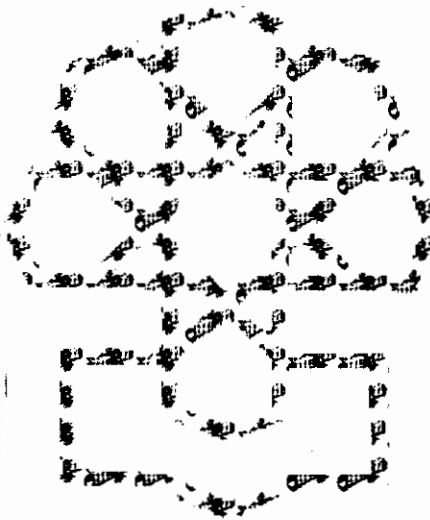




درباره طرح اصلاح موادی از قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران



مرکز پژوهشهای مجلس شورای اسلامی
کتابخانه و واحد اسناد و اطلاع رسانی مجلس شورای اسلامی
شماره: ۷۴۴۲
تاریخ: ۱۵ / ۷ / ۷۶

معاونت پژوهشی
شهریور ماه ۱۳۷۴

کار: دفتر بررسیهای حقوقی

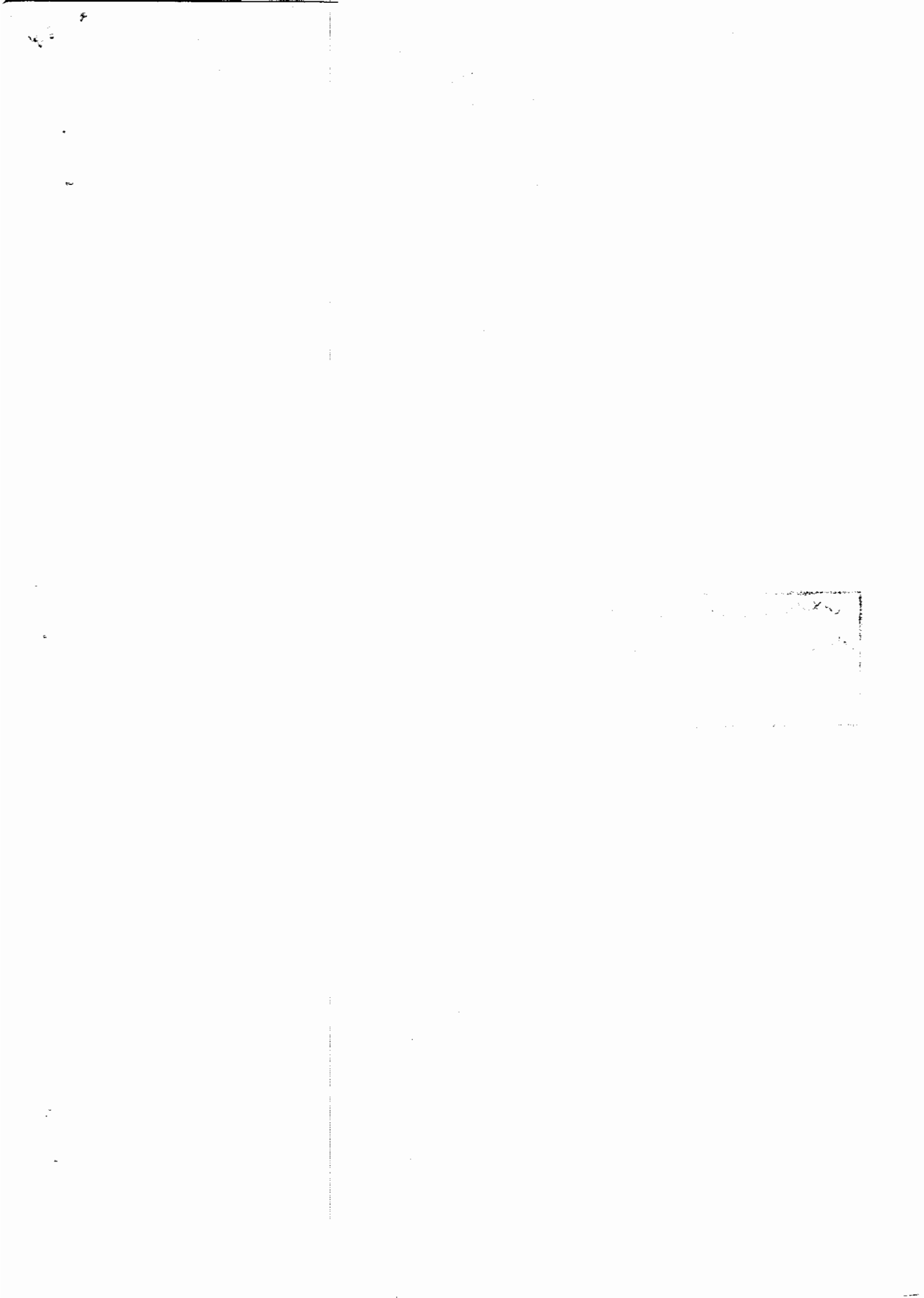
کد گزارش: ۲۷۰۰۸۶۲

اصلاح موادی از قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر
جمهوری اسلامی ایران

عنوان طرح

شماره ترتیب چاپ: ۱۵۲۶
شماره چاپ سابقه: —
شماره دفتر ثبت: ۴۶۹
تاریخ چاپ: ۱۳۷۴/۳/۲۹
کمیسیونهای ارجاعی: مشترک بهداری و بهزیستی و امور
اداری و استخدامی - امور قضایی و حقوقی - امور دفاعی

مشخصات طرح



مقدمه توجیهی

در مقدمه طرح ابهامات ۴ گانه‌ای را سبب تقدیم طرح حاضر دانسته‌اند که این ابهامات عبارتند از: نحوه اداره مراکز جمعیت هلال احمر در شهرستانها، استفاده از املاک و مستغلات و ساختمانهای جمعیت، وضعیت استخدامی و نحوه بازنشستگی پرسنل جمعیت و سرانجام تعمیم تسهیلات مربوط به کارکنان دولت به پرسنل جمعیت. بدیهی است وجود ابهام در زمینه‌های مزبور سبب بروز مشکلات بسیار برای جمعیت هلال احمر خواهد شد که رفع آنها را ضروری می‌سازد.

