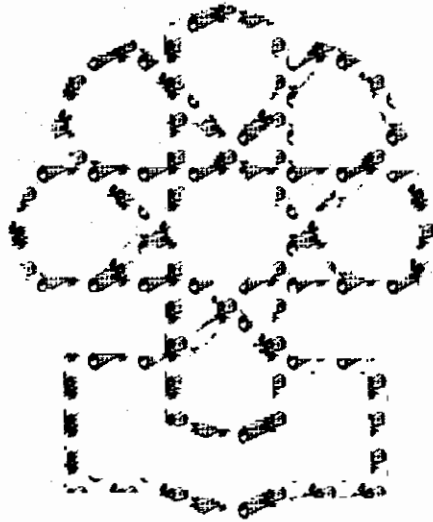




درباره طرح تخصیص ۲۰ درصد از تبصره ۶۷
قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی و اجتماعی و
فرهنگی به امور ورزش جانبازان و معلولین کشور



معاونت پژوهشی
مهر ماه ۱۳۷۴

کار: دفتر بررسیهای حقوقی

کد گزارش: ۱۹۰۰۹۴۹

تخصیص ۲۰ درصد از تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه
اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی به امور ورزش جانبازان
و معلولین کشور

عنوان طرح

شماره ترتیب چاپ: ۱۶۶۸

شماره چاپ سابقه: —

شماره دفتر ثبت: ۵۳۱

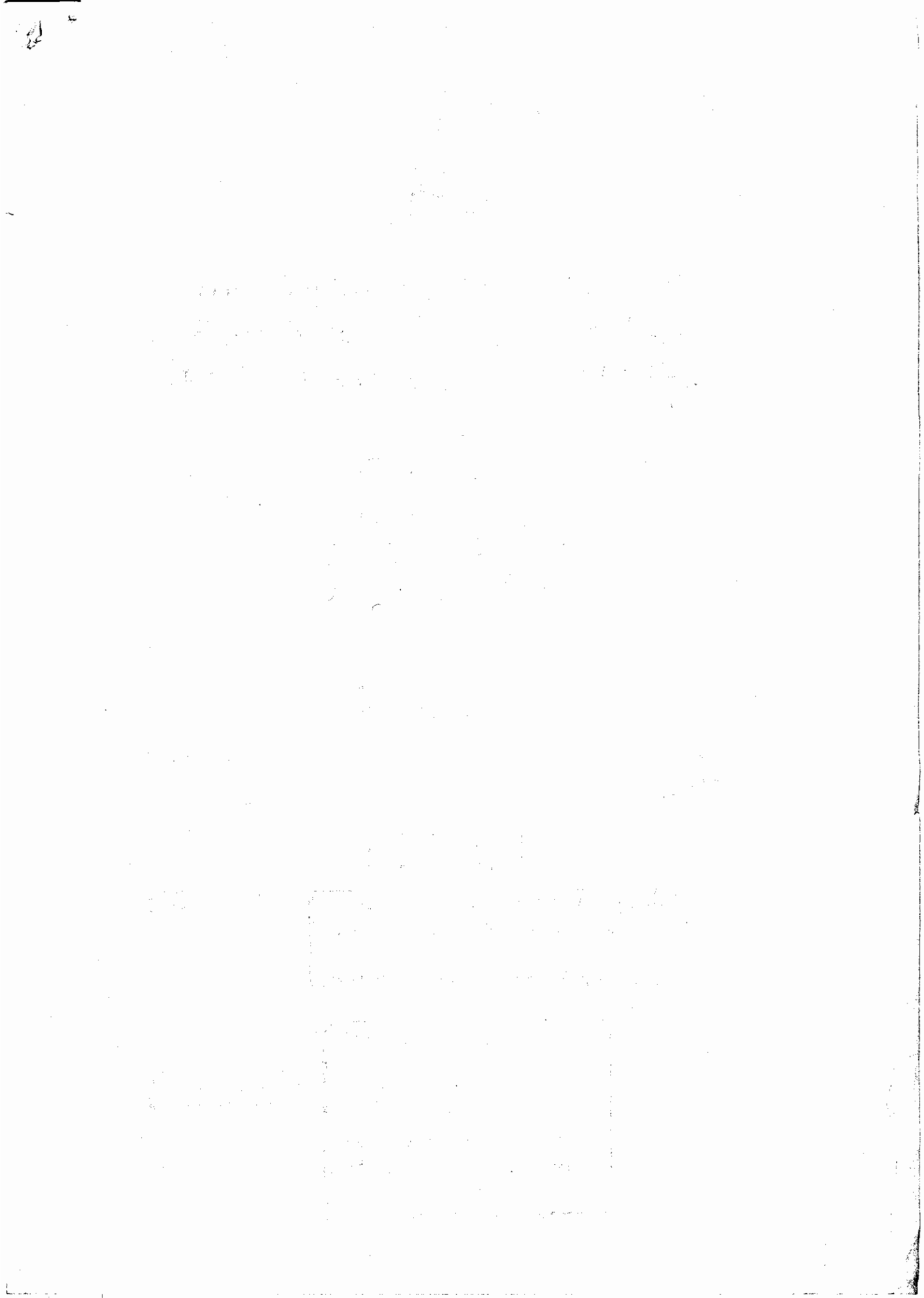
تاریخ چاپ: ۱۳۷۴/۷/۲

کمیسیونهای ارجاعی: امور اقتصادی و دارایی و

تعاون ارشاد و هنر اسلامی - شوراهای امور

داخلی کشور - نهادهای انقلاب

مشخصات طرح



مقدمه توجیهی طرح

نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی طرح مذکور را در واقع به هدف تقویت ورزش جانبازان و معلولین کشور ارائه نموده‌اند. صرف نظر از اینکه جانبازان و معلولین کشور در رقابتهای اخیر جهانی با کسب قهرمانی، افتخاراتی برای کشور تحصیل نمودند که تداوم این امر نیاز به سرمایه گذاری و تقویت ورزش آنان دارد، اصولاً بهره گیری از امکانات ورزشی می تواند به عنوان ابزاری در جهت بهبود وضعیت و مداوای آنان بکار گرفته شود. بنابراین، به منظور تهیه وسایل و امکانات مورد نیاز و تعمیم و گسترش ورزش در میان جانبازان و معلولین پیشنهاد شده است تا ۲۰ درصد از محل اعتبارات تبصره ۶۷ برنامه دوم که باید برای سالم سازی عامه از طریق توسعه فضاهای ورزشی و ارائه خدمات مربوط هزینه شود به امر ورزش جانبازان اختصاص یابد.

