

بررسی بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (۱۲): ردیف‌های اعتباری وزارت ورزش و جوانان



کد موضوعی: ۱۹۷۳۹

کدموضوعی: ۲۷۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (۱۲): ردیف‌های اعتباری وزارت ورزش و جوانان

نام دفتر: مطالعات فرهنگ و آموزش (گروه ورزش، میراث فرهنگی و گردشگری)

نوع گزارش: طرح و لایحه ■، نظارتی □ راهبردی □

تهیه و تدوین‌کننده: مبین حاجی‌حسینی

مدیر مطالعه: سعید شفیعا

ناظر علمی: موسی بیات

صفحه آرا: سیده فاطمه ابوطالبی

ویراستار ادبی: زهره عطاردی

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه ۱۴۰۳

۲. وزارت ورزش و جوانان

۳. اعتبارات



تاریخ شروع مطالعه: ۱۴۰۳/۱/۲۵

تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۲/۳

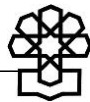
به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۲.....	خلاصه مدیریتی
۳.....	۱. مقدمه
۳.....	۲. بررسی اعتبارات وزارت ورزش و جوانان
۴.....	۳. ردیف‌های متفرقه انتقال یافته
۶.....	۴. تطبیق سنجه‌های عملکردی لایحه بودجه ۱۴۰۳ با مصوبات برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران
۶.....	۵. جمع‌بندی و پیشنهادات
۷.....	منابع و مأخذ

فهرست جداول

۳.....	جدول ۱. مقایسه اعتبارات دستگاه‌های اجرایی ذیل دستگاه‌های سیاستگذار در بودجه ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳
۴.....	جدول ۲. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه انتقال یافته جدول شماره (۷) در بودجه ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳
۵.....	جدول ۳. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه سال ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳



بررسی بخش دوم لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور (۱۲):
ردیف‌های اعتباری وزارت ورزش و جوانان

چکیده

مجموع اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و مؤسسات وابسته در لایحه بودجه ۱۴۰۳ بالغ بر ۱۵۹,۶۰۷,۴۰۶ میلیون ریال (معادل ۱۵.۹۶۰ میلیارد تومان) با افزایش ۱۸۵ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ است که اعتبارات هزینه‌ای برابر با ۵۵,۲۶۳,۱۷۱ (معادل ۵.۵۲۶ میلیارد تومان) با افزایش ۵۱ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ و اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیز برابر با ۸۰,۱۶۲,۴۱۷ میلیون ریال معادل ۸.۰۱۶ میلیارد تومان (با افزایش ۳۵۶ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲) است. مجموع اعتبارات ردیف‌های متفرقه بالغ بر ۳.۳۰۸ میلیارد تومان است که نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، ۷/۶ درصد افزایش یافته است که مجموع اعتبارات هزینه‌ای برابر با ۱۶,۱۸۶,۰۰۰ میلیون ریال (معادل ۱.۶۱۸ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برابر با ۱۶,۹۰۱,۰۰۰ میلیون ریال (معادل ۳.۰۷۵ میلیارد تومان) می‌باشد.

در این میان افزایش ۱۲۴ درصدی «اعتبار ۰/۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده»، ۱۰۵ درصدی «حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی» و ۱۰۰ درصدی «کمک به فدراسیون کشتی» در ردیف‌های این بخش باعث این تغییرات شده است.

گفتنی است در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ برای حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی، اعتباری معادل ۲۴۳ میلیارد تومان در نظر گرفته شده بود، اما ارزیابی عملکرد ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ در مورد پرداخت حق پخش رسانه‌ای نشان از عدم تحقق این ردیف دارد؛ هرچند ابلاغ این اعتبارات مطلوب ارزیابی می‌شود، اما مسئله اصلی این حوزه فقدان همکاری در تهیه آیین‌نامه هماهنگی و تخصیص بین دستگاه‌های ذی‌نفع است.

