

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)»

فصل ۱۰

(اعاده شده از شورای نگهبان (۱))



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۹۶۳۷

کد موضوعی: ۲۴۰

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: «لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۷)» فصل ۱۰ (اعاده شده از شورای نگهبان (۱))

نام دفاتر: مطالعات حقوقی، مطالعات انرژی، صنعت و معدن

تهیه و تدوین کنندگان: محمد برزگر خسروی، فاطمه میرجلیلی، محمدحسین پیروی

همکار: مهدی بهرامی حسن آبادی

اظهار نظر کننده: میلاد بیگی

ناظران علمی: احمد حکیم جوادی، حبیب اله ظفریان، سید مهدی بنی‌طبا و سعید شجاعی.

صفحه آرا: نرجس امیراحمدی

واژه‌های کلیدی:

۱. برنامه هفتم پیشرفت

۲. صنعت، معدن و رشد تولید



تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۱۲/۸

فهرست مطالب

۱	چکیده
۱	خلاصه مدیریتی
۲	بررسی نظرات شورای نگهبان
۲۶	نتیجه گیری
۲۶	منبع و مأخذ



اظهار نظر کارشناسی درباره:

«لایحه برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران» (۱۴۰۳-۱۴۰۷)

فصل ۱۰

(اعاده شده از شورای نگهبان (۱))

چکیده

لایحه برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران شامل ۲۴ فصل در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۹/۱ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید، که با طرح ایرادهایی از سوی شورای نگهبان به مجلس شورای اسلامی اعاده شده است. گزارش حاضر با هدف بررسی ایرادهای شورای نگهبان در ارتباط با فصل ۱۰ برنامه هفتم مصوبه مجلس با عنوان «طرح‌های صنعت، معدن و رشد تولید» تدوین شده است. در همین راستا هر یک از ایرادهای مطرح شده در خصوص احکام فصل ۱۰ تحلیل و راهکارهای رفع آنها ارائه شده است. به نظر می‌رسد با اصلاحات پیشنهادی مندرج در این گزارش، ایرادهای شورای نگهبان قابل رفع هستند.

خلاصه مدیریتی

بیان مسئله

لایحه برنامه هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران با هدف ریل‌گذاری تقنین در طول سال‌های برنامه در تاریخ ۱۴۰۲/۹/۱ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. در فرایند تصویب نهایی لایحه برنامه هفتم، ایرادهایی از سوی هیئت عالی نظارت با محوریت رعایت شفافیت و عدم مغایرت با سیاست‌های کلی نظام و شورای نگهبان با تأکید بر نظارت‌پذیری و رعایت اصل (۷۵) قانون اساسی مطرح و لایحه برای رفع ایرادهای وارده به مجلس شورای اسلامی اعاده شده است.

مسئله اصلی

با توجه به سوابق موضوع، سؤال این است که چگونه می‌توان ایرادهای شورای نگهبان را با لحاظ حداکثری اراده مجلس، رفع کرد.

نقاط قوت و ضعف مصوبه

با وجود ایرادهای و ابهامات متعدد شورای نگهبان، شاکله مصوبه مجلس با ایراد مواجه نشده و قابل رفع به نظر می‌رسد.

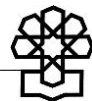
پیشنهاد مرکز پژوهش‌ها

پیشنهاد می‌شود با رعایت تشریفات آیین‌نامه داخلی مجلس، با الحاق و اصلاح در متن مصوبه مجلس به شرح این گزارش، نظر شورای نگهبان تأمین شود.

بررسی نظرات شورای نگهبان

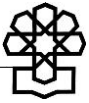
متن مصوبه برنامه هفتم			ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی ^۱ جهت رفع ایراد																																										
<p>ماده ۴۷- در اجرای بندهای (۸) و (۹) سیاست‌های کلی برنامه پنج‌ساله هفتم و به‌منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این قانون اقدام می‌شود:</p> <p>جدول شماره (۱۱)- اهداف کمی سنجه‌های عملکردی صنعت، معدن و رشد تولید (هدف کمی در پایان برنامه)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>بخش</th> <th>سنجه عملکردی</th> <th>واحد متعارف</th> <th>هدف کمی در پایان برنامه</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="6">پتروشیمی</td> <td>ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی</td> <td>میلیون تن</td> <td>۱۳۱/۵</td> </tr> <tr> <td>ظرفیت تولید پروپیلن و زنجیره پروپیلن</td> <td>میلیون تن</td> <td>۱۱/۶</td> </tr> <tr> <td>ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره متانول</td> <td>میلیون تن</td> <td>۰/۷</td> </tr> <tr> <td>ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره اتیلن (به‌جز پلی‌اتیلن)</td> <td>میلیون تن</td> <td>۳/۳</td> </tr> <tr> <td>ظرفیت تولید پایین‌دستی آروماتیک</td> <td>میلیون تن</td> <td>۸/۶</td> </tr> <tr> <td>ظرفیت تولید پایین‌دستی پلی‌اتیلن</td> <td>میلیون تن</td> <td>۳</td> </tr> <tr> <td>فولاد</td> <td>ذخایر قطعی اکتشاف سنگ‌آهن</td> <td>میلیارد تن</td> <td>۳/۸</td> </tr> </tbody> </table>			بخش	سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه	پتروشیمی	ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی	میلیون تن	۱۳۱/۵	ظرفیت تولید پروپیلن و زنجیره پروپیلن	میلیون تن	۱۱/۶	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره متانول	میلیون تن	۰/۷	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره اتیلن (به‌جز پلی‌اتیلن)	میلیون تن	۳/۳	ظرفیت تولید پایین‌دستی آروماتیک	میلیون تن	۸/۶	ظرفیت تولید پایین‌دستی پلی‌اتیلن	میلیون تن	۳	فولاد	ذخایر قطعی اکتشاف سنگ‌آهن	میلیارد تن	۳/۸	<p>جزء‌های (۱) و (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۱- قابل اجرا بودن قانون و قابل سنجش بودن اجرای آن.</p> <p>۲- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم؛</p> <p>افزایش ارزش افزوده از طریق تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز.</p> <p>بند (۵) سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی:</p> <p>تکمیل زنجیره تولید از مواد خام تا محصولات نهایی با رعایت اصل</p>	<p>ایراد شورای نگهبان</p>	<p>هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که:</p> <p>«اول؛ در جدول شماره (۱۱)، ظرفیت تولید برای سنجه‌های مختلف ذکر شده، اما میزان تولید هدف‌گذاری شده، مشخص نیست. دوم؛ ارتباط و تناسب بین اعداد مشخص نیست و ابهام دارد.</p> <p>برای مثال؛ میزان ظرفیت استخراج سالانه سنگ‌آهن با توجه به ضریب حداقل ۲/۵ به ۱ (یعنی برای تولید هر یک واحد شمش فولاد حداقل ۲/۵ واحد سنگ‌آهن باید استخراج نمود) کافی نیست و با توجه به هدف‌گذاری ۵۵ میلیون تن تولید شمش فولاد، حداقل باید ۱۳۷/۵ میلیون تن استخراج سنگ‌آهن هدف‌گذاری شود و لذا از حیث غیرقابل اجرا بودن و ابهام، مغایر جزء های (۱) و (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p> <p>همچنین، جمع ارقام تولید شمش‌های طویل و تخت ۵۹/۳</p>	<p>با توجه به بند اول نظر اول کارشناسی، جدول پیشنهادی ذیل، نهایی نبوده و بر اساس همکاری دستگاه اجرایی ذی‌ربط قابل اصلاح و تکمیل است:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>هدف کمی در پایان برنامه</th> <th>واحد متعارف</th> <th>سنجه عملکردی</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۱۳۱/۵</td> <td>میلیون تن</td> <td>ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی</td> </tr> <tr> <td>۱۱/۶</td> <td>میلیون تن</td> <td>ظرفیت تولید انواع پروپیلن و زنجیره پروپیلن</td> </tr> <tr> <td>۰/۷</td> <td>میلیون تن</td> <td>ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره متانول</td> </tr> <tr> <td>۳/۳</td> <td>میلیون تن</td> <td>ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره اتیلن (بجز پلی‌اتیلن)</td> </tr> </tbody> </table>	هدف کمی در پایان برنامه	واحد متعارف	سنجه عملکردی	۱۳۱/۵	میلیون تن	ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی	۱۱/۶	میلیون تن	ظرفیت تولید انواع پروپیلن و زنجیره پروپیلن	۰/۷	میلیون تن	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره متانول	۳/۳	میلیون تن	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره اتیلن (بجز پلی‌اتیلن)
بخش	سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه																																													
پتروشیمی	ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی	میلیون تن	۱۳۱/۵																																													
	ظرفیت تولید پروپیلن و زنجیره پروپیلن	میلیون تن	۱۱/۶																																													
	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره متانول	میلیون تن	۰/۷																																													
	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره اتیلن (به‌جز پلی‌اتیلن)	میلیون تن	۳/۳																																													
	ظرفیت تولید پایین‌دستی آروماتیک	میلیون تن	۸/۶																																													
	ظرفیت تولید پایین‌دستی پلی‌اتیلن	میلیون تن	۳																																													
فولاد	ذخایر قطعی اکتشاف سنگ‌آهن	میلیارد تن	۳/۸																																													
هدف کمی در پایان برنامه	واحد متعارف	سنجه عملکردی																																														
۱۳۱/۵	میلیون تن	ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی																																														
۱۱/۶	میلیون تن	ظرفیت تولید انواع پروپیلن و زنجیره پروپیلن																																														
۰/۷	میلیون تن	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره متانول																																														
۳/۳	میلیون تن	ظرفیت تولید پایین‌دستی زنجیره اتیلن (بجز پلی‌اتیلن)																																														

۱. پیشنهاد ذیل این ستون، با رعایت تشریفات مقرر در آیین‌نامه داخلی مجلس ارائه می‌شود.