اظهار نظر کارشناسی

۱- در خصوص تبصره ۶۷ یک نکته عمده حائز اهمیت است زیرا، این تبصره در قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده است تا (۵) ریال از هر نخ سیگار وارداتی و تولید داخلی اخذ و به حساب درآمد عمومی کشور واریز شود. هزینه آن تماماً در اختیار سازمان تربیت بدنی خواهد بود که صددرصد این مبلغ را تحصیل نموده و از محل اعتباری که همه ساله به همین منظور در قانون بودجه کل کشور منظور می گردد طبق آیین نامه ای که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید برای سالم سازی عامه از طریق توسعه فضاهای ورزشی و ارائه خدمات مربوطه هزینه می شود. همچنین به موجب بند «ب» تبصره مذکور یک در هزار درآمد سالانه کارخانه های صنعتی به منظور توسعه فضاهای ورزشی سازمان تربیت بدنی منظور خواهد شد.

بر این اساس، با عنایت به مفاد این تبصره به نظر می رسد که ضرورتی برای قانون خاص به منظور تخصیص ۲۰ درصد از تبصره ۶۷ به ورزش جانبازان و معلولین کشور بنا شد چرا که در تبصره ۶۷ که به کل ورزش کشور اختصاص یافته است و نحوه هزینه آن بر اساس آیین نامه ای که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید تعیین می شود. بدین ترتیب آیین نامه مربوطه که توسط هیأت وزیران تصویب می شود می تواند ۲۰ درصد را به ورزش جانبازان اختصاص دهد زیرا، نحوه هزینه کردن در تبصره ۶۷ معین نشده بلکه، موکول به آیین نامه اجرایی است.

