به‌منظور ایفای نقش‌های مورد غفلت در این حوزه، مطلوب ارزیابی می‌شود [۳]، ولی این امر نه از طریق ایجاد سازمان مستقل بلکه از طریق اصلاح و تقویت معاونت‌های مرتبط فعلی وزارت جهاد کشاورزی نیز امکانپذیر است. از طرفی، حجم فعالیت‌ها ایجاب می‌کند که برای امور سرمایه‌گذاری و امور تجارت واحدهای تخصصی مستقل ایجاد شود. بر همین اساس و در راستای تأمین نظر هیئت عالی نظارت، به‌جای ایجاد سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی، پیشنهاد می‌شود «معاونت برنامه‌ریزی و امور اقتصادی» به «معاونت برنامه و بودجه و توسعه سرمایه‌گذاری» و همچنین با ادغام واحدهای مرتبط، «معاونت امور تجاری و اقتصادی» ذیل وزارت جهاد کشاورزی تشکیل شود.	<p>تجاری بخش کشاورزی در زمینه هماهنگی امور تجاری و اقتصادی اجرای وظایف زیر، «سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران» «معاونت امور تجاری و اقتصادی» ذیل وزارت جهاد کشاورزی، با رعایت بند «الف» ماده (۴۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ از ادغام معاونت بازرگانی وزارت جهاد کشاورزی با انتقال و ادغام واحدهای مرتبط با بازرگانی موضوع قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی، مصوب ۱۳۹۱/۱۱/۲۴ و آیین‌نامه‌های اجرایی مربوطه، از وزارت جهاد کشاورزی و واحدهای مرتبط با این سازمان در وزارت صنعت، معدن و تجارت شامل دفتر توسعه صادرات محصولات کشاورزی از سازمان توسعه تجارت ایران و اداره کل نظارت بر محصولات کشاورزی و فراورده‌های دامی از سازمان حمایت مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان، با وظایف زیر، ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون تشکیل می‌شود.</p> <p>۱. راه‌اندازی سامانه یکپارچه اطلاعات تولید و عرضه کالاهای کشاورزی از محل ادغام سامانه‌های موجود، صدور فاکتور الکترونیک، ارائه اطلاعات روزانه بازار داخلی و خارجی، شفاف‌سازی قیمت‌ها و انجام پیش‌بینی‌ها و ارائه داده‌های موردنیاز برای برنامه‌ریزی به‌موقع تولید، عرضه و صادرات کالاهای کشاورزی و جلوگیری از نوسانات و تکانه‌های بازار؛</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>۲. اجرای برنامه‌های توسعه ابزارهای نوین تجارت محصولات کشاورزی با هدف حذف واسطه‌های غیرضرور؛</p> <p>۳. ارائه پیشنهاد تعیین میزان واردات و صادرات کالاهای کشاورزی و نرخ تعرفه‌ها و مشوق‌های صادراتی با رویکرد حمایت از تولید داخلی رقابت‌پذیر و تحقق انتفاع مستقیم کشاورزان از ارزش ناشی از صادرات، به شورا؛</p> <p>۴. تبدیل کشور به کانون (هاب) تجاری منطقه با استفاده از ظرفیت سیلوها، انبارها، سردخانه‌های ذخیره‌سازی محصولات غذایی و کارخانه‌های صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی و توسعه قراردادهای پایاپای (سوآپ) کالاهای کشاورزی با محوریت تقویت تولید داخلی محصولات کشاورزی؛</p> <p>۵. توسعه دیپلماسی غذایی به‌ویژه با کشورهای همسایه و منطقه در چارچوب موافقت‌نامه‌های تجاری دو و چندجانبه جدید به‌منظور افزایش سهم همسایگان و کشورهای منطقه از تعاملات تجاری محصولات کشاورزی و غذایی با تأکید بر بهبود تراز تجاری؛</p> <p>۶. مدیریت ارتقاء زیرساخت‌های بازاریابی بین‌المللی در کشورهای مقصد و توسعه بازارهای صادراتی کالاهای کشاورزی از طریق توسعه همکاری‌های منطقه‌ای با سایر کشورها؛</p>				<p>گذاری در تولید کالاهای کشاورزی با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی،</p> <p>۳- سیاستگذاری برنامه‌ریزی و حمایت‌های قانونی برای جذب سرمایه گذاری خارجی و غیردولتی با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی</p> <p>۴ - تقویت حجم و کیفیت سرمایه گذاری در حوزه های عمومی و خصوصی کشاورزی</p> <p>۵- هدایت و نظارت بر منابع اعتباری طرح‌های سرمایه گذاری (تملکی) بخش کشاورزی</p> <p>۶ - حمایت از فعالیتهای منجر به گسترش بازار سرمایه در بخش کشاورزی با هماهنگی سازمان بورس و اوراق بهادار کشور</p>



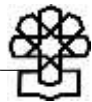
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>۷. حمایت غیرمالی به توسعه نشان‌های تجاری کالاهای کشاورزی در بازارهای داخلی و خارجی؛</p> <p>۸. هماهنگ‌سازی و توانمندسازی بخش غیردولتی بر اساس نیاز و برنامه اعلامی از سوی سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران به منظور تأمین و توزیع کالاهای کشاورزی از طریق بخش غیردولتی؛</p> <p>۹. برقراری ارتباطات میدانی و بازرسی‌های مستمر و تصادفی از کلیه اجزای زنجیره‌های ارزش کشاورزی تا سطح عمده‌فروشی و ارائه گزارش‌های تخلفات مربوطه، به مراجع ذی‌صلاح جهت رسیدگی و پیگیری برخورد با متخلفان</p> <p>۱۰. نظارت بر ذخایر راهبردی کالاهای اساسی کشاورزی.</p> <p>تبصره‌های «۱»، «۲»، «۳»، «۴» و «۵» ماده (۲) حذف و متون زیر به‌عنوان تبصره‌های «۱»، «۲» و «۳» جایگزین آنها می‌شود:</p> <p>تبصره ۱- به منظور نظارت بر اثربخشی و عملکرد اعتبارات بخش عمومی در بخش کشاورزی و فراهم آوردن فضای مناسب برای ارتقاء سرمایه‌گذاری، معاونت برنامه‌ریزی و امور اقتصادی وزارت جهاد کشاورزی به «معاونت برنامه و بودجه و توسعه سرمایه‌گذاری» تغییر عنوان داده و کلیه واحدهای مربوط به امور برنامه و بودجه و سرمایه‌گذاری، از معاونت‌های ستادی منفک و ذیل این معاونت قرار می‌گیرند. معاونت برنامه و بودجه و توسعه سرمایه‌گذاری مکلف است اقدامات زیر را به عمل آورد:</p>				<p>۷- توسعه بازارهای صادراتی از طریق توسعه همکاری‌های منطقه‌ای با سایر کشورها به ویژه همسایگان در تجارت کالاهای کشاورزی با هماهنگی وزارت امور خارجه و سازمان توسعه تجارت ایران</p> <p>۸- حمایت از تشکلهای فراگیر بخش کشاورزی در بازاریابی داخلی و تجارت خارجی کالاهای کشاورزی با هماهنگی معاونت اقتصادی وزارت امور خارجه و سازمان توسعه تجارت ایران</p> <p>۹- سیاستگذاری و برنامه ریزی برای حذف واسطه‌های غیر ضرور از بازار کالاهای کشاورزی با تأکید بر ایجاد و توسعه بازارهای ملی و محلی عرضه مستقیم با امکان انجام معامله، نقدی سلف و اعتباری کشاورزی</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>۱. تلفیق برنامه‌ها و طرح‌های بخش کشاورزی، تحقق حداکثر هم‌افزایی بین آنها و تدوین بودجه و نظارت بر اثربخشی و عملکرد آن؛</p> <p>۲. تدوین و اجرای برنامه اقدام بهبود فضای کسب و کار و سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی</p> <p>۳. توسعه مشارکت‌های عمومی-خصوصی-مردمی در تأمین سرمایه طرح‌های اقتصادی بخش کشاورزی و مناطق روستایی و عشایری؛</p> <p>۴. شناسایی و معرفی فرصت‌های سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و مناطق روستایی و عشایری از جمله توسعه کشاورزی دریا پایه، کشاورزی دیم و حفاظتی، توسعه گردشگری پایدار کشاورزی و روستایی و نظارت بر حسن اجرای برنامه عمل ثبت، حفاظت و توسعه نظام‌های میراثی کشاورزی مهم جهانی (جیاس) کشور که ثبت جهانی شده‌اند.</p> <p>۵. توسعه مکانیزاسیون و صنایع تبدیلی و تکمیلی و واحدهای فرآوری خرد و کوچک و ارائه بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری و رفع موانع بازدارنده؛</p>				<p>با کمک بخش غیردولتی و تشکل‌های کشاورزی</p> <p>۱۰- برنامه‌ریزی برای توسعه استانداردسازی انبارها و سردخانه‌های محصولات کشاورزی با هماهنگی سازمان استاندارد کشور و ایجاد سامانه یکپارچه قبض انبار محصولات کشاورزی برای توسعه تجارت و تأمین مالی در بخش کشاورزی</p> <p>۱۱- پیگیری حذف تشریفات زائد و تقویت نشان‌های تجاری در تجارت کالاهای کشاورزی</p> <p>۱۲- برنامه‌ریزی برای عملیاتی سازی و هوشمندسازی زنجیره‌های تأمین کشاورزی و تأمین مالی زنجیره تأمین</p> <p>۱۳- سیاستگذاری و برنامه‌ریزی برای تأمین منابع مالی مورد نیاز</p>



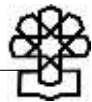
مصوبه کمیسیون	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	توضیحات کارشناسی	اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس
<p>با تأکید بر بهره مندی از روش‌های نوین و اسلامی تأمین مالی در بخش کشاورزی</p> <p>تبصره ۱- سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران مکلف است نسبت به راه اندازی سامانه یکپارچه اطلاعات تولید و عرضه کالاهای کشاورزی به منظور ارائه اطلاعات روزانه بازار داخلی و تجارت کالاهای کشاورزی، انجام پیش بینی‌ها و ارائه داده‌های مورد نیاز برای برنامه ریزی، تولید عرضه و صادرات کالاهای کشاورزی اقدام نماید اعتبارات مورد نیاز این سامانه در بودجه سنواتی وزارت جهاد کشاورزی پیش بینی می‌شود.</p> <p>تبصره ۲- شرکت‌های مادر تخصصی بازرگانی دولتی ایران و</p>				<p>۶. توسعه الگوهای نوین تأمین مالی به‌منظور جلب سرمایه گذاری داخلی و خارجی به سمت سرمایه‌گذاری در تولید کالاهای کشاورزی، با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی؛</p> <p>۷. برنامه‌ریزی برای توسعه انبارها و سردخانه‌های محصولات کشاورزی و در صورت نیاز ایجاد سامانه یکپارچه قبض انبار محصولات کشاورزی با استفاده از ظرفیت‌های موجود؛</p> <p>۸. برنامه‌ریزی توسعه و هوشمندسازی زنجیره‌های تأمین و ارزش پایدار کشاورزی و کشاورزی قراردادی در چارچوب امکانات موجود؛</p> <p>۹. نظارت بر عملکرد و اثربخشی شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه سرمایه گذاری بخش کشاورزی، صندوق تعاون روستایی ایرانیان و شرکت شهرک‌های کشاورزی؛</p> <p>۱۰. تأمین زمین در قالب حق بهره‌برداری به‌منظور ایجاد کارخانجات و واحدهای راهبردی و پیشران، در زمینه داروهای گیاه پایه و مواد غذایی و نهاده‌های فناورانه مشتمل بر بذور دورگه (هیبرید)، سموم و کودهای آلی، داروها و واکسن‌های دامی و مواد ژنی، با بهره‌گیری از مزیت‌های منحصربه‌فرد سرزمینی، برای دسترسی به توان آفندی و اقدامات مناسب، در راستای بند ۲۲ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی؛ در قالب شهرک‌های کشاورزی. مدیریت واحدهای مذکور به صورت دانش‌بنیان و غیردولتی انجام</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>می‌شود و دولت مجاز به دخالت در انتصابات و مدیریت این واحدها نمی‌باشد.</p> <p>تبصره ۲- به منظور مولدسازی اعتبارات عمومی بخش کشاورزی، بر اساس مصوبات شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری محصولات اساسی کشاورزی، سالانه دو درصد (۲٪) از تعرفه وارداتی معادل ریالی ارز تخصیص یافته به واردات محصولات اساسی کشاورزی مطابق با نرخ مرکز مبادله ارز و طلا، در قالب طرح‌های توجیهی، به تشکل‌های موضوع مواد (۲) و (۵) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب سال ۱۳۸۹ با اصلاحات بعدی اختصاص می‌یابد تا با رعایت قوانین و مقررات مربوطه، ظرفیت و زیرساخت‌های تولید داخل را تقویت و نسبت به اجرای طرح‌های یکجاسازی و یکپارچه‌سازی قطعات اراضی کشاورزی و طرح‌های آبخیزداری اقدام نمایند.</p> <p>تبصره ۳- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است در اجرای بندهای (۱۸ و ۲۲) «سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی»، ظرف ۶ ماه از لازم‌الاجراء شدن این قانون، به منظور افزایش بهره‌مندی کسب‌وکارهای بخش کشاورزی، روستایی و عشایری از منابع مالی کشور، با همکاری وزارت جهاد کشاورزی و سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت کار، تعاون و</p>				<p>مادر تخصصی خدمات کشاورزی با شرکت‌های زیر مجموعه آنها شامل شرکت پشتیبانی امور دام و شرکت خدمات حمایتی کشاورزی و شرکت مادر تخصصی صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی و شرکت شهرک‌های کشاورزی زیر مجموعه سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران فعالیت می‌کند دولت موظف است ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون نسبت به اصلاح اساسنامه شرکت‌های مذکور در همین راستا اقدام نماید.</p> <p>تبصره ۳ - سازمان دارای شخصیت حقوقی مستقل بوده و به صورت مؤسسه دولتی وابسته به وزارت جهاد کشاورزی خواهد</p>