در نظر گرفتن اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه‌ای معادل ۱۰۰ میلیارد تومان برای کمک به احداث مجموعه بزرگ فرهنگی و ورزشی شهر آفتاب با ردیف ۵۵۰۰۰۰۷۳، در شرایطی که به واسطه فقدان سند آمایش سرزمینی ورزش، عدم تخصیص اعتبارات لازم به ورزش و ناتمام ماندن بخش زیادی از طرح‌های عمرانی (به دلیل فقدان اعتبار)، کلیات آن مورد تأیید نیست.

بررسی سنجه‌های عملکرد خروجی وزارت ورزش و جوانان و تطبیق آن با احکام و سنجه‌های مدنظر برنامه هفتم پیشرفت نشان می‌دهد که سنجه‌های مذکور بررسی از لایحه برنامه هفتم نمی‌باشند و در مورد همپوشانی آن تردید وجود دارد.

خلاصه مدیریتی

مسئله اصلی

بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ به صورت دو مرحله‌ای صورت می‌گیرد، که در مرحله دوم جداول، پیوست‌ها و ردیف‌های بودجه ارائه شده است. تغییرات اعمال شده نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، میزان تطبیق بودجه با سال اول برنامه هفتم و همچنین میزان عملکرد اعتبارات بودجه ۱۴۰۲ موضوعاتی است که در این مرحله با تأکید بر وزارت ورزش و جوانان باید مورد توجه قرار گیرد.

نقاط قوت و ضعف طرح و لایحه

- بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ نشان می‌دهد که رشد حدود ۱۸۵ درصدی در اعتبارات وزارت ورزش و جوانان نسبت به قانون بودجه سال ۱۴۰۲ صورت گرفته است. مهم‌ترین دلیل این افزایش مربوط به رشد حدود ۳۵۶ درصدی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است.
- گزارش تخصیص اعتبارات در ۹ ماه اول سال ۱۴۰۲ نشان‌دهنده ۵۰ درصد تحقق اعتبارات هزینه‌ای و ۱۴ درصد تحقق اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است. بنابراین در صورت تحقق اعتبارات به همین منوال، افزایش اعتبارات مذکور بی‌اثر خواهد شد.
- در لایحه بودجه ۱۴۰۳ با وجود افزایش اعتبارات، به برخی از مواد برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت که موجبات حمایت‌ها و افزایش آورده‌های ورزش از بخش خصوصی و همچنین رشد و اعتلای ورزش تربیتی را در پی دارد، پرداخته نشده است.
- در لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ برای حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی، اعتباری معادل ۲۴۳ میلیارد تومان در نظر گرفته شده بود، اما ارزیابی عملکرد ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ در مورد پرداخت حق پخش رسانه‌ای نشان از عدم تحقق این ردیف دارد؛ هرچند ابلاغ این اعتبارات مطلوب ارزیابی می‌شود، اما مسئله اصلی این حوزه فقدان همکاری در تهیه آیین‌نامه هماهنگی و تخصیص بین دستگاه‌های ذی‌نفع است.
- بررسی تطابق سنجه‌های عملکردی وزارت ورزش و جوانان با سنجه‌ها و احکام برنامه هفتم پیشرفت نشان می‌دهد که لایحه بودجه ۱۴۰۳ برش دقیق از لایحه برنامه هفتم نیست.

پیشنهاد‌های مرکز پژوهش‌ها

- ارائه سنجه‌های عملکردی وزارت ورزش و جوانان باید در راستای برنامه هفتم پیشرفت تدوین شود تا امکان ارائه برش‌های دقیق بودجه‌ای برنامه فراهم شود. این موضوع در لایحه بودجه ۱۴۰۳ محقق نشده است.
- احداث ورزشگاه جدید با شماره ردیف ۵۵۰۰۰۰۷۳ در شهر تهران و با ابلاغ اعتبار ۱۰۰ میلیارد تومان به آن در فقدان سند آمایش سرزمین ورزش و مطالعات امکان‌سنجی لازم، غیرکارشناسی است که پیشنهاد می‌شود ردیف مذکور به توسعه، بازسازی و بهره‌برداری از ظرفیت‌های اماکن ورزشی موجود اختصاص یابد.



