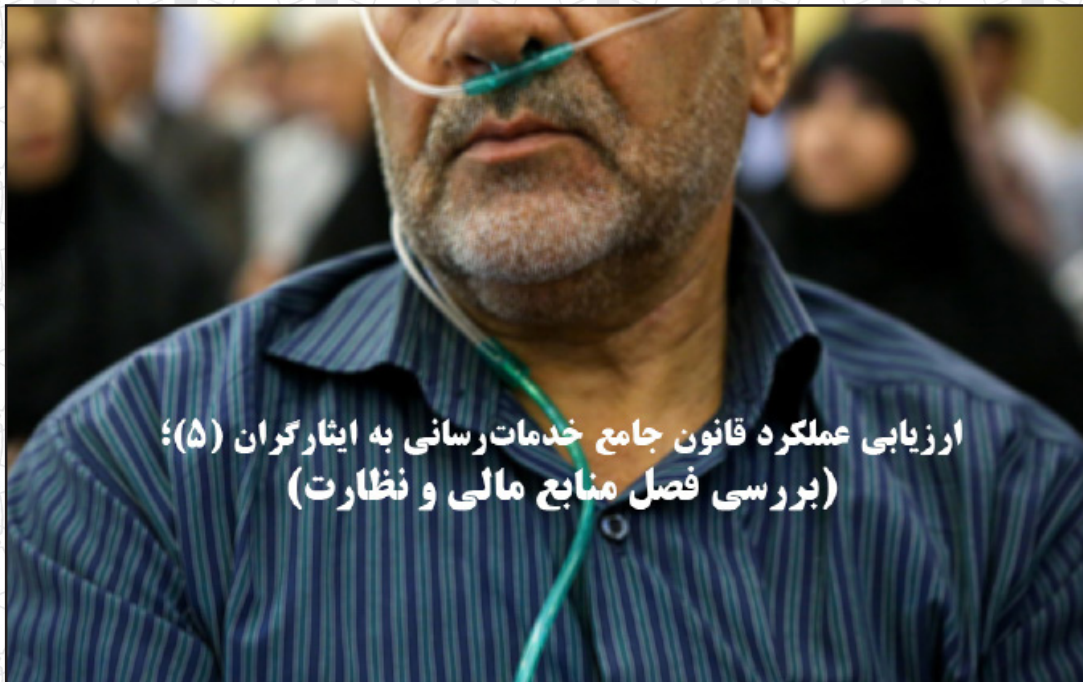


ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران (۵): (بررسی فصل منابع مالی و نظارت)



ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران (۵)؛
(بررسی فصل منابع مالی و نظارت)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شماره مسلسل: ۱۹۶۳۰
کد موضوعی: ۲۱۰



مرکز پژوهش‌های
مجلس شورای اسلامی

تاریخ انتشار:
۱۴۰۲/۱۱/۲۸

عنوان گزارش:
ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران (۵)؛
(بررسی فصل منابع مالی و نظارت)

نام دفتر:
مطالعات اجتماعی (گروه رفاه و تأمین اجتماعی)

تهیه و تدوین‌کنندگان:
سعید قاسمیان، عظیم محجوبی، ایمان شعبان‌زاده

اظهارنظرکننده:
شهاب‌الدین فولادی مقدم (دفتر عمومی)

اظهارنظرکنندگان خارج از مرکز:
خیرالله میرزایی (مشاور حوزه ریاست مجلس شورای اسلامی در امور ایثارگران)،
سیدحسین مهدوی (کارشناس امور ایثارگران)، محمدحافظی (کارشناس امور ایثارگران)

ناظرعلمی خارج از مرکز:
محمدصادق فتح‌اللهی (هیئت علمی دانشگاه آزاد ارومیه)

ناظران علمی:
مونا خورشیدی، محمدرضا مالکی، هادی افراسیابی

ویراستار ادبی:
زهره عطاردی

گرافیک و صفحه‌آرایی:
محمد دهقانی شهربابی

تاریخ شروع مطالعه: ۱۴۰۲/۰۶/۰۱



- واژه‌های کلیدی:
۱. ایثارگران
۲. قانون جامع
۳. خدمات‌رسانی به ایثارگران
۴. منابع مالی
۵. نظارت



فهرست مطالب

چکیده.....	۶
خلاصه مدیریتی.....	۷
۱.مقدمه.....	۸
۲.بررسی فصل هشتم:منابع مالی و نظارت.....	۹
۳. جمع بندی و پیشنهاد.....	۲۰
منابع و مأخذ.....	۲۱

فهرست اشکال، جداول و تصاویر

جدول ۱. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت).....	۱۱
جدول ۱-۱. وضعیت اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران طی دوره ۱۴۰۱-۱۳۹۶ (ارقام به میلیارد ریال).....	۱۲
جدول ۲. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت).....	۱۳
جدول ۳. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت).....	۱۴
جدول ۴. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت).....	۱۵
جدول ۵. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت).....	۱۷
جدول ۶. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت).....	۱۸



ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران (۵): (بررسی فصل منابع مالی و نظارت)

چکیده



نظارت) می‌پردازد. نتایج حاصل از این تحقیق نشان می‌دهد که به‌رغم پیش‌بینی منابع مالی در راستای اجرای برخی از احکام این قانون در فصل هشتم، اجرای بهینه احکام این فصل با چالش‌هایی نظیر «عدم پیش‌بینی منابع مالی به‌منظور ارائه خدمات به ایثارگران غیر مستخدم دولت و یا ایثارگران شاغل در بخش‌های غیردولتی»، «عدم پیش‌بینی «فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران» در قوانین بودجه سالیانه کل کشور» و «عدم پیش‌بینی ساز و کارهای مدیریتی و اجرایی مناسب برای نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن در بنیاد شهید و امور ایثارگران» روبه‌رو بوده است. در همین رابطه راهکارهایی همچون «ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران ذیل امور رفاه اجتماعی در قوانین بودجه سنواتی»، «تخصیص اعتبارات متناسب با هزینه‌های واقعی خدمات براساس جامعه هدف»، «تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی باقی‌مانده این قانون»، «ارائه گزارش سالیانه عملکرد و آسیب‌شناسی عملکرد دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران، از سوی دیوان محاسبات کشور و مجلس شورای اسلامی» در راستای تقویت اجرای احکام این فصل و بهبود نظارت بر کلیت قانون توصیه می‌شود.

به‌منظور تعیین چارچوب‌های لازم برای ارائه خدمات به جامعه معزز ایثارگری کشور، قوانین و مقررات متنوعی وضع شده که یکی از مهم‌ترین آنها، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. به‌رغم گذشت بیش از ۱۰ سال از تصویب این قانون، تاکنون ارزیابی دقیقی از عملکرد این قانون از سوی دستگاه‌های متولی، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران صورت‌نپذیرفته و همین مسئله زمینه ایجاد تفاسیر مختلف از میزان تحقق اهداف و تکالیف نهاد‌های متولی را فراهم کرده است. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با توجه به مفاد ماده (۷۴) این قانون و با همکاری بنیاد شهید و امور ایثارگران، عملکرد مالی و عملیاتی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران را به تفکیک فصول قانون جامع و به تفکیک مواد هر فصل از قانون، با تمرکز بر سال‌های اجرای قانون برنامه ششم توسعه کشور طی دوره (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد ارزیابی کارشناسی قرار داده است. با توجه به حجم بالای احکام مربوط به فصول هشت‌گانه قانون، ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در قالب سلسله‌گزارش‌هایی (به تفکیک و با توجه به حجم فصول) ارائه شد. این گزارش پنجمین و آخرین گزارش از مجموعه گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است که به بررسی احکام فصل هشتم (منابع مالی و



بیان / شرح مسئله

نظام اسلامی به منظور پاسداشت و تکریم از جامعه ایثارگران کشور، به عنوان پرچم‌داران فرهنگ ایثار و جهاد، قوانین و الزامات سیاستی متعددی را طی سالیان گذشته مصوب و اجرا کرده است. یکی از مهم‌ترین قوانین این حوزه، «قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران» است که به رغم گذشت بیش از ۱۰ سال از تصویب آن تاکنون ارزیابی دقیقی از عملکرد دستگاه‌های متولی، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران صورت نپذیرفته و همین مسئله سبب ایجاد تفاسیر مختلف از میزان و دلایل اجرایی نشدن آن شده است. مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با توجه به مفاد ماده (۷۴) این قانون و با همکاری بنیاد شهید و امور ایثارگران، برای نخستین بار در کشور، از زمان تصویب این قانون، عملکرد مالی و عملیاتی قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران را به تفکیک فصول قانون جامع و به تفکیک موضوع مواد هر فصل از قانون، با تمرکز بر سال‌های اجرای قانون برنامه ششم توسعه کشور طی دوره (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد ارزیابی کارشناسی قرار داده است. با توجه به حجم بالای احکام مربوط به فصول هشت‌گانه قانون، ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در قالب سلسله‌گزارش‌هایی (به تفکیک و با توجه به حجم فصول) ارائه خواهد شد. این گزارش پنجمین و آخرین گزارش از مجموعه گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران است که به بررسی احکام فصل هشتم (منابع مالی و نظارت) می‌پردازد.