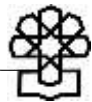
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>رفاه اجتماعی، نسبت به تدوین آیین‌نامه اجرایی توسعه روش‌های نوین تأمین مالی خرد بخش کشاورزی و روستایی مشتمل بر اجاره به شرط تملیک (لیزینگ)، تأمین مالی خرد و جمعی، تأمین مالی از طریق واگذاری مطالبات قراردادی (فاکتورینگ)، بازار سرمایه به‌ویژه صکوک مزارعه و مساقات، بورس، سرمایه‌گذاری خطرپذیر، نظام قبض انبار و بانکداری بنگاه‌های کوچک و متوسط، اقدامات لازم را به‌عمل آورده و به تصویب هیئت وزیران برساند.</p> <p>تبصره «۶» ماده (۲) به‌عنوان تبصره «۴» محسوب و به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>در سطرهای اول و چهارم، عبارت «زنجیره ارزش» جایگزین عبارت «زنجیره تولید» تولید می‌شود.</p> <p>متن نهایی: تبصره ۴- بانک کشاورزی مکلف است جهت تسهیل تأمین مالی زنجیره <u>ارزش</u> کالاهای کشاورزی و کاهش هزینه‌های مبادلاتی تأمین مالی تولید، ضمن استفاده از روش تأمین مالی مبتنی بر قرارداد، زمینه انتقال یا تهاتر تعهدات و مطالبات اعضای زنجیره <u>تولید ارزش</u> به یکدیگر و بانک را با حداقل هزینه فراهم نماید.</p>				<p>بود و رئیس آن را وزیر جهاد کشاورزی تعیین می‌نماید. اساسنامه این سازمان ظرف دو ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون با پیشنهاد وزیر جهاد کشاورزی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره ۴ - کلیه وظایف و اختیارات و مأموریت‌های وزارت صنعت، معدن و تجارت در حوزه تجارت و بازرگانی و سرمایه‌گذاری کشاورزی همراه با کلیه امکانات اعتبارات و کارکنان از وزارت، صنعت معدن و تجارت منفک و به وزارت جهاد کشاورزی منتقل می‌شود.</p> <p>تبصره ۵- در اجرای بند «الف» ماده (۳۲) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی،</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				<p>ایران سازمان سرمایه گذاری و تجارت کشاورزی ایران مکلف به ایجاد پایانه‌ها و بازارهای ملی و منطقه‌ای کالای کشاورزی در پایتخت کشور و قطب‌های تولید کشاورزی با قابلیت انجام معاملات نقدی، نسبی (اعتباری) و سلف کالاهای کشاورزی توسط بخش خصوصی و تشکل‌های کشاورزی می‌باشد.</p> <p>تبصره ۶- بانک کشاورزی مکلف است جهت تسهیل تأمین مالی زنجیره تولید کالاهای کشاورزی و کاهش هزینه‌های مبادلاتی تأمین مالی تولید، ضمن استفاده از روش تأمین مالی مبتنی بر قرارداد زمینه انتقال یا تهاتر تعهدات و مطالبات اعضای زنجیره تولید به یکدیگر</p>



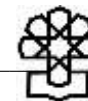
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				و بانک را با حداقل هزینه فراهم نماید. وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری بانک مرکزی ضمن طراحی ابزارهای مالی لازم به منظور تحقق این تبصره زمینه انجام معاملات ابزار مذکور را در بازار سرمایه فراهم آورد. آیین نامه اجرائی این تبصره ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون توسط شورای جهاد کشاورزی و امور اقتصادی و دارایی تهیه و ابلاغ می‌شود.
متن زیر به همراه دو تبصره جایگزین ماده (۳) و تبصره‌های آن می‌شود: ماده ۳- به منظور بهبود مشارکت مردمی در برنامه‌ریزی بخش کشاورزی و توجه به مطالبات کشاورزان در تدوین و اجرای طرح‌ها و برنامه‌های این بخش، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است در سطوح استانی و ملی، نسبت به تشکیل «کارگروه مردمی نظارت	• در این ماده و تبصره‌های آن، شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی در دو سطح استانی و شهرستانی پیش بینی شده است. شورای نگهبان نحوه ارتباط این دو سطح را واجد ابهام دانسته است. در راستای رفع ایراد شورای نگهبان،	در حال حاضر تشکیلات مستقر و تثبیت شده‌ای با نام ستاد تسهیل و رفع موانع تولید در سطح شهرستانها فعالیت میکند که حوزه‌های مختلف از جمله صنعت و کشاورزی را پوشش	تبصره «۴» ماده (۳) با عنایت به وجود شورای شهرستان به جهت روشن بودن وظایف شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی استان و	ماده (۳) - «شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» در هر شهرستان با وظایف و ترکیب زیر تشکیل میشود: الف - وظایف:

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>بر بهبود فضای کسب‌وکار و سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی،» با حضور نمایندگان کشاورزان و تشکل‌های فراگیر آنها، اعضای هیئت علمی متخصص و نمایندگان انجمن‌های علمی بخش کشاورزی، اقدام لازم را به عمل آورد. جلسات این شورا حداقل به صورت ماهانه یکبار تشکیل می‌گردد. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است دستورالعمل این بند را ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، با اخذ نظرات اتاق اصناف کشاورزی و همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان اداری و استخدامی کشور تدوین و به تصویب شورای عالی اداری برساند.</p> <p>تبصره ۱- مصوبات و مشروح مذاکرات شوراهای استانی و ملی به صورت عمومی منتشر می‌شود.</p> <p>تبصره ۲- وزارت جهاد کشاورزی، ستادهای استانی و ملی تسهیل و رفع موانع تولید، شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری بخش کشاورزی و هیئت مقررات‌زدایی و تسهیل مجوزهای کسب و کار، به فراخور موضوع مکلفند نسبت به بررسی و پیگیری مشکلات مطروحه و مصوبات مربوطه در شوراهای استانی و ملی موضوع این ماده، اقدامات لازم را به عمل آورند.</p>	<p>پیشنهاد می‌شود تبصره «۴» این ماده حذف شود.</p> <p>• در ایراد هیئت عالی نظارت بیان شده که وظایف شورای پشتیبانی و رفع موانع تولیدات کشاورزی در این ماده با وظایف ستاد تسهیل و رفع موانع تولید داخل دارد. لذا ایجاد یک شورای اختصاصی برای بخش کشاورزی چابکی و منطقی سازی تشکیلات اداری را مختل می‌کند و از این جهت مغایر با بند ۱۰ سیاست‌های کلی نظام اداری دانسته شده است.</p> <p>• در راستای تأمین نظر هیئت عالی نظارت، پیشنهاد می‌شود به جای تشکیل شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی که عمدتاً ترکیبی از دستگاه‌های اجرایی است، کارگروهی غیردولتی با حضور نمایندگانی از کنشگران بخش کشاورزی شکل گیرد. این کارگروه می‌تواند مشکلات و دغدغه‌های کشاورزان را به شکل واقعی به</p>	<p>میدهد از این حیث نیز تفاوتی بین بخش کشاورزی و سایر بخشها وجود ندارد لذا ایجاد یک تشکیلات جدید خاص بخش کشاورزی (شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی) مغایر بند ۱۰ سیاستهای کلی نظام اداری است؛ زیرا با اهداف چابک سازی و منطقی سازی تشکیلات اداری مورد نظر در این بند مغایرت دارد.</p>	<p>ارتباط این وظایف با وظایف «شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی در شهرستان ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>۱- شناسایی ظرفیت‌ها موانع و مشکلات تولید در جهت تسهیل و تقویت سرمایه گذاری بخش کشاورزی در شهرستان</p> <p>۲- بهبود فضای کسب و کارهای بخش کشاورزی در شهرستان در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط</p> <p>۳- کمک به رفع مشکل واحدهای تعطیل و نیمه تعطیل بخش کشاورزی و صنایع وابسته آن در شهرستان</p> <p>۴- رسیدگی تصمیم گیری و تسریع در خصوص موضوعات مرتبط با مجوزها در شهرستان</p> <p>۵- رفع موانع اجرائی مدیریت بازار و تجارت کالاهای کشاورزی در شهرستان</p>



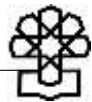
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
	<p>وزارت جهاد کشاورزی انعکاس دهد. کارگروه مورد بحث به نحوی نقش تصمیم‌ساز را برای تصمیم‌گیران ایفا می‌کند و سبب می‌شود تصمیم‌ها سازگاری بیشتری با احتیاجات و دیدگاه‌های کشاورزان داشته باشد. در این راستا، ماده (۳) به‌طور کامل بازنویسی شده است.</p>			<p>۶- مدیریت و نظارت بر اجرای سیاست‌های کلان در حوزه توسعه و تولید روستایی در شهرستان ب- ترکیب اعضا ۱- فرماندار (رئیس شورا) ۲- مدیر جهاد کشاورزی شهرستان (دبیر شور) ۳- دادستان شهرستان ۴- رئیس اداره محیط زیست ۵- رئیس اداره منابع آب ۶- رئیس اداره آب و فاضلاب (آبفا) رئیس اداره منابع طبیعی و آبخیزداری ۷- رئیس اداره راهداری و حمل و نقل جاده ای ۹- رئیس اداره راه و شهرسازی ۱۰- رئیس اداره دامپزشکی ۱۱- رئیس اداره، صنعت معدن و تجارت شهرستان</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				<p>۱۲- سرپرستی شعب (حوزه) و یا رئیس بانک کشاورزی شهرستان</p> <p>۱۳- رئیس اداره تعاون روستایی شهرستان</p> <p>۱۴- رئیس اتاق اصناف کشاورزی شهرستان</p> <p>۱۵- مسئول دفتر نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی در شهرستان</p> <p>۱۶- دو نفر خبره کشاورز از آن منطقه به پیشنهاد نظام صنفی شهرستان و تأیید مدیر جهادکشاورزی شهرستان</p> <p>۱۷- مسئول دفتر نظام دامپزشکی شهرستان</p> <p>تبصره ۱- فرماندار حسب مورد و ضرورت از رؤسای سایر دستگاههای اجرائی شهرستان</p>



اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				<p>بخشداران شهرداران و رؤسای تشکلهای مربوط و سرمایه گذاران بخش کشاورزی دعوت می‌نماید</p> <p>تبصره ۲- دبیرخانه شورای فوق در مدیریت جهاد کشاورزی شهرستان مستقر می‌باشد.</p> <p>تبصره ۳- جلسات شورا با دعوت فرماندار شهرستان تشکیل و با حضور اکثریت اعضاء رسمیت می‌یابد و مصوبات آن با رأی اکثریت مطلق اعضای حاضر معتبر می‌باشد. فرماندار موظف است حداکثر ظرف ده روز مصوبات شورا را برای اجراء ابلاغ نماید. مصوبات شورا با رعایت قوانین و مقررات مربوط پس از تأیید و ابلاغ فرماندار لازم الاجراء است.</p>

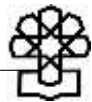
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				تبصره ۴ - استانداران مجازند در صورت نیاز شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی استان را متناظر با ترکیب اعضای شورای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی شهرستان و تبصره‌های این ماده تشکیل دهند.
<p>فصل دوم - بهبود فرایندها برای پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی</p> <p>بند «الف» از ماده (۴) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- در سطر دوم، عبارت «سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی (تات)» جایگزین عبارت «سازمان توسعه، آموزش و ترویج کشاورزی (تات)» می‌شود.</p> <p>۲- در سطر ششم، عبارت «طرح‌های حوزه کشاورزی» جایگزین عبارت «طرح‌های در حوزه کشاورزی» می‌شود.</p> <p>۳- در سطر دوازدهم عبارت «شناسه‌دار کردن محصولات» حذف می‌شود.</p>	<p>• جهت تأمین نظر شورای نگهبان در خصوص مشخص نبودن نحوه تصمیم‌گیری و تأیید مصوبات کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه کشاورزی، پیشنهاد می‌شود متنی به بند (ب) اضافه شود مبنی بر اینکه جلسات کارگروه با دعوت رئیس کارگروه تشکیل و اعتبار مصوبات منوط به تأیید دوسوم اکثریت اعضای حاضر در جلسه باشد. ضمن اینکه می‌توان تصریح کرد، مصوبات کارگروه پس از تأیید و ابلاغ وزیر جهاد کشاورزی لازم‌الاجراء است.</p>		<p>۴- بند (ب) ماده ۴ از جهت روشن نبودن نحوه تصمیم‌گیری و تأیید مصوبات «کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه کشاورزی» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>تذکره: در بند (الف) ماده ۴ عنوان «سازمان، توسعه آموزش</p>	<p>ماده (۴) - به منظور افزایش ضریب نفوذ دانش و فناوری در حوزه کشاورزی:</p> <p>الف - معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری مکلف است با هماهنگی سازمان توسعه، آموزش و ترویج کشاورزی (تات) در راستای ارتقای امنیت غذایی و توسعه کشاورزی دانش بنیان بیست درصد (۲۰) تا سی درصد (۳۰) از اعتبارات تخصیص یافته</p>



اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>متن نهایی: الف - معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری مکلف است با هماهنگی سازمان توسعه آموزش و ترویج کشاورزی <u>سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی</u> (تات) در راستای ارتقای امنیت غذایی و توسعه کشاورزی دانش بنیان بیست درصد (۲۰٪) تا سی درصد (۳۰٪) از اعتبارات تخصیص یافته برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوریهای نو را در زمینه تولید اقلام و تجهیزات حمایت از طرح‌های توسعه فناوری، تحقیقات بنیادین و تجاری سازی طرح‌های در حوزه کشاورزی <u>طرح‌های حوزه کشاورزی</u> قبلی صورت گرفته، نیاز است معدود اصلاحاتی در بندهای (الف) و (ب) اعمال شود. اگرچه این اصلاحات بیش از ایرادات شورای نگهبان است و این موضوع می‌تواند در تغایر با ماده (۱۹۹) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی ۱ باشد، ولی برای بهبود محتوای قانون ضروری و مفید است.</p>	<p>• تذکر شورای نگهبان در خصوص درج درست عنوان سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی در بند (الف) ماده ۴، صحیح است و در متن پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس رعایت شده است. افزون بر این، تذکر دوم شورای نگهبان مبنی بر اصلاح ویرایشی متن نیز اعمال شد.</p> <p>• البته با توجه به ضرورت موضوع و همچنین ناظر بر اصلاحاتی که در احکام قبلی صورت گرفته، نیاز است معدود اصلاحاتی در بندهای (الف) و (ب) اعمال شود. اگرچه این اصلاحات بیش از ایرادات شورای نگهبان است و این موضوع می‌تواند در تغایر با ماده (۱۹۹) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی ۱ باشد، ولی برای بهبود محتوای قانون ضروری و مفید است.</p>		<p>برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نو را در زمینه تولید اقلام و تجهیزات حمایت از طرح‌های توسعه فناوری، تحقیقات بنیادین و تجاری سازی طرح‌های در حوزه کشاورزی هوشمند توسعه زنجیره ارزش حوزه، زراعت، باغبانی تغذیه و تولید مثل و به نژادی و چندقلو زایی در دام، خوراک دام و طیور و آبزیان و تولید نهاده های فناورانه کشاورزی، داروها، هورمون‌ها و واکسن‌های دام و طیور و آبزیان فرآوری و صنایع تبدیلی و افزودنی‌های غذایی مرغ نژاد خالص (لاین) و بومی سازی صنعت پرورش ماهی در قفس و</p>	<p>برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نو را در زمینه تولید اقلام و تجهیزات حمایت از طرح‌های توسعه فناوری، تحقیقات بنیادین و تجاری سازی طرح‌های در حوزه کشاورزی هوشمند توسعه زنجیره ارزش حوزه، زراعت، باغبانی تغذیه و تولید مثل و به نژادی و چندقلو زایی در دام، خوراک دام و طیور و آبزیان و تولید نهاده های فناورانه کشاورزی، داروها، هورمون‌ها و واکسن‌های دام و طیور و آبزیان فرآوری و صنایع تبدیلی و افزودنی‌های غذایی مرغ نژاد خالص (لاین) و بومی سازی صنعت پرورش ماهی در قفس و</p>

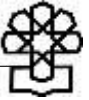
۱. ماده ۱۹۹ - «مصوبات عادی و يك فوریتی مجلس که از طرف شورای نگهبان رد شده به کمیسیون مربوطه ارسال می‌شود و با اعلام وقت قبلی با حضور نماینده شورای نگهبان، موارد اعتراض برای اصلاح مورد بحث قرار می‌گیرد...»

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>بند «ب» از ماده (۴) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- در سطر چهارم از بند اول، عبارت «را بر عهده دارد» جایگزین عبارت «تعیین می‌گردد» می‌شود.</p> <p>۲- در سطر هفتم از بند اول، واژه «تولید» جایگزین واژه «تأمین» در عبارت «پیشنهاد سیاستهای مناسب با محوریت تأمین رقابت‌پذیر» می‌شود.</p> <p>۳- در سطر پایانی از بند اول، عبارت «شش‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون» جایگزین عبارت «دوماه پس از ابلاغ این قانون» می‌شود.</p> <p>۴- متن «۲- معاون وزیر جهاد کشاورزی در امور برنامه و بودجه و توسعه سرمایه‌گذاری (دبیر)» جایگزین متن ردیف «۲» از اعضای «کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه»، می‌شود.</p> <p>۵- در ردیف «۴»، واژه «معاونان» جایگزین واژه «معاون» می‌شود.</p> <p>۶- در ردیف‌های «۷» و «۱۴» عبارت «و اقتصاد دانش‌بنیان» به بعد از عبارت «علمی و فناوری» افزوده می‌شود.</p> <p>۷- در سطر اول از ردیف «۱۳» از اعضای کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه، واژه «دو» جایگزین واژه «یک» می‌شود و در سطر دوم،</p>				<p>مولدسازی، میگو سایر فعالیت‌ها و فناوری‌های نوظهور بخش کشاورزی و ایجاد و توسعه بازارهای مجازی کالاهای کشاورزی و شناسه دار کردن محصولات هزینه نماید.</p> <p>ب وزارت جهاد کشاورزی از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون مدیریت و برنامه ریزی تولید و تأمین رقابت پذیر نهاده های فناورانه بخش کشاورزی از جمله بذرهای دورگه (هیبرید)، آفت کش، کود، واکسن دارو و مواد تقویتی مواد ژنی مرغ نژاد خالص (لاین) و ماشین آلات تعیین می‌گردد و مکلف است به منظور تدوین برنامه اقدام ملی خود کفایی در نهاده های «فناورانه و نظارت میدانی و</p>



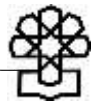
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>واژه «مربوط» حذف و عبارت «فناورانه کشاورزی» به بعد از واژه «نهاده‌های» افزوده می‌شود و عبارت «یک نفر عضو هیئت علمی با تخصص شیمی و یک نفر عضو هیئت علمی با تخصص گیاهان دارویی با حکم وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی» به انتهای ردیف الحاق می‌شود.</p> <p>۸- عبارت «جلسات کارگروه مذکور با دعوت رئیس کارگروه تشکیل می‌شود و با حضور اکثریت اعضا رسمیت می‌یابد و مصوبات آن با رأی دوسوم اعضای حاضر معتبر می‌باشد. مصوبات کارگروه پس از تأیید و ابلاغ وزیر جهاد کشاورزی لازم‌الاجراء است.» به انتهای متن ماده (۴) افزوده می‌شود.</p> <p>متن نهایی: ب- وزارت جهاد کشاورزی از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، وظیفه مدیریت و برنامه‌ریزی تولید و تأمین رقابت‌پذیر نهاده‌های فناورانه بخش کشاورزی از جمله بذره‌های دورگه (هیبرید)، آفت‌کش، کود، واکسن، دارو و مواد تقویتی، مواد ژنی، مرغ نژاد خالص (لاین) و ماشین‌آلات تعیین می‌گردد را بر عهده دارد و مکلف است به منظور تدوین «برنامه اقدام ملی خودکفایی در نهاده‌های فناورانه» و نظارت میدانی و مستمر بر حسن اجرای آن، شناسایی و اعلان عمومی نیاز بخش کشاورزی به نهاده‌های فناورانه، شناسایی موانع تولید داخلی نهاده‌های فناورانه و پیشنهاد</p>				<p>مستمر بر حسن اجرای آن شناسایی و اعلان عمومی نیاز بخش کشاورزی به نهاده‌های فناورانه شناسایی موانع تولید داخلی نهاده‌های فناورانه و پیشنهاد سیاست‌های مناسب با محوریت تأمین رقابت‌پذیر نیاز داخل و حضور تعیین‌کننده ایران در بازارهای جهانی و تعیین نحوه سرمایه‌گذاری وزارت جهاد کشاورزی در طرح‌های تحقیق و توسعه نهاده‌های فناورانه کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه کشاورزی را ظرف دو ماه پس از ابلاغ این قانون با ترکیب زیر تشکیل دهد:</p> <p>۱- رئیس سازمان تحقیقات آموزش و ترویج کشاورزی (رئیس)</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>سیاست‌های مناسب با محوریت تأمین <u>تولید</u> رقابت‌پذیر نیاز داخل و حضور تعیین‌کننده ایران در بازارهای جهانی و تعیین نحوه سرمایه‌گذاری وزارت جهاد کشاورزی در طرح‌های تحقیق و توسعه نهاده‌های فناورانه، «کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه کشاورزی» را ظرف دو ماه پس از ابلاغ این قانون <u>شش ماه پس از لازم‌الاجرا شدن</u> این قانون، با ترکیب زیر تشکیل دهد:</p> <p>۲. رئیس سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی (رئیس)</p> <p>۲- رئیس سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران <u>معاون وزیر جهاد کشاورزی در امور برنامه و بودجه و توسعه سرمایه‌گذاری (دبیر)</u></p> <p>۳- <u>معاون معاونان</u> وزیر جهاد کشاورزی در امور زراعت و باغبانی</p> <p>۴- معاون وزیر جهاد کشاورزی در امور تولیدات دامی</p> <p>۵- معاون آما و پشتیبانی وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح</p> <p>۶- رئیس سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران</p> <p>۷- معاونت علمی و فناوری و <u>اقتصاد دانش‌بنیان</u> ریاست جمهوری</p> <p>۸- معاون رئیس ستاد اجرایی فرمان حضرت امام خمینی (ره)</p> <p>۹ معاون سازمان پدافند غیرعامل</p>				<p>۲- رئیس سازمان سرمایه‌گذاری و تجارت کشاورزی ایران (دبیر)</p> <p>۳- معاون وزیر جهاد کشاورزی در امور زراعت و باغبانی</p> <p>۴- معاون وزیر جهاد کشاورزی در امور تولیدات دامی</p> <p>۵- معاون آما و پشتیبانی وزیر دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح</p> <p>۶- رئیس سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران</p> <p>۷- معاون معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری</p> <p>۸- معاون رئیس ستاد اجرایی فرمان حضرت امام خمینی (ره)</p> <p>۹- معاون سازمان پدافند غیرعامل</p>