۱. مقدمه

وزارت ورزش و جوانان مطابق قانون اهداف، وظایف و اختیارات مصوب ۱۳۹۹ در راستای اهدافی همچون توسعه و تعمیم، ورزش همگانی و حرفه‌ای و با توجه به ارزش‌های اخلاقی و منش پهلوانی دارای وظایفی است. تخصیص اعتبار به این دستگاه به‌طور مستقیم به حوزه سلامت و نشاط جامعه در نهایت منجر به توسعه ورزش خواهد شد. بنابراین بررسی اعتبارات در بودجه‌های سنواتی، تطبیق احکام بودجه با برنامه‌های توسعه و همچنین کارآمدسازی ردیف‌های هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای اقدامی مؤثر برای جامعه خواهد بود.

در ادامه جداول مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این وزارت و شرکت‌های وابسته مورد بررسی قرار خواهد گرفت. همچنین وضعیت تخصیص اعتبارات در ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ و تطبیق ردیف‌های لایحه بودجه ۱۴۰۳ با آنچه در سال گذشته محقق شده است، مورد نظر خواهد بود.

۲. بررسی اعتبارات وزارت ورزش و جوانان

مجموع اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و مؤسسات وابسته در لایحه ۱۴۰۳ بالغ بر ۱۵۹,۶۰۷,۴۰۶ میلیون ریال (معادل ۱۵,۹۶۰ میلیارد تومان) با افزایش ۱۸۵ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ است که اعتبارات هزینه‌ای برابر با ۵۵,۲۶۳,۱۷۱ معادل ۵,۵۲۶ میلیارد تومان (افزایش ۵۱ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲) و اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیز برابر با ۸۰,۱۶۲,۴۱۷ میلیون ریال (معادل ۸,۰۱۶ میلیارد تومان) با افزایش ۳۵۶ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ است.

جدول ۱. مقایسه اعتبارات دستگاه‌های اجرایی ذیل دستگاه‌های سیاستگذار در بودجه ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳

ردیف	شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه	اعتبارات هزینه‌ای			اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای			مجموع اعتبارات			
			قانون بودجه ۱۴۰۲	لایحه بودجه ۱۴۰۳	درصد رشد	قانون بودجه ۱۴۰۲	لایحه بودجه ۱۴۰۳	درصد رشد	قانون سال ۱۴۰۲	لایحه سال ۱۴۰۳	درصد رشد	
۱	۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۳۶,۴۹۰,۶۰۰	۵۵,۲۶۳,۱۷۱	۵۱	۱۷,۵۶۲,۴۱۷	۸۰,۱۶۲,۴۱۷	۳۵۶	۲۴,۱۸۱,۸۱۸	۵۵,۸۵۳,۰۱۷	۱۵۹,۶۰۷,۴۰۶	۱۸۵
۲	۱۲۸۵۰۰	وزارت ورزش و جوانان	۳۶,۴۹۰,۶۰۰	۵۵,۲۶۳,۱۷۱	۵۱	۹,۸۶۰,۹۷۸	۶۰,۵۱۷,۹۷۸	۵۱۳	۲۴,۱۸۱,۸۱۸	۴۸,۱۵۱,۵۷۸	۱۳۹,۹۶۲,۹۶۷	۱۹۰
۳	۲۹۱۲۶۰	شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور	۰	۰	۰	۷,۷۰۱,۴۳۹	۱۹,۶۴۴,۴۳۹	۱۵۵	-	-	۰	۰

همچنین مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شرکت سهامی توسعه و نگهداری اماکن ورزشی کشور نیز معادل ۱,۹۶۴ میلیارد تومان بوده که نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، افزایش ۱۵۵ درصدی داشته است.

۳. ردیف‌های متفرقه انتقال یافته

مطابق با جدول ذیل میزان اعتبارات ردیف‌های متفرقه انتقال یافته جدول شماره (۷) در بودجه سال‌های ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳ و همچنین مقایسه بین ارقام بودجه این سال‌ها به همراه درصد رشد به نسبت سال گذشته ارائه شده است.