نقطه نظرات / یافته‌های کلیدی

۱. در راستای اجرای احکام فصل هشتم این قانون اقدامات مهم و مؤثری همچون «پیش‌بینی منابع مالی در لوائح بودجه سالیانه کل کشور»، «پرداخت «حق پرستاری» و «حق همیاری» به (۱۰۰٪) ایثارگران مشمول در چارچوب اعتبارات ابلاغی»، «پیش‌بینی و اختصاص منابع مالی مورد نیاز جهت پرداخت حقوق و مزایای حالت

اشتغال ایثارگران شاغل و ایثارگران غیر شاغل و پرداخت حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها و نیز پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیر حالت اشتغال»، «تهیه و تدوین ۱۶ آیین‌نامه اجرایی» و «تناظر نسبی برنامه‌های ذیل دستگاه اجرایی بنیاد شهید و امور ایثارگران (۹ برنامه) با شماره طبقه‌بندی ۱۳۱۶۰۰ با خدمات تعریف شده در فصول هشت‌گانه این قانون» صورت پذیرفته است.

۲. با این وجود اما در راستای اجرای بهینه احکام این فصل چالش‌هایی همچون «عدم پیش‌بینی منابع مالی به منظور ارائه خدمات به ایثارگران غیر مستخدم دولت و یا ایثارگران شاغل در بخش‌های غیر دولتی»، «عدم پیش‌بینی «فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران» در قوانین بودجه سالیانه کل کشور، به رغم تصریح تبصره «۲» ماده (۷۳) این قانون»، «عدم تناسب بین بودجه پیش‌بینی شده و تأمین و تخصیص اعتبار برخی از خدمات و تسهیلات مذکور در این قانون با هزینه‌های واقعی خدمات» و «عدم پیش‌بینی ساز و کارهای مدیریتی و اجرایی مناسب برای نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن در بنیاد شهید و امور ایثارگران» در خلال بررسی‌های گزارش، مشاهده و احصا شده است.

پیشنهاد راهکارهای تقنینی، نظارتی یا سیاستی

بر اساس نتایج این تحقیق شایسته است در راستای اجرای مطلوب احکام این قانون اقداماتی از جمله «پیش‌بینی بودجه و تأمین و تخصیص اعتبار متناسب با هزینه‌های واقعی (با توجه به تورم سالیانه) خدمات و متناسب با تعداد مشمولان متقاضی»، «ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران ذیل امور رفاه اجتماعی در قوانین بودجه سالیانه کل کشور»، «تدوین و تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی باقی مانده این قانون»، «ارائه گزارش سالیانه عملکرد و آسیب‌شناسی عملکرد دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران، از سوی دیوان محاسبات کشور و مجلس شورای اسلامی» در دستور کار قرار گیرد.



۱. مقدمه

صیانت از آرمان شهدا و تکریم فرهنگ ایثار و شهادت از جمله مهم‌ترین زیربناهای تقویت نظام اسلامی و تحکیم قوای اخلاقی و انسانی در جامعه ایرانی است. یکی از مهم‌ترین مصادیق تحقق این رسالت در نظام حکمرانی جمهوری اسلامی ایران، صیانت از جامعه ایثارگران و خانواده‌های معظم آنان، در قالب ارائه خدمات متنوع شهروندی در ساحت‌های مختلف اقتصادی و اجتماعی است. بدین منظور و برای تعیین چارچوب ارائه خدمات به این قشر معزز، قوانین و مقررات متنوعی در کشور وضع شده که یکی از مهم‌ترین آنها، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران مشتمل بر هفتادوشش ماده در مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید و از تاریخ تأیید مجمع تشخیص مصلحت نظام (۱۳۹۱/۱۰/۰۲) به مدت چهار سال به صورت آزمایشی لازم‌الاجرا شد. قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، مصوب ۱۳۹۱/۱۰/۰۲ و اصلاحات بعدی آن به استناد مفاد ماده (۴۷) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور (مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰) دائمی شد. [۱]

قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در هشت فصل تنظیم و تصویب شده است. [۲] مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با توجه به مفاد ماده (۷۴) این قانون و با همکاری بنیاد شهید و امور ایثارگران، عملکرد مالی و عملیاتی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران را به تفکیک فصول قانون جامع و به تفکیک موضوع مواد هر فصل از قانون، با تمرکز بر سال‌های اجرای قانون برنامه ششم توسعه کشور (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد ارزیابی کارشناسی قرار داده است. [۳] با توجه به حجم بالای احکام مربوط به فصول هشت‌گانه قانون، ارزیابی آن در قالب سلسله‌گزارش‌هایی (به تفکیک و با توجه به حجم فصول) ارائه شد. این پنجمین گزارش از سلسله‌گزارش‌های ارزیابی عملکرد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است که به بررسی احکام فصل هشتم (منابع مالی و نظارت) خواهد پرداخت.

در این راستا، در ابتدای گزارش به شکل خلاصه موضوع فصل، عملکردها، چالش‌ها و راهکارهای پیشنهادی جهت اجرای قوانین ذکر شده در حوزه منابع مالی و نظارت در قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران بررسی می‌شود و سپس ارزیابی عملکرد دستگاه‌های متولی اجرای احکام قانونی یاد شده، به تفکیک مواد و تبصره‌ها، به تفصیل در جداول مربوطه بررسی و ارائه می‌شود. در پایان گزارش نیز پیشنهادهایی جهت اصلاح قوانین مذکور و بهبود عملکرد دستگاه‌های متولی، پیرامون فصل هشتم قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، ارائه می‌شود.

۲. بررسی فصل هشتم: منابع مالی و نظارت



۲-۱. موضوع فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

این فصل شامل مواد (۷۳) تا (۷۶) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران است. ماده (۷۳) منابع مالی مورد نیاز در قالب لوایح بودجه سالیانه کل کشور، جهت اجرایی شدن مفاد قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران و ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران و برنامه‌های ذیل آن متناسب با عناوین فصول این قانون را مورد حکم قرار داده است. براساس ماده (۷۴)، رئیس بنیاد شهید و امور ایثارگران موظف شده است که گزارش عملکرد هر سال اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن را به مقام معظم رهبری (مدظله العالی)، رئیس جمهور و مجلس شورای اسلامی ارائه نماید و دستگاه‌های مشمول این قانون نیز مکلف شده‌اند تا هر ساله گزارش عملکرد مربوط به نحوه و میزان ارائه خدمات و تسهیلات به ایثارگران مشمول این قانون را به بنیاد ارائه نمایند. در ماده (۷۵) نیز عنوان شده است که نوع، میزان و تعیین اولویت ارائه خدمات هر فصل از این قانون براساس آیین‌نامه‌هایی که توسط بنیاد با همکاری معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و سایر دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط (حسب مورد) تهیه و به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد، خواهد بود و نهایتاً در ماده (۷۶) کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون را ملغی الاثر اعلام می‌دارد.

۲-۲. عملکرد فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

خلاصه عملکرد این فصل به شرح ذیل عبارت است از:

- برای بسیاری از خدمات و تسهیلات تعریف شده در این قانون در لوایح بودجه سالیانه کل کشور، ذیل دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و یا ذیل ردیف‌های اعتباری متفرقه، اعتبارات متناسب با منابع مالی قابل وصول در لوایح بودجه سالیانه کل کشور، پیش‌بینی و منظور می‌شود،

- برای تعدادی از خدمات و تسهیلات تعریف شده در این قانون، در قوانین بودجه سالیانه کل کشور، بودجه‌ای پیش‌بینی و منظور نشده است، که غالباً مربوط به آن بخش از خدماتی است که به ایثارگران غیر مستخدم دولت و یا ایثارگران شاغل در بخش‌های غیردولتی مربوط می‌شود. همچنین گفتنی است که برای اجرایی شدن تعدادی از خدمات مذکور، آیین‌نامه‌های اجرایی مورد نیاز تدوین نشده و به تصویب هیئت‌وزیران نیز نرسیده است (از جمله

پیش‌بینی اعتبار برای پرداخت فوق‌العاده ایثارگری به ایثارگرانی که مستخدم دولت نیستند و حقوق حالت اشتغال نیز دریافت نمی‌کنند، یا عدم پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز در قوانین بودجه سالیانه کل کشور جهت اجرای مفاد ماده (۲۴) این قانون مبنی بر بازنشستگی پیش از موعد برای مشمولان این ماده)،

- دستگاه‌های اجرایی که به‌نحوی از انحاز بودجه عمومی دولت استفاده می‌کنند به تناسب اعتبارات و سازوکارهای پیش‌بینی شده در قوانین ذی‌ربط، مفاد قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران را اجرا می‌نمایند (از جمله ارائه خدمات بیمه‌ای بهداشت و درمان، ارائه خدمات مسکن، ارائه خدمات آموزشی و ارائه تسهیلات بانکی و تسهیلات اداری استخدامی و ...)،