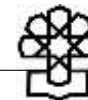
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>۱۰- رئیس مرکز همکاری‌های تحول و پیشرفت ریاست جمهوری</p> <p>۱۱- رئیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی جمهوری اسلامی ایران</p> <p>۱۲- رئیس اتاق اصناف کشاورزی ایران</p> <p>۱۳- یک <u>دو</u> نفر عضو هیئت علمی با تخصص کشاورزی و منابع طبیعی دارای حداقل سه سال تجربه کاری مرتبط در تولید نهاده‌های <u>مربوط فناوری کشاورزی</u>، با حکم وزیر علوم، تحقیقات و فناوری و <u>یک نفر عضو هیئت علمی با تخصص شیمی و یک نفر عضو هیئت علمی با تخصص گیاهان دارویی با حکم وزیر بهداشت، درمان و آموزش پزشکی</u></p> <p>۱۴- یک نفر از شرکت‌های دانش‌بنیان در حوزه مربوط با معرفی معاون علمی و فناوری و <u>اقتصاد دانش‌بنیان</u> ریاست جمهوری و حکم وزیر جهاد کشاورزی</p> <p>۱۵- رئیس سازمان دامپزشکی کشور</p> <p>۱۶- رئیس سازمان نظام دامپزشکی کشور</p> <p>جلسات کارگروه مذکور با دعوت رئیس کارگروه تشکیل می‌شود و با حضور اکثریت اعضا رسمیت می‌یابد و مصوبات آن با رأی دوسوم اعضای حاضر معتبر می‌باشد. مصوبات کارگروه پس از تأیید و ابلاغ وزیر جهاد کشاورزی لازم‌الاجراء است.</p>				<p>۱۰- رئیس مرکز همکاری‌های تحول و پیشرفت ریاست جمهوری</p> <p>۱۱- رئیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی جمهوری اسلامی ایران</p> <p>۱۲- رئیس اتاق اصناف کشاورزی ایران</p> <p>۱۳- یک نفر عضو هیئت علمی با تخصص کشاورزی و منابع طبیعی دارای حداقل سه سال تجربه کاری مرتبط در تولید نهاده‌های مربوط با حکم وزیر علوم، تحقیقات و فناوری</p> <p>۱۴- یک نفر از شرکت‌های دانش‌بنیان در حوزه مربوط با معرفی معاون علمی و فناوری رئیس جمهور و حکم وزیر جهاد کشاورزی</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				۱۵- رئیس سازمان دامپزشکی کشور ۱۶- رئیس سازمان نظام دامپزشکی کشور
<p>ماده (۵) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>• عبارت «و همچنین کاهش پنجاه درصدی (۵۰٪) نیاز به واردات این محصولات طی یک دوره چهارساله (از سال ۱۴۰۱ تا ۱۴۰۵)» و واژه «همچنین» حذف می‌شوند.</p> <p>• واژه «آموزش‌ها» حذف و واژه «کاربرد» به قبل از عبارت «روش‌های نوین آموزشی» افزوده می‌شود.</p> <p>• در تبصره ماده (۵)، عبارت «صندوق‌های دولتی، مشتمل بر» به بعد از عبارت «مجاز است» افزوده می‌شود.</p> <p>• در تبصره ماده (۵)، عبارت «صندوق ملی حمایت از سرمایه‌گذاری در صنایع خوراک دام، طیور و آبزیان» جایگزین عبارت «صندوق ملی حمایت از سرمایه‌گذاری از صنایع خوراک دام، طیور و آبزیان» می‌شود.</p> <p>متن نهایی: ماده ۵- به منظور افزایش تولید محصولات اساسی کشاورزی و نهاده‌های دام و طیور و همچنین کاهش پنجاه</p>	<p>• شورای نگهبان در تذکری، تبصره ماده (۵) مصوبه مجلس را از جهت مشخص نبودن ماهیت دولتی یا غیردولتی صندوق‌های مندرج در این تبصره را واجد ابهام دانسته است. برای رفع ابهام یادشده، پیشنهاد می‌شود که ماهیت این صندوق‌ها دولتی باشد.</p> <p>• ضمناً نیاز است برخی از واژگان و عبارات‌های ماده (۵) با اصطلاحاتی همراه شود. برای نمونه در صدر ماده (۵) ضرورتی وجود ندارد که کاهش پنجاه درصدی نیاز به واردات محصولات اساسی کشاورزی و نهاده‌های دام و طیور طی یک دوره چهار ساله، به‌عنوان یکی از اهداف تشکیل صندوق‌های موردنظر بیان شود. چراکه از یک سو، در امکان‌پذیری</p>		<p>تذکر:</p> <p>در تبصره ماده ۵، ماهیت صندوق‌های موضوع این تبصره از جهت دولتی یا غیر دولتی بودن مشخص نگردد.</p>	<p>ماده (۵)- به منظور افزایش تولید محصولات اساسی کشاورزی و نهاده‌های دام و طیور و همچنین کاهش پنجاه درصدی (۵۰٪) نیاز به واردات این محصولات طی یک دوره چهار ساله (از سال ۱۴۰۱ تا سال ۱۴۰۵) و همچنین افزایش کیفیت آنها به سطح استاندارد وزارت جهاد کشاورزی مجاز است اقدامات لازم را برای تقویت زیرساخت‌های خودکفایی کاهش هزینه تمام شده تولید، افزایش بهره‌وری ارتقاء بازدهی، آبیاری رفع خلا عملکرد از طریق ترویج</p>



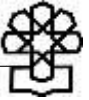
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس</p>	<p>این هدف در بازه زمانی چهارساله (۵۰) نیاز به واردات این محصولات طی یک دوره چهار ساله از سال ۱۴۰۱ تا سال ۱۴۰۵) و همچنین افزایش کیفیت آنها به سطح استانداردهای ملی و بین‌المللی، وزارت جهاد کشاورزی مجاز است اقدامات لازم را برای تقویت زیرساختهای خودکفایی، کاهش هزینه تمام‌شده تولید، افزایش بهره‌وری، ارتقاء بازدهی آبیاری، رفع خلاء عملکرد از طریق ترویج آموزشها و کاربرد روشهای نوین آموزشی در جهت ارتقای سطح آگاهی، مهارت، دانش بهره‌برداران بخش کشاورزی و هدایت پژوهشگران بخش خصوصی و الزام پژوهشگران بخش دولتی به اجرای پژوهشهای کاربردی در رابطه با این محصولات و انتقال دستاوردهای فناوری و تحقیقاتی در سطح مزارع به کشاورزان به عمل آورد.</p> <p>منابع مورد نیاز برای اجرای این ماده در بودجه‌های سنواتی تأمین می‌گردد و در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار می‌گیرد و به تحقیقات هدفمند جهت کاهش خلاء عملکرد و خودکفایی همان محصول و توانمندسازی کشاورزان برای انجام تکالیف این قانون اختصاص پیدا می‌کند.</p> <p>وزارت جهاد کشاورزی مکلف است گزارش عملکرد این ماده را هر شش ماه یکبار به کمیسیون کشاورزی، آب منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی گزارش نماید.</p>	<p>ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام</p>	<p>ایرادات مرحله اول شورای نگهبان</p>	<p>مصوبه کمیسیون</p> <p>آموزشها و روشهای نوین آموزشی در جهت ارتقای سطح آگاهی مهارت، دانش بهره‌برداران بخش کشاورزی و هدایت پژوهشگران بخش خصوصی و الزام پژوهشگران بخش دولتی به اجرای پژوهشهای کاربردی در رابطه با این محصولات و انتقال دستاوردهای فناوری و تحقیقاتی در سطح مزارع به کشاورزان به عمل آورد.</p> <p>منابع مورد نیاز برای اجرای این ماده در بودجه‌های سنواتی تأمین می‌گردد و در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار می‌گیرد و به تحقیقات هدفمند جهت کاهش خلاء عملکرد و خودکفایی همان محصول و توانمندسازی کشاورزان برای</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>تبصره- در راستای ماده (۳۰) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، مصوب ۱۳۸۹/۰۴/۲۳ و به منظور ارتقای کمی و کیفی محصولات کشاورزی، پروتئینی، خوداتکایی و خودکفایی در نهاده‌های دامی و پوشش مخاطرات (ریسک)، وزارت جهاد کشاورزی مجاز است <u>صندوق‌های دولتی، مشتمل بر صندوق ملی حمایت از سرمایه‌گذاری از صنایع خوراک دام، طیور و آبزیان، صندوق حمایت از سرمایه‌گذاری در نهاده‌های فناورانه، صندوق حمایت از سرمایه‌گذاری در زنجیره ارزش گیاهان دارویی، صندوق‌های سپرده‌کالایی و صندوق‌های مخاطره‌پذیر کشاورزی و صندوق تثبیت درآمدی را با مشارکت انجمن‌ها و تشکل‌های مربوط که اساسنامه آنها به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، راه‌اندازی نماید.</u></p>				<p>انجام تکالیف این قانون اختصاص پیدا می‌کند. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است گزارش عملکرد این ماده را هر شش ماه یکبار به کمیسیون کشاورزی، آب منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی گزارش نماید.</p> <p>تبصره- در راستای ماده (۳۰) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی و به منظور ارتقای کمی و کیفی محصولات کشاورزی پروتئینی خوداتکایی و خودکفایی در نهاده‌های دامی و پوشش خطر (ریسک) وزارت جهاد کشاورزی مجاز است صندوق ملی حمایت از سرمایه‌گذاری از صنایع خوراک دام، طیور و آبزیان،</p>



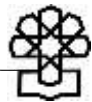
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				صندوق حمایت از سرمایه گذاری در نهاده های فناورانه صندوق حمایت از سرمایه گذاری در زنجیره ارزش گیاهان دارویی صندوق‌های سپرده کالایی و صندوق‌های مخاطره پذیر کشاورزی صندوق تثبیت درآمدی را با مشارکت انجمن‌ها و تشکل‌های مربوط که اساسنامه آن‌ها به تصویب هیئت وزیران می‌رسد راه اندازی نماید.
<p>ماده (۶) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <ul style="list-style-type: none"> در سطر چهارم، واژه «حقیقی» و همچنین در سطر ششم، عبارت «به‌عنوان یکی از پنج نفر شاغل» حذف می‌شوند. در سطر چهارم، عبارت «پروانه کسب» جایگزین عبارت «پروانه فعالیت» و همچنین عبارت «اتاق اصناف» جایگزین عبارت «نظام صنفی» می‌شود. عبارت «اعتبار لازم بابت اجرای این حکم از محل نیم‌درصد (۰/۵٪) عوارض واردات نهاده‌های کشاورزی تأمین و به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می‌شود.» به انتهای ماده افزوده می‌شود. 	<ul style="list-style-type: none"> در ماده (۶) مصوبه مجلس، ماده (۶۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴، با اصلاحاتی همراه شده است. به‌نحوی که کارفرمایان کارگاه‌های حوزه کشاورزی زیر پنج نفر کارگر را مشمول معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی (هفت درصد) دانسته است. در این صورت دولت باید این سهم را پرداخت نماید. شورای نگهبان، این 	<ul style="list-style-type: none"> اعطای امتیاز ویژه به کارفرمای بخش کشاورزی برای معافیت از پرداخت حق بیمه به شرح مندرج در ماده (۶) با توجه به اینکه بیمه شدگان سایر بخشها را تحت تأثیر نامطلوب قرار میدهد، محل ایراد است. همانند فعالان اقتصادی در سایر بخشها، کارفرمایی که افرادی را تحت 	<ul style="list-style-type: none"> ۵- در ماده (۶) ماده ۶۳ اصلاحی قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، به دلیل داشتن بار مالی و عدم پیش بینی طریق جبران آن مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد. 	<ul style="list-style-type: none"> ماده (۶) - ماده (۶۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ در خصوص خویش فرمایی کشاورزان به شرح زیر اصلاح می‌شود: ماده ۶۳ - کشاورزان و کارفرمایان حقیقی و حقوقی کارگاه‌های کشاورزی تحت