جدول ۲. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه انتقال یافته جدول شماره (۷) در بودجه ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳ (میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی	موضوع	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	مجموع اعتبارات		
					قانون سال ۱۴۰۲	لايحه سال ۱۴۰۳	درصد رشد
۱	۱۲۸۵۰۰۷۱	اعتبار ۲۷ درصد مالیات بر ارزش افزوده، ۶۰ درصد سهم وزارت ورزش و جوانان	۲۵,۰۰۰,۰۰۰	۶۲,۶۰۰,۰۰۰	۳۹,۰۰۰,۰۰۰	۸۷,۶۰۰,۰۰۰	۱۲۴
۲	۱۲۸۵۰۰۷۲	اعتبارات بند ح حقه تبصره ۶ حقه موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)	۱۰۹,۶۴۸	.	۱۲۴,۶۰۰	۱۰۹,۶۴۸	-۱۲
۳	۱۲۸۵۰۰۵۳	حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی	۵,۰۰۰,۰۰۰	.	۲,۴۳۰,۰۰۰	۵,۰۰۰,۰۰۰	۱۰۵
۴	۱۲۸۵۰۰۵۴	کمک به فدراسیون کشتی	۲,۴۰۰,۰۰۰	.	۱,۲۰۰,۰۰۰	۲,۴۰۰,۰۰۰	۱۰۰
		مجموع	۳۲,۵۰۹,۶۴۸	۶۲,۶۰۰,۰۰۰	۴۲,۷۵۴,۶۰۰	۹۵,۱۰۹,۶۴۸	۱۲۲

همان‌طور که مشخص است، مجموع اعتبارات انتقال یافته معادل ۹.۵۱۰ میلیارد تومان است که نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، ۱۲۲ درصد افزایش یافته است. میزان اعتبار «۲۷ درصد از ۱۰ درصد مالیات بر ارزش افزوده» در سال ۱۴۰۳ (که ۶۰ درصد از آن سهم وزارت ورزش و جوانان می‌باشد)، برابر است با ۸.۷۶۰ میلیارد تومان که نسبت به بودجه سال (۱۴۰۲) با توجه به افزایش یک درصدی درآمدهای مالیاتی دولت به میزان ۱۲۴/۶۱ درصد رشد کرده است.^۱

مجموع اعتبارات موضوع «بند ح حقه تبصره ۶» موضوع ماده (۴۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) کاهش یافته است و رشد منفی ۱۲ درصدی را به خود اختصاص داده است، گرچه بر مبنای ارزیابی عملکرد اعتبارات ۹ ماهه وزارت ورزش و جوانان در سال ۱۴۰۲ هیچ‌یک از اعتبارات پیش‌بینی شده برای این بند و همچنین موضوع حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی تحقق نیافته است، ولی تخمین اعتبار موضوع حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی، رشد اعتبار ۱۰۵ درصدی را نشان می‌دهد [۲].

۱. گفتنی است که این موضوع هم‌راستا با بند الحاقی «۲» تبصره «ت» ماده (۱۱۸) برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران است، ولی تبصره‌های این بند در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ تغییر کرد و تخصیص اعتبار در قانون بودجه سال ۱۴۰۳، با اولویت مناطق کم‌برخوردار هزینه می‌شود؛ چراکه هم‌اکنون میزان فعالیت بدنی و ورزشی اقشار مختلف جامعه در وضعیت نامطلوب و بحرانی قرار دارد، از طرفی بیش از ۹۰ درصد سرانه‌های ورزشی صرفاً در دسترس خانوارهای شهری است، در حالی که ۲۶ درصد از جمعیت کشور در روستاها و مناطق محروم ساکن هستند و از سوی دیگر در سال‌های اخیر میزان هزینه‌کرد ورزشی خانوارهای ساکن در روستاها و مناطق محروم بیش از ۵۰ درصد کاهش یافته است [۱].