- گفتنی است که «حق پرستاری» و «حق همیاری» به (۱۰۰٪) ایثارگران مشمول در چارچوب اعتبارات ابلاغی پرداخت می‌شود و همچنین منابع مالی مورد نیاز برای پرداخت حقوق و مزایای حالت اشتغال ایثارگران شاغل و ایثارگران غیر شاغل و پرداخت حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها و نیز پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیر حالت اشتغال، ضمن برخورداری از کلیه امتیازات منظور شده برای شاغلان هم‌تراز و معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی، در قوانین بودجه سالیانه کل کشور تاکنون پیش‌بینی و منظور شده است و به میزان (۱۰۰٪) تأمین و تخصیص اعتبار صورت می‌پذیرد،
- در قوانین بودجه سنواتی ذیل برنامه‌های بنیاد شهید و امور ایثارگران (۹ برنامه) با شماره طبقه‌بندی ۱۳۱۶۰۰ تقریباً برنامه و فعالیت متناظر با خدمات تعریف شده در فصول هشت‌گانه این قانون با درج اهداف کمی و میزان اعتبارات هزینه‌ای آمده است، اما تاکنون «فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران» به‌رغم تصریح تبصره «۲» ماده (۷۳) این قانون، در قوانین بودجه سالیانه کل کشور دیده نشده است،

- ارائه گزارش سالیانه عملکرد از سوی دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون و همچنین ارائه گزارش سالیانه از عملکرد اجرای قانون و آیین‌نامه اجرایی آن توسط رئیس بنیاد به‌طور مستمر و سالیانه انجام نشده است،

- تاکنون تعداد ۱۶ آیین‌نامه اجرایی تدوین و به تصویب هیئت‌وزیران رسیده و تعداد ۶ آیین‌نامه اجرایی پیش‌بینی شده در این قانون نیز تاکنون تصویب نشده است.



۲-۲. چالش‌های فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

مهم‌ترین چالش‌ها به شرح ذیل عبارتند از:

- عدم پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز برای ارائه تعدادی از خدمات و تسهیلات تعریف شده در این قانون در قوانین بودجه سالیانه کل کشور،
- عدم تناسب بین بودجه پیش‌بینی شده و تأمین و تخصیص اعتبار برخی از خدمات و تسهیلات مذکور در این قانون با هزینه‌های واقعی خدمات (با توجه به تورم سالیانه)،
- عدم ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران در قوانین بودجه سالیانه کل کشور،
- عدم پیش‌بینی ساز و کارهای مدیریتی و اجرایی مناسب برای نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن در بنیاد شهید و امور ایثارگران،
- عدم وجود سامانه‌های برخط ارتباطی مناسب و مؤثر بین بنیاد و دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در راستای اجرای اثربخش تر مفاد این قانون و نظارت بر عملکرد.

۲-۴. راهکارهای پیشنهادی فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

موارد به شرح ذیل عبارتند از:

- اولویت‌بندی در ارائه خدمات حمایتی و گروه‌های هدف در قانون،
- ایجاد انسجام و هماهنگی بین انواع فعالیت‌های تعریف شده برای ارائه یک خدمت مشخص،
- پیش‌بینی بودجه و تأمین و تخصیص اعتبار متناسب با هزینه‌های

- واقعی (با توجه به تورم سالیانه) خدمات و متناسب با اولویت‌بندی خدمات و گروه‌ها و تعداد مشمولان متقاضی،
- ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران ذیل امور رفاه اجتماعی در قوانین بودجه سالیانه کل کشور (به‌استناد مفاد تبصره «۲» ماده (۷۳) این قانون)،
- بنیاد شهید و امور ایثارگران نسبت به تقویت نقش مدیریتی و ایجاد هماهنگی، تعامل و انسجام بین سازمانی در راستای اجرای اثربخش این قانون، سیاستگذاری ویژه نماید،
- ایجاد زیرساخت‌های لازم و تقویت سامانه‌های ارتباطی برخط بین بنیاد با دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون،
- تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی باقی مانده این قانون،
- اقدام نسبت به رفع ابهامات در برخی از آیین‌نامه‌های اجرایی تصویب شده،
- تأکید بر ارائه گزارش سالیانه عملکرد توسط دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون و بنیاد شهید و امور ایثارگران، از سوی دیوان محاسبات کشور و مجلس شورای اسلامی،
- بازنگری و اصلاح برخی از احکام قانونی که دارای ابهامات و یا تعارض‌های احتمالی است.

۲-۵. ارزیابی عملکرد فصل هشتم (منابع مالی و نظارت) به

تفکیک مواد قانونی

- ارزیابی عملکرد (فصل هشتم) قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران، به تفکیک مواد قانونی، به شرح مندرج در جداول ۱ تا ۶ این گزارش آمده است.

جدول ۱. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

ماده قانونی	(۷۳)
شماره تبصره	-
موضوع	پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز جهت اجرای مفاد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در لوائح بودجه سالیانه کل کشور.
متن قانون	منابع مالی مورد نیاز با حفظ سهم سایر منابع بنیاد، در قالب مفاد لوائح بودجه سنواتی پیش‌بینی خواهد شد.
اقدامات قانونی انجام شده	برای بسیاری از خدمات و تسهیلات تعریف شده در این قانون در لوائح بودجه سالیانه کل کشور، ذیل دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و یا ذیل ردیف‌های اعتباری متفرقه، اعتبارات متناسب و منابع مالی قابل وصول در سقف اعتبارات تعیین شده پیش‌بینی و منظور می‌شود.
شاخص میزان خدمت	پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز جهت اجرای هر یک از مواد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در لوائح بودجه سالیانه کل کشور.
واحد سنجش	۱ پیش‌بینی بودجه و تخصیص اعتبار متناسب با تعداد مشمولین، ۲ پیش‌بینی بودجه و تخصیص اعتبار متناسب با هزینه‌های واقعی ارائه خدمات (با توجه به تورم سالیانه)، ۳ پیش‌بینی بودجه به تفکیک خدمات و تسهیلات تعریف شده در این قانون در بودجه مصوب سالیانه کل کشور.
دستگاه‌های اجرایی مسئول	۱ بنیاد شهید و امور ایثارگران، ۲ وزارت راه و شهرسازی، ۳ بانک مرکزی، ۴ وزارت کشور، ۵ وزارت نیرو، ۶ وزارت نفت، ۷ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، ۸ ستاد کل نیروهای مسلح، ۹ وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، ۱۰ وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، ۱۱ وزارت امور اقتصادی و دارایی، ۱۲ سازمان برنامه و بودجه کشور، ۱۳ مجلس شورای اسلامی، ۱۴ سایر دستگاه‌های اجرایی حسب مورد.
تعداد کل افراد مشمول	جامعه ایثارگران و خانواده‌های تحت تکفل ایشان
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	در این بخش با توجه به شاخص سنجش میزان خدمت و واحد سنجش تعریف شده، باید اطلاعات مربوط به منابع مالی پیش‌بینی شده در هر سال به منظور اجرای شایسته قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران (به تفکیک سال و دستگاه) اخذ و درج شود. در جدول ۱-۱ وضعیت اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران طی دوره ۱۳۹۶-۱۴۰۱ ارائه شده است.
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	<p>۱ دستگاه‌های اجرایی که به نحوی از انجا از بودجه عمومی دولت استفاده می‌کنند به تناسب اعتبارات و سازوکارهای پیش‌بینی شده در قوانین ذی‌ربط، مفاد قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران را اجرا می‌نمایند،</p> <p>۲ منابع مالی پیش‌بینی شده در لوائح بودجه و مصوب شده در قوانین بودجه سالیانه کل کشور، در خصوص ارائه خدمات مسکن به ایثارگران مشمول (براساس مفاد فصل دوم این قانون) تاکنون توانسته است مجموعاً در جهت تأمین مسکن (۷۰٪) از مشمولان مؤثر باشد،</p> <p>۳ با توجه به محدودیت‌های اعتباری (۱۰۰٪) مشمولان فصل سوم این قانون تحت پوشش بیمه سلامت و بیمه همگانی، بیمه مکمل و خاص می‌باشند و ۱۰۰٪ هزینه‌های دارویی و درمانی به صورت بیمه تأمین و پرداخت می‌شود،</p> <p>۴ عدم کاهش حقوق و مزایای مشمولین تبصره (۲) الحاقی ماده (۲۱) این قانون در صورت تنزل از پست سازمانی بالاتر به طور ۱۰۰٪ در دستگاه‌های اجرایی که به نحوی از انجا از بودجه عمومی دولت استفاده می‌کنند، اجرایی شده است، اما در دستگاه‌های غیردولتی اجرایی نشده است،</p> <p>۵ با توجه به تأمین و تخصیص اعتبارات مورد نیاز پرداخت «حق پرستاری» و «حق همبازی» به تعداد ایثارگران مشمول در جارجوب اعتبارات ابلاغی به طور ۱۰۰٪ انجام شده است،</p> <p>۶ منابع مالی مورد نیاز برای پرداخت حقوق و مزایای حالت اشتغال ایثارگران شاغل و ایثارگران غیرشاغل و پرداخت حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها و نیز پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیر حالت اشتغال و پرداخت کسور بازنشستگی سهم مشمولان مذکور در ماده (۳۷) و تبصره‌های آن و برقراری حقوق بازنشستگی برای مشمولان قانون حالت اشتغال ضمن برخورداری از کلیه امتیازات منظور شده برای شاغلان هم‌تراز و معادل آخرین حقوق و مزایای دریافتی، در قوانین بودجه سالیانه کل کشور، تاکنون پیش‌بینی و منظور شده و به میزان ۱۰۰٪ تأمین و تخصیص اعتبار صورت پذیرفته است،</p> <p>۷ تأمین اعتبار لازم برای برقراری بیمه عمر و بیمه حوادث برای ایثارگران مشمول (شاغل و غیرشاغل) تاکنون به میزان ۱۰۰٪ صورت پذیرفته است،</p> <p>۸ برای پرداخت کمک‌هزینه ازدواج و کمک‌هزینه فوت برای صرفاً ایثارگران شاغل در دستگاه‌های اجرایی تاکنون تأمین اعتبار صورت پذیرفته است،</p> <p>۹ تأمین و تخصیص اعتبار برای پرداخت تسهیلات بانکی وام ازدواج برای ایثارگران مشمول تاکنون به میزان ۱۰۰٪ صورت پذیرفته است.</p>