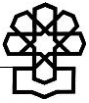
متن مصوبه برنامه هفتم			ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد			
مس	استخراج سالانه سنگ آهن	میلیون تن	۱۱۷/۸	<p>رقابت پذیری و فاصله گرفتن از خام فروشی در بازه زمانی معین. بند (۴) سیاست‌های کلی محیط‌زیست: پیشگیری و ممانعت از انتشار انواع آلودگی‌های غیرمجاز و جرم انگاری تخریب محیط‌زیست و مجازات مؤثر و بازدارنده آلوده کنندگان و تخریب کنندگان محیط‌زیست و الزام آنان به جبران خسارت.</p>	<p>میلیون تن سالانه می‌باشد که با عدد ۵۵ برابر نیست. سوم؛ در جدول شماره (۱۱) ماده (۴۷)، تکمیل زنجیره ارزش نادیده گرفته شده و لذا، مغایر بند (۸) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و بند (۵) سیاست‌های کلی تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی است. چهارم؛ با توجه به هدف کمی سه میلیون دستگاه برای ظرفیت تولید انواع خودرو سواری و تجاری در پایان برنامه، درج عدد ۲۰۰ هزار دستگاه برای هدف کمی ظرفیت عرضه انواع خودروهای برقی و برقی - بنزینی (هیبریدی) در پایان برنامه، بسیار کم است و لذا، مغایر بند (۴) سیاست‌های کلی محیط‌زیست است.»</p> <p>در پاسخ به این موارد به ترتیب نکات زیر تقدیم می‌شود:</p> <p>اول - لازم است، در جدول مربوطه سنجه «میزان تولید واقعی» جایگزین سنجه‌های «ظرفیت تولید» شود. در صورتی می‌توان میزان تولید واقعی را به‌عنوان سنجه مطرح کرد که ارقام و اعداد مربوط به آن با همکاری نهادهای تخصصی این حوزه در وزارتخانه‌های مربوطه و در نسبت با واقعیت‌های موجود</p>	ظرفیت تولید پلی اتیلن	میلیون تن	۸/۶
	ظرفیت سالانه شمش فولاد	میلیون تن	۵۵			ظرفیت تولید پایین دستی زنجیره آروماتیک	میلیون تن	۳
	ظرفیت سالانه مقاطع طولی	میلیون تن	۴۱			ارتقا ذخایر قطعی اکتشاف سنگ آهن	میلیارد تن	۳/۸
	ظرفیت سالانه مقاطع تخت	میلیون تن	۱۸/۳			استخراج سالانه سنگ آهن	میلیون تن	۱۱۷/۸
	استحصالی درصدی از محتوای آهن موجود در باطله معادن و کارخانه‌های فرآوری	درصد	۱۰			ظرفیت تولید سالانه شمش فولاد	میلیون تن	۵۵
	کاهش ضایعات تولید فولاد	درصد	۱۰			ظرفیت سالانه مقاطع طولی (تیر آهن و میلگرد)	میلیون تن	۴۱
	تأمین نیاز گاز از محل بهینه‌سازی مصرف گاز در سایر بخش‌ها (فولاد)	درصد	۳۰			ظرفیت سالانه مقاطع تخت (ورق گرم و سرد و آلیاژی)	میلیون تن	۱۸/۳
	اکتشاف (ذخایر قطعی سنگ مس)	میلیارد تن	۲۲			استحصالی درصدی از محتوای آهن موجود در باطله معادن و کارخانه‌های فرآوری	درصد	۱۰
	ظرفیت افشرد (کنسانتره) مس	هزار تن	۳۳۶۰			کاهش ضایعات تولید فولاد و مصرف انرژی	درصد	۱۰
	ظرفیت کاند مس	هزار تن	۱۴۱۲					
ظرفیت محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)	هزار تن	۱۸۰۰						
اکتشاف سالانه ذخایر آلومینیوم (فلز محتوی)	میلیون تن	۴						
ظرفیت سالانه حداقل تولید آلومینا، با رویکرد اولویت استفاده	هزار تن	۶۰۰						

متن مصوبه برنامه هفتم		ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
	حداکثری از کانی نفلین سینیت و سایر منابع معدنی داخل کشور			آنها و اسناد و اطلاعات برنامه‌ای خاصی که وجود دارد، در نظر گرفته شود.	تأمین نیاز گاز از محل بهینه‌سازی مصرف گاز در سایر بخش‌ها (فولاد)
۱	ظرفیت سالانه تولید شمش آلومینیوم	میلیون تن		دوم- اختلاف عددی مورد مثال در بخش توضیح ایراد هیئت عالی نظارت، وارد به نظر نمی‌رسد؛ زیرا بخشی از میزان تأمین سنگ‌آهن از محل واردات بوده و صرفاً محدود به تولید داخل نیست.	اکتشاف (ذخیره مس محتوی قطعی)
۱/۲	ظرفیت سالانه تولید محصولات آلومینیومی (مفتول، لوله، مقاطع و محصولات تخت و...)	میلیون تن		سوم- با توجه به وارد بودن ایراد در خصوص سنجه‌های مطرح‌شده در ماده ۴۷ (جدول ۱۱) و با توجه به در اولویت نبودن برخی زنجیره‌های ذکرشده، اصلاحیه جدول مزبور به شرح مندرج در ستون «متن اصلاحی پیشنهادی» تقدیم می‌شود.	ظرفیت تولید افشوده (کنسانتره) مس
۴	استخراج زغال سنگ	میلیون تن		چهارم- میزان تولید واقعی عرضه خودرو برقی (۲۰۰ هزار عدد) مقید به موارد تولید داخل شود.	ظرفیت تولید کاتد مس
۲	ظرفیت تولید کنسانتره زغال سنگ	میلیون تن			ظرفیت تولید مس
۱/۲	ظرفیت تولید کک متالورژی	میلیون تن			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۴۰۰	ظرفیت سالانه تولید سرب (شمش)	هزار تن			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۴۵۰	ظرفیت سالانه تولید روی (شمش)	هزار تن			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۲۵	ظرفیت سالانه تولید و عرضه طلا (شمش)	تن			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۳.۰۰۰.۰۰۰	ظرفیت تولید انواع خودرو سواری و تجاری	دستگاه / سالانه			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۵۰.۰۰۰	اسقاط انواع خودروهای فرسوده	دستگاه / سالانه			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۲۰۰/۰۰۰	ظرفیت عرضه انواع خودروهای برقی و برقی-بنزینی (هیبریدی)	دستگاه / سالانه			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)
۲۰	صادرات قطعات و لوازم یدکی خودرو	درصد سهام از			ظرفیت تولید محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد												
					تولید داخلی	معدن	ماشین سازی									
<table border="1"> <tr> <td>۱/۵</td> <td>میلیون کیلومتر خطی</td> <td>اکتشاف ذخایر عمقی و پنهان معدنی کشور به روش ژئوفیزیک هوایی و سایر روش های نوین</td> <td>معدن</td> </tr> <tr> <td>۲۵۰</td> <td>سالانه / میلیون دلار</td> <td>افزایش ساخت ماشین آلات صنعتی و تجهیزات در داخل کشور</td> <td>ماشین سازی</td> </tr> <tr> <td>۱۵</td> <td>درصد / سالانه</td> <td>افزایش صادرات ماشین آلات صنعتی و تجهیزات</td> <td>ماشین سازی</td> </tr> </table>	۱/۵	میلیون کیلومتر خطی	اکتشاف ذخایر عمقی و پنهان معدنی کشور به روش ژئوفیزیک هوایی و سایر روش های نوین	معدن	۲۵۰	سالانه / میلیون دلار	افزایش ساخت ماشین آلات صنعتی و تجهیزات در داخل کشور	ماشین سازی	۱۵	درصد / سالانه	افزایش صادرات ماشین آلات صنعتی و تجهیزات	ماشین سازی				
۱/۵	میلیون کیلومتر خطی	اکتشاف ذخایر عمقی و پنهان معدنی کشور به روش ژئوفیزیک هوایی و سایر روش های نوین	معدن													
۲۵۰	سالانه / میلیون دلار	افزایش ساخت ماشین آلات صنعتی و تجهیزات در داخل کشور	ماشین سازی													
۱۵	درصد / سالانه	افزایش صادرات ماشین آلات صنعتی و تجهیزات	ماشین سازی													
<p>ماده ۴۸- به منظور تحقق سیاستهای کلی از جمله رشد اقتصادی، اجرای طرح های عظیم اقتصادی ملی، پیشران، روزآمد و مبتنی بر آینده نگرى و تکمیل زنجیره ارزش و جهش اقتصادی اقدامات زیر انجام می شود:</p> <p>الف- سازمان با همکاری وزارتخانه های ذی ربط مکلف است چند طرح بزرگ اقتصادی ملی و پیشران از جمله موارد زیر را تهیه نموده و ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون به تصویب هیأت وزیران برساند:</p> <p>۱- دالان های راهبردی گذر (ترانزیت) ریلی و دریایی</p> <p>۲- قطار سریع السیر در مسیرهای طولانی و پر مسافر از جمله تهران- مشهد</p> <p>۳- تحول رقومی (دیجیتال)</p> <p>۴- توسعه منطقه مکران و اروند با رویکرد درون زایی و برون گرایی با هدف تبدیل شدن به مرکز مبادلات بین المللی تولیدی، تجاری و گردشگری</p>	<p>در ماده ۴۸، جزء ۳ بند الف، عبارت «تحول رقومی» از حیث جهت و حدود تحول ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>عدم انطباق با بند (۹) اجرای چند طرح عظیم اقتصادی ملی، پیشران، زیرساختی، روزآمد و مبتنی بر آینده نگرى</p>	<p>در اساس نظر تفسیری شورای نگهبان، جزء ۳ بند الف، عبارت «تحول رقومی» از حیث جهت و حدود تحول ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>مجلس را مبهم می داند، مجلس مجاز به اصرار بر مصوبه خود و ارجاع آن به مجمع تشخیص مصلحت نظام، نیست.</p> <p>تحول رقومی از حیث جهت تحول و محدوده آن می تواند متفاوت باشد که این تنوع، در مواردی که مشتمل بر مداخله هیئت وزیران در امور تقنینی شود، با اصل ۸۵ قانون اساسی [۱] مغایر به نظر می رسد.</p> <p>نظر به حکم بند الحاقی ماده ۱۰۸ برنامه هفتم مصوب مجلس در خصوص برنامه تحول رقومی (دیجیتال) دستگاه ها، جزئیات تحول مزبور از حیث جهت و حدود تحول، در</p>	<p>جزء ۳ بند الف به شرح ذیل اصلاح می شود: «۳- تحول رقومی (دیجیتال) با تأکید بر اقتصاد رقومی در چارچوب قوانین»</p>													