جدول ۳. مقایسه اعتبارات ردیف‌های متفرقه سال ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳ (میلیون ریال)

ردیف	شماره طبقه‌بندی	عنوان دستگاه	موضوع	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	مجموع اعتبارات		
						قانون سال ۱۴۰۲	لایحه سال ۱۴۰۳	درصد رشد
۱	۵۳۰۰۰۰۸	وزارت ورزش و جوانان	اعتبارات موضوع اجاره ساختمان‌ها و اراضی دولتی (از جمله امکانات، اماکن و فضاهای آموزشی، فرهنگی، هنری و ورزشی کلیه دستگاه‌های اجرایی)	۳,۰۰۰,۰۰۰	۴۵۰,۰۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	۳,۴۵۰,۰۰۰	۱۵
۲	۵۳۰۰۰۰۳۷	وزارت ورزش و جوانان	کاهش مصرف دخانیات و پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن و توسعه اماکن ورزشی از محل عوارض و مالیات سیگار	۴,۴۰۰,۰۰۰	۱۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۹,۴۰۰,۰۰۰	-۱۲
۳	۵۳۰۰۰۰۵۱	وزارت ورزش و جوانان	بازسازی و نوسازی فضاهای آموزشی، پرورشی و ورزشی از محل مولدسازی دارایی‌های سازمان	۰	۱,۰۰۰	۰	۱,۰۰۰	-
۴	۵۵۰۰۰۰۳۲	کمیته ملی المپیک	کمک به آماده‌سازی و احداث زیرساخت و شرکت در مسابقات ورزشی منطقه‌ای و جهانی و کسب سهمیه المپیک	۵,۶۷۶,۰۰۰	۴۰۰,۰۰۰	۴,۹۰۰,۰۰۰	۶,۰۷۶,۰۰۰	۲۴
۵	۵۵۰۰۰۰۳۳	کمیته ملی پارالمپیک	شرکت در مسابقات ورزشی منطقه‌ای و جهانی	۳,۱۱۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	۲,۸۵۰,۰۰۰	۳,۱۶۰,۰۰۰	۱۰
۶	۵۵۰۰۰۰۷۳	وزارت ورزش و جوانان	کمک به احداث مجموعه بزرگ فرهنگی و ورزشی شهر آفتاب	۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-
۷			مجموع	۱۶,۱۸۶,۰۰۰	۱۶,۹۰۱,۰۰۰	۳۰,۷۵۰,۰۰۰	۳۳,۰۸۷,۰۰۰	۷

همان‌طور که مشخص است، مجموع اعتبارات ردیف‌های متفرقه معادل ۳.۳۰۸ میلیارد تومان است که نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، ۷/۶ درصد افزایش یافته است که مجموع اعتبارات هزینه‌ای برابر با ۱۶,۱۸۶,۰۰۰ میلیون ریال (معادل ۱.۶۱۸ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برابر با ۱۶,۹۰۱,۰۰۰ میلیون ریال (معادل ۳.۰۷۵ میلیارد تومان) می‌باشد.

بنابر پاسخ استعلام دریافتی از وزارت ورزش و جوانان،^۱ از محل «عوارض و مالیات سیگار» هیچ‌گونه اعتباری در راستای تحقق بند «ه» تبصره «۱۷» قانون بودجه ۱۴۰۲ با «موضوع پیشگیری و توسعه اماکن ورزشی» تخصیص نیافته و این بند فاقد عملکرد بوده است. چراکه در سال ۱۴۰۲ و در ذیل این ردیف، اعتباری معادل ۱۵۰۰ میلیارد تومانی برای وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اختصاص یافت و عوارض مالیات سیگار برای تأمین آمبولانس پیش‌بیمارستانی (معادل کل اعتبارات ابلاغی تملک دارایی‌های مالی این ردیف) صرف شده است.

گفتنی است در لایحه بودجه سال ۱۴۰۳، همچنان کاهش رشد (۱۲ درصدی) این ردیف اعتباری از محل عوارض و مالیات سیگار رخ داده است؛ در حالی که مطابق با بند «ث» الحاقی ۳ ماده (۷۳) برنامه پنج‌ساله هفتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، باید صد درصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از اجرای این جزء توسط سازمان امور مالیاتی کشور وصول و به خزانه‌داری کل کشور واریز شود و در بودجه‌های سنواتی جهت کاهش مصرف دخانیات، پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن، به توسعه اماکن ورزشی با اولویت مناطق کم‌برخوردار و توسعه اماکن ورزشی در مدارس اختصاص یابد. بنابراین ردیف مذکور، اعتباری کمتر از پیش‌بینی در نظر گرفته است.