اظهار نظر کارشناسی

در توجیه طرح مذکور، ابهامات چهارگانه‌ای بر قانون اساسنامه جمعیت وارد شده که این ابهامات و در واقع ایرادات منطقی به نظر می‌رسد. اما اصلاحات و الحاقات پیشنهادی هر چند رافع این ابهامات می‌باشد لیکن، بعضاً با ایراداتی همراه است و علاوه بر آن مقتضی بود که در این طرح سایر ایرادات وارده بر قانون فوق‌الذکر نیز بر طرف می‌گردید. فلذا در این اظهار نظر، بدو ارجاع به اصلاحات پیشنهادی و سپس به موارد ضروری دیگری که مستلزم تغییر و یا اصلاح می‌باشد، مطالبی به شرح ذیل بیان می‌شود.

۱- پیشنهاد می‌شود که تبصره‌ای که در ماده یک طرح آمده، به جای الحاق به ماده ۴ قانون اساسنامه به ماده یک قانون مذکور، الحاق شود. چرا که ماده یک قانون که به بیان کلیات و قسمتی از هدفهای جمعیت می‌پردازد، تناسب بیشتری با تبصره پیشنهادی دارد. به بیان دیگر، سنخیت تبصره پیشنهادی با ماده یک قانون، بیشتر از سنخیت آن با ماده ۴ قانون مذکور می‌باشد.

۲- در ماده ۲ طرح حاضر به نظر می‌رسد که مناسب است کلمه پیشنهادی «و بخشها» بعد از عبارت «سایر مراکز» افزوده شود. چون اصولاً در بخشها «شعب» جمعیت تأسیس نمی‌شود، بلکه «نمایندگیهای» جمعیت تشکیل و تأسیس می‌گردد.