درصد تحقق	-
علت عدم تحقق	<p>۱ منابع مالی مورد نیاز جهت اجرایی شدن این قانون در نهادها و مؤسسات غیردولتی (موضوع ماده (۲) این قانون) در قوانین بودجه سالیانه کل کشور تاکنون پیش‌بینی و منظور نشده است،</p> <p>۲ عدم پیش‌بینی اعتبار جهت پرداخت فوق‌العاده ایثارگری به ایثارگرانی که مستخدم دولت نیستند و حقوق حالت اشتغال نیز دریافت نمی‌کنند،</p> <p>۳ عدم تناسب میزان تسهیلات بانکی و کمک‌های بلاعوض و سایر خدمات تأمین مسکن ایثارگران مشمول با قیمت روز مسکن،</p> <p>۴ عدم تناسب تعداد تسهیلات بانکی تأمین مسکن با تعداد ایثارگران مشمول،</p> <p>۵ عدم پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز برای ساخت منازل اجاره به شرط تملیک در قوانین بودجه مصوب کل کشور توسط وزارت راه و شهرسازی و سایر دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط،</p> <p>۶ عدم تناسب خدمات مناسب‌سازی زیست شخصی ایثارگران با تعداد ایثارگران مشمول،</p> <p>۷ عدم پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز در قوانین بودجه سالیانه کل کشور جهت اجرای مفاد ماده (۲۴) این قانون مبنی بر بازنشستگی پیش از موعد با ۵ سال سنوات ارفاقی و با دریافت حقوق و مزایای کامل برای مشمولان این ماده،</p> <p>۸ عدم پیش‌بینی اعتبار در لوائح بودجه سالیانه کل کشور جهت پرداخت حداقل حقوق کارکنان دولت به‌عنوان «حق سرپرستی» به مشمولان ماده (۲۵) این قانون،</p> <p>۹ عدم تناسب «تعداد تسهیلات خوداشتغالی با تعداد متقاضیان مشمول،</p> <p>۱۰ عدم پیش‌بینی اعتبار مورد نیاز جهت ارائه تسهیلات برای تهیه خودرو مناسب برای ایثارگران مشمول موضوع ماده (۴۵) این قانون در قوانین بودجه سالیانه کل کشور،</p> <p>۱۱ عدم پیش‌بینی منابع مالی مورد نیاز در قوانین بودجه سالیانه کل کشور جهت پرداخت کمک‌هزینه فوت و پرداخت کمک‌هزینه ازدواج به ایثارگران غیر مستخدم دولت،</p> <p>۱۲ در سنوات گذشته اعتبارات بنیاد با اجرای حکم قانونی و افزایش ۱۰ درصدی به سقف اعتبارات مصوب و ابلاغ ۱۱۰ درصد تخصیص اعتبارات، همچنان با کسری مواجه است.</p>
راهکارهای پیشنهادی	<p>۱ دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون نسبت به ارائه گزارش سالیانه عملکرد به بنیاد اقدام نمایند،</p> <p>۲ بنیاد شهید و امور ایثارگران نسبت به ارائه گزارش سالیانه عملکرد این قانون به مراجع ذی‌ربط اقدام نماید،</p> <p>۳ ارزیابی عملکرد این قانون به‌طور مستمر توسط مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی صورت پذیرد،</p> <p>۴ میزان منابع مالی پیش‌بینی شده در هر سال از سوی دستگاه‌های اجرایی مسئول و بنیاد در راستای اجرای شایسته مفاد مندرج در قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران استعلام و درج شود.</p>

جدول ۱-۱. وضعیت اعتبارات بنیاد شهید و امور ایثارگران طی دوره ۱۴۰۱-۱۳۹۶ (ارقام به میلیارد ریال)

سال	اعتبارات هزینه‌ای		اعتبارات یارانه‌ای		اعتبارات متفرقه		اعتبارات اختصاصی		اعتبارات تملک		جمع کل اعتبارات	
	عملکرد	مصوب	عملکرد	مصوب	عملکرد	مصوب	عملکرد	مصوب	عملکرد	مصوب	عملکرد	مصوب
۱۳۹۶	۱۰۳,۳۸۵	۱۰۶,۴۴۲	۰	۰	۱۰۰	۶۱۹	۰	۰	۱۵۳	۳۹۴	۱۰۳,۶۳۸	۱۰۷,۴۵۵
۱۳۹۷	۱۰۶,۴۳۰	۱۱۶,۴۳۰	۰	۰	۰	۳۲۹	۰	۰	۵۲۱	۲۳۹	۱۰۶,۹۵۱	۱۱۶,۹۹۸
۱۳۹۸	۱۷۴,۶۱۹	۱۴۷,۳۱۸	۰	۰	۰	۲۹۶	۰	۰	۸۰	۲۳۸	۱۷۴,۶۶۹	۱۴۷,۸۵۲
۱۳۹۹	۲۶۲,۳۰۶	۱۹۸,۹۴۷	۲۳,۰۳۰	۲۳,۵۴۷	۳۷,۴۵۶	۳۷,۷۵۲	۲,۹۸۴	۳,۵۷۴	۵۱۶	۳۸۳	۳۲۶,۸۸۲	۲۶۳,۶۱۳
۱۴۰۰	۲۶۱,۳۱۳	۲۵۹,۳۹۷	۶۲,۷۴۰	۶۲,۷۴۰	۳۲,۲۲۲	۴۵,۲۲۲	۸,۷۳۰	۶,۸۱۴	۴۸۴	۵۲۸	۳۶۳,۵۷۳	۳۷۶,۶۱۷
۱۴۰۱	۴۲۶,۷۹۸	۳۸۸,۶۱۱	۱۰,۰۰۰	۹,۳۰۰	۳۶,۰۵۳	۹۰,۰۰۰	۱۷,۴۶۰	۱۴,۳۱۸	۸۳۱	۸۸۱	۴۸۷,۳۰۰	۵۰۶,۹۵۲
جمع کل	۱,۳۳۴,۸۵۱	۱,۲۱۷,۱۴۵	۹۶,۲۸۷	۹۵,۰۷۰	۱۷۴,۲۱۸	۱۰۵,۸۳۱	۲۹,۱۷۴	۲۴,۷۰۶	۲,۶۶۳	۲,۵۸۵	۱۵۶۳,۰۴۳	۱۵۱۹,۴۸۷
نسبت اعتبارات عملکردیه (درصد مصوب)	%۱۱۰		%۹۸,۷		%۶۰,۸		%۸۴,۷		%۹۷		%۱۰۳	

جدول ۲. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

(۷۳)	ماده قانونی	
تبصره (۱۱)	شماره تبصره	
سایر منابع بنیاد به‌عنوان درآمد اختصاصی بنیاد در لوائح بودجه سالیانه کل کشور پیش‌بینی شود.	موضوع	
تبصره (۱۱) سایر منابع بنیاد به‌عنوان درآمد اختصاصی بنیاد هر ساله در لوائح بودجه سنواتی پیش‌بینی می‌شود.	متن قانون	
سایر منابع بنیاد تحت‌عنوان درآمد اختصاصی بنیاد شهید و امور ایثارگران (با شماره طبقه‌بندی ۱۳۱۶۰۰) ذیل اعتبارات هزینه‌ای بنیاد شهید و امور ایثارگران هر ساله در قوانین بودجه سالیانه کل کشور پیش‌بینی و منظور می‌گردد و در چارچوب قوانین و مقررات ذی‌ربط هزینه می‌شود.	اقدامات قانونی انجام شده	
پیش‌بینی سایر منابع بنیاد تحت‌عنوان «درآمد اختصاصی بنیاد» در لوائح بودجه سالیانه کل کشور	شاخص میزان خدمت	
پیش‌بینی میزان درآمد اختصاصی بنیاد	واحد سنجش	
بنیاد شهید و امور ایثارگران سازمان برنامه و بودجه کشور	دستگاه اجرایی مسئول	
-	تعداد کل افراد مشمول	
تعیین میزان سایر منابع مالی بنیاد شهید و امور ایثارگران به‌عنوان درآمد اختصاصی بنیاد در لوائح بودجه سنواتی کل کشور.	عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	
هر ساله سایر منابع بنیاد تحت‌عنوان درآمد اختصاصی بنیاد ذیل اعتبارات هزینه‌ای بنیاد شهید و امور ایثارگران با شماره طبقه‌بندی (۱۳۱۶۰۰) در قوانین بودجه سالیانه کل کشور پیش‌بینی و منظور می‌شود.	۱۳۹۶	عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)
	۱۳۹۷	
	۱۳۹۸	
	۱۳۹۹	
	۱۴۰۰	
۱۰۰٪	درصد تحقق	
-	علت عدم تحقق	
ایجاد سازوکار قانونی لازم برای انجام فعالیت‌های هدفمند اقتصادی با محوریت جامعه ایثارگران کشور با هدف حفظ سرمایه‌های بنیاد و افزایش درآمدها و منابع مالی بنیاد با استفاده از اعتبارات سایر منابع.	راهکارهای پیشنهادی	