اعتبارات مربوط به کمیته ملی المپیک و پارالمپیک به ترتیب به میزان ۲۴ و ۱۰/۸۷ درصد نسبت به اعتبارات مصوب در قانون بودجه ۱۴۰۲ رشد کرده است. این موضوع به حضور چند ماه آتی نمایندگان ورزشی کشور در المپیک

۱. استعلام عملکرد تبصره‌های قانون بودجه سال ۱۴۰۲ وزارت ورزش و جوانان به شماره نامه ۱۵۳۳۸/۲۱/ص، مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۲.

۲۰۲۴ پاریس مرتبط است. از سوی دیگر برای کمک به احداث مجموعه بزرگ فرهنگی و ورزشی شهر آفتاب در لایحه بودجه ۱۴۰۳ اعتبار ۱۰۰ میلیارد تومانی در نظر گرفته شده است، در حالی که بررسی طرح احداث مجموعه بزرگ فرهنگی ورزشی شهر تهران و سالن چندمنظوره ۲۲ هزار نفری نشان می‌دهد که در فقدان سند آمایش سرزمینی ورزش، عدم تخصیص اعتبارات لازم به ورزش و ناتمام ماندن بخش زیادی از طرح‌های عمرانی (به دلیل فقدان اعتبار)، کلیات آن مورد تأیید نیست [۵].

۴. تطبیق سنجه‌های عملکردی لایحه بودجه ۱۴۰۳ با مصوبات برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران

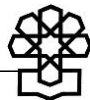
مطابق جدول شماره ۲-۷ در مورد سنجه‌های عملکرد خروجی‌های اصلی دستگاه‌های سیاستگذار در حوزه وزارت ورزش و جوانان، ۶ سنجه ساماندهی، پایش و نظارت بر باشگاه‌های ورزش عمومی و همگانی، کمک به ارتقای شاخص‌های ورزشی مناطق کم‌برخوردار، برگزاری اردوهای ورزشی، کمک به فدراسیون‌ها و هیئت‌های ورزشی، حمایت از تقویت مهارت‌های اشتغال‌پذیری جوانان و حمایت از مراکز خدمات مشاوره تخصصی ازدواج خانواده‌ها عنوان شده است.

در لایحه برنامه هفتم، جدول سنجه برای این حوزه تعیین نشده است، اگرچه در حوزه‌های مربوط به حق پخش رسانه‌ای مسابقات ورزشی (ماده ۷۸)، ارتقای سلامت اقتصادی تیم‌های حرفه‌ای (تبصره «۱» ماده ۷۸)، بیمه اجتماعی ورزشکاران و قهرمانان (بند الحاقی «۱» ماده ۷۸) و تشویق بخش غیردولتی به عرصه ورزشی (بند الحاقی «۲» ماده ۷۸) احکامی ارائه شده است. بنابراین سنجه‌های مذکور به صورت دقیق بررسی از لایحه برنامه هفتم نمی‌باشند.

گفتنی است مطابق ردیف ۳۹ از جدول شماره ۹ برای حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی داخلی در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ اعتباری معادل ۲۴۳ میلیارد تومان در نظر گرفته شده است که به سازمان برنامه و بودجه اختصاص یافته است، ولی ارزیابی عملکرد ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ در مورد پرداخت حق پخش رسانه‌ای نشان از عدم تحقق این ردیف دارد [۲].

۵. جمع‌بندی و پیشنهادها

مجموع اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و مؤسسات وابسته در لایحه ۱۴۰۳ بالغ بر ۱۵۹,۶۰۷,۴۰۶ میلیون ریال (معادل ۱۵,۹۶۰ میلیارد تومان) با افزایش ۱۸۵ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ است که اعتبارات هزینه‌ای برابر با ۵۵,۲۶۳,۱۷۱ معادل ۵,۵۲۶ میلیارد تومان (افزایش ۵۱ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲) و اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیز برابر با ۸۰,۱۶۲,۴۱۷ میلیون ریال (معادل ۸,۰۱۶ میلیارد تومان) با افزایش ۳۵۶ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ است. مجموع اعتبارات انتقال یافته نیز معادل ۹,۵۱۰ میلیارد تومان است که نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، ۱۲۲ درصد رشد داشته است. مجموع اعتبارات ردیف‌های متفرقه معادل ۳,۳۰۸ میلیارد تومان است که نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲، ۷/۶ درصد افزایش یافته است که مجموع اعتبارات هزینه‌ای برابر با ۱۶,۱۸۶,۰۰۰ میلیون ریال (معادل ۱,۶۱۸ میلیارد تومان) و مجموع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برابر با ۱۶,۹۰۱,۰۰۰ میلیون ریال (معادل ۳,۰۷۵ میلیارد تومان) می‌باشد.