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>۵- مهار و انتقال آب‌های مشترک و مرزی و لایروبی اروندرود و توسعه شهرها و روستاهای ساحلی با رعایت اصول آمایش و توسعه پسرکرانه</p> <p>۶- توسعه خوشه‌های تولیدی و کسب‌وکار با هدف‌گیری جذب سرمایه خارجی و توسعه بازارهای صادراتی</p> <p>۷- توسعه زنجیره اکتشاف و استخراج نفت و گاز و پترو پالایشگاه‌ها و صنایع پایین‌دستی پتروشیمی</p> <p>۸- هوشمندسازی و دستیابی به توانمندی تزریق ماهواره به مدارهای زمین آهنگ</p>	<p>آن برنامه تعیین خواهد شد که با توجه به تصویب آن برنامه در هیئت‌وزیران، اولاً، باید در جهت اقتصاد رقومی باشد؛ ثانیاً، تعرض به امور تقنینی نشود؛ ثالثاً، باید بر اساس اصل ۱۳۸ قانون اساسی، خلاف قوانین نباشد. لذا پیشنهاد می‌شود جهت رفع ابهام شورای نگهبان، عبارت جزء ۳ بند الف تبدیل به «تحول رقومی (دیجیتال) با تأکید بر اقتصاد رقومی در چارچوب قوانین» شود.</p> <p>هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که:</p> <p>«همان گونه که مشاهده می‌شود؛ ماده (۴۸)، به‌منظور تحقق سیاست‌های کلی از جمله سه بند مهم از سیاست‌های کلی برنامه هفتم یعنی رشد اقتصادی، اجرای طرح‌های عظیم اقتصادی ملی و پیشران و تکمیل زنجیره ارزش، مصوب شده و در بند «الف» این ماده، طرح‌های پیشران ذکر شده‌است. اما در این بند، اکثر مواردی که به‌عنوان طرح‌های عظیم اقتصادی ملی و پیشران درج گردیده، به‌صورت شفاف بیان نشده و کلی‌گویی است. بنابراین، با بند (۹) سیاست‌های کلی برنامه هفتم انطباق ندارد.</p> <p>در این راستا، توضیحات تکمیلی ارائه می‌گردد:</p>			



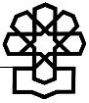
متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
			<p>اگر چه هر فصل لایحه دارای جداول جداگانه است و برای مثال در بحث‌های آب، انرژی و... هدف کمی مشخص شده‌است، اما از آنجایی که موضوع این بند، مربوط به اجرای طرح‌های عظیم اقتصادی ملی و پیشران می‌باشد، باید در جهت انطباق با بند (۹) سیاست‌های کلی نظام، این طرح‌ها به صورت شفاف بیان شود و اگر در مواد و جداول دیگری مطرح شده‌اند، در این بند نیز تصریح شوند.</p> <p>در جزء (۱)، عبارت کلی دالان‌های راهبردی گذر (ترانزیت) ریلی و دریایی ذکر شده‌است. لذا ضمن اینکه طرح‌های پیشران در بخش‌های حمل و نقل هوایی و جاده‌ای نادیده گرفته شده، مشخص نیست کدام دالان‌های راهبردی گذر در حوزه دریایی و ریلی قرار است در این پنج سال به نتیجه برسد؟</p> <p>«طراحی، ساخت و تولید هواپیمای مسافربری و ترابری» می‌تواند به عنوان یکی از طرح‌های بزرگ اقتصادی ملی و پیشران اضافه شود. لازم به ذکر است؛ طبق مفاد مواد ۴۲ و ۵۳ برنامه ششم توسعه کشور، توسعه صنعت هوایی کشور لحاظ شده بود که ادامه</p>	

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
			<p>مسیر مذکور در برنامه هفتم، برای کشور مفید خواهد بود.</p> <p>جزء (۶) نیز کلی است و نوعی سیاست گذاری می‌باشد.</p> <p>جزء (۷) این بند به موضوع «توسعه زنجیره اکتشاف و استخراج نفت و گاز و پترو پالایشگاه‌ها و صنایع پایین‌دستی پتروشیمی» اشاره دارد. اما در جدول سنجه‌های عملکردی و در متن لایحه، طرح خاصی برای آن ارائه نشده است. برای مثال، «طرح راهبردی افزایش ظرفیت تولید نفت خام (۵/۵) میلیون بشکه در روز» می‌تواند به‌عنوان یک طرح پیشران مهم، جهش اقتصادی در کشور ایجاد نماید که علاوه بر کمک به تحقق رشد اقتصادی هدف گذاری شده، افزایش اشتغال و تولید کالا، رونق اقتصادی، کاهش تورم، تولید ثروت و رشد سایر بخش‌های اقتصادی کشور را به‌همراه داشته‌باشد.</p> <p>بنابراین، طرح مذکور و الزامات اجرایی آن، ضمن درج در طرح‌های پیشران، باید در مواد مرتبط لایحه برنامه هفتم لحاظ گردد.</p> <p>همچنین، با توجه به هدف گذاری رشد اقتصادی ۸ درصدی، این امر نیاز به تأمین انرژی مازاد بر روند موجود دارد و با عنایت به ناترازی موجود در</p>	



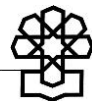
متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
			<p>این بخش و نیاز به واردات سوخت‌های مایع جهت تأمین سوخت نیروگاه‌ها و بخش‌های مختلف مصرف‌کننده، رشد انرژی‌های تجدیدپذیر به میزان حداقل ۲۰ هزار مگاوات، می‌تواند به‌عنوان یکی از پروژه‌های پیشران تعریف شود و این موضوع علاوه بر اثرات مطلوب محیط‌زیستی، با خلق مزیت‌هایی از جمله صادرات برق، منابع مالی را برای توسعه سایر بخش‌ها به ارمغان می‌آورد.</p> <p>از سوی دیگر، با عنایت به هدف گذاری‌های صورت گرفته در جدول ابتدای فصل دهم، پروژه‌های پیشران در حوزه صنعت و معدن نیز باید تصریح شود.</p> <p>همچنین، برخی از مواد لایحه برنامه هفتم مانند ماده (۴۹) - ساخت پنج میلیون مسکن، در راستای اجرای بند (۹) سیاست‌های کلی برنامه هفتم، در مجلس شورای اسلامی مصوب شده که نسبت این مواد با طرح‌های پیشران مندرج در این فصل، باید روشن شود.»</p> <p>رفع این ایراد هیئت عالی نظارت مبنی بر تعیین دقیق طرح‌های ملی و پیشران، مستلزم ورود به جزئیات توسط نمایندگان مجلس است که به‌دلیل ناقص بودن اطلاعات در</p>	

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
	دسترس، شایسته است تا با توجه به اقتضائات اجرایی، طرح‌های ملی و پیشران توسط هیئت‌وزیران انتخاب و تعیین شوند.			
<p>بند ب ماده ۴۸ - به‌منظور گسترش صادرات دانش فنی و خدمات فنی، طراحی و مهندسی و پیمانکاری کشور با اولویت زنجیره صنایع و صنایع معدنی و همچنین جلوگیری از خام‌فروشی و تکمیل زنجیره ارزش و رویکرد جهش اقتصادی و در راستای توسعه و ارتقای نقش و جایگاه بخش معدن و صنایع معدنی در توسعه کشور، دولت مکلف است اقدامات زیر را در طول برنامه انجام دهد:</p> <p>۱-۲- ایجاد و برقراری خطوط اعتباری به‌صورت سالانه برای شرکت‌های ایرانی توسط بانک مرکزی از طریق بانک‌های عامل به‌منظور تأمین مالی بین‌المللی طرح (پروژه) های معدنی با رعایت اصل هشتماد (۸۰) قانون اساسی</p>	<p>هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که: «اول؛ برقراری خطوط اعتباری بدون پیش بینی منابع مالی برای آن، منجر به خلق پول توسط بانک مرکزی می‌گردد و این امر نیز به نوبه خود، موجب رشد پایه پولی شده و آثار تورمی دارد. در نتیجه مغایر بند (۲) سیاست‌های کلی برنامه هفتم است.</p> <p>دوم؛ اینکه چرا برقراری خطوط اعتباری صرفاً برای طرح (پروژه) های معدنی تعریف شده (و مثلاً صنایع معدنی را نیز شامل نمی‌شود)، ابهام دارد. لذا، مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.»</p> <p>این ایراد، وارد به نظر می‌رسد؛ لذا پیشنهاد می‌شود جهت رفع این ایراد، حکم مزبور حذف شود.</p>		<p>بند (۲) سیاست‌های کلی برنامه پنج ساله هفتم:</p> <p>۲- ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمت‌ها و نرخ ارز و تکریمی کردن تورم طی پنج‌سال و جهت‌دهی به نقدینگی و اعتبارات بانکی به‌سمت فعالیت‌های مولد و جذابیت‌زدایی از فعالیت‌های غیرمولد.</p> <p>مغایر با جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>....</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>جزء (۱-۲) بند ب ماده ۴۸ حذف شود.</p>
<p>بند ب ماده ۴۸ - به‌منظور گسترش صادرات دانش فنی و خدمات فنی، طراحی و مهندسی و پیمانکاری کشور با اولویت زنجیره صنایع و صنایع معدنی و همچنین جلوگیری از خام‌فروشی و تکمیل زنجیره</p>	<p>۲- وزارت صنعت، معدن و تجارت، (سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور) موظف است تمام اطلاعات پایه زمین‌شناسی (اعم از</p>	<p>در جزء ۲ بند ب، استفاده از واژه‌های غیرفارسی «ژئوشیمی» و عبارت «زمین‌فیزیک» به‌ترتیب،</p>		