مصوبه کمیسیون	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	توضیحات کارشناسی	اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس
<p>شمول نظام صنفی کشاورزی با هر مترائ زمین مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند</p> <p>مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی آن می‌باشند کشاورزان و کارفرمایان حقیقی دارای پروانه فعالیت از نظام صنفی کشاورزی جهت برخورداری از معافیت حق بیمه سهم کارفرما می‌توانند نام خود را به عنوان یکی از پنج نفر شاغل در صدر فهرست بیمه کارگران واحد تولیدی مربوط درج و با پرداخت هفت درصد (۷) حق بیمه تحت پوشش بیمه تأمین اجتماعی قرار گیرند.</p>		<p>پوشش کارگاه کشاورزی خود دارد میبایست حق بیمه خود را بپردازد. عدم رعایت این امر باعث کاهش منابع سازمان تأمین اجتماعی و افزایش مصارف آن می‌گردد. چنین وضعیتی نهایتاً منجر به افزایش فشار به منابع صندوق تأمین اجتماعی می‌گردد و این در حالی است که وضعیت این صندوق در حال حاضر نیز نامناسب است.</p> <p>مع الوصف ماده ۶ مصوبه به دلیل لطمه ای که به کارآمدی نظام تأمین اجتماعی می‌زند مغایر بند ۴۰ سیاستهای کلی برنامه ششم است.</p>	<p>ماده را با توجه به ایجاد بار مالی برای دولت و عدم اشاره به محل تأمین آن در مصوبه مجلس، مغایر اصل ۷۵ دانسته است.</p> <p>● در راستای رفع این ایراد، پیشنهاد می‌شود از محل عوارض واردات نهاده‌های کشاورزی، بخشی جهت تأمین این بار مالی، استفاده شود. در این حالت، به نظر می‌رسد ایراد شورای نگهبان نیز رفع خواهد شد.</p> <p>● هیئت عالی نظارت نیز ایرادی مشابه ایراد شورای نگهبان مطرح کرده است. بدین صورت که با توجه ناترازی منابع صندوق تأمین اجتماعی، نباید تکلیف جدیدی بدون تأمین منابع مالی برای این سازمان ایجاد گردد.</p> <p>● در راستای نظر هیئت عالی نظارت در وهله اول باید گفت که ماده (۶) مصوبه مجلس، بار مالی جدید و آنچنانی به دولت تحمیل نمی‌کند. چراکه در حال حاضر نیز طبق ماده (۶۳) قانون الحاق</p>	<p>متن نهایی: ماده ۶- ماده (۶۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ در خصوص خویش‌فرمایی کشاورزان به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>ماده ۶۳- کشاورزان و کارفرمایان حقیقی و حقوقی کارگاههای کشاورزی تحت شمول نظام صنفی کشاورزی با هر مترائ زمین مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایانی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی آن می‌باشند. کشاورزان و کارفرمایان حقیقی دارای پروانه <u>فعالیت پروانه کسب</u> کشاورزی از <u>نظام صنفی اتاق اصناف</u> کشاورزی، جهت برخورداری از معافیت حق بیمه سهم کارفرما می‌توانند نام خود را به عنوان یکی از پنج نفر شاغل در صدر فهرست بیمه کارگران واحد تولیدی مربوط درج و با پرداخت هفت درصد (۷) حق بیمه تحت پوشش بیمه تأمین اجتماعی قرار گیرند.</p> <p>اعتبار لازم بابت اجرای این حکم، از محل نیم درصد (۰/۵) عوارض واردات نهاده‌های کشاورزی تأمین و به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می‌شود.</p>



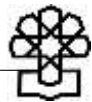
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
	(۲)، کارفرمایان کارگاه‌های بخش کشاورزی مشمول معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرمایی هستند ولی دولت‌ها به دلایلی از جمله عدم شفافیت قانون و کمبود منابع مالی مورد نیاز، تکلیف یاد شده را چندان مورد توجه قرار نداده‌اند. لذا با پیش‌بینی منبع تأمین مالی و تکلیف دولت به پرداخت آن به سازمان مذکور، تلاش شده است که این ایراد مرتفع گردد.			
ماده (۷) - مرجع تعیین میزان سوخت مورد نیاز ماشین‌های کشاورزی و واحدهای تولیدی و صنایع تبدیلی بخش کشاورزی وزارت جهاد کشاورزی می‌باشد. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است ظرف دو ماه از ابلاغ این قانون سهمیه‌های سوخت تعیین شده را به وزارت نفت و ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز اعلام نماید وزارت نفت موظف	ماده (۷) به شرح زیر اصلاح می‌شود: ۱- عبارت «وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری وزارت نفت، ظرف حداکثر سه ماه از لازم‌الاجراء شدن این قانون، آیین‌نامه اجرایی شاخص‌های تعیین سهمیه‌های سوخت ماشین‌ها و واحدهای مذکور را تدوین و به تصویب هیئت وزیران برساند» به بعد از پایان جمله اول افزوده می‌شود. ۲- در سطر سوم، عبارت «ابلاغ آیین‌نامه اجرایی مذکور» جایگزین عبارت «ابلاغ این قانون» و در سطر چهارم، عبارت «بر اساس شاخص‌های آیین‌نامه اجرایی» جایگزین عبارت «تعیین شده» و همچنین در سطر پنجم، واژه «ابلاغ» جایگزین واژه «نظر» می‌شود.	• هیئت عالی نظارت این ماده را مغایر بند «۱۴» سیاست‌های کلی نظام اداری تشخیص داده است. در این بند بر کلی‌نگری و اتخاذ تصمیم‌های همسو میان دستگاه‌های اجرایی تأکید شده است. با توجه به ایراد هیئت عالی نظارت، در مصوبه مجلس مرجع تعیین میزان سوخت برای مصارف کشاورزی از وزارت نفت به وزارت جهاد کشاورزی تغییر یافته و لذا امکان مدیریت کلان وزارت نفت بر مصرف سوخت محدود شده است.	متمايز کردن بخش کشاورزی در زمینه تخصیص سوخت و الزام وزارت نفت به تبعیت از وزارت جهاد کشاورزی در این مورد مغایر کل نگری مورد تأکید در بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام اداری است. با توجه به اشراف وزارت جهاد کشاورزی بر میزان و نوع مصرف سوخت در حوزه کشاورزی، مناسب‌تر آن است که شاخص‌ها توسط این وزارت	

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>متن نهایی: ماده ۷- مرجع تعیین میزان سوخت موردنیاز ماشین‌های کشاورزی و واحدهای تولیدی و صنایع تبدیلی بخش کشاورزی، وزارت جهاد کشاورزی می‌باشد. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری وزارت نفت، ظرف حداکثر سه ماه از لازم‌الاجراء شدن این قانون، آیین‌نامه اجرایی شاخص‌های تعیین سهمیه‌های سوخت ماشین‌ها و واحدهای مذکور را تدوین و به تصویب هیئت وزیران برساند. وزارت جهاد کشاورزی مکلف است دوماه از ابلاغ این قانون آیین‌نامه اجرایی مذکور، سهمیه‌های سوخت تعیین‌شده را بر اساس شاخص‌های آیین‌نامه اجرایی به وزارت نفت و ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز اعلام نماید. وزارت نفت موظف است بر اساس نظر ابلاغ وزارت جهاد کشاورزی، سهمیه‌های تعیین‌شده را بدون تغییر در اختیار بهره‌برداران قرار دهد.</p> <p>تبصره ۱- وزارت نفت مکلف است حداکثر ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، نسبت به صدور کارت هوشمند</p>	<p>• برای تأمین نظر هیئت عالی نظارت، طبق پیشنهادی که خود هیئت یادشده، مطرح کرده است، بهتر آن است که با همکاری وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و نفت، در قالب آیین‌نامه‌ای شاخصه‌های تعیین سهمیه سوخت مصارف کشاورزی تهیه و به تصویب هیئت وزیران برسد. در ادامه، وزارت جهاد کشاورزی طبق آیین‌نامه یادشده، میزان سوخت موردنیاز را به وزارت نفت اعلام و وزارت نفت موظف شود که بدون کم و کاست، سوخت موردنیاز را تخصیص دهد.</p>	<p>تعیین شود، اما برای هماهنگی با برنامه ریزی های کلان کشور در حوزه مصرف و مدیریت سوخت این شاخصها به تصویب مرجعی بالاتر مانند دولت یا ستادی فرابخشی برسد و نهایتاً بر همان مبنا تخصیص سوخت به بخش کشاورزی صورت گیرد.</p>		<p>است بر اساس نظر وزارت جهاد کشاورزی سهمیه‌های تعیین شده را بدون تغییر در اختیار بهره‌برداران قرار دهد .</p> <p>تبصره ۱ - وزارت نفت مکلف است حداکثر ظرف شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون نسبت به صدور کارت هوشمند سوخت برای ماشینهای کشاورزی و واحدهای تولیدی زراعی، باغی دامی و شیلاتی اقدام نماید .</p> <p>تبصره ۲ - نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران پلیس راهور (ناجا) مکلف است برای پلاک اولی‌ها بدون شرط بیمه نامه و توجه به عمر ماشین آلات تا چهل سال ظرف چهارماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این</p>