جدول ۳. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

ماده قانونی	(۷۳)																																				
شماره تبصره	تبصره «۲»																																				
موضوع	ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران و تعیین برنامه‌های ذیل آن متناسب با عناوین فصول این قانون در لوایح بودجه سالیانه کل کشور.																																				
متن قانون	به منظور شفاف‌سازی منابع مالی اختصاص یافته برای خدمات‌رسانی به ایثارگران، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور مکلف است نسبت به ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران و برنامه‌های ذیل آن متناسب با عناوین فصول این قانون در لوایح بودجه سنواتی اقدام نماید.																																				
اقدامات قانونی انجام شده	تعیین (۹) برنامه ذیل دستگاه اجرایی بنیاد شهید و امور ایثارگران با شماره طبقه‌بندی (۱۳۱۶۰۰) تقریباً متناظر با خدمات تعریف شده در فصول هشت‌گانه این قانون.																																				
شاخص میزان خدمت	<ol style="list-style-type: none"> ۱ ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران در لوایح بودجه سالیانه کل کشور، ۲ ایجاد برنامه تعیین و احراز مصداق ایثارگری، تشخیص از کارافتادگی و تعیین درصد جانبازی (فصل اول)، ۳ ایجاد برنامه ارائه خدمات مسکن (فصل دوم)، ۴ ایجاد برنامه ارائه خدمات بهداشت و درمان (فصل سوم)، ۵ ایجاد برنامه تسهیلات اداری استخدامی (فصل چهارم)، ۶ ایجاد برنامه اشتغال و کارآفرینی (فصل پنجم)، ۷ ایجاد برنامه معیشت و رفاه (فصل ششم)، ۸ ایجاد برنامه امور فرهنگی، آموزشی و ورزشی و ترویج فرهنگ ایثار و شهادت (فصل هفتم)، ایجاد برنامه ۹ منابع مالی و نظارت (فصل هشتم). 																																				
واحد سنجش	<ol style="list-style-type: none"> ۱ فصل رفاه و تأمین اجتماعی ۲ «موارد ۲ تا ۹: برنامه» 																																				
دستگاه اجرایی مسئول	سازمان برنامه و بودجه کشور																																				
تعداد کل افراد مشمول	-																																				
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-																																				
عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	<table border="1"> <tr> <td>۱۳۹۶</td> <td>۱</td> <td>فصلی تحت عنوان «(فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران)» در قوانین بودجه سالیانه کل کشور تعیین نشده است.</td> </tr> <tr> <td>۱۳۹۷</td> <td>۲</td> <td>برنامه‌های تعیین شده ذیل دستگاه اجرایی تحت عنوان بنیاد شهید و امور ایثارگران با شماره طبقه‌بندی (۱۳۱۶۰۰) در لوایح بودجه سالیانه کل کشور به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:</td> </tr> <tr> <td>۱۳۹۸</td> <td>۲-۱</td> <td>برنامه ارائه خدمات حمایتی با شاخص «تعداد افراد بهره‌مند از خدمات معیشتی و رفاه ایثارگران»،</td> </tr> <tr> <td>۱۳۹۹</td> <td>۲-۲</td> <td>برنامه سیاست‌گذاری، راهبری و توسعه خدمات فرهنگی، ورزشی و اجتماعی با شاخص «طرح تملک» از جمله ساماندهی گلزار شهدا،</td> </tr> <tr> <td>۱۴۰۰</td> <td>۲-۳</td> <td>برنامه حمایت از اشتغال با شاخص «تعداد مددجویان شاغل شده نسبت به مددجویان واجد شرایط»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۲-۴</td> <td>برنامه استقرار نظام آموزش و پژوهش کاربردی مسئله‌محور با شاخص «پژوهش‌های انجام شده» و «دوره‌های آموزشی برگزار شده»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۲-۵</td> <td>برنامه ارائه خدمات بیمه درمان با شاخص «ایثارگران تحت پوشش بیمه درمان تکمیلی»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۲-۶</td> <td>برنامه توانمندسازی دانشجویان و دانش‌آموزان با شاخص «تعداد مددجویان بهره‌مند از شهریه و کمک‌هزینه تحصیلی»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۲-۷</td> <td>حکمرانی الکترونیک و هوشمندسازی نظام اداری با شاخص «نسبت خدمات الکترونیکی به کل خدمات ارائه شده»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۲-۸</td> <td>برنامه ارائه خدمات فرهنگی، ورزشی و رفاهی و اجتماعی با شاخص «ایثارگران بهره‌مند»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۲-۹</td> <td>برنامه ارائه خدمات توان‌بخشی با شاخص «ضریب پوشش خدمات توان‌بخشی»،</td> </tr> <tr> <td></td> <td>۳</td> <td>برنامه‌ای تحت عناوین «ارائه خدمات مسکن»، «تسهیلات اداری-استخدامی» و «برنامه منابع مالی و نظارت» طبق عناوین فصول مذکور در این قانون به‌طور مستقل تعیین نشده است.</td> </tr> </table>	۱۳۹۶	۱	فصلی تحت عنوان «(فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران)» در قوانین بودجه سالیانه کل کشور تعیین نشده است.	۱۳۹۷	۲	برنامه‌های تعیین شده ذیل دستگاه اجرایی تحت عنوان بنیاد شهید و امور ایثارگران با شماره طبقه‌بندی (۱۳۱۶۰۰) در لوایح بودجه سالیانه کل کشور به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:	۱۳۹۸	۲-۱	برنامه ارائه خدمات حمایتی با شاخص «تعداد افراد بهره‌مند از خدمات معیشتی و رفاه ایثارگران»،	۱۳۹۹	۲-۲	برنامه سیاست‌گذاری، راهبری و توسعه خدمات فرهنگی، ورزشی و اجتماعی با شاخص «طرح تملک» از جمله ساماندهی گلزار شهدا،	۱۴۰۰	۲-۳	برنامه حمایت از اشتغال با شاخص «تعداد مددجویان شاغل شده نسبت به مددجویان واجد شرایط»،		۲-۴	برنامه استقرار نظام آموزش و پژوهش کاربردی مسئله‌محور با شاخص «پژوهش‌های انجام شده» و «دوره‌های آموزشی برگزار شده»،		۲-۵	برنامه ارائه خدمات بیمه درمان با شاخص «ایثارگران تحت پوشش بیمه درمان تکمیلی»،		۲-۶	برنامه توانمندسازی دانشجویان و دانش‌آموزان با شاخص «تعداد مددجویان بهره‌مند از شهریه و کمک‌هزینه تحصیلی»،		۲-۷	حکمرانی الکترونیک و هوشمندسازی نظام اداری با شاخص «نسبت خدمات الکترونیکی به کل خدمات ارائه شده»،		۲-۸	برنامه ارائه خدمات فرهنگی، ورزشی و رفاهی و اجتماعی با شاخص «ایثارگران بهره‌مند»،		۲-۹	برنامه ارائه خدمات توان‌بخشی با شاخص «ضریب پوشش خدمات توان‌بخشی»،		۳	برنامه‌ای تحت عناوین «ارائه خدمات مسکن»، «تسهیلات اداری-استخدامی» و «برنامه منابع مالی و نظارت» طبق عناوین فصول مذکور در این قانون به‌طور مستقل تعیین نشده است.
۱۳۹۶	۱	فصلی تحت عنوان «(فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران)» در قوانین بودجه سالیانه کل کشور تعیین نشده است.																																			
۱۳۹۷	۲	برنامه‌های تعیین شده ذیل دستگاه اجرایی تحت عنوان بنیاد شهید و امور ایثارگران با شماره طبقه‌بندی (۱۳۱۶۰۰) در لوایح بودجه سالیانه کل کشور به شرح ذیل پیش‌بینی شده است:																																			
۱۳۹۸	۲-۱	برنامه ارائه خدمات حمایتی با شاخص «تعداد افراد بهره‌مند از خدمات معیشتی و رفاه ایثارگران»،																																			
۱۳۹۹	۲-۲	برنامه سیاست‌گذاری، راهبری و توسعه خدمات فرهنگی، ورزشی و اجتماعی با شاخص «طرح تملک» از جمله ساماندهی گلزار شهدا،																																			
۱۴۰۰	۲-۳	برنامه حمایت از اشتغال با شاخص «تعداد مددجویان شاغل شده نسبت به مددجویان واجد شرایط»،																																			
	۲-۴	برنامه استقرار نظام آموزش و پژوهش کاربردی مسئله‌محور با شاخص «پژوهش‌های انجام شده» و «دوره‌های آموزشی برگزار شده»،																																			
	۲-۵	برنامه ارائه خدمات بیمه درمان با شاخص «ایثارگران تحت پوشش بیمه درمان تکمیلی»،																																			
	۲-۶	برنامه توانمندسازی دانشجویان و دانش‌آموزان با شاخص «تعداد مددجویان بهره‌مند از شهریه و کمک‌هزینه تحصیلی»،																																			
	۲-۷	حکمرانی الکترونیک و هوشمندسازی نظام اداری با شاخص «نسبت خدمات الکترونیکی به کل خدمات ارائه شده»،																																			
	۲-۸	برنامه ارائه خدمات فرهنگی، ورزشی و رفاهی و اجتماعی با شاخص «ایثارگران بهره‌مند»،																																			
	۲-۹	برنامه ارائه خدمات توان‌بخشی با شاخص «ضریب پوشش خدمات توان‌بخشی»،																																			
	۳	برنامه‌ای تحت عناوین «ارائه خدمات مسکن»، «تسهیلات اداری-استخدامی» و «برنامه منابع مالی و نظارت» طبق عناوین فصول مذکور در این قانون به‌طور مستقل تعیین نشده است.																																			
درصد تحقق	۰٪ (به دلیل مغایرت اقدامات انجام شده با حکم مشخص و مندرج در قانون)																																				