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>ارزش و رویکرد چشم اقتصادی و در راستای توسعه و ارتقای نقش و جایگاه بخش معدن و صنایع معدنی در توسعه کشور، دولت مکلف است اقدامات زیر را در طول برنامه انجام دهد:...</p> <p>۲- وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور) موظف است تمام اطلاعات پایه زمین شناسی (اعم از نقشه های زمین شناسی، ژئوشیمی و ژئوفیزیک هوایی) و با رعایت فصل چهارم قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۶ مفاد گزارش های اکتشاف محدودها و پهنه ها را در پایان سال اول برنامه منتشر نموده و به صورت برخط در اختیار عموم قرار دهد. همچنین تمامی وزارتخانه ها، نهادها، سازمان ها و دستگاه هایی که نسبت به تولید اطلاعات پایه زمین شناسی اقدام می نمایند موظفند در مدت تعیین شده، تمامی اطلاعات تولید شده خود را مطابق استانداردهای سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور به این سازمان تحویل دهند.</p> <p>وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است هر شش ماه گزارش روند پیشرفت این جزء و میزان همکاری کلیه وزارتخانه ها، نهادها، سازمان ها و دستگاه های مرتبط مانند وزارت نفت و سازمان انرژی اتمی ایران را به کمیسیون صنایع و معادن مجلس ارائه کند.</p>	<p>جزء (۱) بند «الف» سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی؛ الف-... دولت حق فعالیت اقتصادی جدید خارج از موارد صدر اصل ۴۴ را ندارد و موظف است هرگونه فعالیت (شامل تداوم فعالیت های قبلی و بهره برداری از آن) را که مشمول عناوین صدر اصل ۴۴</p>	<p>«ژئوفیزیک»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.</p> <p>در جزء ۲ بند ب، از این حیث که آیا رعایت مسائل امنیتی در ارائه اطلاعات مذکور به سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور لازم است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>جایگزین «ژئوشیمی» و «ژئوفیزیک» شود.</p> <p>موارد استثنا از انتشار عمومی نظیر افشای اسرار دولتی و یا موارد مخل امنیت عمومی در مواد ۱۳ و ۱۷ فصل چهارم قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات پیش بینی شده است. عبارت «با رعایت فصل چهارم قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات» تأمین کننده دغدغه شورای نگهبان است؛ با این وجود، به جهت تأکید و توجه به این موضوع، پیشنهاد می شود بر مواد ۱۳ و ۱۷ قانون مزبور تصریح شود.</p>	<p>نقشه های زمین شناسی، زمین شیمی و زمین فیزیک (ژئوشیمی و ژئوفیزیک هوایی) و با رعایت مواد ۱۳ و ۱۷ فصل چهارم قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۶ مفاد گزارش های اکتشاف محدودها و پهنه ها را در پایان سال اول برنامه منتشر نموده و به صورت برخط در اختیار عموم قرار دهد. همچنین تمامی وزارتخانه ها، نهادها، سازمان ها و دستگاه هایی که نسبت به تولید اطلاعات پایه زمین شناسی اقدام می نمایند موظفند در مدت تعیین شده، تمامی اطلاعات تولید شده خود را مطابق استانداردهای سازمان زمین شناسی و اکتشافات معدنی کشور به این سازمان تحویل دهند.</p> <p>وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است هر شش ماه گزارش روند پیشرفت این جزء و میزان همکاری کلیه وزارتخانه ها، نهادها، سازمان ها و دستگاه های مرتبط مانند وزارت نفت و سازمان انرژی اتمی ایران را به کمیسیون صنایع و معادن مجلس ارائه کند.</p>
<p>جزء ۳ بند ب ماده ۴۸- سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) مکلف است جهت اعمال حاکمیت و نقش نظارتی خود بر اکتشاف، استخراج و فرآوری مواد معدنی کشور، قطب های معدن کاری کشور را تعیین نموده و نسبت به برنامه ریزی آمایش معدنی در این قطب ها شامل تعیین نحوه خصوصی سازی معادن هر قطب با رعایت قوانین و مقررات، نیازسنجی و نحوه انجام عملیات اکتشافی، طراحی و برنامه ریزی تولید و عملیات معدن کاری، نیازسنجی و طراحی خدمات آموزشی، پژوهشی، فناوری و مشاوره مهندسی اقدام کند.</p>	<p>در صورتی که وظایف تعیین شده برای سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران با وظایف حاکمیتی وزارت معدن و تجارت در تعیین «قطب های معدن کاری کشور» تداخل داشته باشد، از حیث تداخل وظایف و صلاحیت ها با نظام اداری صحیح موضوع بند ۱۰ اصل سوم</p>	<p>در جزء ۳ بند ب، نسبت وظایف تعیین شده برای سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران با وظایف حاکمیتی وزارت معدن و تجارت در تعیین «قطب های معدن کاری کشور» تداخل داشته باشد، از حیث تداخل وظایف و صلاحیت ها با نظام اداری صحیح موضوع بند ۱۰ اصل سوم</p>	<p>وزارت صنعت، معدن، تجارت سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) مکلف است جهت اعمال حاکمیت و نقش نظارتی خود بر اکتشاف، استخراج و فرآوری مواد معدنی کشور، قطب های معدن کاری کشور را تعیین نموده و نسبت به برنامه ریزی آمایش معدنی در این قطب ها پس از تصویب در شورای عالی آمایش سرزمینی شامل تعیین نحوه خصوصی سازی معادن هر قطب با رعایت قوانین و مقررات، نیازسنجی و</p>	<p>وزارت صنعت، معدن، تجارت سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) مکلف است جهت اعمال حاکمیت و نقش نظارتی خود بر اکتشاف، استخراج و فرآوری مواد معدنی کشور، قطب های معدن کاری کشور را تعیین نموده و نسبت به برنامه ریزی آمایش معدنی در این قطب ها پس از تصویب در شورای عالی آمایش سرزمینی شامل تعیین نحوه خصوصی سازی معادن هر قطب با رعایت قوانین و مقررات، نیازسنجی و</p>

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>نباشد، حداکثر تا پایان برنامه پنج‌ساله چهارم (سالانه حداقل ۲۰٪ کاهش فعالیت) به بخش‌های تعاونی و خصوصی و عمومی غیردولتی واگذار کند.</p>	<p>ایراد شورای نگهبان</p>	<p>قانون اساسی محل ایراد به نظر می‌رسد. لذا پیشنهاد می‌شود عبارت «وزارت صنعت، معدن، تجارت» جایگزین «سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو)» شود.</p> <p>هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که: «اول؛ سازمان ایمیدرو یک شرکت دولتی است و تعیین نحوه خصوصی سازی معادن، وظیفه این سازمان نیست، بلکه وزارت صمت و سازمان خصوصی سازی باید چنین کاری را انجام دهند. لذا، معیار سیاست‌های کلی اصل ۴۴ می‌باشد.</p> <p>توضیح اینکه؛ بر اساس بند «الف» ماده «۱۳» قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴، وظایف حاکمیتی باید از شرکت‌های دولتی منفک و به وزارتخانه ذیربط محول گردد. لذا این موضوع، وظیفه وزارت صمت است.»</p> <p>برای رفع این ایراد پیشنهاد می‌شود که: ۱- بعد از عبارت «برنامه‌ریزی آمایش معدنی در این قطب‌ها»، قید «پس از تصویب در شورای عالی آمایش سرزمینی» اضافه شود و ۲-</p>	<p>نحوه انجام عملیات اکتشافی، طراحی و برنامه‌ریزی تولید و عملیات معدن‌کاری، نیازسنجی و طراحی خدمات آموزشی، پژوهشی، فناوری و مشاوره مهندسی اقدام کند.</p>



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
	عبارت «شامل تعیین نحوه خصوصی سازی معادن هر قطب» حذف شود.		
<p>جزء ۵ بند ب - وزارت صنعت، معدن و تجارت و راهکارهای لازم با اولویت تکیه بر توان داخلی و همچنین از طریق انتقال دانش فنی و فناوری (تکنولوژی)، عمق متوسط اکتشاف ذخایر معدنی را به میزان متوسط عمق اکتشاف جهانی برساند.</p>	<p>در جزء ۵ بند ب، از این جهت که قید «اولویت تکیه بر توان داخلی»، الزامی است یا ترجیحی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>	<p>با توجه به ضعف کشور در فناوری های به روز اکتشافات عمیق، به نظر می رسد از حیث فنی، این قید باید ترجیحی باشد. در عین حال، ابهام مذکور مغایر با بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است، بر اساس بند ۱۳ اصل ۳ قانون اساسی، دولت مکلف به «تأمین خودکفایی در علوم و فنون و صنعت و کشاورزی و امور نظامی و مانند اینها» است. در صورتی که قید «اولویت تکیه بر توان داخلی»، ترجیحی باشد، به نظر با بند ۱۳ اصل ۳ مغایر است. لذا پیشنهاد می شود پس از «اولویت» بر قید «الزامی» تصریح شود.</p>	
<p>جزء ۶ بند ب - دولت مکلف است در راستای توسعه متوازن و اشتغال پایدار و بهره مندی مردم منطقه و جلوگیری از مهاجرت در محدوده معادن، اقدامات لازم را برای اولویت دهی استفاده از نیروهای انسانی بومی و شرکت های بومی با رعایت قوانین و مقررات مرتبط از جمله از حیث قانون گزینی و صلاحیت های عمومی و اختصاصی قانونی انجام دهد و در طول اجرای برنامه، در طرح ها و زیر طرح (پروژه) های معدنی خود و در شرایط برابر اولویت را به پیمانکاران بومی واجد شرایط شهرستانی و استانی داده و نیروهای مورد نیاز خود را از افراد بومی شهرستان محل فعالیت به ترتیب از نزدیک ترین محل و در صورت عدم وجود نیروی کار در شهرستان محل فعالیت از نزدیک ترین شهرستان های استان محل فعالیت به کارگیری کند.</p>	<p>در جزء ۶ بند ب، در اولویت دهی به استفاده از نیروی انسانی بومی و شرکت های بومی در امور مذکور، از این جهت که آیا در مورد اشخاص مذکور، احراز شرایط لازم نیز صورت خواهد گرفت یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p> <p>ذیل جزء ۶ بند ب، از این جهت که قید «در شرایط برابر» صرفاً به</p>	<p>با توجه به اهمیت برداشت صیانت از منابع معدنی کشور (که به عنوان انفال شناخته می شود) و ضرورت استفاده از فناوری ها و دانش به روز در تمام مراحل معدن کاری، قید استفاده از نیروی کار و پیمانکار بومی باید ترجیحی و در صورت یکسان بودن توانمندی ها باشد.</p> <p>در صورت اولویت دهی به استفاده از نیروی انسانی بومی و شرکت های</p>	