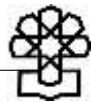
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
سوخت برای ماشین‌های کشاورزی و واحدهای تولیدی (زراعی، باغی دامی و شیلاتی) اقدام نماید. تبصره ۲- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران (پلیس راهور ناجا) مکلف است برای پلاک اولی‌ها بدون شرط بیمه‌نامه و توجه به عمر ماشین‌آلات تا چهل سال، ظرف چهارماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، نسبت به شماره‌گذاری و صدور پلاک برای ماشین‌های کشاورزی بدون پلاک اقدام نماید.				قانون نسبت به شماره گذاری و صدور پلاک برای ماشین‌های کشاورزی بدون پلاک اقدام نماید.
<p>ماده (۸) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- در انتهای ردیف (۲) بند «الف» عبارت «آیین‌نامه چگونگی اجرای این بند به تصویب وزیر جهاد کشاورزی می‌رسد» اضافه می‌شود.</p> <p>۲- در ردیف (۶) بند «ب»، عبارت «امور تعاون» به بعد از واژه «معاون» افزوده می‌شود.</p> <p>۳- در ردیف (۷) بند «ب»، عبارت «اتاق اصناف» جایگزین عبارت «نظام صنفی» می‌شود.</p> <p>۴- در متن تبصره، عبارت «اقدامات لازم را نسبت به تصویب چگونگی و نحوه تشکیل و اداره اتحادیه‌های فراگیر کشور انجام و بر اساس آن اساسنامه نمونه» جایگزین عبارت «نسبت به تصویب چگونگی و نحوه تشکیل و اداره اتحادیه‌های فراگیر کشوری اقدام و اساسنامه نمونه» می‌شود.</p>	<p>• شورای نگهبان این ماده را مغایر اصل ۸۵ دانسته است. بدین نحو که مطابق این اصل، قاعده کلی در نظام حقوقی ایران عدم امکان تفویض قانون گذاری مگر در موارد استثنایی است. در مصوبه مجلس چگونگی تشکیل اتحادیه های فراگیر کشوری و اساسنامه آنها به کارگروه وارگذار شده است. شورای نگهبان با این استدلال که وظیفه مذکور می‌تواند متضمن قانونگذاری باشد، این وظیفه را دارای ماهیت قانون گذاری دانسته است.</p>		<p>۶- در ماده (۸) کشاورزی مجاز است در راستای نقش آفرینی بیشتر تشکلهای صنفی کشاورزی و مأموریت محور کردن آنها در مدیریت مطلوب و تنظیم بازار کالاهای کشاورزی و ایجاد اتحادیه‌های صنفی فراگیر و قدرتمند ملی در حوزه های تولید، تأمین، خدمات، توزیع صادرات و واردات کالاهای کشاورزی به ازای هر یک از فعالیت‌های تخصصی بخش کشاورزی و منابع طبیعی</p>	<p>ماده (۸) - وزارت جهاد کشاورزی مجاز است در راستای نقش آفرینی بیشتر تشکلهای صنفی کشاورزی و مأموریت محور کردن آنها در مدیریت مطلوب و تنظیم بازار کالاهای کشاورزی و ایجاد اتحادیه‌های صنفی فراگیر و قدرتمند ملی در حوزه های تولید، تأمین، خدمات، توزیع صادرات و واردات کالاهای کشاورزی به ازای هر یک از فعالیت‌های تخصصی بخش کشاورزی و منابع طبیعی</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>متن نهایی: ماده ۸- وزارت جهاد کشاورزی مجاز است در راستای نقش‌آفرینی بیشتر تشکلهای صنفی کشاورزی و مأموریت محور کردن آنها در مدیریت مطلوب و تنظیم بازار کالاهای کشاورزی و ایجاد اتحادیه‌های صنفی فراگیر و قدرتمند ملی در حوزه‌های تولید، تأمین، خدمات، توزیع، صادرات و واردات کالاهای کشاورزی به ازای هر یک از فعالیت‌های تخصصی بخش کشاورزی و منابع طبیعی کارگروه ساماندهی تشکلهای صنفی کشاورزی و منابع طبیعی را با وظایف و اختیارات زیر تشکیل دهد.</p> <p>الف - وظایف:</p> <p>۱- تنظیم اساسنامه و برنامه‌ریزی برای تشکیل اتحادیه سراسری با شعبات شهرستانی استانی و ملی در هر رشته فعالیت‌های تخصصی کشاورزی در شاخه تولید، تأمین، خدمات، توزیع، صادرات و واردات کالاهای کشاورزی</p> <p>۲- ساماندهی تشکلهای موجود و نحوه استمرار فعالیت آنها اعم از تشکلهای صنفی کشاورزی و منابع طبیعی که از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، اتاق تعاون و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و وزارت کشور مجوز دریافت نموده‌اند. <u>آیین‌نامه</u></p>	<p>و اعطای آن را به کارگروه مذکور مغایر اصل ۸۵ تشخیص داده است.</p> <p>• برای تأمین نظر اول شورای نگهبان پیشنهاد می‌شود که وزیر جهاد مسئول تدارک پیش نویس احکام تقنینی مرتبط با چگونگی تشکیل اتحادیه های فراگیر کشوری شود و اقدامات لازم را برای تصویب آن را در مجلس انجام دهد.</p> <p>• در نظر دوم شورای نگهبان اعلام شده است که این ماده واجد ابهام است. بدین نحو که آیا نیازی به تصویب وظایف بندهای ۲ و ۳ کارگروه از سوی وزیر کشاورزی است یا خیر. این بندها متضمن وظایفی با ماهیت وضع آیین‌نامه است و مطابق اصل ۱۳۸ وضع آیین‌نامه در صلاحیت انحصاری هیئت وزیران، کمیسیون متشکل چند وزیر و هر یک از وزیران</p>		<p>کارگروه ساماندهی تشکلهای صنفی کشاورزی و منابع طبیعی را با وظایف و اختیارات زیر تشکیل دهد.</p> <p>الف - وظایف</p> <p>۱- تنظیم اساسنامه و برنامه ریزی برای تشکیل اتحادیه خیرابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>کارگروه ساماندهی تشکلهای صنفی کشاورزی و منابع طبیعی را با وظایف و اختیارات زیر تشکیل دهد.</p> <p>الف - وظایف</p> <p>۱- تنظیم اساسنامه و برنامه ریزی برای تشکیل اتحادیه سراسری با شعبات شهرستانی، استانی و ملی در هر رشته فعالیت‌های تخصصی کشاورزی در شاخه تولید، تأمین خدمات، توزیع صادرات و واردات کالاهای کشاورزی</p> <p>۲- ساماندهی تشکلهای موجود و نحوه استمرار فعالیت آنها اعم از تشکلهای صنفی کشاورزی و منابع طبیعی که از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، اتاق تعاون و اتاق بازرگانی صنایع معادن و</p>



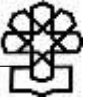
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>چگونگی اجرای این بند به تصویب وزیر جهاد کشاورزی می‌رسد</p> <p>۳- نظارت بر عملکرد تشکل‌های صنفی بخش کشاورزی</p> <p>ب- ترکیب اعضا:</p> <p>۱- وزیر جهاد کشاورزی (رئیس)</p> <p>۲- رئیس اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران (دبیر)</p> <p>۳- رئیس اتاق تعاون ایران</p> <p>۴- معاون وزیر کشور</p> <p>۵- معاون حقوقی رئیس جمهور</p> <p>۶- معاون امور تعاون وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی</p> <p>۷- رئیس نظام صنفی اتاق اصناف کشاورزی ایران</p> <p>تبصره - وزیر جهاد کشاورزی مجاز است حداکثر ظرف شش ماه با تشکیل کارگروه ساماندهی تشکل‌های صنفی کشاورزی و منابع طبیعی، اقدامات لازم را نسبت به تصویب چگونگی و نحوه تشکیل و اداره اتحادیه‌های فراگیر کشور انجام و بر اساس آن، اساسنامه نمونه آنها را جهت اجراء ابلاغ نماید.</p>	<p>است. با این حال در این ماده این وظیفه به کارگروه متشکل از اعضای غیر وزیر محول شده است. برای رفع ابهام شورای نگهبان پیشنهاد میشود که آیین‌نامه چگونگی ساماندهی تشکل‌های صنفی کشاورزی به تصویب وزیر جهاد کشاورزی برسد و سپس کارگروه مطابق این آیین‌نامه فعالیت نماید.</p>			<p>کشاورزی ایران و وزارت کشور مجوز دریافت نموده اند .</p> <p>۳- نظارت بر عملکرد تشکل‌های صنفی بخش کشاورزی</p> <p>ب- ترکیب اعضا</p> <p>۱ وزیر جهاد کشاورزی (رئیس)</p> <p>۲- رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (دبیر)</p> <p>۳- رئیس اتاق تعاون ایران</p> <p>۴- معاون وزیر کشور</p> <p>۵- معاون حقوقی رئیس جمهور</p> <p>۶- معاون وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی</p> <p>۷- رئیس نظام صنفی کشاورزی ایران</p> <p>تبصره - وزیر جهاد کشاورزی مجاز است حداکثر ظرف شش ماه با تشکیل کارگروه ساماندهی تشکل‌های صنفی کشاورزی و منابع طبیعی نسبت به تصویب</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				چگونگی و نحوه تشکیل اتحادیه‌های فراگیر کشوری اقدام و اساسنامه آن‌ها را جهت اجراء ابلاغ نماید.
<p>ماده (۱۰) به شرح زیر اصلاح می‌شود:</p> <p>۱- در سطر پنجم، واژه «تعاونی» به بعد از عبارت «شرکت‌های» افزوده و واژه «سهامی» جایگزین عبارت «سهامی زراعی» می‌شود.</p> <p>۲- در سطر پایانی بند اول، عبارت «برای تأمین مالی مردم‌پایه فعالیت‌های مربوطه و کسب و کارهای روستایی و عشایری» به بعد از عبارت «بازارهای موصوف» افزوده می‌شود.</p> <p>۳- در فراز پایانی پاراگراف دوم، عبارت «با همکاری وزارت» جایگزین عبارت «به پیشنهاد مشترک وزیر» و همچنین عبارت «تهیه و توسط وزیر جهاد کشاورزی تصویب و» به قبل از عبارت «ابلاغ می‌گردد» افزوده می‌شود.</p> <p>متن نهایی: ماده ۱۰- وزارت جهاد کشاورزی مجاز است با</p> <p>اختصاص اعتبارات در بودجه سنواتی در راستای یکپارچه‌سازی مدیریت اراضی کشاورزی و بهبود بهره‌وری و افزایش تولید، نسبت به تهیه و ارائه بسته تشویقی و حمایتی برای تجمیع و تبدیل</p>	<p>• شورای نگهبان در تذکری، تعیین تکلیف مرجع تأیید و ابلاغ دستورالعمل اجرائی چگونگی و شرایط تأسیس و نحوه و نوع حمایت از این شرکت‌های مندرج در ماده (۱۰) را خواستار شده است.</p> <p>• برای رفع تذکر شورای نگهبان، پیشنهاد می‌شود ماده (۱۰) به نحوی مورد اصلاح قرار گیرد که مقرر شود پیش نویس دستورالعمل با همکاری وزارت جهاد کشاورزی و سازمان بورس و اوراق بهادار تهیه و پس از تأیید وزیر جهاد کشاورزی ابلاغ شود.</p> <p>• از طرفی به منظور بهبود محتوای طرح قانونی، ضرورت دارد معدود اصلاحاتی در ماده (۱۰) اعمال شود که مدنظر شورای نگهبان نبوده است.</p>		<p>تذکر:</p> <p>در ذیل ماده ۱۰، تکلیف اعتبارات در بودجه سنواتی در راستای یکپارچه سازی مدیریت اراضی کشاورزی و بهبود بهره‌وری و افزایش تولید نسبت به تهیه و ارائه بسته تشویقی و حمایتی برای تجمیع و تبدیل مزارع و واحدهای کشاورزی خرده مالکی و کوچک مقیاس به شرکت‌های کشت و صنعت و یا سهامی زراعی کوچک ترجیحاً با قابلیت عرضه و معامله در بورس یا خارج از بورس تحت نظارت سازمان بورس و اوراق بهادار</p>	<p>ماده (۱۰)- وزارت جهاد کشاورزی مجاز است با اختصاص اعتبارات در بودجه سنواتی در راستای یکپارچه سازی مدیریت اراضی کشاورزی و بهبود بهره‌وری و افزایش تولید نسبت به تهیه و ارائه بسته تشویقی و حمایتی برای تجمیع و تبدیل مزارع و واحدهای کشاورزی خرده مالکی و کوچک مقیاس به شرکت‌های کشت و صنعت و یا سهامی زراعی کوچک ترجیحاً با قابلیت عرضه و معامله در بورس یا خارج از بورس تحت نظارت سازمان بورس و اوراق بهادار</p>



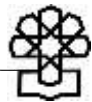
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>مزارع و واحدهای کشاورزی خرده‌مالکی و کوچک مقیاس به شرکت‌های تعاونی، کشت و صنعت و یا سهامی زراعی کوچک ترجیحاً با قابلیت عرضه و معامله در بورس یا خارج از بورس تحت نظارت سازمان بورس و اوراق بهادار اقدام نماید. سازمان بورس و اوراق بهادار ضمن تسهیل و عرضه سهام این شرکت‌ها می‌تواند به این منظور نسبت به تأسیس یک بازار بورس یا بازار خارج از بورس جدید و یا تخصیص یک بازار مجزا در یکی از بازارهای موصوف برای تأمین مالی مردم‌پایه فعالیت‌های مربوطه و کسب‌وکارهای روستایی و عشایری اقدام نماید.</p> <p>دستورالعمل اجرائی چگونگی و شرایط تأسیس و نحوه و نوع حمایت از این شرکت‌ها، ظرف سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، به پیشنهاد مشترک وزیر با همکاری وزارت جهاد کشاورزی و سازمان بورس و اوراق بهادار تهیه و توسط وزیر جهاد کشاورزی تصویب و ابلاغ می‌گردد.</p>				<p>اقدام نماید سازمان بورس و اوراق بهادار ضمن تسهیل و عرضه سهام این شرکت‌ها می‌تواند به این منظور نسبت به تأسیس یک بازار بورس یا بازار خارج از بورس جدید و یا تخصیص یک بازار مجزا در یکی از بازارهای موصوف اقدام نماید. دستورالعمل اجرائی چگونگی و شرایط تأسیس و نحوه و نوع حمایت از این شرکت‌ها ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون به پیشنهاد مشترک وزیر جهاد کشاورزی و سازمان بورس و اوراق بهادار ابلاغ می‌گردد.</p>
<p>ماده (۱۱) حذف شد.</p>	<p>• شورای نگهبان نسبت به این ماده ابهام و ایراد تشخیص داده است. در این ماده اقدامات مشروط به رعایت ضوابط زیست محیطی شده است و</p>		<p>۷- در ماده (۱۱) ۷-۱- موضوع اصلاح تبصره ۴ ماده ۱ قانون حفظ کاربری اراضی</p>	<p>ماده (۱۱) - تبصره (۴) ماده (۱) قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها مصوب ۱۳۷۴/۰۳/۳۱ با</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
	<p>چارچوب این ضوابط مشخص نیست. لذا ابهام دارد. هم چنین این ماده فعالیت مجاز در زمین‌های با کاربری کشاورزی را توسعه داده است. برخی از این فعالیت‌ها تصریح شده اما در انتها این مصادیق را تمثیل دانسته و حسب نیاز این فعالیت‌ها میتواند افزوده شود. با توجه به اهمیت عدم تغییر کاربری زمین‌های کشاورزی، شورای نگهبان عبارت «و سایر نیازها» را واجد ابهام تشخیص داده است.</p> <ul style="list-style-type: none"> • بند دیگر اظهار نظر شورای نگهبان، تصریح به بار مالی این ماده و عدم تأمین منبع آن است. لذا این ماده با اصل ۷۵ مغایرت دارد. • برای تأمین نظر شورای نگهبان این ماده حذف شده است. 		<p>ایرادات مرحله اول شورای نگهبان</p>	<p>اصلاحات و الحاقات بعدی به شرح ذیل اصلاح میشود تبصره ۴- کشت در محیط‌های و الحاقات بعدی به جهت مهار کنترل شده و گلخانه‌ای، اینک چارچوب و ضوابط پرورش قارچ دامداری، پرورش طیور و ماکیان پرورش آبزیان و ماهیان زینتی و مراکز و تولید عرضه مستقیم، آبزیان پرورش زنبور عسل و حشرات مفید و کشاورزی را ارائه نداده تأسیسات آبیاری و سرچاهی و واحدهای صنایع تبدیلی و تکمیلی و غذایی و فراوری محصولات کشاورزی و منابع طبیعی و استخر تنظیمی و انبار محصولات کشاورزی و اتاقک شهرکهای کشاورزی و نگهبانی و سایر نیازها و تولیدات بخش کشاورزی از مصادیق فعالیت کشاورزی بوده و احداث آنها در اراضی کشاورزی بهینه</p>