ردیف ۵۵۰۰۰۰۷۳ با موضوع کمک به احداث مجموعه بزرگ فرهنگی و ورزشی شهر آفتاب است که اعتبار ۱۰۰ میلیارد تومانی برای آن ارائه شده است؛ مجموعه‌ای که به واسطه فقدان سند آمایش سرزمینی ورزش، عدم تخصیص اعتبارات لازم به ورزش و ناتمام ماندن بخش زیادی از طرح‌های عمرانی (به دلیل فقدان اعتبار)، از نظر کلیات تأییدات فنی و تخصصی را ندارد.

بررسی سنجه‌های عملکرد معرفی شده برای وزارت ورزش و جوانان و تطبیق آن با احکام و سنجه‌های مدنظر برنامه هفتم پیشرفت نشان می‌دهد که این سنجه‌ها فاقد تطابق است و بودجه را نمی‌توان برشی از برنامه هفتم پیشرفت دانست. هرچند موضوع حق پخش تلویزیونی مسابقات ورزشی نیز که در برنامه هفتم پیشرفت مدنظر قرار داشت دارای ردیف اعتباری معادل ۲۴۳ هزار میلیارد تومان در قانون بودجه ۱۴۰۲ در نظر گرفته شده بود، اما با وجود این ارزیابی عملکرد ۹ ماهه اول سال ۱۴۰۲ در مورد پرداخت حق پخش رسانه‌ای نشان از عدم تحقق این ردیف دارد؛ هرچند ابلاغ این اعتبارات برای لایحه بودجه ۱۴۰۳ مطلوب ارزیابی می‌شود، اما مسئله اصلی این حوزه فقدان همکاری در تهیه آیین‌نامه هماهنگی و تخصیص بین دستگاه‌های ذی‌نفع است.

منابع و مأخذ

- ۱]. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (۱۴۰۲). گزارش سیاستی با عنوان «بررسی لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور: تبصره «۶» احکام مالیاتی»، شماره مسلسل: ۱۹۵۰۳.
- ۲]. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (۱۴۰۲). گزارش سیاستی با عنوان «ارزیابی میزان تحقق اعتبارات وزارت ورزش و جوانان ذیل قانون بودجه ۱۴۰۲ در ۹ ماهه ابتدایی سال ۱۴۰۲»، شماره مسلسل: ۲۷۰۱۹۵۵۹.
- ۳]. قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰-۱۳۹۶).
- ۴]. قانون برنامه پنج‌ساله هفتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۶-۱۴۰۲).
- ۵]. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی (۱۴۰۲). گزارش سیاستی با عنوان «ارزیابی طرح احداث مجموعه بزرگ فرهنگی ورزشی شهر تهران (طرح احداث ورزشگاه جدید ۱۲۰ هزار نفری و سالن چندمنظوره ۲۲ هزار نفری)»، شماره مسلسل: ۱۹۶۸۰.

گزیده سیاستی

مجموع اعتبارات وزارت ورزش و جوانان و مؤسسات وابسته در لایحه بودجه ۱۴۰۳ معادل ۱۵.۹۶۰ میلیارد تومان با افزایش ۱۸۵ درصد نسبت به قانون بودجه ۱۴۰۲ است. بررسی سنجه‌های عملکرد خروجی وزارت ورزش و جوانان و تطبیق آن با احکام و سنجه‌های مدنظر برنامه هفتم پیشرفت نیز نشان می‌دهد که سنجه‌های مذکور برشی از لایحه برنامه هفتم نمی‌باشند.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۲۰۰۰ | صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ | وبسایت الکترونیک: mrcv@majlis.ir

وبسایت: rc.majlis.ir