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است گزارش عملکرد این جزء را هر شش ماه یکبار به کمیسیون اجتماعی مجلس ارسال نماید.</p>	<p>انتخاب پیمانکار برمی‌گردد یا در انتخاب نیروهای مورد نیاز نیز این قید جاری است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>	<p>بومی در امور مذکور، بدون احراز شرایط لازم در مورد اشخاص مذکور، از مصادیق تبعیض ناروا بوده و مغایر با بند ۹ اصل ۳ است؛ همچنین می‌تواند از جهت گماردن اشخاص غیر ذیصلاح، مغایر با شرع نیز باشد.</p> <p>در صورتی که قید «در شرایط برابر» صرفاً به انتخاب پیمانکار بازگردد و شامل نیروهای مورد نیاز نشود، خلاف عدالت و مخالف با حفظ شایستگی‌های افراد و نوعی تبعیض ناروا محسوب می‌شود و با بند ۹ اصل سوم قانون اساسی مغایر به نظر می‌رسد.</p>	<p>اولویت را به پیمانکاران بومی واجد شرایط شهرستانی و استانی داده و نیروهای مورد نیاز خود را در شرایط برابر از افراد بومی شهرستان محل فعالیت به ترتیب از نزدیک‌ترین محل و در صورت عدم وجود نیروی کار در شهرستان محل فعالیت از نزدیک‌ترین شهرستان‌های استان محل فعالیت به کارگیری کند.</p> <p>وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است گزارش عملکرد این جزء را هر شش ماه یکبار به کمیسیون اجتماعی مجلس ارسال نماید.</p>	<p>وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است گزارش عملکرد این جزء را هر شش ماه یکبار به کمیسیون اجتماعی مجلس ارسال نماید.</p>
<p>جزء ۸ بند ب - وزارت راه و شهرسازی موظف است با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت نسبت به تدوین برنامه سرمایه‌گذاری توسعه زیرساخت‌های ریلی کشور توسط سازمان‌های توسعه‌ای و بخش خصوصی با اولویت‌بخشی به حمل بار معدنی از طریق ریل راه‌آهن متناسب با برنامه‌های تولید بخش معدن و صنایع معدنی در طول اجرای برنامه مبادرت ورزد.</p> <p>این نامه اجرایی این جزء توسط وزارت راه و شهرسازی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت توسط وزارت راه و شهرسازی و وزارت</p>	<p>در جزء ۸ بند ب، استفاده از واژه غیرفارسی «ریل»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد</p> <p>در جزء ۸ بند ب، عبارت «بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری برای بخش خصوصی» به جهت اینکه مشخص نیست شامل چه مواردی می‌شود و مشمول موارد تقنینی مانند معافیت‌های مالیاتی نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>	<p>در جزء ۸ بند ب، استفاده از واژه غیرفارسی «ریل»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد</p> <p>پیشنهاد می‌شود برای رفع مغایرت با اصل ۱۵ قانون اساسی، به جای ریل از عبارت «خط‌آهن» یا «راه‌آهن» استفاده شود.</p> <p>در صورت شمول عبارت «بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری برای بخش خصوصی» به موارد تقنینی مانند معافیت مالیاتی، با اصول ۵۱ و ۸۵ قانون اساسی مغایر به نظر می‌رسد.</p>	<p>استفاده از واژگان غیرفارسی در متن قانون، مغایر با اصل ۱۵ است.</p> <p>پیشنهاد می‌شود برای رفع مغایرت با اصل ۱۵ قانون اساسی، به جای ریل از عبارت «خط‌آهن» یا «راه‌آهن» استفاده شود.</p> <p>در صورت شمول عبارت «بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری برای بخش خصوصی» به موارد تقنینی مانند معافیت مالیاتی، با اصول ۵۱ و ۸۵ قانون اساسی مغایر به نظر می‌رسد.</p>	<p>جزء ۸ بند ب - وزارت راه و شهرسازی موظف است با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت نسبت به تدوین برنامه سرمایه‌گذاری توسعه زیرساخت‌های ریلی کشور توسط سازمان‌های توسعه‌ای و بخش خصوصی با اولویت‌بخشی به حمل بار معدنی از طریق ریل متناسب با برنامه‌های تولید بخش معدن و صنایع معدنی در طول اجرای برنامه مبادرت ورزد.</p> <p>این نامه اجرایی این جزء توسط وزارت راه و شهرسازی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت مشتمل بر ارائه بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری برای بخش خصوصی و اولویت‌بخشی به تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز از طریق ظرفیت‌های ساخت داخل، ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>



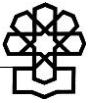
متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
			لذا باید این عبارت مقید به رعایت قوانین شود. ذکر این نکته حائز اهمیت است که با اولویت دادن به سیر بارهای واحدهای معدنی و صنعتی کشور می‌توان این بنگاه‌ها را به مشارکت در تکمیل ریل سراسری کشور متمایل کرد.	صنعت، معدن و تجارت مشتمل بر ارائه بسته‌های تشویقی سرمایه‌گذاری برای بخش خصوصی و اولویت‌بخشی به تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز از طریق ظرفیت‌های ساخت داخل با رعایت قوانین مرتبط، ظرف سه ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.
<p>جزء ۹ بند ب - دولت مکلف است جهت تحقق زنجیره ارزش صنایع معدنی و پتروشیمی و به منظور حفظ محیط‌زیست و در راستای کاهش مصرف مواد پلیمری در صنایع پایین‌دستی پتروشیمی و صنایع تکمیلی و بسته‌بندی، اقدامات، حمایت‌ها و مشوق‌های لازم جهت شناسایی، اکتشاف، فراوری، بهره‌برداری و تولید مواد اولیه معدنی جایگزین مواد پلیمری را در طول اجرای برنامه انجام دهد.</p>	<p>در جزء ۹ بند ب، عبارت «اقدامات، حمایت‌ها و مشوق‌های لازم» به دلیل مشخص نبودن حدود و میزان آن ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>در جزء ۹ بند ب، استفاده از واژه غیرفارسی «پلیمر»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد</p>	<p>در صورت شمول عبارت «اقدامات، حمایت‌ها و مشوق‌های لازم» به موارد تقنینی مانند معافیت مالیاتی با اصول ۵۱ و ۸۵ قانون اساسی مغایر به نظر می‌رسد. لذا باید این عبارت مقید به رعایت قوانین شود.</p> <p>استفاده از واژگان غیرفارسی در متن قانون، مغایر با اصل ۱۵ است. پیشنهاد می‌شود برای رفع مغایرت با اصل ۱۵ قانون اساسی، به جای «پلیمر» از عبارت «بسپاری» استفاده شود.</p>	<p>جزء ۹ بند ب - دولت مکلف است جهت تحقق زنجیره ارزش صنایع معدنی و پتروشیمی و به منظور حفظ محیط‌زیست و در راستای کاهش مصرف مواد پلیمری (پلیمری) در صنایع پایین‌دستی پتروشیمی و صنایع تکمیلی و بسته‌بندی، اقدامات، حمایت‌ها و مشوق‌های لازم در چارچوب قوانین و مقررات مربوط جهت شناسایی، اکتشاف، فراوری، بهره‌برداری و تولید مواد اولیه معدنی جایگزین مواد پلیمری (بسپاری) را در طول اجرای برنامه انجام دهد.</p>	
<p>جزء ۱۰ بند ب - وزارتخانه‌ها و سازمان‌های زیرمجموعه آنها، نهادها، مؤسسات دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت‌های دولتی از جمله شرکت‌های مستلزم ذکر یا تصریح نام که پهنه‌ها و محدوده‌های معدنی در اختیار دارند موظفند حداکثر ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به تعیین تکلیف اعم از واگذاری طی اخذ مجوزهای لازم و رعایت تشریفات قانونی یا مشارکت یا ارائه برنامه مدون با تعهد به اجرا مطابق برنامه ارائه شده، اقدام نمایند، در غیر این صورت وزارت صنعت، معدن و تجارت پس از اتمام مهلت مذکور مکلف به ابطال مجوزهای مربوط می‌باشد. در مورد</p>		<p>جزء ۱۰ بند ب، از این حیث که شامل قراردادهایی که براساس آن قرارداد، هنوز خلاف تعهدی از سوی متعهد صورت نگرفته است نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>در این بند تمام نهادها و مؤسسات موظف به تعیین تکلیف محدوده‌ها و پهنه‌های خود شده‌اند. اگر این تعیین تکلیف انجام شود نیازی به ابطال وجود ندارد. اما اگر به تعهدات خود بر اساس مواد مندرج در قانون معادن و آیین نامه اجرایی آن عمل نکنند، بر اساس همین قوانین باید وزارت صمت نسبت به ابطال مجوز</p>	<p>پیشنهاد می‌شود، پس از عبارت «پس از اتمام مهلت مذکور» عبارت «و در صورت عدم رعایت تعهدات مندرج در قرارداد» قید شود.</p> <p>نظر دفتر تخصصی (مطالعات انرژی، صنعت و معدن):</p> <p>متن پیشنهادی</p>

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>صندوق‌های بازنشستگی اولویت با ارائه برنامه مدون با تعهد به اقدام مطابق برنامه خواهد بود.</p>			<p>آن‌ها اقدام نمایند. به دیگر کلام شرایط تعهدات و ابطال مجوز در قانون معادن ذکر شده و اینجا صرفاً بر آن موارد تأکید می‌شود. در صورتی که اجازه به ابطال قرارداد ناظر به مواردی باشد که هنوز خلاف تعهدی از سوی متعهد صورت نگرفته است، منجر به تضییع حقوق مکتسبه و اضرار به غیر می‌شود که با اصل ۴۶ و اصول ۲۲ و ۴۰ قانون اساسی، مغایر به نظر می‌رسد. لذا پیشنهاد می‌شود بر قید «و در صورت عدم رعایت تعهدات مندرج در قرارداد» قبل از عبارت «مکلف به ابطال مجوزهای مربوط می‌باشد.» تصریح شود.</p>	<p>جزء ۱۰ بند ب - وزارتخانه‌ها و سازمان‌های زیرمجموعه آنها، نهادها، مؤسسات دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت‌های دولتی از جمله شرکت‌های مستلزم ذکر یا تصریح نام که پهنه‌ها و محدوده‌های معدنی در اختیار دارند موظفند حداکثر ظرف یکسال از لازم‌الاجرا شدن این قانون نسبت به تعیین تکلیف اعم از واگذاری طی اخذ مجوزهای لازم و رعایت تشریفات قانونی یا مشارکت یا ارائه برنامه مدون با تعهد به اجرا مطابق برنامه ارائه شده، اقدام نمایند، در غیر این صورت وزارت صنعت، معدن و تجارت پس از اتمام مهلت مذکور و در صورت عدم رعایت تعهدات مندرج در قرارداد مکلف به ابطال مجوزهای مربوط می‌باشد. در مورد صندوق‌های بازنشستگی اولویت با ارائه برنامه مدون با تعهد به اقدام مطابق برنامه خواهد بود.</p>
<p>جزء ۱۵ بند ب - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است از طریق سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) با رعایت قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۸ از محل مبالغ مازاد بر اعتبار مصوب سود ویژه سهم دولت، سود ابراز و مازاد بر مالیات عملکرد پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سنواتی و با رعایت اصل پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی، نسبت به سرمایه‌گذاری در حوزه زیرساخت بخش معدن و صنایع معدنی، اکتشاف، استحصال و بهره‌برداری عناصر معدنی نادر و کمیاب و تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام معادن و صنایع معدنی اقدام نماید.</p>		<p>جزء ۱۵ بند ب، از جهت حکم به استفاده از منابع مازاد بر اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سنواتی، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد</p>	<p>با توجه به اینکه حکم در خصوص سود ابراز مازاد بر عملکرد پیش‌بینی شده است، سر جمع درآمدهای واقعی دولت از این ناحیه تغییر نمی‌کند. این مازاد می‌تواند به دلایلی همچون جهش نرخ ارز، افزایش قیمت مواد معدنی و... رخ دهد. در عین حال، بودجه کل کشور باید مشتمل بر تمامی درآمدهای واقعی پیش‌بینی شده‌ای باشد که از محل آنها، پرداخت صورت می‌گیرد</p>	<p>جزء ۱۵ بند ب - وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است از طریق سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) با رعایت قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۸ از محل مبالغ مازاد بر اعتبار مصوب سود ویژه سهم دولت، سود ابراز و مازاد بر مالیات عملکرد پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سنواتی و با رعایت اصل پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی، که در ارقام بودجه درج می‌شود، نسبت به سرمایه‌گذاری در حوزه زیرساخت بخش معدن و صنایع معدنی،</p>