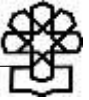
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				<p>کردن تولیدات بخش کشاورزی بوده و با رعایت ضوابط زیست محیطی و موافقت سازمان جهاد کشاورزی استان تغییر کاربری محسوب نمی‌شود. شناخته شد.</p> <p>تغییر کاربری و تبدیل طرح‌های مذکور به سایر طرح‌های غیرکشاورزی بدون أخذ مجوز از کمیسیون تبصره (۱) ماده (۱) مشمول مجازاتهای مقرر در این قانون می‌باشد.</p> <p>وزارت جهاد کشاورزی مکلف است نسبت به تسهیل صدور مجوز شهرک‌های کشاورزی و دامپروری غیر دولتی اقدام نماید. این شهرک‌ها از همه مزایای شهرک‌های دولتی به جز واگذاری زمین به قیمت منطقه ای برخوردار می‌شوند.</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>متن زیر جایگزین صدر ماده (۱۲) شده و تبصره‌های ذیل این ماده، حذف می‌شود:</p> <p>ماده ۱۲- به منظور ارتقای امنیت غذایی پایدار، تحقق و ارتقاء حدنصاب فنی و اقتصادی و تسریع در ساماندهی و تثبیت مالکیت اراضی کشاورزی، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است در چارچوب قوانین و مقررات، ظرف یک سال، نقشه‌های جابجایی و تجمیع قطعات کمتر از حدنصاب فنی و اقتصادی واقع در اراضی کشاورزی تحت پوشش شرکت‌های تعاونی تولید و سهامی زراعی را با همکاری مالکان تهیه و به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور ارائه دهد. سازمان مذکور مکلف است صدور سند مالکیت به مالکان مربوطه را در اولویت قرار داده و ظرف حداکثر یک هفته طبق نقشه‌های دریافتی، نسبت به صدور سند اقدام نماید.</p>	<p>• شورای نگهبان نسبت به این ماده و تبصره‌های آن دو ابهام بیان کرده است. بر اساس مفاد تبصره «۴»، تصمیم‌گیری در مورد پرونده‌های رفع تداخلات اراضی ملی، دولتی و مستثنیات که در حال حاضر طبق آیین‌نامه اجرایی تبصره «۳» ماده (۹) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، در سطح استان صورت می‌گیرد به کمیسیون شهرستانی واگذار شده و کمیسیون استانی به‌عنوان مرجع تجدیدنظر تصمیم‌های کمیسیون شهرستانی تعیین شده است. لازم به توضیح است که ترکیب کمیسیون کمیسیون استانی نیز با تغییراتی مواجه شده است. به‌ویژه اینکه یک نفر قاضی به معرفی قوه قضائیه به ترکیب کمیسیون استانی اضافه شده است. در این خصوص برای شورای نگهبان این سؤال و ابهام مطرح شده است که آیا ارای صادر از کمیسیون استانی، از سوی قاضی صادر می‌شود یا اعضای</p>		<p>۸- در ماده (۱۲) ۸-۱- تبصره ۴ از این حیث که مشخص نیست آیا رأی کمیسیون استانی از سوی قاضی صادر می شود یا خیر دارای ابهام است؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. ۸-۲- تبصره ۴ از این جهت که مشخص نیست آیا آراء قطعی این کمیسیونها نزد مراجع قضایی قابل اعتراض است یا خیر ابهام دارد پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.</p>	<p>ماده (۱۲) - به سازمان ثبت اسناد و املاک کشور اجازه داده می‌شود در اجرای قانون جامع حدنگار برای کلیه قطعات اراضی کشاورزی که تا زمان تصویب این قانون دارای تصرفات مفروز بوده و منشأ آن تصرفات قانونی باشد با هر مساحتی سند مفروزی حدنگار با قید کاربری کشاورزی صادر کند. پس از صدور سند مالکیت حدنگاری موضوع این ماده هرگونه افراز تقسیم و تفکیک اراضی مذکور مشمول قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی و ایجاد قطعات مناسب فنی، اقتصادی مصوب ۱۳۸۳/۱/۲۵ خواهد بود. تبصره ۱- ... تبصره ۲- ...</p>



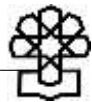
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
	<p>غیرقاضی نیز در صدور آن مشارکت دارند؟! پاسخ به این سوال در امکان اعتراض به آرای کمیسیون استانی در محاکم قضایی مؤثر است. ابهام دوم شورای نگهبان نیز نسبت به همین موضوع است. قانون اساسی در اصول مختلف از جمله اصل ۳۴ حق تظلم خواهی در محاکم دادگستری را برای شهروندان ایرانی به رسمیت شناخته است. اما در این ماده ابهام وجود دارد که آیا صرفاً می‌توان به کمیسیون‌های مذکور در این ماده شکایت کرد یا از آرای قطعی آن نیز می‌توان به محاکم دادگستری تظلم خواهی نمود.</p> <ul style="list-style-type: none">• برای تأمین نظر شورای نگهبان، پیشنهاد می‌شود تبصره «۴» حذف شود.• ضمناً با توجه به تصویب و ابلاغ «قانون الزام به ثبت رسمی معاملات اموال غیرمنقول، مصوب ۱۴۰۳/۰۳/۱۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام» و پیش‌بینی احکام مندرج در صدر ماده (۱۲) و تبصره‌های «۱»، «۲» و «۳» آن در ماده			<p>تبصره ۳-... تبصره ۴- به منظور رفع تداخلات اراضی موضوع ماده (۵۴) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ کمیسیون‌های رفع تداخل شهرستانی متشکل از روسای ادارات جهاد کشاورزی امور اراضی منابع طبیعی ثبت اسناد و املاک و راه و شهرسازی و یا نمایندگان آنها در اداره جهاد کشاورزی شهرستان تشکیل می‌شوند. رأی صادره این کمیسیون‌ها ظرف بیست روز از تاریخ ابلاغ به شورای محل و یا دهیار و یا شهردار و نصب نقشه حدنگاری کاداستر موضوع رأی صادره در ملاً عام نظیر دفتر شورا و دهیاری قابل تجدید نظر در</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
	<p>(۱۰) قانون یادشده، ذکر دوباره این احکام در طرح، محلی از اعراب ندارند. از این جهت، حذف ماده (۱۲) و تبصره‌های موردنظر از متن مصوبه مجلس، مورد پیشنهاد است.</p> <p>• نظر به اینکه یکی از اهداف ماده (۱۲) مصوبه مجلس، تسهیل و تسریع صدور اسناد به قطعات اراضی کشاورزی به‌ویژه قطعات یکپارچه‌شده است و از طرفی وزارت جهاد کشاورزی طبق قوانین و مقررات متعدد خصوصاً قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی و ایجاد قطعات مناسب فنی، اقتصادی مصوب ۱۳۸۵/۱۲/۱۳ مجمع تشخیص مصلحت نظام، متولی تجمیع و یکپارچه‌سازی قطعات خرد و پراکنده است و همچنین تسریع در صدور سند مالکیت به قطعات یکپارچه‌شده یک امتیاز ویژه برای مالکان آنها محسوب می‌شود، لذا ضرورت دارد زمینه‌ای فراهم شود تا در صورت تجمیع و یکپارچه‌سازی اراضی کمتر از حد نصاب</p>			<p>کمیسیون رفع تداخلات استانی که متشکل است از رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان به عنوان رئیس، مدیر امور اراضی (به عنوان دبیر و مدیران ثبت اسناد و املاک منابع طبیعی و آبخیزداری و یکی از قضات با معرفی رئیس قوه قضائیه می‌باشد. تا زمان قطعی شدن رأی کمیسیون رفع تداخلات اراضی استانی کاشت زمینهای تحت تصرف کشاورزان مورد اختلاف، بلامانع است.</p> <p>تبصره ۵- ...</p>