<p>۱ عدم ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران در لوائح بودجه سنواتی کل کشور.</p> <p>۲ عدم تعیین برنامه ارائه خدمات مسکن متناظر با فصل دوم این قانون و عدم تعیین برنامه تسهیلات اداری و استخدامی متناظر با فصل چهارم این قانون و عدم تعیین برنامه منابع مالی و نظارت متناظر با فصل هشتم این قانون؛ احتمالاً به دلیل ادغام فعالیت‌های ذی‌ربط هریک از برنامه‌های مذکور در ذیل فعالیت‌های سایر برنامه‌های تعیین شده است.</p>	علت عدم تحقق
<p>۱ ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران ذیل امور رفاه اجتماعی در لوائح بودجه سالیانه کل کشور به‌استناد مفاد تبصره (۲) ماده (۷۳) این قانون.</p> <p>۲ انجام پیگیری‌های لازم از سازمان برنامه و بودجه کشور برای درج و پیشنهاد موضوع در لوائح بودجه سنواتی کل کشور در قالب فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران به‌همراه برنامه‌های ذی‌ربط.</p>	راهکارهای پیشنهادی

جدول ۴. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

ماده قانونی	(۷۴)
شماره تبصره	تبصره (۱)؛ تبصره (۲)
موضوع	نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه اجرایی آن و ارائه گزارش سالیانه عملکرد در خصوص نحوه و میزان ارائه خدمات و تسهیلات به ایثارگران مشمول این قانون از سوی کلیه دستگاه‌های مشمول این قانون به بنیاد و ارائه گزارش سالیانه عملکرد براساس شاخص‌های تعریف شده در برنامه‌ها و فعالیت‌ها به مقام معظم رهبری، رئیس‌جمهور و مجلس شورای اسلامی توسط رئیس بنیاد.
متن قانون	به‌منظور نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه اجرایی آن، رئیس بنیاد موظف است گزارش عملکرد هر سال را که براساس شاخص‌های هر برنامه و فعالیت تنظیم شده است حداکثر تا پایان آذرماه سال بعد به مقام معظم رهبری، رئیس‌جمهور و مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. تبصره (۱) کلیه دستگاه‌های مشمول این قانون مکلفند هر ساله گزارش عملکرد مربوط به نحوه و میزان ارائه خدمات و تسهیلات به ایثارگران مشمول این قانون را به بنیاد ارائه نمایند. تبصره (۲) ارائه گزارش از سوی دستگاه‌هایی که مستقیماً زیر نظر مقام معظم رهبری (مدظله العالی) هستند با اذن معظم‌له خواهد بود.
اقدامات قانونی انجام‌شده	<p>۱ ابلاغ این قانون به دستگاه‌های مشمول موضوع ماده (۲) این قانون برای اجرا و ارائه گزارش سالیانه عملکرد براساس شاخص‌های هر برنامه و فعالیت توسط رئیس بنیاد به مقام معظم رهبری (مدظله العالی)، رئیس‌جمهور و مجلس شورای اسلامی.</p> <p>۲ تهیه گزارش تحت‌عنوان «گزارش تحلیلی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران» توسط بنیاد (در این گزارش اعلام شده است که تعداد قابل‌توجهی از دستگاه‌ها نسبت به ارائه گزارش عملکرد اقدام نکرده‌اند، لذا نسبت به جامعیت و به‌هنگام بودن اطلاعات موجود، عدم قطعیت وجود دارد).</p> <p>۳ ارسال نامه از سوی بنیاد به دستگاه‌های مسئول جهت دریافت گزارش عملکرد به‌استناد مفاد تبصره (۱) ماده (۷۳).</p>
شاخص میزان خدمت	<p>۱ ارائه گزارش سالیانه عملکرد از نحوه و میزان ارائه خدمات و تسهیلات به ایثارگران مشمول این قانون به تفکیک دستگاه‌های اجرایی مسئول به‌استناد این قانون.</p> <p>۲ ارائه گزارش سالیانه عملکرد قانون براساس شاخص‌های هر برنامه و فعالیت توسط رئیس بنیاد.</p>
واحد سنجش	<p>۱ گزارش سالیانه عملکرد دستگاه‌های اجرایی.</p> <p>۲ گزارش سالیانه عملکرد این قانون و آیین‌نامه اجرایی آن توسط رئیس بنیاد.</p>
دستگاه اجرایی مسئول	بنیاد شهید و امور ایثارگران. تمامی دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون.
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت‌گیرندگان)	-



تهیه یک گزارش عملکرد از قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن تحت عنوان «گزارش تحلیلی قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران» توسط بنیاد که با توجه به عدم ارائه گزارش عملکرد از سوی تعداد قابل توجهی از دستگاه‌های اجرایی، بنیاد اعلام داشته است که نسبت به جامعیت و به‌هنگام بودن اطلاعات موجود، عدم قطعیت وجود دارد.	۱۳۹۶ ۱۳۹۷ ۱۳۹۸ ۱۳۹۹ ۱۴۰۰	عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)
نامشخص	درصد تحقق	
<p>۱ پیش‌بینی نشدن سازوکارهای مدیریتی و اجرایی مناسب برای نظارت بر حسن اجرای مفاد مندرج در این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن در بنیاد شهید و امور ایثارگران،</p> <p>۲ نداشتن یک برنامه عملیاتی قابل ارزیابی برای ایجاد یک ارتباط مؤثر با دستگاه‌های مشمول این قانون، در راستای دریافت داده و اطلاعات و گزارش‌های عملکردی به‌روز و موثق از دستگاه‌های مذکور،</p> <p>۳ اکتفا نمودن بنیاد به ارسال نامه به دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط جهت دریافت گزارش‌های عملکردی به‌روز و موثق از دستگاه‌های مذکور،</p> <p>۴ نداشتن ارتباطات الکترونیکی مناسب و مؤثر بین بنیاد و دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون در راستای اجرای اثربخش‌تر این قانون و در دسترس قرار گرفتن داده‌ها و اطلاعات به‌روز و موثق در خصوص خدمات و تسهیلات ارائه شده به مشمولان،</p> <p>۵ نداشتن ضمانت اجرایی مناسب برای اجرای کامل این ماده قانونی.</p>	علت عدم تحقق	
<p>۱ بنیاد شهید و امور ایثارگران باید به استناد تکلیف قانونی مندرج در ماده (۷۴) و تبصره «۱» آن در این قانون نسبت به طراحی سازوکار نظارتی مؤثر به‌منظور نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن اقدام نماید. در این راستا و به‌منظور جلب همکاری و ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌های اجرایی مسئول و اجرای اثربخش مفاد این قانون و همچنین دریافت گزارش‌های سالیانه عملکرد به‌طور مستمر، به‌موقع و موثق، ساختار سازمانی مناسب به‌همراه برنامه عملیاتی لازم که دارای شاخص‌های ارزیابی عملکرد کمی و کیفی موردنظر می‌باشد، اقدام نماید،</p> <p>۲ ضروری است بنیاد نسبت به تقویت نقش مدیریتی و ایجاد هماهنگی، تعامل و انسجام بین‌سازمانی جهت اجرای اثربخش این قانون، سیاست‌گذاری ویژه نماید،</p> <p>۳ ایجاد زیرساخت‌های لازم و تقویت ارتباطات الکترونیکی برخط بین بنیاد و دستگاه‌های اجرایی مشمول در راستای اجرای مؤثرتر مفاد این قانون در اولویت‌های بنیاد در این زمینه قرار گیرد،</p> <p>۴ ایجاد سامانه ورود اطلاعات و الزام دستگاه‌های اجرایی به تکمیل موارد مندرج در سامانه.</p>	راهکارهای پیشنهادی	