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی ^۱ جهت رفع ایراد
<p>بند ت ماده ۴۸- وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط مکلف است نسبت به تهیه سند «راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقای زنجیره‌های ارزش کشور» بر مبنای معیارهای آمایش سرزمین و توسعه متوازن، نفی خام فروشی و تکمیل زنجیره‌ها، تحریک بخشی به صادرات و انتشار فناوری‌های نوین و با تکیه بر مزیت‌ها و اولویت‌های کشور از جمله صنایع برق و ریز (میکرو) الکترونیک، خودروسازی با اولویت خودروهای برقی و برقی- بنزینی (هیبریدی)، ماشین‌سازی و ساخت تجهیزات، صنایع پایین‌دستی نفت و گاز و پتروشیمی، معدن با اولویت مس و عناصر نادر خاکی، خدمات فنی مهندسی، نساجی و پوشاک و بازیافت، همراه با اخذ نظرات اتاق‌های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، تعاون ایران و اصناف ایران، در چارچوب الزامات و طی تشریفات قانونی تهیه نموده و ظرف سه ماه از زمان لازم‌الاجرا شدن این قانون، به تصویب هیأت وزیران برساند. این سند در طول برنامه، مبنای کلیه تصمیم‌گیری‌ها، مصوبات، آیین‌نامه‌ها و بخشنامه‌های دولتی بوده و وضع هر نوع مقررات مغایر با آن ممنوع است. همچنین کلیه حمایت‌های مالیاتی، تعرفه‌ای، تسهیلات بانکی و واگذاری زمین بر اساس این سند مقرر می‌شود.</p>	<p>بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری؛ چابک‌سازی، متناسب سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری در جهت تحقق اهداف چشم‌انداز. بند (۱۱) سیاست‌های کلی نظام اداری؛</p>	<p>در بند ت، با توجه به این‌که مقرر شده‌است سند «راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقای زنجیره‌های ارزش کشور»، مبنای کلیه تصمیم‌گیری‌ها، مصوبات و... خواهد بود و وضع هر نوع مقررات مغایر با آن ممنوع است، از این جهت که آیا این ممنوعیت شامل اصلاح این سند توسط مرجع وضع آن نیز خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد در بند ت، تفویض تعیین «کلیه حمایت‌های مالیاتی، تعرفه‌ای، تسهیلات بانکی و واگذاری زمین» به سند مذکور در این بند، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>و الا شائبه مغایرت با اصول ۵۲ و ۵۳ قانون اساسی دارد. در صورتی که هیئت‌وزیران نتوانند، مصوبه‌ای که خود آن را به تصویب رسانده است تغییر دهد، خلاف اصل ۱۳۸ قانون اساسی است. لذا پیشنهاد می‌شود عبارت «به‌غیر از موارد اصلاحی سند مذکور که به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد ممنوع است. همچنین کلیه حمایت‌های مالیاتی، تعرفه‌ای، تسهیلات بانکی و واگذاری زمین بر اساس این سند و در چارچوب قوانین مقرر می‌شود.</p>	<p>اکتشاف، استحصال و بهره‌برداری عناصر معدنی نادر و کمیاب و تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام معادن و صنایع معدنی اقدام نماید. این سند در طول برنامه، مبنای کلیه تصمیم‌گیری‌ها، مصوبات، آیین‌نامه‌ها و بخشنامه‌های دولتی بوده و وضع هر نوع مقررات مغایر با آن به‌غیر از موارد اصلاحی سند مذکور که به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد ممنوع است. همچنین کلیه حمایت‌های مالیاتی، تعرفه‌ای، تسهیلات بانکی و واگذاری زمین بر اساس این سند و در چارچوب قوانین مقرر می‌شود.</p>
<p>تبصره ۱ بند ت ماده ۴۸- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است بر اساس سند فوق‌الذکر، کلیه مجوزهای صادر شده در حوزه صنعت پتروشیمی (به‌ویژه تولید متانول، اوره و پلی‌اتیلن) و صنایع معدنی (به‌ویژه فولاد) که تا پایان سال ۱۴۰۳ بنا به دلایل خارج از اراده به بهره‌برداری نرسیده باشند، در چارچوب این قانون و منطبق با ظرفیت‌های تأمین خوراک، تأمین زیرساخت‌ها، ملاحظات سند ملی آمایش سرزمین، صرفه و صلاح اقتصادی، ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون مورد بازنگری</p>		<p>۱۶-۱- تبصره ۱ بند ت، با توجه به مهلت ارائه‌شده تا پایان سال ۱۴۰۳، حکم به بازنگری موارد مشمول ظرف یک‌سال از لازم‌الاجرا شدن این قانون (پایان سال ۱۴۰۳) از جهت نحوه اجرا با توجه به دو تاریخ ذکرشده، ابهام خود بیان داشته است که: «صدور و</p>	<p>دو تاریخ بیان شده‌است که از حیث اجرایی، اعمال هر دو آنها با یکدیگر، محل تأمل است. بهتر است عبارت تا پایان اردیبهشت‌ماه سال ۱۴۰۴ برای بازنگری موارد بیان شود. هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که: «صدور و</p>	<p>متن پیشنهادی وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است، یا موافقت وزارتخانه نفت بر اساس سند فوق‌الذکر، کلیه مجوزهای صادرشده در حوزه صنعت پتروشیمی (به‌ویژه تولید متانول، اوره و پلی‌اتیلن) و صنایع معدنی (به‌ویژه فولاد) که تا پایان سال ۱۴۰۳ بنا به دلایل خارج از اراده به بهره‌برداری نرسیده باشند، در چارچوب این</p>

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>قرار داده و اجرا نماید. همچنین مجوزهای تأمین خوراک، انرژی و تخصیص آب به بنگاه‌های اقتصادی در دوره اجرا تا آغاز بهره‌برداری زمانمند بوده و مشروط به بهره‌برداری در زمان بندی تعیین شده است و تمدید آن صرفاً بر اساس قانون و مقررات مجاز خواهد بود.</p>	<p>انعطاف پذیری و عدم تمرکز اداری و سازمانی با رویکرد افزایش اثربخشی، سرعت و کیفیت خدمات کشوری.</p> <p>جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>... ۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>پیش مجوزهای حوزه نفت و پایین دست نفت در حوزه وظایف و اختیارات وزارت نفت بوده و در حال حاضر نیز از سوی وزارت نفت انجام می‌شود و مجوزها مورد پیش و بازنگری قرار می‌گیرند. لذا واسپاری این موضوع به وزارت صمت با بندهای ۱۰ و ۱۱ از سیاست‌های کلی نظام اداری مغایرت دارد.</p> <p>از طرفی، انسجام قوانین مادر را نیز خدشه‌دار می‌سازد و لذا، مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.</p> <p>توضیح اینکه؛</p> <p>بر اساس قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت مصوب سال ۱۳۹۱ مجلس شورای اسلامی، ردیف‌های ۴ و ۵ بند (پ) ماده ۳ اشعار می‌دارد:</p> <p>۴ صدور مجوز فعالیت و پروانه بهره برداری برای اشخاص واجد شرایط بخش‌های غیردولتی در عملیات پایین دستی صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و پالایشی با رعایت قوانین و مقررات.</p> <p>۵ صدور مجوز فعالیت و پروانه بهره برداری برای اشخاص حقوقی واجد صلاحیت برای اکتشاف، توسعه،</p>	<p>دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>



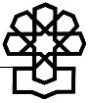
متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
			<p>استخراج و تولید از کلیه میادین نفت و گاز کشور.</p> <p>همچنین ردیف ۷ بند (ب) ماده ۳ اشعار می‌دارد:</p> <p>۷ نظارت و پایش مجوزها و پروانه‌های صادره در عملیات بالادستی و پایین دستی نفت.»</p>	
<p>تبصره ۲ بند ت- وزارت صنعت، معدن و تجارت با هماهنگی وزارت کشور، وزارت جهاد کشاورزی و همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی متولی طرح‌های تولید و اشتغال و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران بر مبنای سند فوق‌الذکر، نقشه راه زنجیره‌های اقتصادی مزیت‌دار استان‌ها را متناسب با ظرفیت‌ها و مزیت‌های بومی و نقش استان‌ها در زنجیره‌های ارزش ملی، ظرف دوسال از لازم‌الاجرا شدن این قانون، تدوین و در شورای عالی آمایش سرزمین به تصویب برساند.</p> <p>دبیرخانه ملی راهبری زنجیره‌های اقتصادی مزیت‌دار استانی به تشخیص رئیس‌جمهور در یکی از وزارتخانه‌های ذی‌ربط و دبیرخانه‌های استانی آن در استان‌ها مستقر می‌شود.</p>		<p>در تبصره ۲ بند ت، ایجاد «دبیرخانه ملی راهبری زنجیره‌های اقتصادی مزیت دار استانی» و «دبیرخانه‌های استانی» با توجه به بار مالی آن و عدم تعیین محل تأمین آن، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است. لذا پیشنهاد می‌شود، صرفاً عبارت «دبیرخانه ملی راهبری زنجیره‌های اقتصادی مزیت‌دار استانی به تشخیص رئیس‌جمهور در یکی از وزارتخانه‌های ذی‌ربط و دبیرخانه‌های استانی آن در استان‌ها مستقر می‌شود» حذف شود.</p>	<p>تبصره ۲ بند ت- وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است با هماهنگی وزارت کشور، وزارت جهاد کشاورزی و همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی متولی طرح‌های تولید و اشتغال و اتاق‌های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران بر مبنای سند فوق‌الذکر، نقشه راه زنجیره‌های اقتصادی مزیت‌دار استان‌ها را متناسب با ظرفیت‌ها و مزیت‌های بومی و نقش استان‌ها در زنجیره‌های ارزش ملی، ظرف دوسال از لازم‌الاجرا شدن این قانون، تدوین و در شورای عالی آمایش سرزمین به تصویب برساند.</p> <p>دبیرخانه ملی راهبری زنجیره‌های اقتصادی مزیت‌دار استانی به تشخیص رئیس‌جمهور در یکی از وزارتخانه‌های ذی‌ربط و دبیرخانه‌های استانی آن در استان‌ها مستقر می‌شود.</p>	
<p>ج- به منظور تنظیم‌گری منسجم، شفاف و روان‌سازی مقررات مربوط به زنجیره‌های تولیدی اعم از مواد خام و نیمه‌خام و محصولات نهایی اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>۲- به منظور توسعه اشتغال و رشد اقتصادی از طریق سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی:</p> <p>۱-۲- قیمت‌گذاری دولتی به‌استثنای کالاهای اساسی یارانه‌ای و خدمات ممنوع است.</p>		<p>در جزء ۱-۲ بند ج، نسبت این بند با ماده ۲۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، از جهت نسبت میان مفاهیم ضروری، خدمات عمومی و خدمات دولتی و احکام</p>	<p>بر اساس ماده ۲۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، دولت مکلف است با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، قیمت‌گذاری را به کالاهای</p>	<p>۱-۲- قیمت‌گذاری دولتی به‌استثنای کالاهای اساسی یارانه‌ای و خدمات ممنوع است.</p> <p>این حکم در طول اجرای این قانون بر ماده ۲۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، حاکم است.</p>