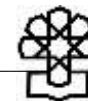
اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
	<p>فنی و اقتصادی تحت پوشش شرکت‌های تعاونی تولید و سهامی زراعی، صدور سند مالکیت به این قطعات در اولویت قرار گرفته و در بازه زمانی کمتری انجام شود. در این راستا، متن جایگزینی برای ماده (۱۲) پیشنهاد شده است. طبیعی است که این موضوع نافی حق صدور سند برای تمامی اراضی از جمله اراضی خرد وفق «قانون الزام به ثبت رسمی معاملات اموال غیرمنقول، مصوب ۱۴۰۳/۰۳/۱۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام» نیست.</p>			
<p>بند «پ» و اجزای آن از ماده (۱۳) حذف و بندهای «الف» و «ب» به شرح زیر اصلاح می‌شوند:</p> <p>۱- در بند «الف»، عبارت «و مبتنی بر رویکرد حذف استعلامات غیرضرور با اخذ نظرات کارگروه مردمی نظارت بر بهبود فضای کسب و کار و سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و بعد از تصویب در شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری بخش کشاورزی» به قبل از عبارت «توسط وزیر جهاد کشاورزی» افزوده می‌شود.</p> <p>متن نهایی: الف- سیاست‌های اجرایی ناظر بر صدور مجوز فعالیت‌های تولیدی و سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی در چهارچوب تکالیف و مأموریت‌های قانونی و مبتنی بر</p>	<ul style="list-style-type: none"> • در بند «پ» این ماده مجوزهای صادره از نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی محدود به سیاست‌های ابلاغی وزیر جهاد کشاورزی شده است. شورای نگهبان بیان کرده است که کدام یک از مجوزهای صادره از نظام مهندسی مشمول این حکم قرار می‌گیرد. لذا بند «پ» واجد ابهام است. • در بند دوم اظهار نظر شورای نگهبان بیان شده که «مقصود از خدمات لازم» 		<p>۹- در ماده (۱۳) ۱-۹- بند (پ) به جهت اینکه مشخص نشده مقصود از مجوزهای صادره از سوی سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کدام مجوزها، است ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>ماده (۱۳) - به منظور انسجام بخشی تسهیل و رفع موانع سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی:</p> <p>الف- سیاست‌های اجرایی ناظر بر صدور مجوز فعالیت‌های تولیدی و سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و منابع طبیعی در چهارچوب تکالیف و مأموریت‌های قانونی توسط وزیر</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
<p>رویکرد حذف استعلامات غیر ضرور، با اخذ نظرات کارگروه مردمی نظارت بر بهبود فضای کسب و کار و سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و بعد از تصویب در شورای اتخاذ سیاست‌های حمایتی و تجاری بخش کشاورزی، توسط وزیر</p> <p>جهاد کشاورزی هر دو سال یکبار در فروردین ماه به صورت عمومی اعلان می‌گردد و هرگونه تغییر یا مقرر جدید در طول دو سال، ممنوع می‌باشد.</p> <p>۲- در سطر اول بند «ب»، عبارت «لازم‌الاجراء شدن» جایگزین عبارت «تاریخ تصویب» شده و واژه «گلخانه‌ها و» به قبل از عبارت «فعالیت‌های مندرج در ماده (۵)» افزوده شده</p> <p>۳- در سطر سوم، عبارت «تأسیس یا ساخت» به بعد از عبارت «اخذ مجوز» افزوده میشود.</p> <p>متن نهایی: ب- پس از تاریخ تصویب لازم‌الاجراء شدن این قانون، گلخانه‌ها و فعالیت‌های مندرج در ماده (۵) قانون جامع دامپروری کشور، مصوب ۱۳۸۸/۵/۷ پس از اخذ پروانه تأسیس مربوط برای احداث، نیاز به اخذ مجوز تأسیس یا ساخت دیگری از سایر سازمان‌ها، نهادها و دستگاه‌های اجرائی از جمله</p>	<p>مذکور در جز «۳» بند «پ» این ماده ابهام دارد.</p> <p>• برای رفع هر دو ابهام شورای نگهبان، پیشنهاد می‌شود، بند «پ» با اجزای آن حذف شود.</p> <p>• البته با توجه به تغییرات بعضاً بنیادی مواد (۱) و (۲) مصوبه مجلس و در راستای هماهنگی بین کل احکام این مصوبه، ضرورت دارد بندهای «الف» و «ب» ماده (۱۳) نیز با اصلاحات مختصری مواجه شوند. اگرچه این اصطلاحات بیش از ایرادات شورای نگهبان استو این موضوع می‌تواند مغایر ماده (۱۹۹) قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی باشد، ولی برای بهبود محتوای قانون، ضرورت دارد.</p>		<p>۲-۹- جزء ۳ بند (پ) از در فروردین ماه به صورت عمومی اعلان می‌گردد و هرگونه تغییر یا مقرر جدید در طول دو سال ممنوع میباشد.</p> <p>ب- از تاریخ تصویب این قانون فعالیت‌های مندرج در ماده (۵) همچنین پروانه های قانون نظام جامع دامپروری کشور مصوب ۱۳۸۸/۵/۷ پس از اخذ پروانه تأسیس مربوط برای احداث نیاز به اخذ مجوز دیگری از سایر سازمانها نهادها و دستگاههای اجرائی از جمله دهیاریها، بخشدارها فرمانداریها و شهرداریها ندارند و هرگونه اقدام و درخواست خلاف این بند ممنوع میباشد.</p>	<p>جهاد کشاورزی هر دو سال یکبار در فروردین ماه به صورت عمومی اعلان می‌گردد و هرگونه تغییر یا مقرر جدید در طول دو سال ممنوع میباشد.</p> <p>ب- از تاریخ تصویب این قانون فعالیت‌های مندرج در ماده (۵) همچنین پروانه های قانون نظام جامع دامپروری کشور مصوب ۱۳۸۸/۵/۷ پس از اخذ پروانه تأسیس مربوط برای احداث نیاز به اخذ مجوز دیگری از سایر سازمانها نهادها و دستگاههای اجرائی از جمله دهیاریها، بخشدارها فرمانداریها و شهرداریها ندارند و هرگونه اقدام و درخواست خلاف این بند ممنوع میباشد.</p>



اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
دهیاری‌ها، بخشداری‌ها، فرمانداری‌ها و شهرداری‌ها ندارند و هرگونه اقدام و درخواست خلاف این بند ممنوع می‌باشد.				<p>پ- سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور مکلف است</p> <p>۱- مجوزها را در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط و سیاست‌های ابلاغی وزیر، موضوع بند «الف» این ماده صادر نماید و به عنوان مرجع صدور مجوز مسئولیت پاسخگویی در خصوص صدور مجوزهای مغایر با قوانین و مقررات مربوط و سیاست‌های حاکمیتی ابلاغی توسط وزیر جهاد کشاورزی موضوع بند «الف» این ماده را برعهده دارد.</p> <p>۲- مجوزهای موضوع این ماده در سامانه الکترونیکی صادر می‌گردد.</p> <p>۳- دستگاههای اجرائی مکلفند نسبت به ارائه کلیه خدمات لازم</p>

اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
				<p>برای پروانه تأسیس پروانه بهره برداری و پروانه بهداشتی صادره توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و سازمان نظام دامپزشکی اقدام نمایند.</p> <p>ت-...</p>
<p>ماده (۱۴) و تبصره ذیل آن، حذف شد.</p>	<p>• شورای نگهبان اطلاق حکم مذکور در این ماده را مغایر بند «۱۰» اصل سوم تشخیص داده است. بدین صورت که اطلاق انتقال قطعی اراضی دولتی طبق ضوابط مذکور در این ماده مغایر نظام اداری صحیح است. از طرفی، کل متن ماده (۱۴)، در بند «ب» از ماده (۱۸) «قانون جهش تولید دانش‌بنیان» مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۱۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، آمده است. لذا به منظور رعایت اصول تنقیحی و همچنین تأمین نظر شورای نگهبان، پیشنهاد می‌شود کل این ماده حذف شود.</p>		<p>۱۰- اطلاق حکم مقرر در ماده ۱۴ و تبصره آن مبنی بر انتقال قطعی اراضی دولتی برخلاف نظام اداری صحیح بوده و لذا مغایر بند ۱۰ اصل ۳ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>تذکر:</p> <p>در ذیل ماده ۱۴، عبارت «مناطق ویژه ایجاد اقتصادی» به</p>	<p>ماده (۱۴) - در بند (۲) ماده (۴۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۶/۲/۱ عبارت و طرح‌های مصوب شورای برنامه ریزی استان پس از عبارت مناطق ویژه ایجاد اقتصادی مصوب اضافه و یک تبصره به شرح زیر به این بند الحاق میشود.</p> <p>تبصره - انتقال قطعی اراضی دولتی در سایر موارد پس از</p>



اصلاحات پیشنهادی مرکز پژوهش‌های مجلس	توضیحات کارشناسی	ایرادات هیئت عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام	ایرادات مرحله اول شورای نگهبان	مصوبه کمیسیون
			«مناطق ویژه اقتصادی مصوب» اصلاح گردد.	صدور پروانه بهره برداری و استمرار فعالیت به مدت پنج سال با تصویب شورای برنامه ریزی و توسعه استان امکان پذیر است.

۳. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

«طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» به شماره ثبت ۴۲۵ در دوره یازدهم به تصویب مجلس رسید. شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام برخی از مواد این مصوبه را دارای ابهام و مغایر قانون اساسی تشخیص داده‌اند. برای رفع ابهام‌ها و ایرادات شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت پیشنهادهای زیر با رعایت تشریفات مندرج در آیین‌نامه داخلی تقدیم می‌شود:

- ماده (۱) و تبصره‌های ذیل آن نیاز به بازنویسی کامل دارد. بدین صورت که ستاد تنظیم بازار کشاورزی حذف و وظایف مدنظر با اصلاحاتی، به «شورای قیمت‌گذاری و اتخاذ سیاست‌های حمایتی محصولات اساسی کشاورزی» و «معاونت امور تجاری و اقتصادی» در وزارت جهاد کشاورزی سپرده شود.
- برای رفع ایراد شورای نگهبان در تبصره (۱) ماده (۲) مبنی بر بار مالی ایجاد سامانه یکپارچه اطلاعات تولید و عرضه کالاهای کشاورزی برای دولت، پیشنهاد می‌شود سامانه مذکور در این ماده از ادغام و اصلاح سامانه‌های موجود تحقق یابد.
- در راستای تأمین نظر هیئت عالی نظارت در ماده (۲) مبنی بر مغایرت تشکیل سازمان جدید «توسعه تجارب و سرمایه‌گذاری کشاورزی ایران» با بندهای «۱۰»، «۱۱» و «۱۲» سیاست‌های کلی نظام اداری، حذف سازمان یادشده و ایجاد معاونت در ذیل وزارت جهاد کشاورزی از طریق ادغام واحدهای اداری مرتبط، پیشنهاد می‌شود.
- در راستای رفع ایراد شورای نگهبان در ماده (۳)، تبصره «۴» این ماده حذف شده است.
- برای تأمین نظر هیئت عالی نظارت در ماده (۳)، در متن پیشنهادی یک شورای مشورتی برای تعامل حداکثری میان کنشگران بخش کشاورزی پیشنهاد شده است.
- جهت تأمین نظر شورای نگهبان در خصوص نحوه تصمیم‌گیری کارگروه ملی نهاده‌های فناورانه کشاورزی در ماده (۴)، عبارت زیر به انتهای بند «ب» اضافه می‌گردد: جلسات کارگروه مذکور با دعوت رئیس کارگروه تشکیل می‌شود و با حضور اکثریت اعضا رسمیت می‌یابد و مصوبات آن با رأی دوسوم اعضای حاضر معتبر می‌باشد. مصوبات کارگروه پس از تأیید و ابلاغ وزیر جهاد کشاورزی لازم‌الاجراء است.
- شورای نگهبان ماهیت دولتی یا غیردولتی صندوق‌های مذکور در تبصره ماده (۵) را واجد ابهام دانسته است. برای رفع ابهام، پیشنهاد می‌شود که ماهیت این صندوق‌ها دولتی باشد و دولت مجاز به تأسیس هر یک از آنهاست.
- در راستای رفع ایراد شورای نگهبان و هیئت عالی نظارت در ماده (۶)، منبع تأمین بار مالی این ماده تعیین شده است.
- برای تأمین نظر هیئت عالی نظارت در ماده (۷) پیشنهاد شده که آیین‌نامه شاخصه‌های تعیین سهمیه سوخت مصارف کشاورزی از سوی وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و نفت تهیه و به تصویب هیئت وزیران برسد.
- برای تأمین نظر اول شورای نگهبان در ماده (۸) پیشنهاد می‌شود که وزیر جهاد کشاورزی مسئول تدارک پیش نویس احکام تقنینی مرتبط با چگونگی تشکیل اتحادیه‌های فراگیر کشوری شود و اقدامات لازم را برای تصویب آن را در مجلس انجام دهد.



- برای رفع ابهام شورای نگهبان در ماده (۸) پیشنهاد می‌شود که آیین‌نامه چگونگی ساماندهی تشکل‌های صنفی کشاورزی به تصویب وزیر جهاد کشاورزی برسد و سپس کارگروه مطابق این آیین‌نامه فعالیت نماید.
- برای رفع تذکر شورای نگهبان در ماده (۱۰)، شیوه تایید و ابلاغ دستورالعمل موضوع این ماده مشخص شده است.
- برای تأمین نظر شورای نگهبان در ماده (۱۱)، این ماده حذف شده است.
- برای تأمین نظر شورای نگهبان در ماده (۱۲)، تبصره «۴» این ماده حذف شده است.
- بند «پ» و اجزای آن از ماده (۱۳) حذف شود.
- ماده (۱۴) و تبصره ذیل آن، حذف شود.

۴. منابع و مأخذ

- [۱] اظهارنظر شورای نگهبان در خصوص مصوبه «طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» در تاریخ ۱۴۰۰/۰۷/۱۹ به شماره ۱۰۲/۲۷۸۴۲.
- [۲] اظهارنظر هیئت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص این طرح به شماره ۱۰۱۲۴۴/۰۱۰۱ به تاریخ ۱۴۰۰/۰۷/۲۷.
- [۳] ورمزیاری، حجت؛ بروجنی، پژمان اعلائی و محسن بابائی. (۱۴۰۰). اظهارنظر کارشناسی درباره: «طرح تقویت امنیت غذایی کشور و رفع موانع تولیدات کشاورزی». دفتر زیربنایی مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی. شماره مسلسل: ۱۷۵۶۰.

گزیده سیاستی

شورای نگهبان و هیات عالی نظارت مصوبه مجلس درباره «طرح پشتیبانی و رفع موانع تولید کشاورزی» به شماره ثبت ۲۰ را در مواردی دارای ابهام یا مغایرت با قانون اساسی یا سیاست‌های کلی نظام تشخیص داده‌اند. برای رفع این ابهامات و ایرادها موادی جهت بازطراحی اکثر مواد این مصوبه پیشنهاد شده است.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ | صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ | پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir