



مرکز پژوهش‌های  
مجلس شورای اسلامی

مشخصات لایحه:

دوره یازدهم - سال چهارم

شماره ثبت:

۸۱۲

شماره چاپ:

۱۵۵۶

تاریخ چاپ:

—

مشخصات گزارش:



دفتر مطالعات حقوقی

شماره مسلسل:

۲۴۰۱۹۷۶۱-۱

تاریخ انتشار:

۱۴۰۳/۲/۲۳



## اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه موافقت نامه همکاری در حوزه امنیت اطلاعات بین دولت جمهوری

اسلامی ایران و دولت فدراسیون روسیه»

(اعاده شده از شورای نگهبان ۱)

محمد آدمی

### مقدمه

لایحه «موافقت نامه همکاری در حوزه امنیت اطلاعات بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت فدراسیون روسیه» که در تاریخ ۱۴۰۲/۹/۱۹ در مجلس شورای اسلامی تصویب گردیده بود در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۲۷ شورای محترم نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت. شورای محترم نگهبان یک ابهام نسبت به مصوبه بیان داشته است. کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی در جلسه منعقد در این خصوص نظرات شورای محترم نگهبان را مورد بحث و بررسی قرار داد و با اصلاح ماده واحده، سعی در تأمین نظر شورای محترم نگهبان نموده است. در ذیل به بررسی نظر شورای محترم نگهبان و مصوبه کمیسیون در این خصوص خواهیم پرداخت.





شورای محترم نگهبان نسبت به مصوبه مجلس در خصوص «لایحه موافقت‌نامه همکاری در حوزه امنیت اطلاعات بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت فدراسیون روسیه» [۱] یک ابهام به شرح زیر بیان نموده است: «در ماده‌واحد، حکم به اصلاح موافقت‌نامه با رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی نسبت به سایر مواد غیرمذکور ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.» مطابق با آنچه بیان گردید شورای محترم نگهبان به دلیل ابهامی که در تبصره ماده‌واحد وجود دارد از اظهار نظر نسبت به لایحه اجتناب نموده و اظهار نظر در این خصوص را منوط به رفع ابهام از تبصره کرده است. در ادامه برای روشن شدن موضوع، متن ماده‌واحد مصوب و تبصره ذیل آن مورد اشاره قرار می‌گیرد. ماده‌واحد مصوب مجلس شورای اسلامی چنین می‌باشد:

«ماده‌واحد- موافقت‌نامه همکاری در حوزه امنیت اطلاعات بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت فدراسیون روسیه مشتمل بر یک مقدمه، نه ماده و یک ضمیمه به شرح پیوست تصویب و اجازه مبادله اسناد آن داده می‌شود. تبصره- اعمال بند (۲) ماده (۵)، بند (۶) ماده (۶) و بند (۲) ماده (۹) این موافقت‌نامه، منوط به رعایت تشریفات مندرج در اصول هفتادوهفتم (۷۷)، یکصد و بیست و پنجم (۱۲۵) و یکصد و سی و نهم (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.»

به نظر می‌رسد ابهام شورای محترم نگهبان آن است که به چه دلیل تنها اعمال بند (۲) ماده (۵)، بند (۶) ماده (۶) و بند (۲) ماده (۹) موافقت‌نامه منوط به رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ و ۱۳۹ قانون اساسی شده است در حالیکه مطابق با رویه معمول در تصویب موافقت‌نامه‌های بین‌المللی، تبصره‌ای برای رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ و ۱۳۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اجرای آن موافقت‌نامه بدون اشاره به ماده خاصی از موافقت‌نامه ذکر می‌شود. کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی در جهت رفع ابهام شورای محترم نگهبان در این خصوص مصوب نموده است که تبصره ذیل ماده‌واحد به شرح زیر اصلاح شود:

«تبصره: رعایت اصول هفتادوهفتم (۷۷)، یکصد و بیست و پنجم (۱۲۵) و یکصد و سی و نهم (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اجرای این قانون، الزامی است.»

به نظر می‌آید با عنایت به رویه معمول در تصویب موافقت‌نامه‌های بین‌المللی در مجلس شورای اسلامی مبنی بر درج تبصره‌ای ذیل ماده‌واحد الحاقی برای رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ و ۱۳۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به صورت کلی و بدون ذکر شماره ماده خاصی از موافقت‌نامه، مصوبه کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی در این خصوص، رافع ابهام شورای محترم نگهبان در این خصوص خواهد بود.



## نتیجه‌گیری



شورای محترم نگهبان در خصوص مصوبه مجلس شورای اسلامی در ارتباط با «لایحه موافقت‌نامه همکاری در حوزه امنیت اطلاعات بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت فدراسیون روسیه» یک ابهام مبنی بر اینکه در «در ماده‌واحد، حکم به اصلاح موافقت‌نامه با رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ قانون اساسی نسبت به سایر مواد غیرمذکور ابهام دارد» بیان نموده و به دلیل این ابهام از اظهار نظر نسبت به لایحه اجتناب نموده و اظهار نظر در این خصوص را منوط به رفع ابهام از تبصره مندرج در ذیل ماده‌واحد کرده است.

کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی در جهت رفع ابهام شورای محترم نگهبان در این خصوص مصوب نموده است که تبصره ذیل ماده‌واحد به شرح زیر اصلاح شود:

«تبصره: رعایت اصول هفتادوهفتم (۷۷)، یکصد و بیست و پنجم (۱۲۵) و یکصد و سی و نهم (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اجرای این قانون، الزامی است.»

به نظر می‌آید با عنایت به رویه معمول در تصویب موافقت‌نامه‌های بین‌المللی در مجلس شورای اسلامی مبنی بر درج تبصره‌ای ذیل ماده‌واحد الحاقی برای رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ و ۱۳۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به صورت کلی و بدون ذکر شماره ماده خاصی از موافقت‌نامه، مصوبه کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مجلس شورای اسلامی در این خصوص، رافع ابهام شورای محترم نگهبان در این خصوص خواهد بود.



شماره ماده	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون
ماده واحده				

شماره ماده	مصوبه کمیسیون برای رفع ایرادات شورای نگهبان	موافق	مخالف	موافق به شرط اصلاح	ارجاع به کمیسیون	اظهار نظر کارشناسی	متن اصلاحی
ماده واحده	رعایت اصول هفتاد و هفتم (۷۷)، یکصد و بیست و پنجم (۱۲۵) و یکصد و سی و نهم (۱۳۹) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران در اجرای این قانون، الزامی است.						

## گزیده سیاستی

شورای نگهبان در خصوص لایحه « لایحه موافقتنامه همکاری در حوزه امنیت اطلاعات بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت فدراسیون روسیه» یک ابهام بیان نموده است. به نظر می‌آید مصوبه کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی مبنی بر الزامی بودن رعایت اصول ۷۷ و ۱۲۵ و ۱۳۹ قانون اساسی در اجرای موافقتنامه حاضر، رفع‌کننده ابهام نظر شورای محترم نگهبان می‌باشد.