علاوه بر آن، می‌توان گفت که منظور از «سایر مراکز» که در ماده ۱۶ آمده است، عموماً شامل «بخشها» می‌شود. بدین دلیل که تشکیل «شعب» جمعیت در «مراکز استان» و «شهرستانهای» غیر از مرکز استان، پیش‌بینی شده است و تنها جایی که باقی می‌ماند، (با توجه به تقسیمات کشوری)، شهر و «بخش» می‌باشد که عبارت «سایر مراکز» در برگیرنده «بخشها» نیز می‌باشد، بنابراین به نظر می‌رسد که نیازی به افزودن «و بخشها» به این ماده (ماده ۱۶) نباشد. معهداً اگر از باب تأکید و رفع ابهام احتمالی افزودن آن، لازم باشد، پیشنهاد می‌شود ماده ۲ طرح به نحو ذیل تنظیم گردد:

ماده ۲- ماده ۱۶ اساسنامه به شرح زیر اصلاح و تبصره‌های آن عیناً ابقا می‌شود.

«ماده ۱۶ - جمعیت می‌تواند بر اساس نیاز و شرایط منطقه‌ای، شعبی در مراکز استان و یا در مرکز بعضی شهرستانها و یا نمایندگیهایی در سایر مراکز بخشها، تأسیس نماید.

جمعیت استان دارای هیأت مدیره‌ای مرکب از مدیر عامل، رئیس و خزانه‌دار، شعبه‌ها دارای رئیس شعبه و نمایندگیها دارای مسؤل دفتر خواهند بود و حدود و وظایف و اختیارات آنها را آیین‌نامه اجرایی که به تصویب هیأت اجرایی جمعیت می‌رسد، مشخص خواهد نمود».

البته در ماده تنظیمی مذکور نیز مطلبی قابل ذکر است و آن این که، قسمت اخیر ماده ۱۶ که در طرح پیشنهادی آمده است، اداره شعب جمعیت را فقط به «رئیس شعبه» محدود کرده است در حالی که در ماده ۱۶ قانون اساسنامه اداره شعب جمعیت را به صورت هیأت مدیره‌ای مرکب از رئیس، خزانه‌دار و مدیرعامل، پیش‌بینی کرده بود. هر چند در طرح اصلاحی، جمعیت «استان» نیز پیش‌بینی گردیده، که به صورت هیأت مدیره‌ای اداره می‌شود، لیکن به نظر می‌رسد که اداره «شعب» جمعیت به ویژه در شهرستانهای پرجمعیت (مثل شهرستان گرگان که منطقه گرگان و دشت را پوشش می‌دهد و از لحاظ وسعت و جمعیت بیشتر از مرکز استان مازندران می‌باشد) که ممکن است بعضاً حجم گسترده‌ای از کارها را انجام دهد، به صورت هیأت مدیره‌ای، بهتر و مناسبتر از اداره انفرادی آن باشد.

۳- در سطر دوم پاراگراف دوم از تبصره ۲ ماده ۵ طرح اصلاحی، به جای «عبارتست از ... می‌باشد»، عبارت از ... می‌باشد... جایگزین شود تا اشکال نگارشی آن برطرف شود.

۴- تبصره ۳ پیشنهادی ماده ۵ طرح اصلاحی، راجع به عدم ممنوعیت نقل و انتقال کارکنان رسمی جمعیت سخن گفته ولی ذکری از شرایط و یا قوانین و مقررات حاکم بر نقل و انتقال مزبور به میان نیاورده است. هر چند که قانون حاکم، قانون امور اداری و استخدامی است اما جا داشت که به آن تصریح می‌شد. حال که قصد اصلاح قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران، وجود دارد، شایسته است که به اصلاح ایرادات و اشکالات دیگر قانون مزبور نیز پرداخته شود که پیشنهاد اصلاحی به شرح ذیل تقدیم می‌شود:

۵- تبصره یک ماده ۱۰ قانون با توجه به ارتحال حضرت امام (ره) به شرح زیر اصلاح گردد:

ماده ۶- تبصره یک ماده ده به شرح ذیل اصلاح می‌شود:

عبارت «نماینده محترم حضرت امام» به «نماینده مقام معظم رهبری» تغییر می‌یابد.