جدول ۵. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

ماده قانونی	(۷۵)
شماره تبصره	-
موضوع	نوع، میزان و تعیین اولویت ارائه خدمات هر فصل در قالب آیین نامه های اجرایی تعیین خواهد شد که به تصویب هیئت وزیران می رسد.
متن قانون	نوع، میزان و تعیین اولویت ارائه خدمات هر فصل طبق آیین نامه هایی خواهد بود که توسط بنیاد با همکاری معاونت برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور، ستاد کل نیروهای مسلح، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران و دستگاه های ذی ربط (حسب مورد) تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
اقدامات قانونی انجام شده	ابلاغ این قانون به دستگاه های موضوع ماده (۲) این قانون برای اجرا و ارائه گزارش عملکرد
شاخص میزان خدمت	تهیه و تدوین آیین نامه های اجرایی به استناد مواد قانونی مربوطه
واحد سنجش	تصویب آیین نامه های اجرایی در هیئت وزیران
دستگاه اجرایی مسئول	بنیاد شهید و امور ایثارگران، سازمان برنامه و بودجه کشور ستاد کل نیروهای مسلح، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، سایر دستگاه های ذی ربط (حسب مورد).
تعداد کل افراد مشمول	-
عملکرد (تعداد کل خدمت گیرندگان)	-
	<p>۱ تصویب آیین نامه بند «الف» ماده (۱) در هیئت وزیران به شماره ۲۵۸۲۵ / ت ۴۹۱۸۹ ه در مورخ ۱۳۹۳/۳/۱۰ (موضوع تعیین و احراز مصادیق ایثارگری)،</p> <p>۲ تصویب آیین نامه اجرایی درصد جانبازی در هیئت وزیران به شماره ۴۴۲۲ / ت ۳۸۰۵۱ ک در مورخ ۱۳۸۹/۱/۱۴.</p> <p>۳ تصویب نامه هیئت وزیران (موضوع تبصره بند «و» ماده (۱)) به شماره ۵۰۶۳۹ / ت ۴۹۱۸۵ ه مورخ ۱۳۹۴/۴/۲۳ و ابلاغ سند راهبردی خدمات رسانی به رزمندگان،</p> <p>۴ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۱۱) در جلسه مورخ ۱۳۹۳/۱۰/۷ هیئت وزیران (موضوع ساخت و ساماندهی و نگهداری گلزارهای شهدا و یادمان ها)،</p> <p>۵ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۱۲) در جلسه مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۲۰ هیئت وزیران (موضوع تعیین حدود خدمات بیمه بهداشتی، درمانی ایثارگران)،</p> <p>۶ تصویب آیین نامه اجرایی تعیین معیارهای تشخیص درصد جانبازی و تعیین نحوه از کارافتادگی کلی آنها (موضوع ماده (۱۸) این قانون)،</p> <p>۷ تصویب آیین نامه اجرایی فصل سوم این قانون (فصل بهداشت و درمان) در جلسه مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۲۰،</p> <p>۸ تصویب اساسنامه صندوق اشتغال و کارآفرینی ایثارگران در جلسات مورخ ۱۳۹۳/۸/۲۸ و ۱۳۹۴/۶/۱ هیئت وزیران (موضوع ماده (۳۲) این قانون)،</p> <p>۹ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۶۴) این قانون در خصوص حفظ، جمع آوری و تمرکز اسناد و آثار شهدا و ایثارگران طی تصویب نامه شماره ۱۴۵۷۴ / ت ۵۰۵۵۹ مورخ ۱۳۹۵/۲/۱۱ هیئت وزیران،</p> <p>۱۰ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۶۵) این قانون در خصوص اعطای نشان ویژه به ایثارگران توسط هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۴۰۱/۶/۱۳ که طی نامه شماره ۱۲۵۵۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۷/۱۷ توسط معاون اول رئیس جمهور ابلاغ شده است،</p> <p>۱۱ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۶۶) این قانون در خصوص پرداخت ۱۰۰٪ هزینه شهریه دانشجویان در جلسه مورخ ۱۳۹۵/۱/۲۵ هیئت وزیران،</p> <p>۱۲ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۶۷) این قانون در خصوص ارائه خدمات آموزشی در جلسه مورخ ۱۳۹۴/۸/۱۷ هیئت وزیران،</p> <p>۱۳ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۶۸) این قانون در خصوص حمایت از هنرمندانی که نسبت به تولید برنامه های رادیویی و تلویزیونی و هنری مرتبط با ایثار و شهادت فعالیت می نمایند در جلسه مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۵ هیئت وزیران،</p> <p>۱۴ تصویب آیین نامه اجرایی ماده (۶۹) این قانون در خصوص تشویق و حمایت از نخبگان علمی، فرهنگی، ورزشی و هنری خانواده شاهد و ایثارگران در جلسه مورخ ۱۳۹۸/۹/۱۰ کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک دفتر هیئت دولت.</p>
	<p>۱۳۹۶</p> <p>۱۳۹۷</p> <p>۱۳۹۸</p> <p>۱۳۹۹</p> <p>۱۴۰۰</p>
عملکرد (تعداد خدمت گیرندگان به تفکیک سال)	



۷۸٪ (تاکنون تعداد ۱۴ آیین‌نامه اجرایی تدوین و به تصویب هیئت‌وزیران رسیده است و تعداد ۴ آیین‌نامه پیش‌بینی شده در این قانون نیز تاکنون تدوین و تصویب نشده است).	درصد تحقق
<p>۱ عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی مفاد تبصره «۱۱» ماده (۲۴) این قانون در هیئت‌وزیران (موضوع بازنشستگی پیش از موعد با یک تا پنج سال سنوات ارفاقی برای مشمولان)،</p> <p>۲ عدم تصویب آیین‌نامه اجرایی موضوع مفاد تبصره «۲» ماده (۴۵) این قانون در هیئت‌وزیران (درخصوص چگونگی واگذاری، میزان تسهیلات، کارمزد و میزان کمک‌بلاعوض جهت تهیه خودرو مناسب برای مشمولان)،</p> <p>۳ عدم تشکیل صندوق ذخیره ایثارگران (موضوع ماده (۴۷) این قانون)،</p> <p>۴ بنیاد عدم وجود آیین‌نامه اجرایی درخصوص مفاد تبصره «۱۱» ماده (۵۱) و وجود ابهاماتی در این موضوع را دلیل عدم اجرای مفاد تبصره «۱۱» ماده (۵۱) این قانون می‌داند. (قانونگذار جهت رفع هرگونه ابهامی و تبیین مواد قانونی، تدوین و تصویب آیین‌نامه اجرایی فصل ششم (معیشت و رفاه) این قانون را در ماده (۶۱) همین فصل پیش‌بینی و منظور کرده است)،</p> <p>۵ به دلیل عدم امکان تبیین موضوعات مختلف فصل ششم در یک آیین‌نامه اجرایی که در ماده (۶۱) این قانون پیش‌بینی شده است، مواد قانونی نیازمند به تبیین اجرایی در قالب تصویب آیین‌نامه‌های جداگانه اقدام شده است. تاکنون براساس اعلام بنیاد آیین‌نامه‌های اجرایی مواد (۳۸)، (۳۹)، (۴۰)، (۵۳) و ماده (۵۷) فصل ششم به‌عنوان بخش‌هایی از آیین‌نامه اجرایی فصل ششم این قانون که تصویب آن در ماده (۶۱) این قانون تکلیف شده، به تصویب رسیده است،</p> <p>۶ بنابر اعلام بنیاد، به دلیل عدم تعیین تکلیف بازخرید مرخصی استحقاقی ایام اسارت آزادگان حالت اشتغال در آیین‌نامه اجرایی ماده (۵۷) (به‌عنوان قسمتی از آیین‌نامه اجرایی فصل ششم) این موضوع تاکنون برای آزادگان مذکور اجرایی نشده است.</p>	<p>علت عدم تحقق</p>
<p>۱ نسبت به رفع ابهامات در برخی از آیین‌نامه‌های اجرایی تصویب شده اقدام شود،</p> <p>۲ نسبت به تدوین و تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی تعیین شده در این قانون اقدام شود،</p> <p>۳ بنیاد شهید و امور ایثارگران با توجه به تکلیف قانونی خود، نقش مدیریتی و نظارت اجرایی خود را تقویت نماید تا بتواند ضمن ارائه مستمر گزارش‌های سالیانه عملکرد این قانون به‌طور تفصیلی و براساس شاخص‌های قابل اندازه‌گیری نسبت به ارزیابی هریک از مواد قانونی و خدمات و تسهیلات تکلیف شده در این قانون به تفکیک برنامه‌ها و فعالیت‌های تنظیم شده اقدام نماید. گزارش‌های موردنظر الزاماً باید براساس داده‌ها و اطلاعات به‌روز و موثق، تهیه و به مراجع ذی‌ربط منعکس شود. این مهم موجب شناسایی و رفع به‌موقع مسائل مربوطه خواهد شد.</p>	<p>راهکارهای پیشنهادی</p>

جدول ۶. فصل هشتم (منابع مالی و نظارت)