۲- در متن طرح سازمان تربیت بدنی ملزم شده است که «تا بیست درصد» از محل تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم رابه ورزش جانبازان و معلولین اختصاص دهد. عبارت مزبور مبین آن است که سازمان تربیت بدنی تا سقف بیست درصد را حداکثر می تواند به این امر اختصاص دهد و نه بیشتر از آن را. از سوی دیگر طرح حاضر متضمن حداقل اعتبار تخصیصی به ورزش جانبازان و معلولین نمی باشد. به عبارت دیگر سازمان تربیت بدنی می تواند از نیم درصد تا ۲۰ درصد از محل تبصره ۶۷ را به ورزش جانبازان و معلولین اختصاص دهد. در حالی که به نظر می رسد هدف تهیه کنندگان طرح، یقیناً اختصاص درصد ناچیزی (مثلاً ۰/۵ درصد) برای ورزش این عزیزان نبوده است. از این رو لازم است در متن طرح حداقل اختصاص یافته به جانبازان و

معلولین نیز به تصریح تعیین گردد. برای مثال عبارت «تأییست درصد» به عبارت «پنج تأییست درصد» تغییر یابد.

۳- طرح مذکور اگرچه با هدف تقویت ورزش جانبازان و معلولین کشور ارائه شده ولی، تعیین سقف ۲۰ درصد چندان منطقی به نظر نمی‌رسد. زیرا، با فرض اینکه ضرورتاً ارائه چنین طرحی لازم باشد، از حیث تعیین درصد لازم برای تقویت ورزش جانبازان و معلولین باید جنبه‌های دیگری نظیر نسبت ورزشکاران جانباز به کل ورزش کشور، اهمیت ورزش در امر درمان جانبازان و میزان تقویت و توسعه‌ای که برای ورزش جانبازان با توجه به امکانات موجود مطلوب است، در نظر گرفته شود. بنابراین، در تعیین سهم ورزش جانبازان از تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم باید تناسب منطقی و ضروری آن نیز در نظر گرفته شود زیرا، تعیین ۲۰ درصد به نحو ثابت برای تقویت ورزش جانبازان بدون در نظر گرفتن سایر عوامل مناسب نمی‌باشد.

۴- ماده واحده فوق از حیث نگارشی نیز نیاز به اصلاح دارد و بهتر است به صورت ذیل تنظیم شود:
«ماده واحده- سازمان تربیت بدنی ملزم است تا ۲۰ درصد از محل اعتبارات تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی را برای سرمایه‌گذاری در اماکن و تأسیسات ورزشی و تهیه سایر وسایل و ملزومات جهت تعمیم و توسعه امر ورزش در اختیار فدراسیون ورزشهای جانبازان و معلولین کشور قرار دهد.»

پیشنهاد

۱- با عنایت به مطالب مذکور و توجه به تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم که مقرر می‌دارد اعتبارات مندرج در تبصره مذکور در اختیار سازمان تربیت بدنی قرار می‌گیرد تا طبق آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیأت وزیران می‌رسد برای سالم‌سازی عامه از طریق توسعه فضاهای ورزشی و ارائه خدمات مربوطه هزینه شود، معلوم می‌شود که نحوه هزینه کردن وفق آیین‌نامه مصوب هیأت وزیران خواهد بود. بر این اساس به نظر می‌رسد که نیازی به طرح پیشنهادی نیست زیرا، هدف طرح با درج آن در آیین‌نامه مصوب هیأت وزیران تأمین خواهد شد و لذا شأن مجلس محترم فراتر از آن است که ماده واحده‌ای را به عنوان قانون تصویب کند که در عمل با آیین‌نامه، هدف مذکور تأمین خواهد شد.

۲- با وجود این، اگر هم نیازی به طرح مذکور باشد به جای ماده واحده، مناسبتر است که طرح پیشنهادی به صورت طرح الحاق یک تبصره به تبصره ۶۷ قانون برنامه دوم تقدیم شود.