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>کالاها و خدمات انحصاری و خدمات دولتی ممنوع است.</p>	<p>مترتب بر آن ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>خدمات عمومی و انحصاری و کالاهای اساسی یارانه‌ای و ضروری محدود کند. در جزء ۱-۲ حکمی آمده است که رابطه آن با ماده ۲۱ مزبور مشخص نیست و این ابهام، منجر به نابسامانی در اجرای قانون می‌شود که خلاف نظام اداری صحیح مندرج در بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد.</p>	
<p>بند ج- به منظور تنظیم‌گری منسجم، شفاف و روان‌سازی مقررات مربوط به زنجیره‌های تولیدی اعم از مواد خام و نیمه‌خام و محصولات نهایی اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>۳- در مورد آن دسته از طرح‌های سرمایه‌گذاری که در طی سال‌های برنامه، عملیات اجرایی آنها آغاز می‌شود و یا به بهره‌برداری می‌رسند، تحمیل هرگونه مالیات یا وضع عوارض جدید یا احکام جدیدی که محدودیتی در فعالیت طرح‌های سرمایه‌گذاری موضوع این قانون ایجاد می‌کند، ممنوع است. دولت موظف است با انعقاد قراردادهای حداقل پنجساله، روش قیمت‌گذاری انرژی یا نرخ خوراک و سایر نهاده‌های در اختیار دولت را که در این طرح‌ها استفاده می‌شوند، تعیین کند. تغییر این نرخ‌ها ضمن قوانین بودجه سنواتی یا دیگر قوانین ممنوع است.</p>	<p>در جزء ۳ بند ج، ممنوعیت «تحمیل هرگونه مالیات یا وضع عوارض جدید یا احکام جدیدی که محدودیتی در فعالیت طرح‌های سرمایه‌گذاری موضوع این قانون ایجاد می‌کند» به دلیل ایجاد محدودیت بر صلاحیت عام قانون‌گذاری مجلس، مغایر اصل ۷۱ قانون اساسی شناخته شد</p>	<p>حکم به ممنوعیت وضع هر گونه حکم قانونی با صلاحیت عام قانون‌گذاری مجلس موضوع اصل ۷۱ مغایر به نظر می‌رسد.</p> <p>۳- در مورد آن دسته از طرح‌های سرمایه‌گذاری که در طی سال‌های برنامه، عملیات اجرایی آنها آغاز می‌شود و یا به بهره‌برداری می‌رسند، تحمیل هرگونه مالیات یا وضع عوارض جدید یا احکام جدیدی که محدودیتی در فعالیت طرح‌های سرمایه‌گذاری موضوع این قانون ایجاد می‌کند، ممنوع است مگر با تصویب مجلس. دولت موظف است با انعقاد قراردادهای حداقل پنجساله، روش قیمت‌گذاری انرژی یا نرخ خوراک و سایر نهاده‌های در اختیار دولت را که در این طرح‌ها استفاده می‌شوند، تعیین کند. تغییر این نرخ‌ها ضمن قوانین بودجه سنواتی یا دیگر قوانین ممنوع است.</p>	
<p>بند خ ماده ۴۸- به منظور ارتقای جایگاه صنایع کوچک و خوشه‌های صنعتی در رشد اقتصادی، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت (شرکت مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و همکاری وزارتخانه‌های میراث فرهنگی، ارتباطات و فناوری اطلاعات و جهاد کشاورزی، سازمان حفاظت محیط‌زیست و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، در چارچوب طرح جامع</p>	<p>(ایراد ناظر بر جزء ۱ بند خ) جزء (۳) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری: رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لویج و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p>	<p>هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که: «عبارت «پسماندهای خاص در داخل حریم و محدوده شهری و روستایی» ابهام دارد. لذا، مغایر جزء (۳) بند (۹)</p>	<p>بند خ ماده ۴۸ - به منظور ارتقای جایگاه صنایع کوچک و خوشه‌های صنعتی در رشد اقتصادی، اقدامات زیر انجام می‌شود:</p> <p>۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت (شرکت مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و همکاری وزارتخانه‌های میراث فرهنگی، ارتباطات و فناوری اطلاعات و جهاد کشاورزی، سازمان حفاظت محیط‌زیست و شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، در چارچوب طرح جامع</p>



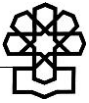
متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>شهری و هادی روستایی، نسبت به ایجاد شهرک‌ها، نواحی و مجتمع‌های تخصصی در حوزه‌های فناوری اطلاعات (آی. تی)، صنایع خلاق، صنایع دستی و صنفی تولیدی و خدماتی، صنایع پاک و پسماندهای خاص در داخل حریم و محدوده شهری و روستایی اقدام نماید.</p>	<p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است. عبارت «داخل در حریم و محدوده شهری و روستایی» در این ماده ناظر بر پسماندها نبوده است و در این موضوع، خصوصیتی نداشته است، بلکه ناظر بر حوزه ایجاد شهرک‌های صنعتی بوده است که جهت رفع ابهام می‌توان این قید را پس از عبارت «ایجاد شهرک‌ها، نواحی و مجتمع‌های تخصصی» اضافه کرد. با توجه به ابهام و فقدان تعریف پسماند خاص در قوانین و با توجه به محتوای ماده مذکور که ناظر بر شهرک‌های صنعتی است، پیشنهاد می‌شود، عبارت «پسماندهای صنعتی» جایگزین عبارت «پسماندهای خاص» شود.</p>	<p>....</p>
<p>بند خ ماده ۴۸ - به منظور ارتقای جایگاه صنایع کوچک و خوشه‌های صنعتی در رشد اقتصادی، اقدامات زیر انجام می‌شود:...</p> <p>۲- برنامه ملی توسعه خوشه‌های صنعتی متناسب با راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقای زنجیره‌های ارزش کشور و مشتمل بر اصول، فرایند، ساختار، اهداف، منابع، تقسیم‌کار نهادی و احصا و رفع موانع توسعه خوشه‌های صنعتی و کسب‌وکار، ظرف سال اول برنامه به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه می‌شود و در چارچوب قوانین مرتبط به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>جزء ۲ بند خ، از این حیث که برنامه ملی مذکور «در چارچوب قوانین» خواهد بود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>	<p>به نظر می‌رسد، رعایت الزامات قانونی در تصویب این سند، لازم به تأکید است تا انحراف از قوانین صورت نگیرد، در غیر این صورت، خلاف اصل ۱۳۸ قانون اساسی مبنی بر عدم مغایرت مصوبات هیئت‌وزیران با متن و روح قوانین است. پیشنهاد می‌شود گفته شود، «در چارچوب قوانین» به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.</p>	<p>۲- برنامه ملی توسعه خوشه‌های صنعتی متناسب با راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقای زنجیره‌های ارزش کشور و مشتمل بر اصول، فرایند، ساختار، اهداف، منابع، تقسیم‌کار نهادی و احصا و رفع موانع توسعه خوشه‌های صنعتی و کسب‌وکار، ظرف سال اول برنامه به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>بند د ماده ۴۸ - به منظور توسعه و مدیریت هر چه بهتر شهرک‌ها و نواحی صنعتی و جلوگیری از هدر رفت منابع و ظرفیت‌های موجود در آنها:</p> <p>۱- فسخ قراردادهای غیرفعال و خلع ید از اراضی راکد در شهرک‌ها و نواحی صنعتی در هر استان بر عهده کارگروهی متشکل از مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی استان، نماینده استاندار و نماینده رئیس کل دادگستری استان می‌باشد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>	<p>در جزء ۱ بند د، در عبارتهای «قراردادهای غیرفعال» و «اراضی راکد» از این جهت که منظور موارد تخلف از قرارداد است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>	<p>فسخ قراردادهای غیرفعال و خلع ید از اراضی باید دارای توجیه قانونی و شرعی باشد و یکی از این توجیهات، تخلف از انجام تعهدات قراردادی است.</p> <p>ابهام در تعاریف قانونی، منجر به نابسامانی در اجرای قانون می‌شود و خلاف نظام اداری صحیح موضوع بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی به نظر می‌رسد. به علاوه، با بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری و بند ۱۳ سیاست‌های کلی نظام اداری نیز مغایر هستند.</p> <p>پیشنهاد می‌شود، پس از عبارت «قراردادهای غیرفعال و خلع ید از اراضی راکد» عبارت «که به موجب تخلف از انجام تعهدات صورت گرفته است» بیان شود.</p>	<p>بند د ماده ۴۸ - به منظور توسعه و مدیریت هر چه بهتر شهرک‌ها و نواحی صنعتی و جلوگیری از هدر رفت منابع و ظرفیت‌های موجود در آنها:</p> <p>۱- فسخ قراردادهای غیرفعال و خلع ید از اراضی راکد که باید به دلیل تخلف از انجام تعهدات صورت گرفته باشد در شهرک‌ها و نواحی صنعتی در هر استان بر عهده کارگروهی متشکل از مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی استان، نماینده استاندار و نماینده رئیس کل دادگستری استان می‌باشد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>
<p>بند د ماده ۴۸ - به منظور توسعه و مدیریت هر چه بهتر شهرک‌ها و نواحی صنعتی و جلوگیری از هدر رفت منابع و ظرفیت‌های موجود در آنها:</p> <p>۲- هرگونه توسعه واحدهای موجود مستقر در شهرک‌ها و نواحی صنعتی در داخل همان شهرک‌ها و نواحی، صرفاً در چارچوب قوانین مربوطه و مقررات وزارت صنعت معدن و تجارت و در سقف تأییدیه‌های اخذ شده آن شهرک یا ناحیه صنعتی لحاظ می‌شود و صرفاً حکم مذکور به توسعه اشاره دارد نه تأسیس؛ لذا به نظر می‌رسد که ابهام مذکور در دل متن دیده شده است. در عین حال، رعایت ضوابط قانونی باید تصریح شود تا معافیت مندرج در ذیل این بند، در اجرا تلقی به معافیت از</p>	<p>در جزء ۲ بند د، با توجه به آنکه توسعه واحدهای مستقر در شهرک‌ها و نواحی صنعتی صرفاً به مقررات وزارت صمت و سقف تأییدیه‌های اخذ شده آن شهرک یا ناحیه صنعتی، محدود شده‌اند، از این جهت که آیا رعایت سایر ضوابط قانونی نظیر مجوزهای زیست‌محیطی، بهداشتی و... لازم است یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p>	<p>با توجه به اینکه رعایت ضوابط قانونی نظیر مجوزهای زیست‌محیطی، بهداشتی و... در سقف تأییدیه‌های اخذ شده آن شهرک یا ناحیه صنعتی لحاظ می‌شود و صرفاً حکم مذکور به توسعه اشاره دارد نه تأسیس؛ لذا به نظر می‌رسد که ابهام مذکور در دل متن دیده شده است. در عین حال، رعایت ضوابط قانونی باید تصریح شود تا معافیت مندرج در ذیل این بند، در اجرا تلقی به معافیت از</p>	<p>۲- هرگونه توسعه واحدهای موجود مستقر در شهرک‌ها و نواحی صنعتی در داخل همان شهرک‌ها و نواحی، صرفاً در چارچوب قوانین مربوطه و مقررات وزارت صنعت معدن و تجارت و در سقف تأییدیه‌های اخذ شده آن شهرک یا ناحیه صنعتی بوده و از اخذ سایر مجوزها و استعلامات معاف می‌باشد.</p>



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>بند ذ ماده ۴۸- به منظور تسهیل و رفع موانع و رشد تولید:</p> <p>۱- در مورد پرونده‌های حقوقی مربوط به واحدهای تولیدی و همچنین در رابطه با مطالبات موضوع ماده (۵۰) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳۰، هرگونه توقیف و ضبط ماشین‌آلات، ابزار تولید، تجهیزات و مواد اولیه واحدهای تولیدی، بازداشت و حبس مدیرعامل یا اعضای هیأت‌مدیره که با تشخیص کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید استان منجر به توقف تولید شود، تا زمان قطعی شدن حکم، ممنوع است.</p>	<p>در جزء ۱ بند ذ، عبارت «پرونده‌های حقوقی» از این حیث که شامل هر نوع پرونده قضائی اعم از مدنی، کیفری، تجاری، اداری و... می‌شود و یا اینکه معنای خاص «پرونده‌های حقوقی» در مقابل «پرونده‌های کیفری» منظور بوده است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد</p>	<p>احکام قانونی نشود. در غیر این صورت، خلاف اصل ۱۳۸ قانون اساسی مبنی بر عدم مغایرت مصوبات با متن و روح قوانین است.</p> <p>ابهام در تعاریف قانونی، منجر به نابسامانی در اجرای قانون می‌شود که خلاف نظام اداری صحیح موضوع بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی است.</p> <p>با توجه به اینکه در ماده ۱۱۴ و مواد ۶۸۸ و ۶۸۹ قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲، جلوگیری از توقف فعالیت‌های تولیدی و همچنین منع از جلب و احضار نمایندگان حقوقی شرکت (نظیر مدیرعامل) پیش بینی شده است و این موضوع در دعاوی حقوقی مطرح نشده است، به نظر می‌رسد، ماده فوق ناظر بر پرونده‌های حقوقی در مقابل پرونده‌های کیفری بوده است. به علاوه، از آنجایی که عملاً در دعاوی حقوقی تا پیش از صدور حکم، بازداشت یا حبس اشخاص حقوقی شرکت نظیر مدیرعامل، معنایی ندارد، پیشنهاد می‌شود که حذف شود.</p>	<p>۱- در مورد پرونده‌های حقوقی مربوط به واحدهای تولیدی و همچنین در رابطه با مطالبات موضوع ماده (۵۰) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳۰، هرگونه توقیف و ضبط ماشین‌آلات، ابزار تولید، تجهیزات و مواد اولیه واحدهای تولیدی، بازداشت و حبس مدیرعامل یا اعضای هیأت‌مدیره که با تشخیص کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید استان منجر به توقف تولید شود، تا زمان قطعی شدن حکم، ممنوع است.</p>	<p>۱- در مورد پرونده‌های حقوقی مطرح در دادگاه‌های عمومی حقوقی و دادگاه صلح مربوط به واحدهای تولیدی و همچنین در رابطه با مطالبات موضوع ماده (۵۰) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳۰، هرگونه توقیف و ضبط ماشین‌آلات، ابزار تولید، تجهیزات و مواد اولیه واحدهای تولیدی، بازداشت و حبس مدیرعامل یا اعضای هیأت‌مدیره که با تشخیص کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید استان منجر به توقف تولید شود، تا زمان قطعی شدن حکم، ممنوع است.</p>
<p>بند ذ ماده ۴۸- به منظور تسهیل و رفع موانع و رشد تولید:</p> <p>۲- واحدهای دارای جواز نوسازی و بازسازی، از معافیت حقوق گمرکی بابت واردات ماشین‌آلات با فناوری روز دنیا جهت جایگزینی با</p>	<p>۲۴-۱- در جزء ۲ بند ذ، معافیت حقوق گمرکی در نظر گرفته شده در این بند، با توجه به کاهش</p>	<p>با توجه به کاهش درآمدهای عمومی و عدم تعیین محل تأمین آن، این</p>	<p>این بند حذف شود.</p>	

متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی جهت رفع ایراد
<p>ماشین‌آلات فرسوده مشروط به عدم ساخت داخل یا کمبود ظرفیت‌های تولید داخل با رعایت قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالاهای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵، برخوردار هستند.</p>	<p>درآمدهای عمومی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>درآمدهای عمومی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.</p>	<p>جزء مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.</p>	
<p>بند ذ ماده ۴۸-</p> <p>۴- وزارت نیرو مکلف است در چارچوب ماده (۱۷) قانون مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق به‌گونه‌ای اقدام کند که تا پایان سال اول برنامه، امکان صادرات برق به میزان حداقل دوازده درصد (۱۲٪) از تولید برق نیروگاه‌های جدیدالاحداث بخش غیردولتی، خصوصی و تعاونی با تأمین زیرساخت مورد نیاز (با پرداخت هزینه توسط بخش خصوصی) فراهم شود و این مقدار سالانه چهار واحد درصد (۴٪) افزایش پیدا کند.</p> <p>وزارت نیرو مکلف است در صورت ممانعت از صادرات در پایان هر سال، به‌ازای هر کیلووات ساعت کاهش سهم صادرات برق بخش خصوصی با شرایط مذکور، معادل متوسط نرخ وارداتی و صادراتی را از محل منابع داخلی خود به «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» واریز کند تا در طرح‌های بهینه‌سازی مصرف برق، هزینه شود.</p> <p>در صورت عدم اجرای تکلیف قانونی، وزارت نیرو مکلف است در پایان هر سال، به‌ازای هر کیلووات ساعت کاهش سهم صادرات برق این بخش‌ها، معادل متوسط نرخ وارداتی و صادراتی را از محل منابع داخلی خود به نیروگاه‌های مشمول فوق‌الذکر پرداخت نماید.</p>	<p>در صورت عدم تصریح بر جواز اعمال ممنوعیت با توجه به ماده ۱۷ قانون مانع‌زدایی از صنعت برق، منجر به اصلاح این ماده می‌شود و ابهام آن در اجرا دچار مشکل می‌شود.</p> <p>هیئت عالی نظارت در توضیح ایراد خود بیان داشته است که: «اول؛ وزارت نیرو مکلف به ایجاد زیرساخت صادرات است. ۳۳ هزار مگاوات جدیدالاحداث در طول برنامه ایجاد خواهد شد. بر اساس حکم صادره، صادرات برق باید به میزان ۲۸ درصد از کل تولید جدیدالاحداث به میزان ۹/۵ هزار مگاوات برسد که این عدد معادل ۵۶ میلیارد کیلووات ساعت است و با هدف مشخص شده جدول شماره (۱۰) ماده (۴۲) همخوانی ندارد. دوم؛ عبارت با «پرداخت هزینه توسط بخش خصوصی» ابهام دارد. زیرا در متن بند به بخش‌های غیردولتی، خصوصی و تعاونی اشاره شده، اما در بحث تأمین زیرساخت مورد نیاز، در داخل پرانتز</p>	<p>۲۵-۱- در جزء ۴ بند ذ، از این جهت که روشن نیست حکم ذیل جزء این بند مبنی بر جریمه وزارت نیرو در صورت ممانعت از صادرات، شامل مواردی که این دستگاه بر اساس ضوابط مذکور در ماده (۱۷) قانون «مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق» مجاز به اعمال ممنوعیت بوده است نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.</p> <p>(ناظر بر جزء ۴ بند ذ ماده ۴۸) بند (۹) سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون‌گذاری و قانون‌نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p>		



متن مصوبه برنامه هفتم	ایراد هیئت عالی نظارت	ایراد شورای نگهبان	اظهار نظر کارشناسی	متن پیشنهادی ^۱ جهت رفع ایراد
			<p>تنها به بخش خصوصی اشاره شده است. سوم؛ در این بند، گفته شده «در صورت ممانعت از صادرات در پایان هر سال» و در ادامه ذکر شده که مبلغی به «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» واریز شود. از این حیث که آیا این مبلغ، در جهت جبران خسارت صادرکنندگان صرف می‌شود یا خیر، ابهام دارد.</p>	

نتیجه‌گیری

فصل ۱۰ برنامه هفتم مصوبه مجلس با ایرادهای شورای نگهبان مواجه شده‌است که به نظر می‌رسد با اصلاحات پیشنهادی مندرج در این گزارش، قابل رفع هستند.

منبع و مأخذ

[۱] قانون اساسی

گزیده سیاستی

فصل ۱۰ برنامه هفتم مصوبه مجلس با ایرادهای شورای نگهبان مواجه شده است که به نظر می‌رسد با اصلاحات پیشنهادی مندرج در این گزارش، قابل رفع هستند.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc.majles.ir