ماده قانونی	شماره تبصره	موضوع	متن قانون	اقدامات قانونی انجام شده	شاخص میزان خدمت	واحد سنجش	دستگاه اجرایی مسئول	تعداد کل افراد مشمول	عملکرد (تعداد کل خدمت گیرندگان)					
(۷۶)	-	ملغی الاثر شدن کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون	کلیه قوانین و مقررات مغایر با این قانون ملغی الاثر است.	ابلاغ این قانون به دستگاه‌های مشمول موضوع ماده (۲) این قانون برای اجرا و ارائه گزارش عملکرد سالیانه	ارزیابی عملکرد اجرایی این قانون	ارزیابی عملکرد	۱ بنیاد شهید و امور ایثارگران، ۲ سازمان برنامه و بودجه کشور، ۳ دستگاه‌های موضوع ماده (۲) این قانون، ۴ دیوان محاسبات کشور.	جامعه ایثارگران و خانواده‌های تحت تکفل ایشان	-					
۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	عملکرد (تعداد خدمت‌گیرندگان به تفکیک سال)	۱۴۰۰	این قانون در تاریخ ۱۳۹۱/۱۰/۲ از سوی مجمع تشخیص مصلحت نظام با این قید که: «قوانینی که از سال ۱۳۸۶ تا ۱۳۹۱/۱۰/۲ به نفع ایثارگران به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است به قوت خود باقی و در ابلاغ این مصوبه لحاظ خواهد شد» موافق مصلحت نظام تشخیص داده شد و مابقی مواد این قانون در تاریخ ۱۳۸۶/۱/۲۹ به تأیید شورای نگهبان رسید.	عبارت الحاقی به ماده (۲۱) که در پی تطبیق با حکم بند (و) ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم توسعه به آن افزوده شده، در طول برنامه پنجم توسعه معتبر است؛ بدیهی است سایر احکام مواد، بندها، اجزا و تبصره‌های کلیه قوانینی که طی سال‌های ۱۳۸۶ تا ۱۳۹۱/۱۰/۲ به نفع ایثارگران به تصویب رسیده است از جمله قوانین برنامه پنجم توسعه و بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور در طول زمان اعتبار قانونی خود معتبر است.	فهرست قوانینی که برای مجربان غیر قابل استناد است، به شرح زیر اعلام می‌شود:	عبارت: «شهریه دانشجویان جانباز بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و فرزندان آنان، فرزندان شاهد، آزادگان و فرزندان آنان» از بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۲۵.	بند «ب» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران اصلاحی مصوب ۱۳۹۰/۶/۷.	بند «ه» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۲۵.	بند «و» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران اصلاحی ۱۳۹۰/۱۱/۱۸ و ۱۳۹۱/۸/۱۴ (تبصره‌های این بند به قوت خود باقی است).	بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۲۵.	عبارت «برخورداری از مزایای بیمه مذکور مستلزم پرداخت حق بیمه سهم کارمند توسط افراد فوق‌الذکر و سهم کارفرما توسط دولت است». از ماده (۲۲۸) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۲۵.
%۱۰۰														
-														
درصد تحقق														
علت عدم تحقق														
<p>۱ دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۲) این قانون نسبت به ارائه گزارش عملکرد سالیانه به بنیاد اقدام نمایند،</p> <p>۲ بنیاد شهید و امور ایثارگران نسبت به ارائه گزارش سالیانه عملکرد این قانون به مراجع ذی‌ربط اقدام نمایند،</p> <p>۳ ارزیابی عملکرد این قانون به‌طور مستمر توسط مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی با همکاری مؤثر و کامل بنیاد صورت پذیرد.</p>														



۳. جمع‌بندی و نتیجه‌گیری



و «تناظر نسبی برنامه‌های ذیل دستگاه اجرایی بنیاد شهید و امور ایثارگران (۹ برنامه) با شماره طبقه‌بندی (۱۳۱۶۰۰) با خدمات تعریف شده در فصول هشت‌گانه این قانون» صورت پذیرفته است. **۲** با این وجود اما در راستای اجرای بهینه احکام این فصل چالش‌هایی همچون «عدم پیش‌بینی منابع مالی به‌منظور ارائه خدمات به ایثارگران غیر مستخدم دولت و یا ایثارگران شاغل در بخش‌های غیردولتی»، «عدم پیش‌بینی «فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران» در قوانین بودجه سالیانه کل کشور، به‌رغم تصریح تبصره «۲» ماده (۷۳) این قانون»، «عدم تناسب بین بودجه پیش‌بینی شده و تأمین و تخصیص اعتبار برخی از خدمات و تسهیلات مذکور در این قانون با هزینه‌های واقعی خدمات (با توجه به تورم سالیانه)» و «عدم پیش‌بینی ساز و کارهای مدیریتی و اجرایی مناسب برای نظارت بر حسن اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن در بنیاد شهید و امور ایثارگران» در خلال بررسی‌های گزارش، مشاهده و احصا شده است.

۳ بر این اساس پیشنهاد می‌شود که در راستای اجرای مطلوب احکام این فصل اقداماتی از جمله «پیش‌بینی بودجه و تأمین و تخصیص اعتبار متناسب با هزینه‌های واقعی (با توجه به تورم سالیانه) خدمات و متناسب با تعداد مشمولان متقاضی»، «ایجاد فصل رفاه و تأمین اجتماعی ایثارگران ذیل امور رفاه اجتماعی در قوانین بودجه سالیانه کل کشور»، «تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی باقی مانده این قانون»، «ایجاد زیرساخت‌های لازم و تقویت سامانه‌های ارتباطی برخط بین بنیاد با دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون» و «ارائه گزارش سالیانه عملکرد و آسیب‌شناسی عملکرد دستگاه‌های اجرایی مشمول این قانون، به‌ویژه بنیاد شهید و امور ایثارگران، از سوی دیوان محاسبات کشور و مجلس شورای اسلامی» در دستور کار قرار گیرد.

نظام اسلامی به‌منظور پاسداری و تکریم از جامعه ایثارگران کشور، به‌عنوان پرچم‌داران فرهنگ ایثار و جهاد، قوانین و الزامات سیاستی متعددی را طی سالیان گذشته مصوب و اجرا کرده است. یکی از مهم‌ترین قوانین تدوین در این زمینه، که در واقع پس از ابلاغ سیاست‌های کلی نظام در امور «ترویج و تحکیم فرهنگ ایثار و جهاد و ساماندهی امور ایثارگران»، مهم‌ترین سند پشتیبان در زمینه تبیین حقوق و جایگاه جامعه ایثارگری کشور به‌شمار می‌آید، قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران است. به‌رغم گذشت بیش از ۱۰ سال از تصویب این قانون، تاکنون ارزیابی دقیقی از عملکرد اجرایی دستگاه‌های مسئول و آخرین وضعیت اجرایی شدن احکام مندرج در این قانون صورت نپذیرفته است. گزارش حاضر که در واقع آخرین گام از طرح پژوهشی «بررسی میزان عملیاتی شدن قانون جامع خدمات‌رسانی به ایثارگران در برنامه ششم توسعه» است، متمرکز بر بررسی احکام فصل هشتم (منابع مالی و نظارت) این قانون می‌باشد و تلاش کرده است تا میزان اجرای این احکام توسط دستگاه‌های اجرایی مسئول را در طی دوره پنج‌ساله اجرای قانون برنامه ششم توسعه (۱۴۰۰-۱۳۹۶) مورد بررسی و ارزیابی کارشناسی قرار دهد. بررسی‌های انجام شده در این پژوهش نشان می‌دهد که:

۱ در راستای اجرای احکام فصل هشتم این قانون اقدامات مهم و مؤثری همچون «پیش‌بینی منابع مالی در لوایح بودجه سالیانه کل کشور»، «پرداخت «حق پرستاری» و «حق همیاری» به (۱۰٪) ایثارگران مشمول در چارچوب اعتبارات ابلاغی»، «پیش‌بینی و اختصاص منابع مالی مورد نیاز جهت پرداخت حقوق و مزایای حالت اشتغال ایثارگران شاغل و ایثارگران غیر شاغل و پرداخت حقوق و مزایای شهدا و مفقودالائرها و نیز پرداخت حقوق وظیفه جانبازان غیر حالت اشتغال»، «تهیه و تدوین ۱۶ آیین‌نامه اجرایی»



۱. قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور، مصوب ۱۳۹۶/۰۱/۱۶.
۲. قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران، مصوب ۱۳۹۱.
۳. قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۹۶/۱۱/۱۶.
۴. سیاست های کلی «ترویج و تحکیم فرهنگ ایثار و جهاد و ساماندهی امور ایثارگران»، ابلاغیه ۱۳۸۹/۱۱/۲۹.
۵. قانون برنامه پنجم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۱۵.
۶. قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور، مصوب ۱۳۹۹/۱۲/۲۷.
۷. قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور، مصوب ۱۴۰۱/۱۲/۲۰.
۸. قانون اساسنامه بنیاد شهید انقلاب اسلامی، مصوب ۱۳۷۷.
۹. گزارش بنیاد شهید و امور ایثارگران، ۱۴۰۰.
۱۰. سند تحول دولت مردمی، بخشنامه شماره ۱۵۸۴۸۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۸ رئیس جمهور.
۱۱. بنیاد شهید انقلاب اسلامی، بنیاد شهید انقلاب اسلامی در یک نگاه، تهران ۱۳۷۶ ش الف.
۱۲. قوانین و مقررات کاربردی خانواده بزرگ ایثارگران، تهران، نشر شاهد، ۱۴۰۱.



گزیده سیاستی

این گزارش به بررسی چالش تامین منابع از جمله عدم پیش بینی منابع مالی مورد نیاز و عدم تناسب بین بودجه پیش بینی شده و تامین و تخصیص اعتبار و سازوکارهای نظارتی پیش بینی شده در قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران، می پردازد.



مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۱۵۸۷۵-۵۸۵۵ پست الکترونیک: mrc@majles.ir

وبسایت: rc@majles.ir